

JIHUA SHENGYU HAO



# 计划生育宣传手册

国务院计划生育办公室 编

人民卫生出版社

# 计划生育宣传手册

国务院计划生育办公室 编

人民卫生出版社

党的十一届三中全会决定，把全党全国工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，这是伟大的战略性的转变，为使计划生育工作在这个转变中多作贡献，我们将本书修订重印。希望广大读者，在实践中不断总结经验，对本书提出修改建议，便于今后充实提高。

编 者

一九七九年四月

计划生育宣传手册

国务院计划生育办公室 编

人民卫生出版社出版  
北京印刷一厂印刷

787×1092 毫米 32开本 1印张 20千字

1972年3月第1版第1次印刷

1979年11月第4版第13次印刷

印数：10,400,501—11,251,100

统一书号：14048·3268 定价：0.09 元

## 目 录

一、计划生育的意义.....	1
二、计划生育工作的方针.....	5
三、计划生育的政策.....	5
四、生殖器官的构造与生理.....	6
(一) 男性生殖器官.....	6
(二) 女性生殖器官.....	7
(三) 月经生理.....	9
(四) 怀孕和节育的道理.....	9
五、节育方法.....	10
(一) 避孕套.....	10
(二) 阴道隔膜.....	10
(三) 宫内节育器.....	11
(四) 女用短效口服避孕药.....	12
(五) 女用长效口服避孕药.....	16
(六) 长效避孕针.....	17
(七) 其它避孕法.....	17
(八) 结扎输精管.....	17
(九) 结扎输卵管.....	18
六、人工流产.....	19
七、问题解答.....	19

## 一、计划生育的意义

计划生育是毛泽东同志和周恩来同志生前倡导多年的一项伟大事业。

中华人民共和国宪法第五十三条规定：“国家提倡和推行计划生育。”这充分说明计划生育是各级政府、群众团体的共同任务，是每个公民的义务和权利，是我国社会主义建设时期的一项既定政策。特别是在全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的新形势下，计划生育工作搞得好不好，直接关系到国民经济的发展，关系到四个现代化水平的提高和国家的繁荣富强，因而是一项具有战略意义的伟大事业。

**(一) 实行计划生育有利于国民经济的有计划发展** 人类的社会生产包括物质资料的生产和人类自身的生产两个方面。我国是社会主义国家，国民经济是有计划按比例发展的，国家积累和消费的安排，总是离不开物质资料和人类自身两种生产状况，因此要求人口也要有计划地增长。我国人口众多，为建设社会主义提供了丰富的劳动力资源，这是我们建设社会主义的有利条件。但是人口过多也有困难。随着四个现代化的逐步实现，科学技术水平和劳动生产率的不断提高，将大大节约劳动力。如果现在还是无计划地增长人口，就会给有计划地安排劳动力带来困难。同时人口增长过快，消费增加过多，就会加重集体和国家的负担。

人主要是生产者，同时也是消费者。人作为生产者，是人口中有一定的科学知识、生产经验和劳动技能，使用生产工具，实现物质资料生产的一部分人口。物质资料生产的

规模大小，速度快慢，与劳动力供应的数量、质量有直接的关系。人从出生到成长为劳动力，一般要十六、七年的时间。现在新增加的劳动力，是十几年前出生的，而现在出生的人口是十几年后新增劳动力的数量。要使劳动力的增长适应国民经济发展的要求，就要对人口的出生进行有计划地调节。人作为消费者，是生活资料的需要者。因此，人口数量，人口增长，直接影响着生产计划的安排。人口发展的快慢是关系到处理积累和消费关系的重要条件，人口盲目增长，就会影响集体和国家积累的增加，影响四个现代化的实现。

要建设四个现代化，就必须要有积累。现代化建设的项目越多，所需要的资金积累就越庞大。但我们不能把资金全部用去搞建设，还得满足人民当前消费需求。积累太多，影响人民的消费；积累太小，又影响社会主义四个现代化的宏伟、艰巨的任务。如果不控制人口的增长，每年增加的财富就会被越来越多的净增人口消费掉。所以降低人口自然增长率，能够把用来维持新增人口的消费性支出和消费性积累，转化为生产性积累，又不致影响当前的人民消费需求，反而为提高今后的消费水平创造更为雄厚的物质技术基础。我们要有计划按比例高速度地发展国民经济，提高劳动生产率，必须在努力发展物质资料生产的同时，努力做好计划生育工作，才能使人口增长与国民经济的发展相适应。

