



迎接第二个五年计划

——談談第二个五年计划（1958—1962）的基本任务

吳 容 編 著

工 人 出 版 社

T 3007•125

定价: (5) 0.14元

(AP 001/03)

目 录

前 言.....	1
一 建立我国社会主义工业化的巩固基础.....	2
我国工业化的主要要求——第一个五年计划完成后， 将建立起工业化的初步基础——第二个五年计划要建立 工业化的巩固基础	
二 巩固和扩大集体所有制和全民所有制.....	12
继续完成社会主义改造——巩固集体所有制和全民所 有制	
三 进一步地发展工业、农业和手工业的生产， 相应地发展运输业和商业.....	16
工业总产值增长一倍左右——农业总产值增长百分之 三十五左右——新建八千到九千公里的铁路，新建和 改建一万五千到一万八千公里的主要公路——社会商 品零售额增长百分之五十左右	
四 努力培养建设人材，加强科学研究工作	29
培养建设人材——加强科学研究工作	
五 增强国防力量，提高人民的物质生活， 和文化生活的水平.....	32
增强国防力量——改善职工的物质生活——改善农民 的物质生活——提高人民的文化生活水平——增进人 民的健康	

- 六 第二个五年计划的建議是我国国民經济进一步
發展的宏偉綱領…………… 37
- 七 努力完成第一个五年計劃，
迎接第二个五年計劃…………… 41
超額完成第一个五年計劃——積極准备第二个五年計劃

前 言

大家都已經知道，我們國家要經過大約三個五年計劃的時間，完成過渡時期的總任務。這三個五年計劃是密切連接的，不可間斷的。現在，第一個五年計劃還有一年多的時間，就要勝利地完成了，為了在完成第一個五年計劃之後，立即開始實行第二個五年計劃，現在就必須着手編制發展國民經濟的第二個五年計劃。按着什麼樣的方向和根據什麼樣的方針，來編制第二個五年計劃呢，這是在編制計劃之前必須解決的大問題。中國共產黨第八次全國代表大會關於發展國民經濟的第二個五年計劃的建議，就是為了適時地解決這個問題而提出來的。

中國共產黨第八次全國代表大會，根據我國第一個五年計劃執行的情況，並聯系到大約在第三個五年計劃期末完成過渡時期的總任務這一個基本要求，同時考慮了第二個五年計劃期間國內外的各種條件，提出了我國發展國民經濟的第二個五年計劃的基本任務。這個基本任務就是編制我國第二個五年計劃的基本方針。圍繞着這個基本任務，提出的國民經濟各個部門發展的具体任務，也就是編制各個部門第二個五年計劃的具体方針。

什麼是中國共產黨第八次全國代表大會提出的第二個五年計劃的基本任務呢？它的主要內容和要求以及各項指標是怎樣的呢？下面，我們就加以簡要的介紹。

一 建立我国社会主义工业化的 的巩固基础

我国工业化的主要要求

建立我国社会主义工业化的巩固基础，是作为第二个五年计划基本任务的第一条提出来的，也可以说是第二个五年计划的中心任务。

在解释怎样建立社会主义工业化巩固基础之前，要先向大家说一说我国社会主义工业化的主要要求。

社会主义工业化，是一切经济不发达的国家走社会主义的道路所必须实行的。因为，不实行社会主义工业化，不优先发展重工业，就不能建立起社会主义社会的物质基础，就不能使国家繁荣富强，也就不可能建成社会主义。但是，由于各个国家的具体条件不一样，社会主义工业化的要求也并不是一样的。也就是说，各个国家的具体条件不一样，要发展哪些重工业和使重工业发展到什么程度，并不都是一样的。

