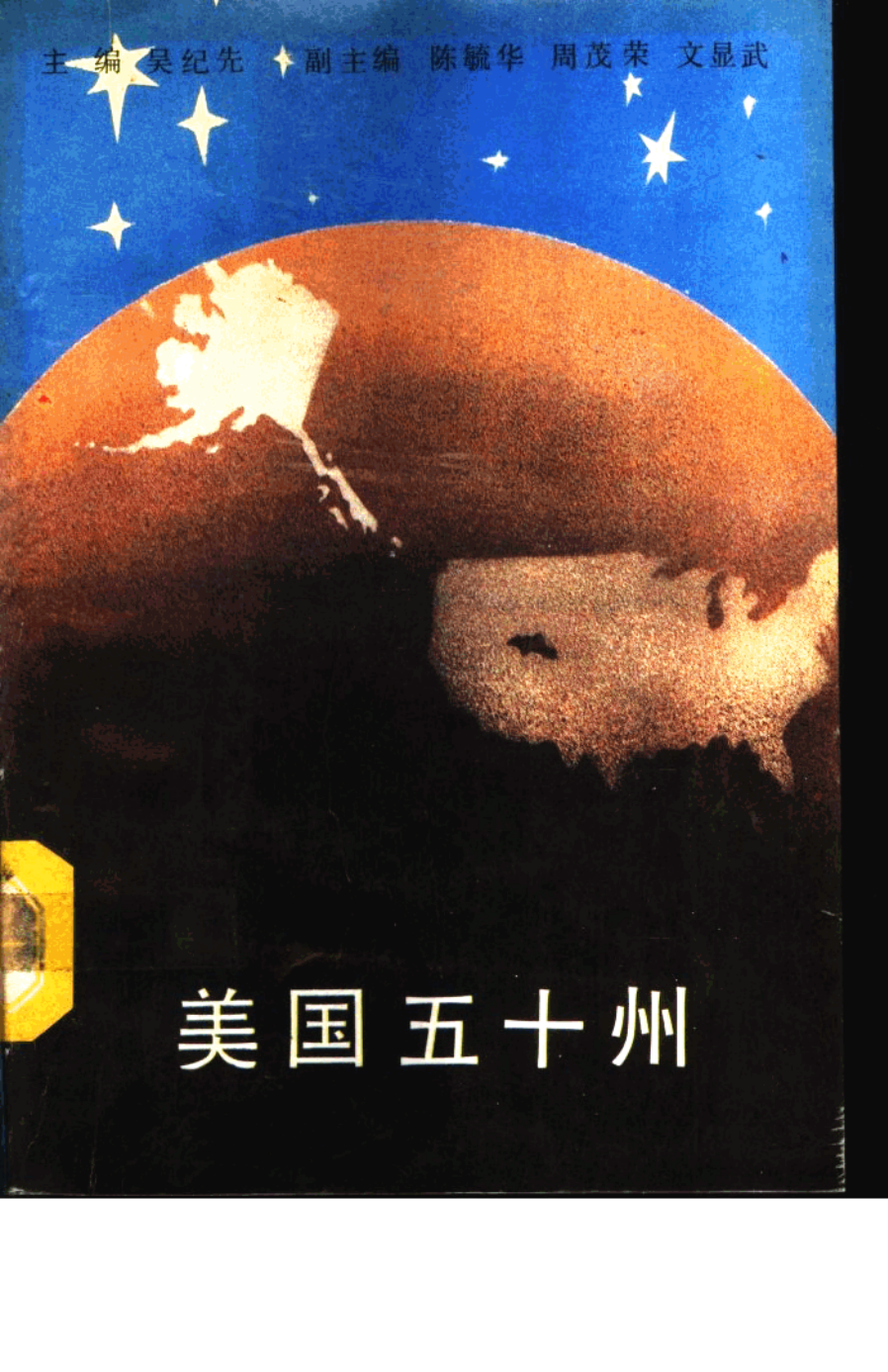
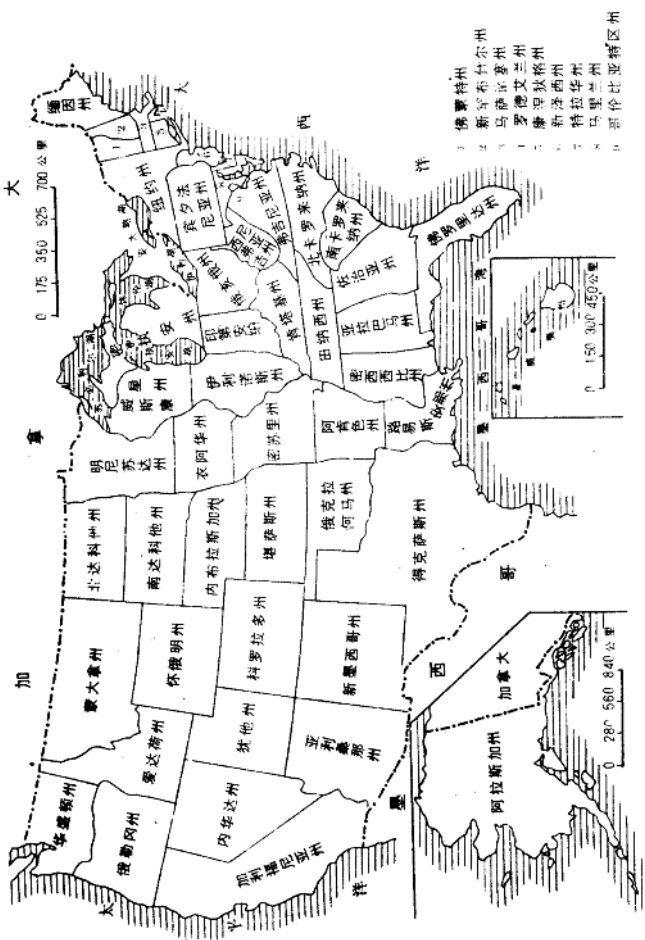


