

1989年

新设市概况

民政部行政区划和地名管理司



中国 社会 出版 社

1989年 新 设 市 概 况

民政部行政区划和地名管理司

1989 年 新 设 市 概 况

民政部行政区划和地名管理司

中国社会出版社出版

北京北河沿147号 邮政编码:100721

七二二八工厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

＊

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 6.75 字数 141 千字

1990年11月第一版 1990年11月第一次印刷

印数: 1—3,500 册 定价: 2.90 元

I S B N 7—80088—079—6 / C · 4

前 言

市的设置，在我国已有70余年的历史。早在1905年，当时的江苏省临时议会就制定了“江苏暂行市制”，把镇、县两种建制统一为市。以后各地相继仿效，这就是我国市的起源。其后，市作为行政区划的一种建制，几经演变，沿袭至今。目前，在我国行政区划体系中，市建制仍占有十分重要的位置，从级别看，有省级市、地级市和县级市；从隶属关系看，有直辖市、省辖市、州辖市等。

市的设置和发展是与整个国家的经济发展水平、城市化的进程紧密联系的。纵观我国建国40年来市的设置和发展，前后经历了扩大—收缩—扩大的过程。解放前，由于以农立国的传统，重农牧、轻工商，加上国民党统治时期战乱频繁，经济停滞，百业凋零，城市化水平很低，到1949年底，我国设市的城市仅132个。新中国成立后，随着社会主义三大改造和社会主义经济的发展，城市化水平不断提高，设市工作也进入稳步发展的阶段。1955年，国务院公布了“关于设置市镇建制的决定”，对市镇设置标准作了明确的规定，到1958年，我国市的数量发展到183个。但是，在“左”的思想影响下，从1959年开始，市的设置超越了经济发展的实际水平，设市速度过快，与国家经济发展的总形势不相适应。特别在三年困难时期，工农业发展虽然迟缓，而市的设置却有增无减，为此，

中共中央、国务院于1963年底发布了“关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示”，要求各地对现有市逐个进行审查，市的数量从1961年的208个调整为1965年的167个。其后，在“文革”十年内乱时期，设市工作基本处于停滞状态，从1966年初到1975年底的10年中，市增加了15个，平均每年仅增设1.5个。党的十一届三中全会以来，整个国家的面貌发生了深刻的变化，工农业生产蓬勃发展，城乡经济欣欣向荣，城市化水平不断提高，市的发展也进入了新的阶段。1980年底，国务院提出了“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”的方针。1986年，六届人大四次会议通过的“七五”计划又提出：切实防止大城市人口规模的过度膨胀，有重点地发展一批中等城市和小城市。在此精神指导下，民政部提出并经国务院同意，对设市标准和设市模式作了修改，扩大了非农业人口的范围，并适当地降低了条件，从以镇设市改变为撤县设市，从而大大推动了我国市建制的发展。截止1989年底，我国市的总数达450个，10年内翻了一番多。在这些市建制中，有直辖市3个，地级市185个，县级市262个。其中，县级市基本上都是近10年新设的小城市。

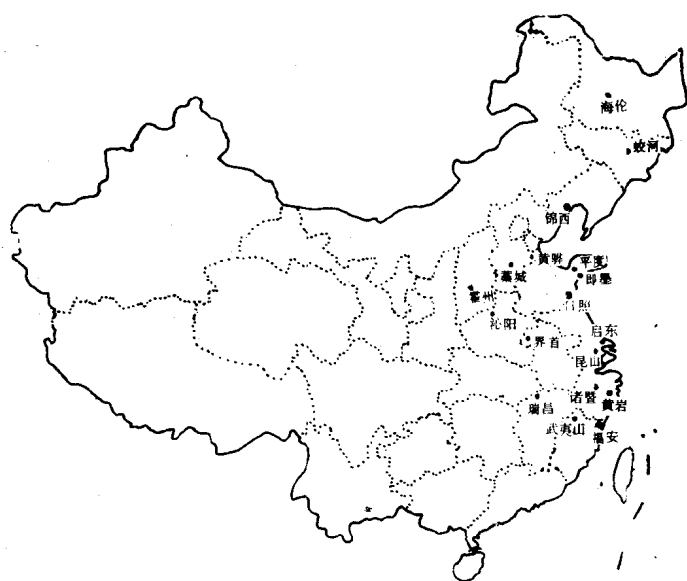
小城市的迅速发展，既是设市工作贯彻改革开放精神的具体体现，也是改革开放带来的重要成果。小城市是一定地域内政治、经济和文化的中心，是联系大、中城市和农村的纽带。小城市的发展具有多方面的意义，它不仅促进了工农结合、城乡结合，缓解了大城市的压力，而且使生产力配置逐步合理，推动了国民经济的发展和社会主义城市体系的形成。许多小城市设市以后的实践证明：小城市作为联系城市与农村的枢纽，

