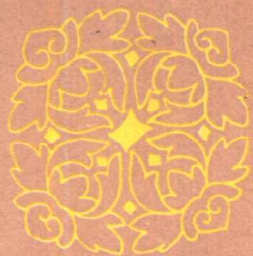


民主·集中·纪律



蔡新春 刘达临

福建人民出版社

民主·集中·纪律

蔡新春 刘达临

福建人民出版社

一九八四年·福州

民主·集中·纪律

蔡新春 刘达临

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福安印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 5.25印张 115千字

1984年3月第1版

1984年3月第1次印刷

印数：1—5,000

书号：4173 37 定价：0.45元

前 言

民主集中制是我们党的根本组织原则。我们的党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。坚持民主集中制，坚决执行按照党的政治纲领和民主集中制的原则制定的党的纪律，以加强党的建设，是我们党的一条重要经验。在新的历史时期，坚持把这个经验运用到党的生活的各方面去，尤为重要。

党的十二大总结了党的历史经验，突出地强调了贯彻民主集中制和严格党的纪律的重要意义，并且在党章上明确规定了坚持民主集中制是中国共产党领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标所必须坚决实现的三项基本要求之一。第五届全国人民代表大会第五次会议通过的新宪法也规定了“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。”这说明，民主集中制的原则也是国家政治生活中的根本原则。

我们学习党的知识，很重要的一个内容就是学习党的民主集中制和党的纪律。理解和贯彻民主集中制，严格遵守党的纪律，是共产党员党性修养的主要内容之一。每个共产党员、革命同志，必须懂得民主集中制和党的纪律的内容和实质，提高贯彻执行的自觉性，从而为社会主义现代化建设更好地贡献力量。

我们写这本小册子，就是准备从党的民主集中制发展的历史、它的实质、贯彻这一原则的基本保证、共产党员如何加强这方面的党性修养等方面，阐述一些基本原理，供同志

们学习党的知识时参考。

由于作者水平有限，欢迎读者对本书的内容提出宝贵的批评和建议。

目 录

前 言

第一章 党的根本组织原则的确立.....	1
一、民主集中制是和工人阶级的政党一起产生的.....	1
二、一次伟大的尝试.....	7
三、崭新的政党，崭新的组织制度.....	15
四、我党宝贵的历史经验.....	26
第二章 坚持民主和集中的统一.....	40
一、民主就是人民群众当家作主.....	40
二、没有集中，民主就会落空.....	51
第三章 党的民主集中制和国家政治生活的民主化.....	63
一、社会主义民主要制度化、法律化.....	63
二、党必须在宪法和法律的范围内活动.....	78
三、把社会主义民主扩展到社会生活的各个方面.....	88
四、根本问题在于坚持党的领导.....	97
第四章 做遵守党的民主集中制的模范.....	109
一、贯彻民主集中制必须严格党的纪律.....	109
二、摆正个人和集体的关系.....	124
三、摆正纪律和自由的关系.....	136
四、时刻牢记自己是人民的公仆.....	146

第一章 党的根本组织原则的确立

一、民主集中制是和工人阶级的政党一起产生的

全世界无产者，
联合起来！

——《共产主义者同盟章程》

“全世界无产者，联合起来！”这一革命口号是科学共产主义的奠基人马克思和恩格斯于1847年6月把正义者同盟改组为共产主义者同盟的大会上提出来的。这是通过早期共产主义实践得出的无产阶级对组织纪律问题的认识，是号召全世界无产阶级和劳动人民团结战斗的一面旗帜。

建立共产主义者同盟是马克思和恩格斯初期的建党活动。在这活动过程中，马克思和恩格斯为无产阶级的革命斗争提出了正确的政治路线和组织路线，其中也包含了民主集中制的基本思想。全世界无产者既然要联合起来，那么怎样联合呢？这就不能不涉及到民主、集中、纪律这些重大原则问题。