主 编 吴纪先 ★ 副主编 陈毓华 周茂荣 文显武



美国五十州



前 言

本书试图较全面地介绍美国的 50 个州以及首都华盛顿哥伦比亚特区基本情况，内容涉及自然地理、历史、人口、政府、经济、文化教育和名胜古迹等方面。

中美两国人民间的交往有悠久的历史。自 1979 年 1 月 1 日中美两国正式建立外交关系后，中美关系进入了一个新的阶段，两国间的经济贸易往来和文化、教育、科技交流日益发展，我国的一些省、市还与美国的相应州、市建立起友好省、州与友好城市关系。国内有越来越多的读者希望了解美国州、市的基本情况，借以较全面地掌握关于美国的知识或供到美国访问、留学时的参考。我们希望本书的出版能对读者的这一要求有所满足。

众所周知，美国是一个较后起的资本主义国家。200 多年前以前，当她刚刚脱离英国而独立时，其领土只限于大西洋沿岸的 13 个州。1783 年独立战争结束后，英国被迫放弃密西西比河以东的其它土地，使其并入美国版图。此后，随着资本主义的发展，美国通过战争和外交手段先后夺取了与其毗邻的原属西班牙、法国、英国的殖民地，兼并了墨西哥的大片领土。在不到一个世纪的时间里，将其疆域一直扩展到太平洋沿岸。以后又从沙俄手中购得阿拉斯加，吞并了夏威夷，从而发展成为一个具有 937 万多平方公里领土，包括 50 个州和一个首都特区的大国。

正因为美国的领土辽阔，因而各州之间在自然地理、资源、环境方面存在诸多差异，加之历史背景不同，政治结构、人口增长、文化教育等的不相一致，各州的经济也各具特点，发展不很

