

The cover features a dark blue background with several vertical white lines. Stylized, torn-edge flags in yellow, red, white, and black are arranged in a wave-like pattern across the top and bottom. The title '国际格局与国际组织' is printed in large, bold, black characters in the center.

国际格局与国际组织

王 杰 编著 北京大学出版社

国际格局与国际组织

王 杰 编著

北京大学出版社

新登字(京)159号

图书在版编目(CIP)数据

国际格局与国际组织/王杰编著. —北京:北京大学出版社, 1993. 11

ISBN 7-301-02428-2/D·239

I. 国… II. 王… III. 国际组织-介绍 IV. D813.4

书 名: 国际格局与国际组织

责任者: 王 杰

标准书号: ISBN 7-301-02428-2/D·239

出版者: 北京大学出版社

地 址: 北京大学校内

邮政编码: 100871

排 印 者: 北京大学印刷厂

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

版本记录: 850×1168毫米 32开本 9.5印张 240字

1993年11月第一版 1993年11月第1次印刷

定 价: 7.80元

前 言

第二次世界大战以后,特别是从60年代开始,世界长期受两极体制制约,在这个国际格局中,世界各国在合作与冲突中度过了近半个世纪。直至90年代初,苏联解体,才导致了这个体制的彻底结束。在新的机制没有形成以前,世界上各种政治、经济势力又将在国际舞台上粉墨登场,竞相亮相。一些国家的社会危机深重,武装冲突加剧。根据国际政治经济发展的趋势,可以预测,虽然局部的冲突、争斗是难免的,但是,合作将逐步代替争端,维护和平与发展经济将成为本世纪和下一个世纪的主要任务。而负有这个历史使命的除了各个主权国家以外,各种类型的国际组织和国际集团也是责无旁贷的。

人们不难发现,在国际格局的转换过程中,每当世界上发生一次巨大的冲突以后,紧接着的是一个世界性的国际组织的出现。第一次世界大战以后,出现了国际联盟;第二次世界大战刚刚结束就又建立了一个全球性的国际组织——联合国,代替了国际联盟。虽然战争的爆发有时是难以避免的,但是,人们总是渴望阻止战争的爆发或者使战争限制在有限的范围内,这是全球性国际组织出现的群众基础。世界性的战争结束以后常常会出现一种表面的沉寂,这是一种新的均势的表现。维系这种均势需要一种合力和共识,这种合力和共识只有在符合历史发展的潮流和世界大多数人的意愿的基础上才能保持,才能使世界保持平衡。其中,建立一个或多个权威性的国际组织是世界平衡的组织保证,这些组织将起

着降温和消防的作用。

同时,人们也看到,各国生产力的发展必然导致对外开放,经济生活的国际化,一体化是国际经济关系发展的必然趋势。单一的封闭型的内向型经济不能长期存在。尤其是当今世界,这个问题尤其突出。既然,经济生活越来越国际化,那么现代化大生产的全过程不可能是一个国家所能完成的。它包括生产、流通、消费等各个环节,这些环节犹同一个长长的锁链,每个锁环又和其他的锁环相连,为了使这些环节处于一个和谐状态,各国就有了建立一系列国际经济组织的共同要求。随着现代化生产水平的提高,国内生产的分工将越来越细,并且向超国界的国际分工发展。除了国与国之间专业性的交流外,更高层次的形式是建立政府间的合作和民间的国际组织。从根本上来说,世界性的经济组织的产生是生产力发展的必然结果。

我写此书的目的是想从国际格局的变化中找到各类国际组织产生、发展乃至消亡的轨迹。动笔之后,才真正感到自己“胆大包天”,要想把世界上8000多个国际组织分门别类,并且还要弄清楚每个组织的来龙去脉,谈何容易。加上关于国际组织的分类又是众说纷纭,有的是从职能上划分;有的则从地域范围的角度划分;还有的从主体构成的角度把国际组织分为政府间国际组织和非政府间国际组织。再加上各种不同类型的国际组织又互相交叉,很难确定一个统一的划分标准。为了从错综复杂的关系中跳将出来,站在国际格局变化的太空中俯视多如繁星的国际组织,我决定把国际组织分为四大类:第一类:全球性的国际组织——联合国;第二类:被称为经济联合国的世界三大组织——世界银行、国际货币基金组织、关税和贸易总协定;第三类:发展中国家的国际组织——

亚非拉三大洲中具有代表性的区域组织；第四类：发达国家的国际组织——以欧洲为主体的发达国家的合作组织。书中并没有对所有的国际组织进行详细叙述，只是择其有代表性的组织，置于国际关系中进行观察，论证其存在的意义。