马克思和恩格斯从事建党活动经历了一个曲折的过程。

从十八世纪到十九世纪，由于资本主义大工业在西欧的发展，出现了社会化的大生产和现代工业无产阶级。十九世

纪三十年代到四十年代西欧的工业无产阶级已经形成独立的政治力量。他们进一步团结和组织起来，不仅建立了工会，而且建立了政治性组织。当时影响比较大的工人政治组织有英国的宪章协会，法国的四季社和德国的正义者同盟。

但是，这些团体组织上涣散、不稳定，带有密谋性和宗派性，思想上受各种错误思潮的影响，所以不可能领导无产阶级走上正确的斗争道路，甚至还在一定程度上阻碍了工人运动的发展。在革命形势高涨的情况下，迫切需要建立一个由无产阶级先进分子组成的、用科学共产主义理论武装起来的革命政党。

马克思和恩格斯是深刻地认识到这一点的。恩格斯说过：“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^①他们为此作了孜孜不倦的艰苦努力。

在那欧洲社会激烈动荡、革命风暴汹涌澎湃的年代，他们在创建科学共产主义理论的同时，积极参加并领导工人运动，和各种工人政治组织建立联系，一方面通过这些联系同各种错误思潮作斗争，教育和争取工人群众及其领导者，使科学共产主义理论成为革命政党的指导思想；另一方面，从组织上不断清除宗派主义和无政府主义的影响，逐步把这些革命流亡者的零散组织改造发展成为“使整个官方世界发抖的强大政党。”^②

1846年初，马克思和恩格斯在比利时首都布鲁塞尔建立了共产主义通讯委员会。经过通讯委员会对各国社会主义团

^①《马克思恩格斯选集》第4卷第469页。

^②《马克思恩格斯全集》第22卷第479页。

体内部情况的了解，决定把注意力集中到改造正义者同盟上面。

正义者同盟的前身是德国侨民在巴黎创立的流亡者同盟，这是一个小资产阶级民主共和主义者的密谋组织。后来内部发生分裂，其中最激进的工人和手工业者于1836年重新联合起来，成立了正义者同盟。它的指导思想是空想的、平均的共产主义，它的口号是“人人皆兄弟”。这个口号的阶级观点是极为模糊的。能把剥削者看成是“兄弟”吗？如果把剥削者也看成是“兄弟”，那还要革命干什么？在组织上，正义者同盟企图用密谋的手段和发动少数人起义的办法来达到在德国建立“共产主义”的目的。所以，它实际上是一个半宣传性、半密谋性的团体，与当时布朗基所领导的四季社有密切联系，事实上等于四季社的德国人分部。

1839年5月12日，四季社在巴黎领导了一次没有成功的起义，正义者同盟也参加了，于是也遭到了共同的失败。正义者同盟的领导人沙佩尔和鲍威尔被捕，后来被驱逐出境。1840年，沙佩尔和鲍威尔到了伦敦，又把正义者同盟恢复起来，以后在巴黎、瑞士和德国都建立了支部。

革命往往是吃一堑，长一智的。自从正义者同盟的领导重心由巴黎移到伦敦以后，就逐渐从德国人的组织变成了国际性的组织；部分盟员和领导者吸取巴黎起义失败的教训，停止了依赖巴黎密谋活动者进行斗争的那种错误做法；强大的英国工人运动也促使正义者同盟的领导人逐渐抛弃手工业者的狭隘性。所有这些情况，都使得他们有可能接受科学共产主义的理论。

马克思和恩格斯为改造正义者同盟进行了十分艰巨的工作。这个过程实际上是不断克服马克思主义运动内部的各种

错误倾向的过程。马克思和恩格斯先后集中力量批判了魏特林和所谓“真正社会主义”代表人物。

魏特林是德国空想的平均共产主义的理论家。他曾作过裁缝工人，以后游历欧洲各国，参加工人运动，从事理论著述。他尖锐地揭露和批判了资本主义社会，他的学说对于德国初期的工人运动起了一定的作用。但是他根本不了解资本主义的剥削本质及其必然为社会主义所代替的客观规律，他后期的著作中宗教色彩很浓厚。他反对德国无产阶级支持当时的资产阶级民主革命。他不是引导无产阶级为争取解放而斗争，而是进行兴办集体食堂等空想主义的试验。马克思认为，如果按照魏特林所坚持的这一套办事，必然会把工人运动引向毁灭的道路。