平衡。不过，各州经济毕竟是整个美国经济的一个组成部分，更多地了解州和地方经济，将进一步加深我们对整个美国经济的认识；同时，了解各州经济的发展过程及其经济特点的形成，又可使我们清楚地看到美国是如何发展地方经济的，这对于我们加速省与地方经济的发展将起一定的借鉴作用。正是基于这种考虑，我们在本书中花了较多篇幅并尽可能引用最新材料，对各州的经济情况作了较为详细的介绍。

本书是武汉大学美国加拿大经济研究所集体劳动的成果。吴纪先教授担任本书主编，陈毓华、周茂荣、文显武任副主编；参加写作的有（以姓氏笔划为序）马颖（佛蒙特州）、文显武（密执安州、弗吉尼亚州、犹他州、华盛顿州、加利福尼亚州）、方柄松（新罕布什尔州、罗德艾兰州、印第安纳州、爱达荷州、俄勒冈州）、汤学义（明尼苏达州、密苏里州、堪萨斯州、路易斯安那州）、陈毓华（纽约州、纽约市、北达科他州、南达科他州、俄克拉何马州）、张天亮（哥伦比亚特区、南卡罗来纳州、肯塔基州、亚拉巴马州）、周茂荣（前言、美国概况、宾夕法尼亚州、伊利诺斯州、得克萨斯州、阿拉斯加州、夏威夷州）、姜文（俄亥俄州、特拉华州、佐治亚州、佛罗里达州）、高玉芳（缅因州）、陶怡（西弗吉尼亚州、新墨西哥州、亚利桑那州）、黄春姣（马萨诸塞州、康涅狄格州、内华达州）、梁晓滨（北卡罗来纳州、蒙大拿州、怀俄明州、科罗拉多州）、曾德国（威斯康星州、依阿华州、内布拉斯加州、马里兰州）、詹凤兰（新泽西州、田纳西州、密西西比州、阿肯色州）。陈毓华、周茂荣、文显武承担了全书的统稿工作。在本书写作过程中，曾得到谭崇台教授、朱景尧教授的关心和支持，对书稿提出了许多宝贵意见。本书的出版得到了四川国际科技与经济交流培训中心的大力支持，在此谨向他们致谢。由于我们的水平有限，书中的错误与不足之处亟盼读者指正。

目 录

前 言	(1)
美国概况	(1)
新英格兰区	
缅因州	(25)
新罕布什尔州	(34)
佛蒙特州	(44)
马萨诸塞州	(53)
罗德艾兰州	(63)
康涅狄格州	(71)
中大西洋区	
纽约州	(83)
附: 纽约市	(94)
新泽西州	(103)
宾夕法尼亚州	(112)
中央东北区	
俄亥俄州	(127)
印第安纳州	(136)
伊利诺斯州	(145)
密执安州	(154)
威斯康星州	(166)
中央西北区	
明尼苏达州	(177)
衣阿华州	(186)

密苏里州.....	(193)
北达科他州.....	(201)
南达科他州.....	(209)
内布拉斯加州.....	(217)
堪萨斯州.....	(223)

南大西洋区

特拉华州.....	(233)
马里兰州.....	(240)
华盛顿哥伦比亚特区.....	(248)
弗吉尼亚州.....	(257)
西弗吉尼亚州.....	(269)
北卡罗来纳州.....	(277)
南卡罗来纳州.....	(286)
佐治亚州.....	(293)
佛罗里达州.....	(301)

中央东南区

肯塔基州.....	(311)
田纳西州.....	(319)
亚拉巴马州.....	(328)
密西西比州.....	(335)

中央西南区

阿肯色州.....	(345)
路易斯安那州.....	(352)
俄克拉何马州.....	(361)
得克萨斯州.....	(370)

山区

蒙大那州.....	(383)
爱达荷州.....	(390)
怀俄明州.....	(398)

科罗拉多州.....	(405)
新墨西哥州.....	(412)
亚利桑那州.....	(420)
犹他州.....	(429)
内华达州.....	(437)
太平洋区	
华盛顿州.....	(445)
俄勒冈州.....	(454)
加利福尼亚州.....	(462)
阿拉斯加州.....	(477)
夏威夷州.....	(486)