此书写于世界风云变幻的90年代之初，刚刚得到的信息过不了几天，常常被全盘否定，不确定因素太多，因此，疏漏之处在所难免。由于时间紧迫，有关的资料不足加上本人水平的限制，如有失误之处，祈望专家、学者、同行以及所有关心我的朋友提出宝贵的意见。

我希望本书对从事教学工作、涉外工作以及对国际组织有兴趣的同志有所裨益。

作者

1993年6月30日

目 录

第一章 国际组织的形成发展和我国政策的调整	(1)
一 国际组织的形成、发展是国际政治经济发展的必然趋势	(1)
二 国际组织在各个领域中的效能日趋显著	(4)
(一) 维护国际和平, 防止和制止战争的爆发和扩大	(5)
(二) 加强协调, 促进各国经济的发展	(5)
三 90年代国际组织将在新的国际格局中发挥巨大作用	(9)
(一) 维护世界和平与安全仍然是国际组织的重要任务	(9)
(二) 建立国际经济新秩序是国际组织的主要任务	(11)
(三) 解决人类的共同问题是国际组织的新课题	(12)
四 我国对国际组织政策	(13)
(一) 继续坚持独立自主的外交原则	(16)
(二) 继续坚持和平共处五项原则	(16)
(三) 和第三世界紧密团结, 为维护第三世界的共同权益而斗争	(17)
(四) “互惠互利”、“有给有取”, 为发展我国经济创造条件	(18)
第二章 全球性国际组织——联合国	(20)
第一节 联合国的成立	(20)
一 第二次世界大战和成立联合国的酝酿	(20)
二 《同盟国宣言》和《大西洋宪章》	(22)

三	《联合国宣言》、《普遍安全宣言》和 《德黑兰宣言》	(23)
四	敦巴顿橡树园会议和雅尔塔会议	(24)
五	旧金山会议和联合国的成立	(25)
第二节	联合国的宗旨和原则	(26)
一	联合国的宗旨	(26)
二	联合国的原则	(27)
第三节	联合国的会员国	(31)
一	接纳会员国的条件	(31)
二	接纳会员国的程序	(31)
三	会员国资格的丧失	(34)
第四节	联合国的组织机构及其职能	(35)
一	大会	(35)
二	安全理事会	(39)
三	经济与社会理事会	(45)
四	托管理事会	(47)
五	国际法院	(49)
六	秘书处	(53)
第五节	联合国的主要工作和作用	(55)
一	维护和平与安全	(56)
二	促进经济与社会发展	(72)
第六节	美国和联合国的关系	(81)
一	联合国成立—50年代末	(82)
二	60年代初—80年代中	(83)
三	80年代中期—90年代初期	(88)
第七节	中国在联合国的地位和作用	(89)
一	中国在裁军方面的作用	(90)
二	中国在解决地区冲突方面的作用	(94)

三	中国在经济与社会发展中的作用	(95)
第八节	联合国存在的问题和机构改革	(97)
一	经费匮乏和机构臃肿	(98)
二	安理会的构成和职权方面存在的问题	(100)
三	关于安理会和大会的关系问题	(104)
四	关于维护和平部队的作用问题	(105)
五	关于秘书长的作用问题	(106)
第三章	世界性重要国际组织	(109)
第一节	世界银行	(109)
一	世界银行的建立及宗旨	(109)
二	世界银行的组织机构	(111)
三	世界银行的资金来源	(112)
四	世界银行的业务活动	(113)
五	世界银行的作用及近来活动情况	(116)
第二节	国际货币基金组织	(118)
一	国际货币基金组织成立的背景及经过	(118)
二	国际货币基金组织的宗旨及基本条款	(119)
三	国际货币基金组织的结构	(121)
四	国际货币基金组织的资金来源	(122)
五	国际货币基金组织的主要业务活动	(124)
六	国际货币基金组织的作用和发展趋势	(128)
第三节	关税与贸易总协定	(129)
一	关税与贸易总协定的成立	(129)
二	关税与贸易总协定的组织机构	(130)
三	关税与贸易总协定的的基本原则和主要条款	(131)
四	关税与贸易总协定的主要活动 ——多边贸易谈判	(136)
五	中国与关税与贸易总协定的关系	(139)