苏联是第一个实行社会主义工业化的国家。当时，苏联的具体条件是：从国内来说，工业基础十分薄弱，工业产量很低，由于缺乏许多重工业部门，许多产品国内无法制

造；从国际上来說，苏联是当时唯一的社会主义国家，受着资本主义国家的包围，得不到国外的技术和經濟的援助。在这种情况下，苏联的社会主义工業化，必須是依靠自己的力量，建立重工業的一切部門，建立一个独立完整的工業体系，以摆脱技术上和經濟上的落后的状态。建立独立完整的工業体系，这就是苏联当时社会主义工業化的主要要求。苏联国内資源的丰富，使苏联建成独立完整的工業体系有充分的可能。

欧洲各人民民主国家的情况就不同了。虽然，从这些国家的国内情况来说，他們的工業多数都不十分發达或者还落后，需要积极地發展重工業，但是由于社会主义陣营已經形成，苏联和各个人民民主国家在經濟上已經密切联系起来，而且它們在地理上又是紧密連接的，因此，各人民民主国家不必像苏联那样，勉强地去建立重工業的一切部門，而可以根据社会主义各国間的国际分工，建立和發展在本国具有最有利条件的重工業部門，使自己国家的工業成为整个社会主义陣营这一个大的完整的工業体系的一部分。这就是說，在欧洲各人民民主国家里，社会主义工業化的主要要求，可以不必都建立一个完整的工業体系。

現在要說到我們国家工業化的主要要求。目前，我們国家的具体情况是：一方面同苏联工業化时期的情况不同，我們今天已經不是孤立的一个国家，而是处在以苏联为首的社会主义各国已經存在并且日益强大的有利情况下；我們国家的社会主义工業化，可以得到社会主义各国的支援，

和它們进行相互間的密切联系和友好合作。但是,另一方面,中国同欧洲各人民民主国家的情况不同,是一个处在东方的有6亿多人口的国家,从国内來說,各个方面的需要量都十分龐大,而且十分迫切,在重要的需要方面,当然有一部分可以依靠国际协作来满足,但絕大部分应当由国内的生产来供应,同时,我們国家有較丰富的資源,可以而且应该加以全面的利用;从国际來說,在中国建立起强大的工業,可以更加促进社会主义各国經濟的共同高漲,并且增强保衛世界和平的力量。由于上述情况,中国共产党第八次全国代表大会明确地指出了,中国社会主义工業化的主要要求,就是在大約三个五年計劃的时间,在中国建立起一个基本上完整的工業体系。所謂建立起基本上完整的工業体系,就是指,我們必須建立起重工業的一切基本的部門,使我国社会扩大再生产所需要的各种重要机器設備和原材料,基本上由国内生产来满足,其余一部分机器設備和原材料將依靠国际协作来满足。

建立一个基本上完整的工業体系,是我国社会主义工業化的基本的指导方針;有了这个方針,我們的工業建設,就有了更明确的目标。

第一个五年計劃完成后,將建立起 工業化的初步基础

在第一个五年計劃期間,我們已經开始建立和發展了一系列的工業部門,特別是重工業部門。我們开始新建和

扩建了一些大的鋼鐵工厂，像东北鞍山鋼鐵公司的扩建工程，內蒙古的包头鋼鐵公司和华中的武汉鋼鐵公司；新建和扩建了一系列的电站、煤井和油井，一系列的有色金屬厂矿，一系列的机器制造厂，一系列的化学工厂和建筑材料工厂，此外还建立了一系列的輕工業工厂。第一个五年計劃規定，限額以上的工業建設項目为694个，五年內完工455个。計劃执行結果，預計施工的項目將达到800个左右，五年內完工的項目將增加到大約500个。这些工業項目对建立我国工業体系都有着重要意义。由于許多建設項目建設完成并投入生产，加上原有工業企業生产潜力的發揮，第一个五年計劃期間国家所需要的机器設備，大約有60%可以由國內供应，但是其中大型的、精密的机器設備，主要还是依靠进口解决；所需要的鋼材，大約有80%可以由國內供应，但許多特殊品种的鋼材，几乎全部要依靠进口解决。以上这些說明，第一个五年計劃完成以后，我們国家就將具有社会主义工業化的初步基础。