**(二) 实行计划生育有利于保护母亲和儿童的健康** 妇女肩负着生产和生育的双重任务。妇女生育旺盛期，正是妇女劳动力最强壮的时期。妇女从怀孕到分娩、喂奶、断奶大约要两年时间。如果孩子生得过早、过多、过密，妇女身体长期得不到休息和恢复，必然要影响身体健康，影响胎儿的发育，也影响以后对孩子的抚养。

对于早婚早育的青年妇女，由于自己的身体还没有完全发育成熟，就过早地担负生育任务，不仅影响自己的生长发育和健康，还会影响胎儿的发育和健康。由于年纪轻，生活经验少，也影响对孩子的抚养和教育。

用科学方法，有计划安排生育的次数和时间，也是人类控制自然的一个方面。人既要当生产的主人，也要当生育的主人，实行计划生育就是人类自身获得解放的一个方面。

第二代是革命事业的接班人。教育好后代是国家的一项艰巨任务，也是做父母的重要责任。实行计划生育，父母就有较多的时间和精力培养教育孩子，国家有更多的经济力量为他们创造更好的学习、工作条件。这样就使孩子从小到大都受到良好的家庭、学校和社会教育，在德、智、体各方面都得到发展，成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者，成为无产阶级革命事业接班人。

**(三) 实行计划生育有利于广大群众的生产、工作和学习**

华主席指出：“一定要极大地提高整个中华民族的科学文化水平”，使广大劳动群众掌握现代化生产技能和科学知识。青年时期，正是学习、生产、工作的最好时期。实行晚婚和节制生育，使广大青年和育龄夫妇有更多的精力学习文化科学知识，掌握现代化技能，在劳动和工作中更好地发挥生产者的作用，为社会主义创造更多的财富。

适当晚婚对控制人口的增长，作用是很明显的。比方说，如果二十岁结婚生孩子，那么一百年当中就生五代人，如果二十五岁结婚生孩子，一百年当中就生四代人，也就是说少一代的人口。实行计划生育，人口增长速度得到控制，国家会有雄厚的经济力量，能够拿出更多的财力和物力，举办各类学校，开辟各种学习途径，为广大人民群众，特别是为广

大青少年创造更好的学习条件，以利于培养、造就千百万有社会主义觉悟的掌握现代化生产技能的熟练工人、熟练农民，培养造就大批懂得现代经济管理、现代科学技术的干部和又红又专的知识分子。这样，实现四个现代化所需要的劳动大军，就可以加速形成。

**(四) 实行计划生育有利于促进妇女的彻底解放** 妇女占全国人口的半数。要充分发挥妇女在社会主义革命和社会主义建设中的作用，就要实行晚婚和节制生育，把妇女从繁琐的家务劳动中解放出来。恩格斯指出：“妇女解放的第一个先决条件就是一切女性重新回到公共的劳动中去”，又说：“只要妇女仍然被排除于社会的生产劳动之外而只限于从事家庭的私人劳动，那末妇女的解放，妇女同男子的平等，现在和将来都是不可能的。妇女的解放，只有在妇女可以大量地、社会规模地参加生产，而家务劳动只占她们极少的工夫的时候，才有可能”。要使广大妇女把一生中大部分时间和精力，为实现四个现代化发挥“半边天”的作用，就必须自己掌握生育的主动权，控制生育数量，变盲目生育为计划生育。

在社会主义制度下，广大妇女参加社会主义革命和社会主义建设。她们学政治、学文化、学技术，提高了觉悟，增长了才干。不少妇女担任了各级领导工作，从事科学技术研究工作，不少妇女当工人，当教师，大批妇女在工农业战线上不断做出了新贡献。一些育龄妇女深有体会地说：“实行计划生育，又恢复了青春”。妇女要更快地从政治上、经济上得到解放，就必须做生育的主人，自己解放自己。因此，实行计划生育是妇女解放运动中具有战略意义的一项重要措施。