美国概况

美国的全称为美利坚合众国。其国土的主要部分位于北美洲中部，北面大致以北纬 49° 线和五大湖为界与加拿大相接，南邻墨西哥，东南濒墨西哥湾，东滨大西洋，西临太平洋。加上位于北美大陆西北端的阿拉斯加州和太平洋中部的夏威夷州，总面积共 937.2 万平方公里，次于苏联、加拿大和中国，居世界第四位。

一 自然地理

在地形上，美国本土分为三个纵列带：东部是阿巴拉契亚山地，中部为平原，西部是高原山地。纵贯东部的阿巴拉契亚山脉山势不高，溪谷密布，富含煤矿。山脉以东为狭长的大西洋海岸平原，北窄南宽，一直延伸到佛罗里达半岛。阿巴拉契亚山脉以西为广阔平坦的中央大平原，从五大湖一直延伸到墨西哥湾，其面积约占美国本土面积的一半。其中的东部平原又称中央低地，海拔在 500 米以下，西部平原又称大草原，海拔高度在 500—1800 米之间，犹如一张略向西上倾的平坦桌面。中央大平原西阻于“美洲之脊”的落基山脉。该山脉巉岩如锯，高耸入云；从落基山脉向西到太平洋之滨的西海岸群山宽 1500 多公里，约占美国本土面积的 $1/3$ ，统称为西部山地，主要由科迪勒拉山系组

成，其间包括哥伦比亚高原、大盆地和科罗拉多高原。

美国本土处在北纬 25° 和 49° 线之间，大部分属温带和亚热带，气候类型多样，东部具温带大陆性气候，冬夏气温差别显著；南部墨西哥湾沿岸为亚热带；西部高原山地气候干燥；整个西海岸冬夏气候变化很小，其北部属温带海洋性气候，南部则为地中海型气候；西南角附近，冬天温暖如春，夏天酷热犹如赤道。美国东半部和西太平洋沿岸地区雨量充沛。贯穿美国南北的最重要的地理界线之一是 500 毫米降雨量线，该线大致与西经 100° 线相一致，线以东降水常在 500 毫米以上，东南部超过 1000 毫米，线以西降水在 500 毫米以下。由于喀斯喀特山脉和内华达山脉挡住了来自太平洋的大部分雨水，致使高原地区的降水不足 250 毫米。

美国具有庞大而完整的水系。落基山脉被称为美国大陆的分水岭；其东的河流均注入大西洋，其西的河流则流进太平洋，在落基山的有些地方如果有谁向东西方向各抛出一个雪球，它们将分别化为两个大洋中的水。落基山以东的密西西比河，是世界上最长的河流之一，常被称为美国的“众河之父”。美国西南的格兰德河是美国与墨西哥的界河。流入太平洋的两条大河是科罗拉多河与哥伦比亚河，后者的流量仅次于密西西比河，为美国第二大河。横跨中央低地北部的五大湖为美国和加拿大所共有，一半以上的面积属于美国。此外还有许多盐湖，其中以位于大盆地低地的大盐湖最为著名，在佛罗里达州有环礁湖、岩溶湖，在阿拉斯加州有冰川湖。众多的河流和湖泊蕴藏着丰富的水力资源，可用于灌溉、工业用水、发电和航运。

美国的矿物资源十分丰富。已探明的铁矿储量为 91 亿吨，主要集中在苏必利尔湖西岸和阿巴拉契亚山地南部的伯明翰附近。煤的总储量达 32500 亿吨，其中已探明储量的有 3960 亿吨，分布广泛，阿巴拉契亚山地的煤质量好、藏量大。墨西哥湾沿岸、加利福尼亚及阿拉斯加北部富含石油和天然气，已探明石

油储量为 40.8 亿吨，天然气蕴藏 5.4 亿立方米。此外，铜、铅、锌、铝、钒、铀、硫磺和磷酸盐等的储量也十分丰富。现在，美国全国的森林覆盖率为 33%，森林总面积 3 亿公顷，用材林蓄积量为 200 多亿立方米。