“真正社会主义”的代表人物是一伙小资产阶级的文人，他们打着社会主义的旗号，但又害怕阶级斗争，反对革命，企图用超阶级的“博爱”和“人道主义”来作为社会主义和共产主义的“最高统一”。他们这种蛊惑人心的宣传成为建立革命政党的严重障碍。

因此，马克思和恩格斯通过会议、书信联系、写文章、个别交谈等方式，先是集中力量批判了魏特林，然后集中力量批判了“真正社会主义”的代表人物，坚持不懈地肃清他们对工人运动的恶劣影响。在批判他们错误的思想政治路线的同时，也批判了他们错误的组织路线。魏特林不是依靠无产阶级，而是依靠小手工业者和流氓无产阶级，并且主张依靠少数人暴动，立刻实现共产主义。而侨居美国的“真正社会主义”者克利盖在那里则自命为德国共产主义政党的正式代表，擅自组织正义者同盟的小组，另拉山头。马克思和恩格斯在批判这些人错误的组织路线的过程中，建立工人阶级政

党的民主集中制的组织原则的基本思想逐渐成熟起来了。

经过马克思和恩格斯的教育和帮助，正义者同盟的领导人 and 许多盟员完全支持马克思和恩格斯的观点，和那些形形色色的错误思潮实行了彻底的决裂。马克思和恩格斯为建立党的思想基础而展开的艰巨斗争已经取得决定性的胜利，于是他们就着手从组织上改组正义者同盟了。

1847年6月，在伦敦举行了正义者同盟的改组大会。大会的主要任务是制定新的章程。根据马克思、恩格斯在会前的提议，大会决定把正义者同盟改名为共产主义者同盟。大会接受了马克思、恩格斯所提出的“全世界无产者，联合起来！”的新口号，以代替原来阶级观点模糊的“人人皆兄弟”的旧口号。从此，西欧的工人运动进入了一个新的发展阶段。

在这一次改组大会（实际上是共产主义者同盟第一次代表大会）上通过的《共产主义者同盟章程》和1847年11月召开的共产主义者同盟第二次代表大会通过的新章程中，许多地方都体现了马克思和恩格斯建党初期的民主集中制的基本思想。

例如，新章程的第一条明确规定：“同盟的目的：推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对立为基础的资产阶级社会和建立没有阶级、没有私有制的新社会。”^①这表明科学共产主义理论已成为共产主义者同盟统一的指导思想。

第二条规定了“盟员的条件：（a）生活方式和活动必须符合同盟的目的；（b）具有革命毅力并努力进行宣传工

^①《马克思恩格斯全集》第4卷（附录）第572页。

作；(c)承认共产主义；(d)不得参加任何反共产主义的（政治的或民族的）团体并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关；(e)服从同盟的一切决议；(f)保守同盟的一切机密；(g)必须获得一致通过，才能被接收入某一支部。”^①这是对全体盟员的纪律要求，也是革命的马克思主义政党对吸收党员条件的第一次明确的规定。

章程还规定了“同盟的组织机构是：支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。”^②委员会和代表都由选举产生，代表大会是最高权力机关。组织本身是完全民主的。同时对各个机关的职权范围作了相应的规定。正如恩格斯在关于这个问题的历史总结中所说：“仅这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路”^③。

我们从以上情况可以看到，虽然当时还没有明确提出“民主集中制”的概念，但是民主集中制的基本思想已经初步形成了。这个意义是十分重大的。无产阶级一无所有，它的力量就在于组织。但是用什么原则把千千万万的无产者组织起来呢？用密谋活动的方式不行，个人包办也不行，只有发扬民主，把许多正确的意见集中起来，把分散的力量聚集起来，目标一致、步伐一致地开展革命斗争。能不能这样做，关系到革命的命运和前途。从那以后，西欧工人运动的蓬勃发展，革命浪潮的滚滚向前，都是和共产主义运动中加强思想建设和组织建设分不开的。