第二个五年計劃要建立工業化的巩固基础

为了大約在第三个五年計劃时期末，实现我国社会主义工業化的任务，在我国建成一个基本上完整的工業体系，第二个五年計劃必須在第一个五年計劃可能取得的成就的基础上，繼續进行以重工業为中心的工業建設，推进国民經济的技术改造，建立我国社会主义工業化的巩固基础。

上面說过，第一个五年計劃期間，我們已經开始了一系

列的重工業廠礦的建設，但是，這些廠礦中一些重大的廠礦不是在一个五年計劃中可以建設完成的。即使等到這些廠礦全部建成，我國工業還不能滿足國民經濟的需要，特別重要的是，我國重工業中的許多部門還是空白，還沒有開始建設。這就是說，第二個五年計劃期間，我們除了繼續建設並且完成第一個五年內開始施工的一些建設項目外，必須進一步擴大機器製造工業和冶金工業的建設，擴大電力工業、煤炭工業、石油工業、化學工業和建築材料工業的建設，並且開始建立和發展我國重工業中目前還是薄弱或者空白的部分，像高級合金鋼和稀有金屬的冶煉，重型機器、專用機床和儀表的製造，有機合成化學工業、無線電工業和原子能工業等的建設。

為了提高我國工業的技術水平，第二個五年計劃期間，還要推進工業部門的技術改造。什麼是技術改造呢？技術改造就是在企業中採用先進的機器設備，用先進的機器設備來代替原有的落后的機器設備。機器設備先進不先進，對生產有很大關係，一台新式機床的效率就比舊式機床的效率高許多倍。第二個五年計劃期間，首先在新建和重大改建的機器製造、冶金、化學、電力、石油、煤炭和無線電等主要工業企業中，採用先進的技術設備和利用最新的科學成就；對原有企業，還不能廣泛地改造原有技術設備，只能有計劃、有步驟地改善某些落后設備。

通過上述建設和技術改造，加上原有企業生產潛力的發揮，在第二個五年計劃期間，我們就可以使我國所需要的

机器设备70%左右由国内供应，其中包括部分的重型和精密的机器；使我国所需要的钢材和主要有色金属的数量和品种，都能够基本上由国内生产来满足。这样，就为我国工业化建立起巩固基础。

当然，重工业建设是不能孤立地进行的，它必须有各个方面建设的配合。我们在加强重工业建设的同时，必须相应地加强农业的建设，没有农业的相应的发展，不仅会影响轻工业的发展和人民生活的改善，而且会影响重工业建设，影响工农联盟的巩固。中国共产党第八次全国代表大会建议，第二个五年农业投资的比重由第一个五年的7.6%提高到10%左右，这是完全正确的。

在加强重工业建设的同时，还要相应地加强轻工业的建设，这是因为在第二个五年计划期间，人民购买力将要继续增加，对轻工业品的需要量也要不断增加。现在某些轻工业品的生产能力已感不足，不加强建设，就不能满足人民的需要。同时，第二个五年计划期间，农业将有较大发展，这就使我们有可能来适当地加快轻工业的发展，而且我们也必须适当地加快轻工业的发展以适应和促进农业的发展。适当地加快轻工业的发展，不但不会影响重工业的发展，而且会帮助重工业的发展，这是因为轻工业企业建设起来很快，利润大，在短时期内就可以为重工业提供较多的资金。中国共产党第八次全国代表大会建议，在第二个五年计划期间，适当地提高轻工业投资的比重，这是完全正确的。除了相应地加强农业和轻工业的建设以外，还要加强运输和邮电

業的建設，加強科學、文化教育事業的建設。沒有這些部門相應的發展，重工業建設也要受到阻礙。

為了實現建立社會主義工業化鞏固基礎的重大任務，中國共產黨第八次全國代表大會，對第二個五年的工業建設提出了以下的方針：

第一，使第二個五年計劃的基本建設投資額比第一個五年計劃增長一倍左右。增長一倍左右是什麼意思呢？這就是說，第二個五年基本建設投資要由第一個五年的427億元增加到850億元左右。在基本建設投資額中，工業投資的比重要由第一個五年計劃的58.2%，提高到60%左右。這就是說，工業投資第一個五年計劃是248億，第二個五年要達到500億元左右。用這樣巨大數量的資金進行工業基本建設，我們一定能夠把我國工業化的鞏固基礎建立起來。