## 二、计划生育工作的方针

我国计划生育工作的方针是：“书记挂帅，全党动手，宣传教育，典型引路，加强科研，提高技术，措施落实，群众运动，持之以恒”。

书记挂帅，就是第一书记亲自抓，有一名书记或副书记分管这项工作。全党动手，就是要在党委的统一领导下，把各有关部门的力量动员组织起来，共同做好计划生育工作。宣传教育，就是广泛进行宣传教育，通过各种宣传方式改变人们的旧传统观念，在婚姻、生育领域里破旧立新、移风易俗，变盲目生育为按计划生育。典型引路，就是发现典型、发现先进单位与先进人物，运用典型经验事例推动面上的工作不断深入发展。加强科研，就是要研制和提供安全、高效、方便、经济的避孕新药具、新方法，提高节育措施的质量。提高技术，就是不断总结提高节育手术质量和技术水平，确保受术者的安全、健康，手术要由经过考核的医务人员进行。措施落实，就是按照人口增长计划，推广综合节育措施，因人制宜地做好育龄夫妇的节育技术指导，对无生育计划的育龄夫妇，做到节育措施落实到人。群众运动，持之以恒，就是充分发动群众，启发群众自觉，形成一种社会舆论，突击运动与经常深入细致的思想工作相结合，一年当中在元旦、春节、五一、十一节日前大宣传几次，基层单位要常抓不懈，使育龄夫妇自觉坚持计划生育，关心育龄夫妇落实节育措施后的效果与健康情况，对计划外受孕的要及时采取措施。

## 三、计划生育的政策

计划生育的政策是根据我国的实际情况制订的。在人口

稠密、出生率高的地区，提倡晚婚和节制生育，对患有不育症的育龄夫妇有生育要求的，卫生部门应给予治疗。在人口稀少的少数民族地区，采取有利于人口发展的适当措施，对子女生得密，生得多，有节育要求的夫妇，也给予指导和帮助。我国的计划生育是在积极发展生产、提高人民生活水平的基础上，发展城乡医疗卫生事业，做好妇幼保健，降低人口死亡率，调节人口出生率，以实现有计划地增长人口。

实行计划生育要贯彻国家指导与群众自愿相结合的原则。具体要求是：晚婚、晚育、少生。提倡和鼓励男女青年适当晚婚，一对夫妇的子女数最好一个，使个人的生育计划与国家的人口计划相一致，使我国人口做到有计划地调节。

国家免费提供避孕药和避孕工具。施行节育手术的术前检查，手术一律免费。国家规定根据不同节育手术给予一定的休假。在规定的休假期间，国家和集体单位的职工（包括临时工在内），工资由原单位照发；农村社员的工分由所在队照记。干部、党团员、职工应当带头实行晚婚和节育。在农村提倡男到有女无儿家结婚落户，做到养女也能防老。

