

思想政治工作丛书

城市区街集体企业 思想政治工作

李闻玺 马均英 陈柏龄

天津人民出版社

2

城市区街集体企业 思想政治工作

李闻奎 马均英 陈柏龄 主编

天津人民出版社

城市区街集体企业思想政治工作

李闻玺 马均英 陈柏龄 主编

天津人民出版社 出版

(天津市赤峰道130号)

香河延福屯印刷厂印刷 新华书店天津发行所发行

787×1092毫米32开本 5.625印张 110千字

1989年1月第1版 1989年1月第1次印刷

印数：1-3,050

ISBN7-201-00231-7/D·22

定 价：2.20元

《思想政治工作丛书》编委会

主 编：张丁华

副主编：李森荣 杜 立 杜亦平(常务)

编 委：张丁华 李森荣 杜 立

杜亦平 程 抚 陶正熠

喻宗浩 杨学彰 温克勤

郑先进 杨清文 张智发

编者的话

重视、加强和改进思想政治工作，是党的十三大向全党提出的要求。为了贯彻这一精神，适应新时期思想政治工作的需要，天津市委宣传部组织一些理论工作者和实际工作者编写了这套《思想政治工作丛书》，供广大领导干部和政工干部、行政管理干部学习、使用和参考。

《思想政治工作丛书》是一套比较完整和系统的思想政治工作通俗读物，主要包括马克思主义关于思想政治工作的论述，思想政治工作的基本原则、体系和艺术方法，党的思想政治工作的历史发展和主要经验，企事业基层单位、大学、中小学等不同领域的思想政治工作特点，以及如何做一个好的思想政治工作者等方面的内容。全套丛书共计16部，每部均在15万字左右，计划在两年内，分期分批，陆续出齐。

这套丛书坚持理论联系实际，以社会主义初级阶段的现实为出发点，总结和继承党的思想政治工作的优良传统，立意创新，注意吸收和运用社会学、心理学、伦理学、美学和管理科学等社会科学的优秀成果，努力探索新时期思想政治工作的新经验、新特点，创造各种有效形式和途径。在编写

过程中，我们力求使现实性、理论性和知识性融于一体，文字通俗易懂、内容深入浅出，以适合广大干部特别是基层干部的需要，但是，限于我们的水平，恐难达到这样的要求，甚至难免出现某些缺憾和不足，恳请广大读者批评指正。

在编写这套丛书的过程中，我们得到天津市有关单位领导和一些理论工作者的大力支持和帮助，天津人民出版社为编辑和出版这套丛书也作了巨大努力，在此一并致以诚挚的谢意。

《思想政治工作丛书》编委会

1987年12月

目 录

第一章 城市区街集体经济的地位和作用	(1)
第一节 社会主义国民经济的组成部分	(1)
一、现阶段生产力发展水平的需要	(2)
二、满足人民物质文化生活的需要	(4)
三、振兴城市区街经济的需要	(5)
第二节 城市区街集体经济在现代化建设中的作用	(6)
一、发展生产, 活跃繁荣市场	(6)
二、方便群众, 服务城市建设	(7)
三、拾遗补缺, 满足社会需要	(8)
四、创造财富, 积累建设资金	(9)
五、安置就业, 培养一代新人	(10)
第三节 城市区街集体经济的特点和发展前景	(11)
一、区街集体经济的特点	(11)
二、区街集体经济的广阔发展前景	(13)
第二章 思想政治工作是城市区街集体企业发展的 重要保证	(15)
第一节 思想政治工作在城市区街集体企业发展中的 作用	(15)

一、重要作用	(16)
二、基本经验	(20)
第二节 新时期城市区街集体企业思想政治工作面临 的新课题	(23)
一、商品经济的发展带来的新课题	(24)
二、全面改革的深化带来的新课题	(30)
三、自身发展变化带来的新课题	(32)
第三章 城市区街集体企业思想政治工作的环境和 特点	(35)
第一节 城市区街集体企业思想政治工作的环境	(35)
一、职工队伍素质低, 不稳定	(36)
二、和社会接触广, 受影响多	(38)
三、企业规模小, 条件差	(39)
四、思想政治工作基础弱, 难度大	(40)
第二节 城市区街集体企业思想政治工作的特点	(41)
一、直观启发性	(41)
二、层次针对性	(45)
三、广泛辐射性	(49)
四、整体兼顾性	(53)
五、教育社会性	(56)
第四章 做好城市区街集体企业各类人员的思想政 治工作	(61)
第一节 关于青年职工的思想政治工作	(61)
一、青年职工的思想状况	(62)
二、进行艰苦创业精神的教育	(63)
三、进行主人翁劳动态度的教育	(64)