二 历 史

1492 年哥伦布发现新大陆之后，欧洲殖民者纷纷向北美大陆移民。1607 年，英国首先在现今的弗吉尼亚建立了第一个永久性的定居点，其后逐渐扩充它的殖民地。经过一个多世纪与西班牙、法国、荷兰等国的激烈争夺，到 18 世纪 30 年代，英国在大西洋沿岸先后建立起弗吉尼亚、马萨诸塞、特拉华、新罕布什尔、宾夕法尼亚、马里兰、北卡罗来纳和佐治亚等 13 个殖民地。此后，英国所推行的奴役殖民地的政策，严重地阻碍了殖民地经济的发展。特别是在 1756—1763 年英法 7 年战争之后，由于英国财政亏空，债台高筑而加紧对北美殖民地的政治控制和经济掠夺，殖民地人民与宗主国统治者之间的矛盾激化起来。1763 年英王颁布敕令，宣布阿巴拉契亚山脉以西的土地为英国皇室产业，禁止殖民地人民向西迁移，这一敕令侵犯了殖民地各阶层的利益。此后英国政府又颁布了针对北美殖民地的食糖条例、通货条例和印花税条例，使殖民地人民的愤怒情绪越发高涨。1765 年北美殖民地人民掀起了反抗印花税的高潮，这是反英运动的一个转折点。1774 年 9 月各殖民地人民代表会议的代表在费城召开第一届大陆会议，商讨共同对付英国的办法。1775 年 4 月爆发的莱克星屯和康科德战斗，打响了美国独立战争的第一枪。1775 年 5 月各殖民地代表举行第二届大陆会议，通过了“对英”必须使用武力宣言”，并委任华盛顿为大陆军总司令。1776 年 7 月 4 日，大陆会议通过了《独立宣言》，代表北美 13 个殖民地宣告

对英独立。经过与英军的反复较量，美国独立战争终于1781年10月以殖民地人民的胜利而告结束。1787年召开制宪会议，制定了美国联邦宪法，1789年根据宪法成立了联邦政府，华盛顿当选为第一任总统。

美国独立战争的胜利，推翻了英国对北美13个殖民地的统治，建立了独立自主的资产阶级共和国——美利坚合众国。由于解放了生产力，为美国资本主义的发展开辟了广阔的道路，美国的工农业生产获得迅速发展，特别是原棉生产和纺织业的发展更快，19世纪30和40年代，是美国工业革命和北部资本主义工业生产巨大发展的时期。在此前后，美国出现了大规模的“西进运动”。1783年独立战争结束后，英国宣布放弃密西西比河以东的其它土地，让其并入美国版图，后来美国又通过外交和战争手段，先后夺取了法国、西班牙和英国的殖民地。1846—1848年，美国又发动侵略墨西哥的战争，迫使墨西哥将得克萨斯、新墨西哥和加利福尼亚（包括今内华达、犹他、科罗拉多和亚利桑那州的一部分）正式割让给美国。这样，美国便在不到一个世纪的时间内，将其版图由大西洋沿岸最初的13个州向西一直扩展到太平洋沿岸，扩大了10倍，成为世界上面积最大的国家之一。

19世纪50年代，美国北部在资本主义雇佣劳动基础上，工业生产突飞猛进。它与南部以残酷剥削奴隶劳动为基础的种植园经济之间的矛盾变得尖锐起来。为了维护和扩展奴隶制，南部奴隶主以反对林肯当选总统为借口，于1860年底发动叛乱。南卡罗来纳、佐治亚、亚拉巴马、佛罗里达、密西西比、路易斯安那和得克萨斯等州先后脱离联邦，组成南部同盟。1861年4月南北战争正式开始后，弗吉尼亚、北卡罗来纳、阿肯色、田纳西州也相继脱离联邦加入南部同盟。由于南部奴隶主代表的是腐朽落后的生产关系，注定了他们失败的命运。经过4年在东、西两大战场的激战，这场战争终于以1865年4月南部同盟的李将军在