#### 四、生殖器官的构造与生理

**（一）男性生殖器官** 男性生殖器官分内、外两部分。内生殖器有睾丸、附睾、输精管、精囊、前列腺等，外生殖器有阴茎、尿道和阴囊（图1）。

**睾丸：** 睾丸在阴囊里面，左右各一个，卵圆形，象栗子大。睾丸是男子的性腺，是一种内分泌腺体。它的主要生理作用是产生精子和一种男性激素。男性激素可以促进男性生殖器官的发育，保持男子的生理特征和性机能。

**附睾：** 附睾为一新月状体，连接于并覆盖着睾丸的后

缘，左右各一个。精子在睾丸产生后，输送至附睾中贮藏。

**输精管：**输精管左右各一条，管腔细小，近端和附睾相连，远端开口于尿道。

主要生理作用是输送精子。

**精囊、前列腺：**是生殖器的附属腺体，开口于尿道。精囊和前列腺都能产生粘稠的液体，帮助精子活动。精液中，精子仅占很小的容积，大部分是精囊和前列腺的分泌液。

**阴茎：**是一个圆柱状海绵样的器官，由一个阴茎海绵体和一个尿道海绵体组成，内有丰富的血管和神经分布。

**尿道：**尿道是一根细长的管道，内口连着膀胱，外口在阴茎龟头上。输精管、精囊、前列腺等都开口于尿道。所以，尿道具有排尿和排精两种功能。

**阴囊：**阴囊为一皮囊，其中包含睾丸、附睾及输精管下半段。阴囊除保护睾丸及输精管外，主要功能是调节温度，以利精子的产生和贮存。

(二) **女性生殖器官** 女性生殖器分内、外两部分。外生殖器包括大阴唇、小阴唇、阴蒂、尿道口、阴道口等。内生殖器包括阴道、子宫、卵巢和输卵管(图2)。

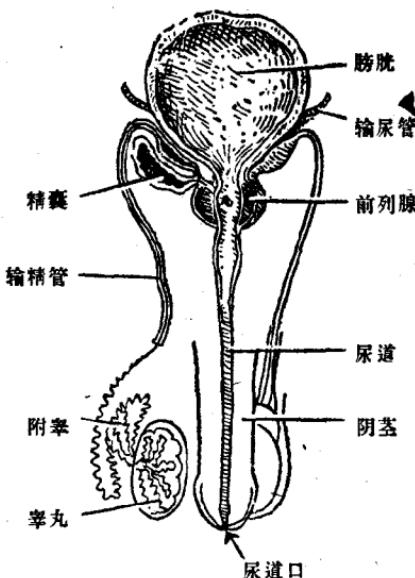


图1 男性生殖器官

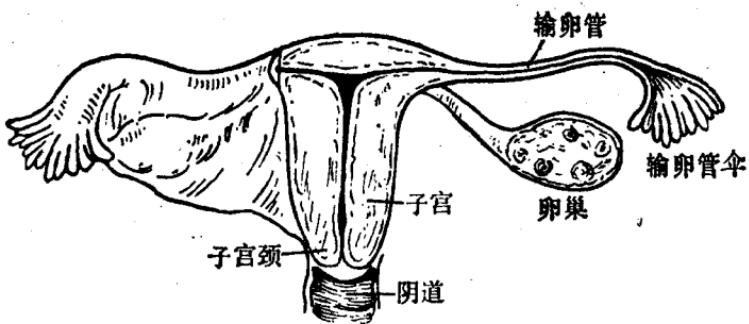


图2 女性内生殖器官

**外阴：**外阴部的阴唇之间叫阴裂。阴裂中有两个开口，上方的小口是尿道口，向上通往膀胱，是排尿的通路。下方较大的口，是阴道口。

**阴道：**是一个管状的器官，为内、外生殖器之间的通道，上方连着子宫，下方是阴道口。阴道是生孩子和流月经的通道。

**子宫：**是一个扁平的象倒放的梨一样的器官，内呈倒三角型的空腔。大小如同鸡蛋，是产生月经和怀孩子的地方。它的下部，向阴道内凸出，呈圆柱形，叫子宫颈，子宫颈上有子宫颈口和阴道相通。

**输卵管：**输卵管从子宫两侧角伸出，是长约三寸的细管，一头和子宫腔相通，另一头开口在卵巢附近，和腹腔相通。输卵管主要的功能是输送卵子和受精卵。

**卵巢：**卵巢在子宫两旁，输卵管的后下方，左右各有一个，是扁椭圆形。卵巢是女子的性腺，也是一种内分泌腺体。主要的生理作用是周期性的产生卵子与排出卵子以及产生女性激素。女性激素可以促进女子生殖器官的发育，保持女子生理特征和女性性机能。

**(三) 月经生理** 月经是妇女特有的生理现象，是受神经系统、脑下垂体和卵巢内激素影响和支配的。当女子发育到12~16岁左右，卵巢里开始有卵子发育、成熟、排卵和产生女性激素的周期性变化。子宫里有一层子宫内膜，在女性激素的作用下，子宫内膜慢慢增厚，血管增多，含有丰富的营养，为怀孕作好准备。排卵后，如果没有怀孕，子宫内膜就要脱落，血管破裂出血。子宫内膜和血一起从阴道里流出来，这就是月经。

**(四) 怀孕和节育的道理** 妇女卵巢开始有卵子的发育和成熟后，一般每月排出一个卵子。卵子常落在输卵管口附近，被输卵管吸入管内。如果在排卵期，夫妇同房，精子经过阴道、子宫进入输卵管。这时，如输卵管中的卵子与精子相遇结合在一起，叫受精。受精后的卵子，叫受精卵。再经过几天，输卵管把受精卵送到子宫，受精卵在子宫里着床慢慢地发育成胎儿。这就是怀孕的道理（图3）。