四、进行遵纪守法的教育·····	(66)
五、进行科学文化技术的教育·····	(68)
第二节 关于专业技术人员的思想政治工作·····	(69)
一、积极引进和培养专业技术人员·····	(70)
二、引导他们为区街企业做贡献·····	(71)
三、引导他们相信、依靠群众·····	(72)
四、关心、爱护和支持专业技术人员·····	(73)
五、引导他们勇攀技术高峰·····	(75)
第三节 关于早期创业人员的思想政治工作·····	(76)
一、对早期创业人员的基本估计·····	(76)
二、引导他们处理好分配和积累的关系·····	(77)
三、引导他们尊重科学技术,勇于改革创新·····	(79)
四、帮助他们排忧解难,安排好晚年生活·····	(80)
第四节 关于退休补差人员的思想政治工作·····	(82)
一、正确估计退休补差人员的作用·····	(82)
二、引导他们继续为四化做贡献·····	(84)
三、引导他们搞好传、帮、带·····	(85)
四、引导他们处理好国家、集体和个人的三者关系·····	(87)
第五章 企业改革、生产经营中的思想政治工作·····	(90)
第一节 发挥思想政治工作在企业改革中的作用·····	(90)
一、区街集体企业振兴和发展的出路在于改革·····	(91)
二、及时解决深化改革中的思想认识问题·····	(93)
三、克服旧的思想影响,树立新观念·····	(103)
第二节 把思想政治工作渗透到生产经营中·····	(108)
一、经常进行职业道德教育·····	(108)
二、做好生产经营过程中的思想工作·····	(110)

三、做好生产经营调整中的思想工作	(114)
四、做好企业竞争和劳动竞赛中的思想工作	(115)
五、做好物质利益分配中的思想工作	(116)
第六章 加强对思想政治工作的领导	(119)
第一节 建立科学的管理体系	(119)
一、兴利除弊，建立科学的管理体系	(120)
二、“党要管党”，加强党的自身建设	(128)
三、厂长负责，领导企业的思想政治工作	(133)
四、群策群力，发挥群众团体的作用	(136)
五、理顺关系，党、政、群三力归一	(137)
第二节 建设宏大的工作队伍	(138)
一、建立区街集体企业思想政治工作队伍的新格局	(139)
二、大力加强对思想政治工作队伍的培训	(146)
第三节 健全必要的规章制度	(155)
一、学习培训制度	(156)
二、思想分析制度	(158)
三、生活会制度	(159)
四、协商对话制度	(160)
五、岗位责任制度	(161)
六、考核评比制度	(162)
七、齐抓共管制度	(163)
后 记	(166)

第一章 城市区街集体经济 的地位和作用

区街集体经济是建国以来在城市市区和街道范围内形成的集体所有制经济，既不同于国营经济，也不同于乡镇经济和其他集体经济。探讨和研究它在国民经济中的地位、作用及其前景，认识其发展的内在规律，对于加强区街集体企业的思想政治工作具有重要意义。

第一节 社会主义国民经济的组成部分

回顾建国以来区街集体经济发展的历史，三十多年来，它走过了一条自力更生、艰苦创业的曲折道路。五十年代初，一方面为了组织闲散待业人员进行生产自救；另一方面为了引导原有的手工业者走合作化道路，从而促使很多城市的街道都建立了生产合作社，创立了最初的区街集体经济。五十年代末和六十年代初，随着一部分原有的区街集体企业上升为市属国营和大集体企业，很多家庭妇女走出家门大搞人民公社，很快又涌现出一大批小商品生产加工厂（组）和