推动了城乡经济繁荣，促进了乡村社会主义精神文明建设。可以预见，在今后的社会主义现代化建设中，小城市凭借其优越的地理环境和资源条件，将发挥越来越大的作用。

为了尽快地让更多的人了解这些新设的市，大家都来关心和扶持她们的成长，为此，我们编辑了《1989年新设市概况》一书。本书介绍了1989年设立的18个市的基本情况。在18个市中，两个是县级市升格的地级市，16个是县改的市；7个分布在祖国内陆，11个位于沿海地区。从类型看，有对外开放的港口城市，有风光秀美的旅游城市，有基础雄厚、技术先进的工业城市；从内容看，本书较全面地反映了这些市的历史、现状和未来，涉及到经济、社会的方方面面，内容丰富、资料翔实。我们希望，它能为各行业、各部门的工作提供参考，为各市间的相互交流、相互支持架起沟通的桥梁。编写此书，仅仅是一个开端，以后，我们将逐年编辑出版，并不断改进，使之日臻完善。

本书在编写过程中，得到了各新设市政府的大力协助，中国社会出版社为本书的出版也给予了很大支持，在此一并表示衷心的感谢。参加本书编写工作的同志有孙伟林、朱孝庆、陈鸣、李治国、黄茹、傅长良等。由于缺乏经验，不妥之处，请广大读者提出宝贵意见。

编 者



1989年新设市位置示意图

目 录

新兴的沿海开放城市——黄骅市.....	1
冀中平原上的新兴工业城市——藁城市.....	14
日益崛起的中州重镇——霍州市.....	28
辽西走廊上的重要工业城市——锦西市.....	43
威虎岭下腾飞的新城市——蛟河市.....	57
松嫩平原上的一枝花——海伦市.....	66
腾飞中的鹿城——昆山市.....	79
长江三角洲的璀璨明珠——启东市.....	90
喜看今日的西施故里——诸暨市.....	101
前进中的蜜桔之乡——黄岩市.....	109
皖西北大地上的一颗明珠——界首市.....	115
风景佳绝的旅游城市——武夷山市.....	123
闽东新兴港口城市——福安市.....	136
赣北新城——瑞昌市.....	148
黄海岸边的重要港口城市——日照市.....	158
胶东半岛上的新城市——即墨市.....	170
大泽山麓奋起的城市——平度市.....	185
豫西北名城——沁阳市.....	193
附：1989年新设市一览表.....	207

新兴的沿海开放城市——黄骅市

一、自然条件与历史沿革

黄骅市位于河北省东南部，在东经117°5′至117°49′，北纬38°9′至38°49′之间。她东临渤海，西近沧州，南靠山东，北与天津市接壤，全市东西宽46公里，南北长55公里，总面积2,219平方公里。市内辖22个乡镇、331个自然村，总人口34万人。现有耕地面积约110万亩，人均3.43亩，高于全国、全省人均水平。

黄骅市地处滨海平原，地势自西南向东北倾斜，地面坡度为万分之六，海拔最高7.4米，最低1米，地势平坦。属暖海带大陆性季风气候区，四季分明，光照充足，雨热同期。年平均气温为12.1℃，最高气温40.8℃，最低-19℃。年平均降水量为642.6mm，雨量多集中在6—8月份。早霜始于10月下旬，晚霜终于4月上旬，无霜期约210天。

受地貌变化的制约，本地开发较晚。据史料考证，在新石器晚期始有人类居住，春秋战国时期属齐燕两国交界之地，北部属齐，南部属燕。秦王政二十六年始建柳县，西汉时设章武县，在以后漫长的封建社会里，随着朝代的变更，属制不断变化，至中华民国二年，本县与盐山隶属直隶省渤海观察使；民