阿波马托克斯投降而告结束。

南北战争是美国历史上划时代的事件，它以武装斗争的形式，废除了奴隶制，为工业生产在全国范围内的发展扫清了道路，为农业中资本主义发展的“美国式”道路开辟了前途。战争期间，林肯颁布的《宅地法》和《解放宣言》，不仅对这场战争的胜利而且对此后美国经济、社会的发展都具有重大影响。

南北战争后，原来脱离联邦的南部各州先后重新加入联邦，美国资产阶级取得了全国政权，加之科学发明、技术进步和人口迅速增加，铁路建设加快，促使美国重工业迅速成长，经济发展速度明显加快。到19世纪80年代，美国的工业生产已跃居世界第一位。钢铁、煤炭、机器制造等主要工业部门的生产均在19世纪最后20年间跃居世界之首。到1913年，美国在整个世界工业生产中已占38%，超过了英、德、法、日4国的总和。19世纪末20世纪初，美国先于其他国家完成了向垄断资本主义阶段的过渡，成为典型的“托拉斯之国”。1867年美国从沙俄手中购得阿拉斯加和阿留申群岛，1898年它又正式吞并了夏威夷。

1914—1918年的第一次世界大战使美国大发横财，战争期间其制造业生产增长了32%，粮食产量激增，对外贸易跃居首位，并由债务国变为债权国。在经历1920—1921年经济危机以后，美国经济继续发展，20年代的经济繁荣在1929年达到顶点，当时美国生产了资本主义世界48.5%的工业品。但随着1929—1933年经济危机的爆发，美国经济受到极其沉重的打击，1933年的工业生产比1929年下降了46%，失业人口达1200多万。危机过后又经历了30年代的经济大萧条，1933年开始的罗斯福的“新政”，虽使经济情况稍有好转，但到1937年，工业生产仍未完全恢复到危机前的水平，1938年又发生新的危机。只是由于第二次世界大战的爆发，才使美国经济得到新的刺激。战争初期，美国宣布保持中立，1941年12月7日日本偷袭珍珠港以后，美国才对日宣战，正式参加第二次世界大战。整个

大战期间，由于战时需求与出口剧增，美国工业生产增长了一倍。

战争结束时，美国的工业生产在整个资本主义世界工业生产中占一半以上，外贸总额占 $1/3$ ，黄金储备占 $3/4$ 。战后由于美国经济危机频繁发生，同时也由于西欧、日本等国经济的恢复和发展而重新加入竞争行列，以及第三世界发展中国家的兴起，美国的霸主地位并没有维持多久便很快发生了动摇和衰落。战后美国先后发动侵朝和侵越战争均以失败而告终。但尽管如此，美国至今仍是资本主义世界政治、经济、军事上最强大的国家。

三 人 口

在欧洲白人到来以前，印第安人一直是美洲大陆的主人。从16世纪起，欧洲开始向北美移民。此后，随着美国资本主义的发展以及欧洲各国失业工人、破产农民的增多，移民人数不断增加。20世纪初期移民浪潮达至顶点，1905—1914年平均每年迁入近100万人。1790年，根据宪法进行第一次人口普查时，美国全国人口为392.9万，1820年接近1000万，1915年突破1亿，1968年超过2亿。1980年人口普查时，全国共2.26亿人，1985年为2.39亿人。

美国最初的移民以英格兰人和爱尔兰人为绝大多数。19世纪中期以后，日尔曼人和来自斯堪的纳维亚半岛各国的移民逐渐多起来。通常把从17世纪—19世纪后半期来自北欧、西欧的移民叫做“旧移民”，而把19世纪80年代以后主要来自东欧、南欧各国的移民称为“新移民”。在欧洲人开始移民不久，殖民主义者从非洲贩运来大批黑人；19世纪70年代以后大批华工和日本人进入太平洋沿岸地区。由于大量移民的入境，美国的民族构成多元化。1980年，白人占美国总人口的83%，他们主要是欧洲移