①②《马克思恩格斯全集》第4卷（附录）第572页。

③《马克思恩格斯选集》第4卷第196页。

二、一次伟大的尝试

公社的原则是
永存的……

——马克思

在1871年巴黎公社伟大斗争的严峻考验下，马克思的学说迅速传播，他在创建无产阶级政党的实践中提出来的民主集中制思想第一次被公社运用到了国家生活中，这是在建立政权的过程中实践民主集中制的一次伟大尝试。

被马克思、恩格斯高度重视的世界上第一个无产阶级专政的政权，被列宁在《国家与革命》一书中称为“无产阶级社会主义共和国”的巴黎公社，是共产主义运动史上灿烂的一页。它虽然仅仅存在了七十二天，但是给无产阶级革命留下了极其宝贵的经验和教训。马克思曾满怀激情地说：“工人阶级反对资本家阶级及其国家的斗争，由于巴黎人的斗争而进入了一个新阶段。不管这件事情的直接结果怎样，具有世界历史意义的新起点毕竟已经取得了”。^①马克思又说：“公社的原则是永存的，是消灭不了的，在工人阶级得到解放以前，这些原则将一再表现出来。”^②而民主集中制则是公社原则的主要内容之一。正是因为公社实行了无产阶级的民主制，所以才能把无产阶级和千千万万劳动群众的革命积极性充分

^①《马克思恩格斯选集》第4卷第394页。

^②《马克思恩格斯全集》第17卷第677页。

调动起来，使他们为了公社的事业前仆后继，英勇奋斗。

在巴黎公社存在的短暂的时间里，公社在政治、军事、经济、思想、文化等方面都实行了一系列广泛的民主措施，这是一种更高类型的无产阶级民主制的表现。列宁说：“这里恰巧最明显地表现出一种转变：从资产阶级的民主制转变为无产阶级的民主制，从压迫者的民主制转变为被压迫阶级的民主制，从国家这个镇压一定阶级的‘特别力量’转变为由人民大多数——工人和农民用共同的力量来镇压压迫者。”^①

那么公社的民主制主要表现在哪些地方呢？

实行了人民管理制。巴黎公社是世界历史上第一个工人阶级的政府，是真正由工人进行管理的无产阶级专政的政权。这种管理采取两种基本的形式：一种是通过“公社的官吏”进行管理，另一种形式是由人民群众直接进行管理。这种“人民管理制”是巴黎工人阶级在这次革命中作出的意义重大的创造。

公社于1871年4月16日发布了《关于将逃亡业主所遗弃的工场转交工人协作社的法令》。法令规定，不仅是要废除私有制，而且要把企业的管理权交给工人，实行管理制度的根本变革。

工人对罗浮兵工厂的管理就很能说明问题：由这个工厂的104名工人签字上报公社的章程规定，工厂归公社代表领导。从公社代表起，包括厂长、工长，都由工人大会选举产生，并且随时可以撤换。工厂的日常工作要由工人代表直接参加讨论，作出决定。这些工人代表又必须反映工人群众的意见和要求，并且要向全体工人报告工厂管理委员会的工作

^①《列宁全集》第25卷第407页。

情况。这样，就使全体工人都能实际地参加对工厂的管理，这是崭新的民主管理制度。在巴黎邮政局、国家印刷厂也建立了由公社代表和职工组成的委员会。

工人组织还经常根据工人的利益和要求，向公社提出批评建议。公社认真地讨论了这些建议，并作出了相应的决定。

巴黎公社在教育和文化艺术等事业中，也广泛地实行了不同形式的人民管理制。各种工人团体、艺术家协会、演员协会等群众性组织相继成立，并在政治、经济、文化生活中发挥着重要作用。

马克思曾经指出：“这次革命的新的特点还在于他们组成了公社，从而把他们这次革命的真正领导权握在自己手中，同时找到了在革命胜利时把这一权力保持在人民自己手中的办法”。^①实行人民管理就是在革命胜利时把权力保持在人民自己手中的主要办法之一。