国三年改为津海道，治所天津。1935年，国民党政府在析沧县东北部和盐山北部地区设置了新海设置局（黄骅市前身），属河北省第七督察区。1940年，中国共产党在本区成立了新海县抗日民主政府，并于1943年将新海县和青城县合并，设置了新青县。1945年本区解放，为纪念在此牺牲的革命烈士，原渤海军区司令员黄骅同志，遂将新青县更名为黄骅县，隶属于山东省渤海行政公署；1948年，划归河北省冀中行署第八区；1949年属河北省沧县专员公署；1953年改属天津地区专员公署；1961年改归沧州地区专员公署（后改为沧州地区行政公署）。1989年7月，经国务院批准，黄骅撤县建市，行政区域仍隶属于沧州行政公署。

二、经济和社会发展概况

新中国成立以来，黄骅人民在党的领导下，进行了艰苦卓绝的奋斗，初步改变了黄骅沿海贫穷落后的面貌，特别是党的十一届三中全会以来，在“改革、开放、搞活”方针的指引下，经济建设开始以前所未有的速度发展，取得了较大的成就：资源和经济优势得到发挥，工农业生产充满活力，各项社会事业蓬勃发展，人民的物质文化生活得到显著改善。1988年全市工农业总产值达到54,543万元，社会总产值11.2亿元；国民生产总值5.7亿元，国民收入5.3亿元；财政收入8044.8万元；农村人均生活水平达到894元，均居河北省首位。

1. 工业生产初具规模

解放前，黄骅是有名的贫困县，工业基础十分薄弱。

1955年，全市仅有以农产品加工为主的弹花、油坊、磨坊以及木制加工等十几家小型企业，固定资产不足10万，从业人员不到百人，生产技术和生产水平极为落后，大部分属季节性生产，其产品就地生产就地销售。

经过33年的建设，黄骅工业迅速发展。一批批新企业相继建成投产，使工业基础得到改善和加强，并形成以国营企业为龙头，集体企业为主体，联合体、个体为两翼的地方经济网络。1988年，全市乡镇以上工业企业达1,114个，其中全民企业13家，县以上集体企业17家，乡镇集体企业1,084家，拥有固定资产2亿多元，从业人员达26,515人，初步形成了机械、化工、轻工、建材、纺织、食品、塑料、电子、采盐等12大行业。生产的主要产品达800多种，其中苹果酸、铬酸干、14时焊网机、发泡剂AC等7种产品填补了国家和河北省空白；碱性玫瑰精、单双面印制线路板、五金工具3种产品创部优；启闭机、电焊网等12种产品创省优；拧花网、电子原件、服装、自行车零件等26种产品已出口创汇。

黄骅市工业在充分发挥本地优势的同时，以大城市为依托，发展地方经济。全市有1,400多家（包括联合体、个体）企业与北京、天津等大城市的科研单位、大专院校以及技术力量雄厚的大厂建立了稳固的协作关系，几年来联合开发了140多种新产品，其中有17种通过省、地鉴定，18种出口创汇，80多种畅销全国。

近年来，黄骅市工业围绕着上规模、上水平，不断加强改造和行业联合，企业规模逐年壮大，行业群体优势得到了发挥。全市有3个企业获得省级企业称号，33个企业获得地区级

企业称号。有近500家企业按照行业特点，先后组成了机械加工、食品、化工、服装等10几个经济联合体。全部企业拥有精密加工设备近1,000台（套），化工设备1,226台（套），其它设备5,000多台套，30%的产品执行国家和部颁标准。市工贸联营的电焊网厂在经营中采取外协内联的经营方针，不断扩大经营领域，提高生产能力。该厂在四年的时间里，生产能力翻了3番，已跃居全国电焊网3大厂家之一，其产品有18个序列、20多个品种，质量居全国同行业之首，并远销美国、澳大利亚、西德、香港等30个国家和地区，年创汇267万美元。

2. 农村经济日益繁荣

黄骅市把加强农业基础建设作为农业发展的总方针，建国以来，先后在境内开挖省、地、县三级河道21条，各种水渠4万多条；兴建水闸68处，扬水站261座，圪工泵193座；打深机井363眼。特别是党的十一届三中全会以来，家庭联产承包责任制的落实，极大地调动了广大干部群众发展生产的积极性，农业投入不断增加。几年来，全市农业投资递增幅度达30%以上。到1988年，拥有大中型农业机械1,500多台，小型农业机械1万多台，机械总动力33万千瓦。农业机耕面积36万亩，有效灌溉面积22万亩。