六	关贸总协定的作用和前途·····	(140)
第四章	发展中国家的国际组织 ·····	(142)
第一节	国际格局的变化和南南关系的发展 ·····	(142)
一	国际格局的演变·····	(142)
二	发展中国家面临的挑战和机遇·····	(144)
第二节	“不结盟运动”和“77国集团” ·····	(148)
一	“不结盟运动”的形成和发展·····	(148)
二	“77国集团”的形成和发展·····	(155)
第三节	亚洲地区国际组织 ·····	(158)
一	亚洲地区一体化概况·····	(158)
二	东南亚国家联盟·····	(160)
第四节	非洲地区国际组织 ·····	(173)
一	非洲地区一体化概况·····	(173)
二	非洲国家统一组织·····	(174)
第五节	拉丁美洲地区国际组织 ·····	(182)
一	拉丁美洲地区一体化概况·····	(182)
二	里约集团·····	(190)
第五章	发达国家的国际组织 ·····	(195)
第一节	国际格局的变化和发达国家的国际组织的 形成与发展 ·····	(195)
一	冷战时期发达国家的国际组织的形成·····	(195)
二	60—70年代西欧国家自强精神增强, 一体化步伐加快·····	(198)
三	80年代以来西欧国家加快统一市场建设, 成为世界重要一极·····	(200)
第二节	北大西洋公约组织 ·····	(201)
一	北大西洋公约组织成立的背景·····	(201)
二	北大西洋公约组织的成员国·····	(203)

三	北大西洋公约组织的机构·····	(203)
四	北大西洋公约组织的主要活动及其作用·····	(205)
第三节	欧洲共同体 ·····	(215)
一	欧洲共同体建立的背景·····	(215)
二	欧洲共同体的一体化进程及其特点·····	(228)
三	欧洲共同体的对外关系·····	(249)
第四节	欧洲自由贸易联盟 ·····	(263)
一	欧洲自由贸易联盟的建立·····	(263)
二	欧洲自由贸易联盟的成员国·····	(265)
三	欧洲自由贸易联盟的组织机构·····	(266)
四	欧洲自由贸易联盟的主要活动及其作用·····	(266)
五	欧洲自由贸易联盟和欧洲共同体的关系·····	(268)
六	欧洲自由贸易联盟成员国加入欧共体问题·····	(271)
第五节	欧洲安全与合作会议 ·····	(272)
一	欧洲安全与合作会议成立的背景·····	(272)
二	欧洲安全与合作会议的成员国·····	(274)
三	欧洲安全与合作会议的组织机构·····	(275)
四	欧洲安全与合作会议的主要活动及其作用·····	(276)
五	欧洲安全与合作会议的发展方向·····	(279)
第六节	西方七国首脑会议 ·····	(281)
一	西方首脑会议召开的背景·····	(281)
二	西方首脑会议的参加者·····	(284)
三	西方首脑会议的制度·····	(285)
四	西方首脑会议的主要内容·····	(286)
五	西方首脑会议的前途·····	(289)
后 记	·····	(291)

第一章 国际组织的形成、发展和我国政策的调整

国际组织的产生经历了一个历史发展过程，它是世界政治经济发展到一定阶段的产物。它的形成和发展是以国际关系为基础的，它又是国际关系的一种特殊形式。因此，必须在国际社会发展的全局中研究国际组织。

一 国际组织的形成、发展是国际政治经济发展的必然趋势

国际组织产生的历史并不长，它出现在民族国家形成之后。国家产生以后，国与国之间的关系，长期处于一种隔离状态。但是，社会经济的发展，尤其是交通运输的进步，使得国家与国家之间长期封闭状态的结束，对外交往的增加，每个国家都有打开国门，走向外部世界的愿望。最初是一般的民间的商品和文化的交流，这种交流为以后的国际交流打下了基础。但是，严格地说，早期的民间交往不是在现代国际组织的原则的基础上进行的，早期的国家间的关系仅仅是双边的或多边的临时接触。

从世界历史发展来看，政府间的国际会议是国家间进行交往和接触的更高级形式。一般来说，开始时是为了解决战争结束后的善后问题，后来发展到在和平时期用来调整国家间的关系。17世纪的威斯特法利亚会议就是近代史上处理重大国际问题的一次重要会议，它开创了国家间通过国际会议来处理重大问题的先例。19世纪前后，国际会议已经十分频繁，根据统计，19世纪50年代的10年中，民间国际团体所举行的国际会议接近200

次；而到 80 年代的 10 年中，这类会议已经超过 270 次；到 20 世纪的第一个 10 年，国际会议已经超过 1000 次^①，此后，以国际会议的形式来处理国际关系已经成为国际生活中的一种惯例。国际会议为国际组织的产生打下了基础，它是国际组织的雏型。但是，真正以民族国家的形式建立国际组织是在 20 世纪以后的事，那时产生的国际组织才真正具有“国际”的性质。有人说，如果 19 世纪由于国际会议的频繁而被称为“国际会议的世纪”的话，那么，20 世纪，由于国际组织的急剧增加可以被称为“国际组织的世纪”。