实行了人民的普选、监督和罢免制。巴黎公社是由巴黎群众普选产生的，这是由工人代表为主所组成的无产阶级民主国家的雏形。

饱经革命锻炼和熏陶、为争取民主而英勇奋斗的巴黎工人阶级，懂得民主的重要性，民主思想在他们的心灵深处扎下了根。他们高度重视公社的民主选举。3月18日起义胜利之后，国民自卫军中央委员会立即号召巴黎人民选举公社，建立人民自己的权力机关。它连续发表了几个选举公告，提出了选举办法，由报刊公布了各区提出的候选人名单。3月26日举行选举，人民群众非常重视，成群结队地打着红旗，鼓乐喧天地前去投票，象盛大的节日一样。3月28日举行公

^①《马克思恩格斯选集》第2卷第424页。

社成立大会，市政厅广场人山人海，热烈欢庆自己政权的诞生。

从被选人的条件来看，为了对人民负责，要挑选最忠诚的人民公仆。公告中不但提出应该选举什么样的人，而且明确提出不应该选举什么样的人。公告说：“要挑选真心实意的人，出身平民、坚定、积极、有正义感、公认为正派的人。”“要提防野心家和向上爬的人”，“要提防言而不行的空谈家。”“你们终将能创立真正代表人民的机构，能找到永远不以主子自居的代表。”^①极力避免资产阶级的代表人物、个人野心家、阴谋家、投机分子进入公社。

无产阶级的民主制，不仅表现在工人阶级和广大劳动人民选举能够代表自己利益的人管理国家，而且表现在对所选举的人采取有效措施，使他们不脱离群众，始终忠诚于劳动人民的利益。公社在这方面作出了可贵的尝试。

人民群众对公职人员行使充分的监督权和罢免权。监督的形式是多种多样的：

一种是通过群众组织进行监督。公社委员和各级领导人有时通过召开选民大会，向群众报告工作，解答各种质询，听取大家意见，有时通过俱乐部和国际巴黎支部，向人民群众介绍公社的工作情况，听取群众的批评意见。当时巴黎有俱乐部36个，国际巴黎支部32个。这些组织非常活跃，经常召开会议，讨论研究公社的大事。他们把公社的事业看作是自己的事业，把公社的成败与自己的命运紧紧联系在一起。公社委员和各级领导人也经常出席这些组织的会议，一起讨论公社的工作，这些组织的意见对公社各项决定的制订往往

^①罗新璋编译：《巴黎公社公告集》第53～54页。

起着巨大作用。

另一种做法是通过报刊等舆论工具进行监督。当时公社刊印和发行了《公报》和《公告》，向人民宣布各种法令、声明、通告等，使人民群众及时了解公社的决定和措施。对于公社的失误和错误也毫不隐瞒地公布于众。马克思高度赞扬了这种做法。当时巴黎有各种革命报刊16种，经常报道公社和各级领导人的工作情况，反映人民群众的意愿和要求，并对许多事件进行评论。

再一种做法是通过群众的来信来访进行监督。当时，人民群众政治热情十分高涨，他们经常向公社写信反映意见，提出批评，并检举梯也尔分子的反革命活动。公社执行委员会秘书长曾说：“我们每天收到大批口头和书面的建议，其中有些是个人提出的，有些是在俱乐部或在国际支部通过的。这往往是一些很好的建议，应该提交公社审查。”^①报纸也大量刊登广大读者的来信，几乎每一号报纸上都能看到群众来信就当前公众所注意的问题发表的意见。

监督只有同罢免权相结合才能发挥应有的效用。公社把对国家机关工作人员随时可以罢免的原则写在纲领上，规定一切由选举产生的公职人员都可以被选举人随时罢免。公社指出，“罢免权在任何时候都不可剥夺”，因为这一权利“给选民提供了纠正错误的手段”。^②事实正是这样。公社委员、司法委员会布朗舍一经发现曾担任过第二帝国里昂警察局的秘书时，就立刻被免去了一切职务。对混进国民自卫军中央委员会的叛徒留尔耶，也是根据群众的检举而逮捕的。

公社全面的选举、监督、罢免制，是公社建立新型无产

^①《巴黎公社会议记录》第1卷第556页。

^②凯尔任策夫：《巴黎公社史》第555～556、565页。