生产条件的改善，促进了农业生产的发展，粮食生产稳步增长，1988年全市粮食总产量1.3亿公斤，比建国初期增长近5倍，比1978年增长了16%。农村人均口粮500公斤，比最好年份的1978年增长100公斤。农业种植结构发生了较大的变化，广大农民在发展粮食生产的同时，适当增加了经济作物

的种植面积，使农业朝着商品经济的方向发展。1988年，全市种植棉花25,822亩，产量93.6万公斤；油料112,754亩，产量762.8万公斤；水果品种主要有苹果、鸭梨、金丝小枣、葡萄、桃、杏等，年果品总产量达1,489万斤。农业科技推广体系日趋完善，全市有专业农业科技人员1,156名，其中高级农业技术人员3名，中级238名；科技学会、协会312个，科技示范户1,520个。几年来，先后推广普及了小麦模式栽培、玉米规范化技术、优化配法施肥、黄牛改良、6A高果配套技术及其它农业生产新技术，提高了种植、养殖效益。畜牧业生产坚持了“大规模，小群体、兼业饲养为主”的方针，得到了较快发展。1988年，大牲畜存栏43,699头，羊存栏103,614只，猪存栏10,569头，水貂饲养量近30万只。每年向市场提供肉类40,461斤、鲜蛋56,460斤。

3. 乡镇企业异军突起

农村经济体制改革以来，黄骅乡镇企业迅速崛起，并形成了以乡村集体企业为骨干的四级企业网络。到1988年，全市共有乡镇企业9,365家，拥有固定资产1.6亿元，从业人员62,717人，占农村劳动力的50%以上。全市331个村普遍办起了集体、联合体、个体等不同类型的企业，其中，年产值100万元以上的村110个，500万元以上的村10个；年利税超100万元的村13个。在全部企业中，年工业产值50万元以上的骨干企业108个，100万元以上的82个，超千万元的大型企业4个。主要行业有原盐、化工、机械、塑料、电子、服装、地毯、纺织、建筑、建材等，产品近两千种，其合格率达80%以上。特别是近几年来，按照扶优限劣方针，先后引进110

台国外先进设备，重点开发和发展了120多种骨干产品。其中有5种产品填补了国内和省内空白，3种产品创部优，8种产品通过省、地鉴定，15种产品被评为省、地新产品，10种产品获省优秀产品称号，16种产品远销日本、东欧、东南亚等十几个国家和地区。大麻沽线路板厂以电子工业部十五研究所为技术依托，1988年，该厂投资688万元，从美国、香港引进了102台先进生产设备，投产后生产能力大大提高，其产品部分质量指标已超过美国军工产品的标准，全部指标性能符合部颁标准，该厂生产的线路板已随我国人造地球卫星进入太空。

4.沿海开发前途广阔

黄骅有55公里的海岸线，渔区总面积183.6平方公里，分为4个乡、镇，24个渔业村，共有渔民45,060人。沿海海浸延伸面平缓，海域宽广，饵料丰富，是鱼虾、蟹、贝产卵生产的良好场所。

近几年来，渔业生产稳步发展，资源优势得到进一步发挥，沿海渔区形成了以捕捞、养殖、加工为主体，以鱼、虾、蟹、盐为主要产品的经济格局。主要海产品有对虾、青虾、梭子蟹、梭鱼、鲈鱼、目鱼、鲉鱼等4大类，54个品种。渤海对虾以体大、肉多、味美、营养丰富而著称于世。海洋捕捞能力不断增强，共有渔船1,260只，总吨位30,850吨，总马力103,000马力。1988年海洋捕捞总产量46,375吨，捕捞生产总值24,768万元，共出口对虾200吨，海蟹100吨，其它鱼类21.3吨。海水养殖得到较快发展，1988年全市拥有对虾精养面积27,500亩，养殖对虾产量4,140吨，平均单产301斤，年收入1,950万元，同时还完善了配套设施，形成了苗种、饵