民的后裔。有色人种中大部分是黑人,约占总人口的 11.7%。此外,还有印第安人、墨西哥人、波多黎各人、亚洲人等。1980 年,在美国的华人共 80.6 万,主要居住于太平洋沿岸各州和纽约市。

美国一半以上的人口集中在北部。第二次世界大战以后,北部人口向西部和南部迁移,到 1980 年普查时,西部和南部的人口已超过北部,占全国人口的一半以上。加利福尼亚州人口增加得最快,1970 年已超过纽约州,居全国第一位。全国人口平均密度为每平方公里 24 人,东北部老的工业州一带人口最为稠密,从密西西比河以西人口密度逐渐降低,科迪勒拉山系诸州人口密度为每平方公里 1.3—8.4 人。加利福尼亚州人口密度最高,每平方公里 48.6 人,阿拉斯加最低,每平方公里只有 0.2 人。

随着美国资本主义经济的发展,人口的城市化趋势加快,早在 1910—1920 年间,城市人口已超过农村人口。1980 年,美国的城市人口占总人口的 73.7%。其中 100 万人以上的城市共 6 座,即纽约、芝加哥、洛杉矶、费城、休斯敦和底特律,50—100 万人口的城市共 16 座,25—50 万人口的城市 33 座。

在美国,宗教信仰极为普遍,宗教派别很多,几乎世界上所有的主要宗教在美国都有信徒。另外,还有一些稀奇古怪的教派。1980 年,美国的宗教信仰徒共 1.36 亿人,基督教新教徒约占信教者总数的 55%,罗马天主教徒占 37%,其余的为东正教、犹太教、伊斯兰教、佛教等各种教派的教徒。60 年代中期以来,信教者的比率已有所下降,由 1965 年占总人口的 64% 下降到 1980 年的 59%。

四 政府和政党

1787 年制定、1789 年 3 月 4 日正式开始生效的美国联邦宪

法是世界上第一部较完整的成文宪法。它最初是由序言和七条正文所组成，以后又陆续列入了 26 条修正案。其中前 10 条即所谓《人权法案》。

按照这部迄今仍有效的宪法，美国的政体为总统制共和国。国家权力分为立法、行政、司法三部分，分别由国会、总统和法院行使，三权分立又相互制约。

美国国会是最高立法机构，由参议院和众议院两院组成。参议员每州两名，现共 100 名；众议院席位按各州人口比例分配，现共设 453 席。两院议员均由选民直接选举产生，宪法对当选者的资格分别有明确规定。国会选举在偶数年份 11 月举行，获得相对多数票者当选。参议员任期 6 年，每 2 年改选其中 1/3。众议员任期 2 年，期满全部改选。两院议员均可连选连任。每届国会期限为 2 年。国会于每年 1 月 3 日开始举行定期会议，闭会时间不定，总统也可在他认为必要时要求召开国会特别会议。国会的权限主要是：征收各种赋税，偿还国债，为国库借贷款项，铸造货币，规定度量衡标准；管理各州之间的贸易以及对外贸易，订定有关规则与条例；规定专利权、制定破产法；招募及维持军队，规定海陆空军人数，为执行联邦法律出动国民警卫队，并有对外宣战权；设立联邦地方法院；调整邮政事项；制定执行宪法所必须的一切法律，修改宪法；接受加入联邦的新州，制定哥伦比亚特区的一切法律。除这些共同权限外，参众两院还分别具有一些特殊的权力。国会两院在各自议长主持下进行工作，副总统担任参议院当然议长，但只有在表决相持不下时他才具有表决权，众议院议长由议员选举产生。除议长外，国会的主要官员还包括两院中的多数党和少数党领袖，以及为专门负责某一方面的立法而设立的各种常设委员会主席。两院各有一套大致相同的立法程序，经两院通过的议案需送交总统签署方能生效，总统在收到议案后 10 天内需表示同意或予以否决，如收到议案 10 天后尚未签署，议案便自行通过生效；如 10 天限期届满前国会休会，