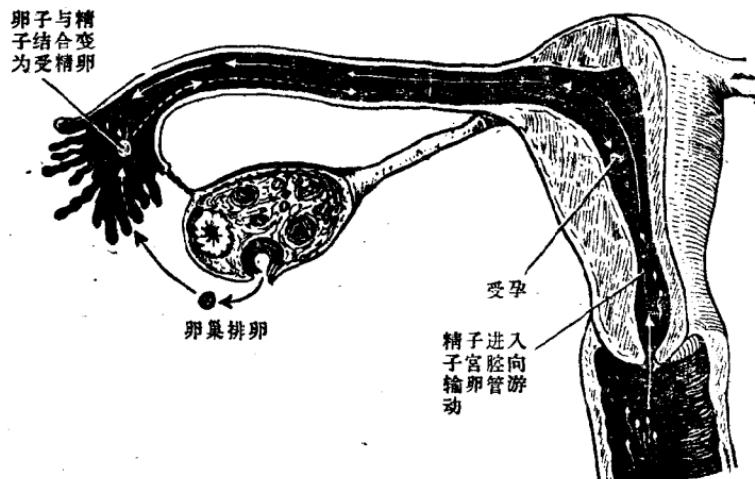


图3 怀孕的道理

节育，就是用科学的原理阻止怀孕。节育方法是多种多样的，如阻止精子和卵子相遇用避孕套、阴道隔膜和结扎术等，阻止受精卵在子宫内膜上着床发育生长用宫内节育器，抑制排卵用口服避孕药，杀死精子用避孕胶冻和药片等。

## 五、节育方法

节育方法包括各种避孕法、结扎输精管、结扎输卵管、人工流产等。开展计划生育工作，应推广综合措施，把各种节育方法的科学知识告诉群众，由群众根据自己的年龄、健康、子女多少、生活习惯等不同情况，因人制宜地选择适合的节育方法。

**(一) 避孕套** 避孕套是男用的避孕工具，同房时让精液排在避孕套内，不使精子和卵子相遇，以达到避孕目的。

避孕套是优质乳胶制成的，有大、中、小三种号码，可根据各人情况选用。

使用前吹气检查套子有无裂孔，如有漏气就不能使用。使用时，先将避孕套前端小囊里的空气挤出，套在阴茎上。排精后，在阴茎未完全软缩前，捏住套口，将阴茎和避孕套一起抽出。检查避孕套有无破裂，如没有破裂，第二天可用清水或肥皂水洗净、擦干，撒上滑石粉或爽身粉，保存再用。

使用避孕套避孕，方法简便。但必须坚持每次使用，避孕套不漏，效果可靠。

**(二) 阴道隔膜** 阴道隔膜是女用避孕工具，是由乳胶制成的，外形扁圆，周围有弹簧环，又软又有弹性。把阴道隔膜放在阴道顶端，盖住子宫颈口，使精子不能进入子宫腔与卵子相遇，达到避孕目的。

使用阴道隔膜先要经医务人员指导，配好大小合适的阴

道隔膜，学会放入、取出和检查方法，然后自己掌握使用。

使用前先检查有无破损，每次同房都要先放好阴道隔膜，一次不用就有怀孕的可能。放入阴道隔膜前，先把避孕药膏挤在阴道隔圆顶凸面上，然后用手指把避孕药膏涂抹均匀，隔膜边缘的弹簧环上也要涂上药膏，避孕药膏涂好后，再将阴道隔膜放入阴道。同房后，经过8~12小时以后，才可以取出（但不要超过24小时）。如果取出过早，精子没有死亡，也还有怀孕的可能。取出后，用清水或肥皂水洗净、擦干，撒上滑石粉或爽身粉，保存好，以备下次再用。

（三）宫内节育器 宫内节育器由金属、塑料或二者混合制成。近年来又有带铜节育器。现在我国所用有不锈钢丝环（分单环、双环、麻花环）塑料环、节育花、混合环（外用塑料缠以不锈钢丝），以及硅橡胶带铜丝V型节育器、塑料带铜丝T型节育器等（图4）。目前国内普通应用仍以不锈钢