料、养殖、加工的生产体系。目前全市有对虾育苗室10座，育苗水体8,900立方米，年生产虾苗近15亿尾；新建饵料厂50余家，年生产能力11,000吨；有冷冻加工厂43座，库容量8,505吨，速冻能力437吨。1988年加工出口养殖对虾1,032吨，创汇516万美元。原盐生产有了长足的发展。几年来，市委、市政府先后对十几个小盐场进行了扩建和改造，扩大生产能力。全市现有盐场33个，盐田总面积3,508,759亩，有效生产面积1,266,442亩，结晶面积104,908亩。1988年，生产原盐62.4万吨，产品质量上乘，粒大、色泽白亮，除供应国内十几个省市外，还出口日本等国家和地区。目前，正在建设的还有长芦黄骅盐场二期扩建工程，设计能力50万吨；黄骅黄灶盐场，设计能力5万吨。全部投产后，全市原盐总产量可达到150万吨，成为全国原盐生产基地，为盐化工的发展开辟了广阔的前景。

5. 商业贸易日趋繁荣

建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，随着工农业生产的发展，商业、饮食业和服务行业也有了较快的发展，已经形成了比较健全的商业流通体系和多渠道、多环节、开放式的流通网络，出现了市场繁荣、购销两旺的局面。1988年全市有国营商业7个，集体合作商业48个。建有二级批发站8个，专业性服务公司4个。招待所、宾馆等食宿服务设施齐全，商业网点遍布全市各个乡镇。

为加快商业、服务业网络建设，市政府还采取了国家投资、集体集资、个人筹资等形式，建设了一批商业街和专业市场，发展了一大批个体商贩，恢复了工业及其它部门的自销、

零售业务。到1988年，全市新建专业市场6个，集市贸易发展到27个，个体商业网点已达3.386个。全市共完成商品销售额24.012万元，完成国内纯购进12.361万元，国营商业综合经济效益连续四年居全区首位。

6. 文教、卫生基础设施完善

文化设施齐全。先后建立了市博物馆、文化馆、工人文化宫、体育场、电影院、影剧院、图书馆等一批文化基础设施，各乡镇都建有文化站和文化活动中心。文化生活丰富多彩，除专业剧团和歌舞团进行经常性的演出外，各乡村还流行着龙灯，狮子舞、高跷、旱船、落子舞、大鼓会等20余种民间艺术形式。1988年市政府投资150多万元，扩建了黄骅电视台，增加了电视覆盖面和传播频道，提高了收看质量。目前，除转播中央和河北电视节目外，已开办了本市新闻电视录像转播等节目。

教育发展迅速。全市共有师范学班4个，高中教学班31个，初中教学班253个，职业教学班9个，电大教学班9个，连同各乡镇“三校”形成了普遍教育、职工教育、业余教育“三位一体”的教育体系。1986年，市政府投资近1,000万元改善了办学条件，全市校舍普遍实现了砖瓦化。目前，拥有教学大楼4幢，教学设备齐全，师资力量雄厚。在全市教师中，获高级职称的27名，中级职称401名，初级职称的734名，教学质量不断提高，全市高考升学率达39%以上，其中省重点中学——黄骅中学高考升学率达50%以上。

医疗条件优越。全市有医疗机构25个，其中市医院一个，拥有病床230张；卫生院18个，拥有病床240张；各类门

诊部36个，并建有妇幼保健站、卫生防疫站、地方病防治中心等防疫卫生机构。现有各类卫生技术人员327名，其中主治医师中级以上的技术人员93名，医（护、技、药）师级技术人员234名。近几年，在增加病房面积、扩大门诊的基础上，购置了B超，脑电图200—300mAX光机，美国全套CT设备等一批新的先进医疗器械，一些常见病、多发病和急重病都能得到有效的诊断和治疗。

三、经济发展优势

黄骅市靠海近城，地理位置优越，市政府驻地距天津市120公里，距北京240公里，能率先吸收大城市的辐射，有利于开展多种形式的协作和联合。黄骅洼地多，自然资源丰富，地上有20多万亩的洼淀、荒地和10多万亩的芦苇草场；地下有丰富的石油、天然气资源，为大港油田主要产油区；沿海有21.8万亩滩涂。其中潮上带10.8万亩，潮间带11万亩。1987年，被国家科委列为科技示范县；1988年被河北省定为粮食基地县，同年被国务院列为沿海经济开放区，经济发展的前景十分广阔。

水陆交通四通八达，形成了完整的公路、铁路、海上运输网络。到1988年，全市通车里程520公里，其中柏油路449公里。按公路等级分，国道2条（京福路、歧太路），长97.4公里；干线6条，长190.4公里。地方道路建设有了较快发展，四年内共建成柏油公路210公里。全市22个乡镇和三分之一的村修通了柏油路，并与干线相连。沧（沧州）黄（黄骅港）淮