则可不受 10 天所限，并可使国会通过的议案完全无效，此即所谓“衣袋否决”。一项经总统否决的议案如获两院 2/3 的议员重新通过，则可使总统的否决无效，议案成为法律。

美国总统既是国家元首，也是政府首脑。总统不对国会负责，直接对选民负责是美国总统制的重要特点。宪法规定当选总统必须是出生于美国、年满 35 岁并在美国居住 14 年以上的公民。总统选举每隔 4 年举行一次，候选人由各政党于选举前几个月选定，选举日为 11 月第一个星期一以后的第一个星期二。

总统的 4 年任期从选举年次年的 1 月 20 日开始。按照传统，是日在国会大厦台阶上举行总统宣誓就职典礼，由美国最高法院首席大法官监誓，典礼完成后正式开始执行职务。宪法赋予总统的主要权力和责任是保卫联邦宪法及执行国会制定的法律。此外，总统还有向国会建议立法；召开国会特别会议；向国会提出各种咨文；否决法案；任命联邦法官；任命联邦部会首长及其他重要联邦官员；任命驻外国代表；与外国办理官方事务；执行武装部队总司令的职权以及对触犯美国利益的罪行给予赦免等权力。

原先总统并无办事机构，华盛顿任总统时其所有幕僚只是几名文书。1939 年罗斯福开始正式建立总统办事机构，此后机构越来越大。现在总统办事机构包括白宫办公厅，国家安全委员会，行政管理及预算署，中央情报局，国内事务委员会等。

联邦宪法并不规定设立总统内阁，但自华盛顿任总统以来便一直有内阁存在。现在美国内阁的部级机构有国务院、财政部、国防部、内政部、农业部、商业部、劳工部、卫生与公共服务部、住房及城市发展部、能源部、教育部等 13 个，还有为数众多的独立机构。

美国宪法规定“合众国之司法权属于最高法院及国会随时规定设置之低级法院”。现在美国的联邦法院系统包括最高法院、11 个上诉法院、91 个地方法院和 3 个特别法院。联邦法院的司

法权力主要是审理涉及美国宪法、联邦法律和条约、国际关系、以及联邦政府为诉讼之一方或两州之间、不同州公民、本国公民与外国人之间的案件。联邦法官由总统任命，经参议院批准后终身任职。

美国联邦以下的政权机构分州、县、市、镇政府以及区和学区。联邦宪法规定，联邦政府和州政府分别保持一定的独立性。宪法赋予各州的一般权力基本限于处理州内工商业和劳工问题，处理民法和刑法范围内的事务，维持治安，监督地方政府，管理公路与交通，兴办教育和公共福利事业等。

每州均有自己的州宪法。州宪法不得违背联邦宪法。州政府根据州宪法的规定组成，现各州政府也和联邦政府一样，以三权分立为其组织原则。州立法机关为州议会，除内布拉斯加州只有单一的州立法机关外，其余各州的州立法机关均由参众两院组成，大多数州的参议员任期为4年，众议员任期为2年。各州的行政首长为首长，均由选民直接选举产生，多数任期4年，有的州可连选连任，有的州则规定连续任期不得超过两届，除北卡罗来纳州外，所有的州长都有否决权。州政府行政部门由首长组织和主持。州政府的其他行政官员还有副首长、首席检察官、审计长、司库和州秘书，通常也由选举产生。州司法部门类似联邦法院系统，但它与联邦法院无隶属关系，是根据州宪法或州的特定法律而分别设立的。州法院一般分为州最高法院、上诉法院和地方法院，此外还有一些专门处理家庭关系、少年犯罪、遗嘱检验等案件的特别法院，法官通常由选举产生或由首长、州立法机关任命，任期长短各异。

除联邦政府和50个州政府外，美国还有为数众多的地方政府。1982年，全国共有政府机构82688个，各级政府的雇员共1583万多人，其中联邦政府雇员273.9万人，州和地方政府雇员1300多万人。

早在美国建国初期，由于资产阶级内部的利害冲突的结果，