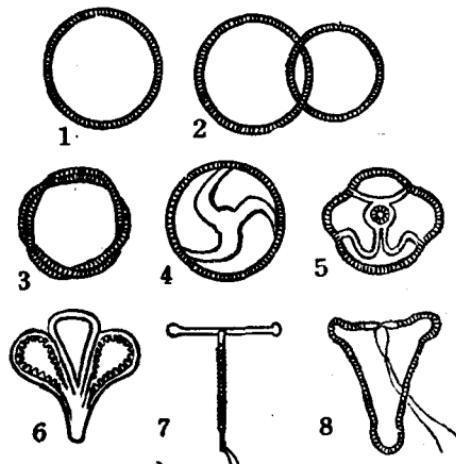


图4 各种类型节育器

- 1.金属单环 2.金属双环 3.麻花环 4.混合环 5.优生环  
6.节育花 7.T型节育器 8.V型节育器

丝环为主。由医务人员根据宫腔大小，选择合适的宫内节育器，放入子宫内（图5）。放器后，受精卵不能在子宫内膜上着床和发育，起到节育的作用。

用法：凡有生育能力的妇女，经检查合适者都可以放入节育器。放置不锈钢节育器可避孕7~15年，放置塑料节育器可避孕5年左右。

带宫内节育器者如希望再次怀孕，可以随时由医务人员将节育器取出。

注意事项：带节育器后的头两三天，可能有少量阴道出血或白带增多现象，一般三、五天后可自然消失。带节育器后两三天要适当休息，保持外阴部清洁，一周内禁止性生活和盆浴，以防感染。放节育器后，照常来月经。少数人在放节育器后头二、三个月可有月经增多，偶有血性白带。一般在带节育器三个月后逐渐适应，可自然恢复正常。极少数妇女于放节育器后二、三个月内，节育器可能随月经掉出，应加注意。如有不正常情况应随时检查处理。

节育器是一种方法简便、效果较好，对妇女健康无影响的节育方法。

**（四）女用短效口服避孕药** 目前，国内外使用的避孕药种类很多，其中起避孕作用的都是各种雌激素和孕激素，把这两种激素用不同剂量配合做成各种避孕药片，妇女服用后，可抑制卵巢排卵，从而就不能怀孕。口服避孕药是一种

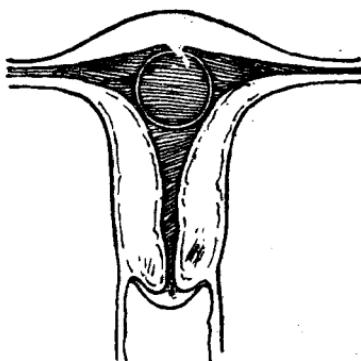


图5 节育器在子宫内的位置

使用简便、效果可靠、副作用小的避孕方法。

〔种类与成分〕

- (1) 口服避孕片Ⅰ号(也叫复方炔诺酮糖衣片)。
- (2) 口服避孕片Ⅱ号(也叫复方甲地孕酮糖衣片)。
- (3) 复方18甲基炔诺酮(简称18甲)。
- (4) 探亲避孕药：探亲避孕片Ⅰ号(甲地孕酮片)、“53”号探亲抗孕片(双炔失碳脂片)、甲醚抗孕片、18甲基炔诺酮探亲片、探亲避孕丸。

口服避孕药的辅助药——炔雌醇糖衣片。一般情况下不用辅助药，只是在个别服药后出现少量阴道出血时，配合以上避孕药片使用，作为治疗或预防阴道出血的副反应。

〔作用与效果〕 避孕药主要作用是抑制排卵，同时也具有改变宫颈粘液及子宫内膜环境，阻碍精子进入及受精卵着床等作用。避孕效果好，成功率可达99.95%。一般停药后1~2个月内恢复排卵，就可以怀孕。

〔用法〕 从来月经当天算起的第五天开始服药(月经没干净也开始服药)，每天服一片，连服22天，不能间断，可避孕一个月。

一般停药后1~3天内，来下一次月经。从来下一次月经的第五天再开始服药，方法同上。

每天服药最好在晚饭后或睡前，值夜班的，可在吃早饭后睡前服药，以减少副作用，同时要养成习惯，防止漏服。如果当天忘了服药，第二天早晨补服一片，晚上还要照常服药一片，不然就会使避孕失败，或因漏服造成阴道出血。

探亲药因种类不一，服法不尽相同，根据每种药的说明使用。

〔适用对象〕