生活服务站。但后来由于盲目强调“一大二公”，使一部分区街集体企业又先后被合并或上收。然而，这并未影响其继续发展，到1968年又有一批家庭妇女和“五七”生产人员成立起生产加工组，并逐步发展为初具规模的小厂小店。由于这一代区街集体企业是处在十年动乱的条件下，一直被当作“半社会主义”，甚至被认为是“资本主义尾巴”，处境更加艰难。在左的思想影响下，1978年又搞了一次“升级”上收，有的地方还采取“连根拔”的办法，使区街集体经济大伤元气。直至党的十一届三中全会以后，在党中央的正确路线指引下，区街集体企业才真正进入了一个全面发展的时期。区街集体企业几次上收几次发展的曲折道路，和近几年的迅猛发展，显示了区街集体经济在我国现阶段的强大生命力，充分说明它适应社会主义初级阶段生产力水平的客观条件，是发展经济建设和满足人民群众生活的客观需要。

一、现阶段生产力发展水平的需要

一种经济形式能不能存在和发展，归根结底是由生产力发展水平所决定的。在社会主义初级阶段，需要哪些经济形式的存在和发展，完全取决于初级阶段的国情和生产力发展的水平。由于我们的社会主义是脱胎于半殖民地半封建的社会，所以我国的经济原来非常落后。经过三十多年的艰苦奋斗，现在虽然已经建立了一个比较完整的工业体系和国民经济体系，但总的来说，生产力水平还不高，而且发展极不平衡，正如十三大报告中所指出的：“一部分现代化工业，同

大量落后于现代化水平几十年甚至上百年的工业，同时存在。”^①即使在上海、北京、天津这样的大城市中，也是既有自动化、半自动化的生产，又有一般水平的机械化、半机械化和半手工劳动的生产，甚至还有完全靠手工劳动的生产。这种生产力发展水平，就决定了我国目前还必须在以全民所有制为主体的前提下，大力发展多种经济形式。全民所有制经济是和社会化大生产和现代化生产相联系的经济形式，它是我国社会主义国民经济的主体，对于保证社会主义方向和整个国民经济的持续稳定发展起着决定作用。但是，在发展国营经济的同时，还必须重视发展其他各种经济形式，其中也包括区街集体经济，它也是我国国民经济的一个不可缺少的组成部分。《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“集体经济是社会主义经济的重要组成部分，许多领域的生产建设事业都可以放手依靠集体来兴办。”^②而我们的区街集体经济，正是与目前某些部门、某些行业生产力水平不高，并存在着大量手工劳动和半机械化生产的现状相适应的。这也就是说，在现阶段生产力水平还比较低的现状下，是需要有包括区街集体经济在内的各种经济形式。从区街集体企业的自身条件来看，由于它具有能够容纳从手工劳动、半机械化生产直至机械化生产等不同层次生产力的特点，所以比较适应当前生产力水平的需要。一方面是客观上的需要，另一方面是自身能适应，这就必然使其蓬勃发展，经久不衰。由此可见，区街集体企业的存在和发展是有其客观的必然性的，是生产关系一定要适合生产力发展水平规律的客观要求。那种企图超越社会主义初级阶段客观条件

限制，希望在短时期内就把区街集体企业过渡到全民所有制企业，把社会主义经济搞成清一色的全民所有制经济形式的想法，是完全违反经济规律的。党的十一届三中全会以前，区街集体企业所经历的曲折道路，已雄辩地说明了这一点。如果硬要这样做，其后果必然是使区街集体企业的路子越走越窄，既限制了企业和广大职工的积极性，又阻碍了社会生产力的发展。对此，我们应该很好地吸取这个历史的教训，努力为区街集体经济创造一个宽松的环境，使它在整个国民经济中继续发挥重要作用。

二、满足人民物质文化生活的需要

随着社会经济文化的发展，单靠一两种经济形式，已满足不了人民日益增长的物质文化生活的多方面需要。它必然会出现吃饭难、做衣难、修理难等问题。而区街集体经济正可以发挥其投资少、见效快、灵活多变的特点，较好地填补各个角落的“空白”，解决群众生活中的诸多不便。同时，社会生活中不仅往往存在“大量的事无人干”的问题，而且也会经常出现“大量的人无事干”的矛盾，如每年都有相当数量的中学毕业生和够年龄的残废人员等待就业；随着经济体制改革的深入，被解聘、辞退的无业人员也会不断出现。对此，区街集体企业就可以发挥容纳劳动力多的优势，缓解社会上的这一矛盾。另外，由于大企业有其自身的特点和制约因素，自然会有许多生产、加工和配套项目需要外协解决，而区街集体企业具有地域优势和劳动密集的特点，可以