从政治经济发展的规律来考察，国际组织是伴随着资本主义的发展而成长的，从 15 世纪到 18 世纪中期，资本主义工场手工业迅速发展，并且在这一过程中完成了资本主义的原始积累，这一时期，西欧一些国家，由于采用工场手工业方式进行生产，社会分工不断加深，商品生产和商品交换日益扩大，形成了国内市场。同时，随着各国经济的发展，国内市场已经不能满足不断膨胀的生产力的需要，促进了国际贸易的规模不断扩大。初期的国际贸易往往伴随着血淋淋的暴力。这种超经济的掠夺方式还不是现代意义上的国际贸易，只能算是在特殊形态下的国际贸易，因为那时还没有建立起一种稳定的贸易关系。到了 19 世纪末期和 20 世纪初期，以电力为代表的资本主义世界的第二次科学技术革命，把资本主义国家的的生产力推到一个新的发展阶段。与此相适应的是把资本主义的生产关系也推到一个新的高度。就是从自由资本主义发展到垄断资本主义，从此资本主义体系最终完成了。由于新技术的广泛应用，建立了一系列新兴工业部门，特别是铁路大规模的建设，电话、电报和国际电缆的应用，大大

① 渠梁、韩德主编：《国际组织与集团》，中国社会科学出版社 1989 年版，第 33 页。

促进了国家间的接触和国际市场的扩大。在生产关系方面，资本输出和殖民地的瓜分完毕是资本主义的基本特征。帝国主义通过资本输出和瓜分殖民地，使亚非拉国家和地区成为它们的商品市场、原料产地和投资场所，建立了宗主国和殖民地、半殖民地依存的分工体系，从而大大加速了世界范围的生产国际化和资本国际化进程，使商品、货币、资本、劳动力的运转越过了国界，使国际经济关系从流通领域发展到生产领域，各国之间的相互依赖关系大大加强。经济上的相互依赖促进了国家与国家之间的交往，但是，资本主义的发展是不平衡的，这种不平衡的规律促使某些发达的资本主义国家要求扩大自己的势力范围，这就产生了强国瓜分世界的矛盾。20世纪的20年代到50年代，人类历史上曾经经历过两次大的灾难，这就是第一次世界大战和第二次世界大战。战争使帝国主义国家的地位发生了变化，第一次世界大战把德国和其他国家变成战胜的帝国主义国家瓜分的对象；美国的地位比战前提高了，它从一个债务国变成了债权国，经济实力超过了法、英帝国主义。但是，美国没有它们那么多的殖民地，要求重新分割世界。于是，在这种特殊的关系下，1919年6月召开了巴黎和会，决定成立国际联盟。第二次世界大战，一方面是帝国主义、法西斯主义给人们带来了毁灭性的灾难，广大人民强烈要求实现世界和平，另一方面，战胜国特别是占优势的大国企图建立一种新的国际秩序，以便解决战后的问题，保持其既得利益，巩固它们的地位。在这种国际背景下，世界上最大的国际组织——联合国成立了。

两次世界大战加剧了帝国主义之间的矛盾，也推动了世界革命的发展。在第一次世界大战中，俄国爆发了伟大的十月社会主义革命，它打破了资本主义体系的锁链，世界上出现了崭新的社会主义成分。此后，东欧又出现了一批社会主义国家，使国际格局发生了根本的变化。它既包含了资本主义国家之间的矛盾，还

包含了社会主义与资本主义国家之间的矛盾，使国际关系更加错综复杂。与此相适应的是 50 年代，苏联和东欧社会主义国家成立了经互会，以及华沙条约组织，形成了苏联与美国为首的两个集团的并存局面。

50 年代末和 60 年代初，发展中国家的兴起和经济的发展，又使整个国际关系更加复杂和更加相互依赖。东南亚国家联盟、西非经济共同体、中非国家经济共同体、安第斯条约组织、中美洲共同市场和加勒比共同体的建立，反映了当时第三世界国家的崛起。起初，这些国际组织都带有政治性质，随着国际经济政治的发展，这种排他性的政治色彩逐渐减少，经济上的联系和协作越来越增加，以维护和平和发展经济为目标的国际组织深得人心。