对大企业发挥重要的补充作用。

三、振兴城市区街经济的需要

目前各大中城市区街的职能正在不断强化，需要办的事情越来越多，但普遍存在着一个突出问题是自身财力不足，而发展和振兴区街集体经济，是解决这一矛盾的关键所在。大中城市的市区财政来源主要是依靠驻区集体企业和商业零售企业的税收。区街集体经济的税收则是市区财政收入的主要来源之一。而且它比市管集体企业及商业零售企业的财政收入有更多的自主权，有更大的潜力。以北京为例，从1979年到1987年的九年中，区街集体经济累计向国家缴纳税金达9.09亿元，不仅为北京市的经济建设和旧城改造提供了大量资金，而且也成为区街财政收入的重要支柱。有的区依靠区街企业而取得的财政收入已占到全区财政总收入的44%，各区利用这些资金统筹安排进行了城区的各方面建设，使过去想为群众办而不能办的事情，如今不少已成为现实。无论是在建设居民住宅、发展教育卫生、改善市容环境方面，还是在兴办文化娱乐、生活服务事业等方面，区街集体企业都做出了自己的贡献。

不少街道还依靠本街的街办集体企业提供的资金和支持，在本街范围内逐年兴办一些社会福利事业，直接为居民群众办好事，办实事。例如建立老年人活动站、文化馆、俱乐部、录像站、托幼园所、便民服务站，为居民区铺设柏油路面、引自来水入户、在居民区修建花园绿地等等。实践证

明，区街集体企业为城市的区街建设、组织好人民生活创造了有利的物质条件。大力发展区街集体企业乃是振兴城市区街经济的一项重要战略任务。

由此可见，我国无论哪种经济形式的地位的确定，都是以是否符合社会主义初级阶段的国情为依据的。而区街集体经济无论在理论上或实践上都符合社会主义初级阶段的客观规律，在国计民生中有着不可替代的作用。因此，我们应当充分认识它是我国国民经済的一个重要组成部分。

第二节 城市区街集体经济在 现代化建设中的作用

区街集体经济的发展历史证明，它是社会主义国民经济的一个重要组成部分，是社会主义建设的一支不可忽视的力量。在当前改革开放和发展社会主义商品经济的新形势下，它必将进一步施展自身的优势，为促进社会主义现代化建设和满足人民群众日益增长的物质文化需要，做出新的贡献。

一、发展生产，活跃繁荣市场

建国初期，当我国面临着重重困难的时候，城市街道的居民群众为国分忧，群策群力，组织生产自救，开创了区街集体经济白手起家、艰苦创业的光荣历史，并且从小到大、从弱到强，经受了各种风浪艰险的考验，形成现在具有一定规

模的经济基础,在发展生产、繁荣市场方面发挥了巨大作用。

仅就天津市区街集体经济的情况来看,从1980年到1987年天津市区街集体企业社会总产值就达58.12亿元,实现利税9.67亿元,上缴国家税金4亿元。

区街集体企业在发展生产上最突出的作用就是不断适应市场消费需要,经常调整产品结构,更新换代,提高质量,满足生产和人民生活的需要。产品的种类、数量、款式、花色越来越多。特别是针织、服装、鞋帽、皮革、五金、塑料等行业遍布全国各地。仅天津市区街集体企业每年就要开发新产品1000多种。其中,日用消费品占80%,应用新技术开发“短、平、快”产品占20%。近几年,机械、电器、化工、仪表、建材等行业也取得长足的发展,还有些产品填补了国内空白,达到国际水平。目前,天津区街集体企业有50多种产品已达到国内外先进技术水平,如铸造粘接剂、肌电生物反馈仪,1301自动灭火装置、万能曲线锯、锅炉除氧器、防火涂料、消雪剂等,有的已走向了世界市场。上海、北京等大中城市的区街集体经济,比天津发展还要快。北京海淀区中关村电子商业一条街,闻名全国,它是区街集体企业的杰出代表,反映了区街集体经济所具有的优势和先进性。这些事实表明,区街集体企业在发展生产、繁荣市场方面,还具有向深度和广度进军的巨大潜力。

二、方便群众, 服务城市建设

城市区街集体企业的生产、经营,大约有60%都是直接