80 年代中期到 90 年代初期，苏联和东欧国家政治制度和经济体制的激烈变化，打破了旧的国际格局。苏联作为一个统一的超级大国的衰落，既造成全球力量的失衡，也造成欧洲力量的严重失衡，使美苏分治欧洲为核心的东西方关系的结构被突破。随之而来的是这些国际组织和美国关系的变化。一方面，由于苏联解体，使美国成为唯一的超级大国；另一方面，为西欧进一步摆脱美国的控制，削弱美国在欧洲的存在和影响，提供了一个新的机会。国际形势的变化，促进了国际组织的分化和改组，也使国际组织的内外关系更加复杂，矛盾交织。由此可见，国际组织的产生是国际政治经济发展的必然结果，国际组织的发展变化又是国际政治经济发展与调整的需要。

二 国际组织在社会各个领域中的效能日趋显著

目前，各种形式和各种内容的国际组织已经超过 4000 个，活动范围也是包罗万象，政治、经济、社会、文化和其它门类都有，上至外层空间，下至海洋床底，人类的生老病死、衣食住行

样样都和国际组织或多或少地联系在一起。因此，国际组织对国际社会和国际关系的发展起着重要的推动作用。

国际组织的效能表现在如下几个方面：

（一） 维护国际和平，防止和制止战争的爆发和扩大

战后，曾一度出现美国独霸世界的局面，一些国际组织包括联合国在内，曾经被操纵在以美国为首的帝国主义强国手里，这些组织做过一些违背世界人民愿望的事情。但是随着国际政治力量对比的重大变化，尤其是第三世界的崛起和壮大，使联合国为首的国际组织的也发生了积极的演变。《联合国宪章》的宗旨和原则逐步成为指导国际关系的重要准则。因此，国际组织在维护和平、缓和冲突、制止战争等方面取得了重要的成就。60年代初期，在古巴导弹危机期间，由于联合国的努力和国际舆论的压力，避免了一场核战争。近些年来，联合国在诸如两伊战争、阿富汗、柬埔寨、纳米比亚、尼加拉瓜及西撒哈拉等冲突地区成功地进行了干预。尤其在海湾危机中，联合国通过不懈的努力，终于使一场日益扩大的战争得到了控制。从1990年8月2日伊拉克吞并科威特之后，联合国安理会先后通过12项对伊拉克的谴责、禁运、授权动武的决议案，确实展现了联合国对维护国际和平与安全的一次最大决心^①。回顾联合国对战后历次国际危机作出的反应，这一次是史无前例的。虽然，它从不同的侧面反映了人心的向背，但是，它又确实说明了联合国的地位和作用在大大提高，反映了联合国的威信日益增长，联合国维护世界和平与安全的宗旨和原则得到了逐步实现。

（二） 加强协调，促进各国经济的发展

随着国际分工的发展，必然导致国际贸易和世界市场的不断

① 方光明：《试论联合国在解决国际危机中的作用》，《当代国际问题研究》1991年第1期，第8页。

扩大；而国际贸易的发展和世界市场的扩大又对国际分工起了推动作用。这一切都大大促进了经济生活的国际化、一体化程度的提高，在当今科学技术广泛应用的情况下，一个现代化工厂的生产就表现为生产、销售、科技的国际化、一体化，一个产品往往是国内外劳动力的共同劳动的结果，同时，这些产品往往以几个国家，甚至几十个国家乃至全世界的销售市场为对象，它的出口往往占 30 - 50%，如日本和德国的汽车生产的 50% 以上销往国外。这些都反映了生产力的发展已经超出一个国家的范围，需要通过国家与国家之间的协作才能完成。战后世界经济发展的历史表明，经济发展最快的国家都是那些积极参加国际劳动分工，重视发展对外经济联系的国家。但是，当今世界是由许许多多经济发展水平不同，社会制度各异的大小国家组成，在国际经济关系中，维护民族独立和国家经济权益是各国奉行的基本原则。面对经济生活国际化，在客观上必然形成国家之间的经济联系的加强和相互依赖。但是，同时又遇到国家主权疆界的限制，于是各国就产生了建立国际经济组织的愿望，以期通过它来协调彼此间的立场、政策，加强国家之间的联系，克服国家疆界的局限性，共同发展经济。在第二次世界大战刚刚结束，为恢复经济，各种国际经济组织便脱颖而出，如 1945 年 10 月联合国经济及社会理事会、联合国粮食与农业组织，1946 年联合国人口委员会、1947 年欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会，1948 年联合国拉丁美洲经济委员会、国际海事组织，1949 年的经济互助委员会等等，发展十分迅速。1951 年全世界政府间的国际经济组织已达 123 个，而 1909 年只有 37 个，增长了 3 倍^①。到 50 年代中后期，特别是 60 - 70 年代，国际经济组织发

① ② 周启元、姜圣复著：《当代国际经济关系学》，中国财政经济出版社 1990 年版，第 78 页。