有人問，第二個五年的基本建設投資，是不是增長得太多了，是不是冒進了？我們說，這不是冒進。中國共產黨第八次全國代表大會在提這個指標的時候，對資金、設備和技術力量等方面的可能條件，都進行了實事求是的計算。在資金方面，第二個五年計劃期間，由於工業和農業生產將有較大的發展，國家財政收入有可能有較大的增加，同時，國家將減少國防費和行政費的開支，這樣，就可以使基本建設投資有較大的增加。在設備和技術人材方面，在第二個五年計劃期間，蘇聯和人民民主國家將繼續給我國建設以援助，同時，我國工業經過第一個五年建設，生產能力已經有了相當的發展，技術力量也有了增長，可以滿足基本建設增長一

倍左右的需要。

也有人問，能不能够把第二个五年的基本建設投資再增加一些，爭取快一些實現國家工業化？這種願望当然是好的，但是从長期計劃來說，投資再增加是不适当的。基本建設投資的增加，不仅決定于需要，而且決定于可能。不論是財力、物力和人力（技術人材）的增長，都不是無限度的，投資計劃定得過高，脫離財力、物力、人力的實際條件，就會影響國家建設的進行，并且影響人民生活水平的提高。

基本建設投資額增長一倍左右，這個速度是積極的，也是可靠的。

第二，在以重工業為中心的工業建設中，應該特別注意機器制造工業和冶金工業的建設。

無論哪一個工業部門生產的發展，都需要有現代化的機器設備。因此，發展各個工業部門，建立我國基本上完整的工業體系，必須首先發展機器制造工業。我們國家的機器制造工業，原來是很落后的，幾年來雖然有了很大的發展，但是規模還小，特別是許多大型的精密的機器和成套設備還不能夠制造。這種狀況，使我國國民經濟的進一步發展受到很大的阻礙。為了改變這種情況，第二個五年計劃期間，必須把機器制造工業作為重點建設之一。在機器制造工業的建設中，要特別注意建設制造工業設備的機器制造工業，如制造冶金設備、礦山設備、煉油化工設備、發電設備的重型機器制造業，各種專用機床制造業，各種精密機床、精密儀表和精密量具等精密機器制造業，等等。

沒有各种金屬，造不出机器来，因此，要發展机器制造工業，就必須發展冶金工業。我国冶金工業，几年来虽然有很大發展，但無論从数量上和品种上都不能滿足需要。同时，冶金工業同其他工業不同，建設的时间比較長，工作量也比较大，因此必須及早地动手建設。第二个五年計劃期間，必須把冶金工業的建設作为另一个重点。在冶金工業的建設中，特別要注意到高級合金鋼的生产和鋼材的冷加工，注意稀有金屬的开采和提煉，因为这些都是我国目前冶金工業中的薄弱环节和缺少的部門。

当然，重視机器制造工業和冶金工業的建設，并不是說，可以忽略其他重工業部門的建設，相反，对其他部門的建設，也必須予以应有的注意。如电力工業、煤炭工業等的生产，目前已經感到不足。如果我們过分地突出重点，而忽略其他部門的建設，則重点建設也將受到極大的影响。

第三，在工業建設的地区分布上，一方面要積極地在內地建設新工業，一方面还要充分利用近海地区原有的工業基础。

加强内地工業建設，是改变我国工業原来不合理分布的根本条件。第一个五年計劃期間，内地工業建設已經有了初步的开展，第二个五年計劃期間，將在以下地区繼續进行和开始新工業基地的建設：（1）在华中地区，繼續进行以武汉鋼鐵公司为中心的工業基地的建設；（2）在內蒙古地区，繼續进行以包头鋼鐵公司为中心的工業基地的建設；（3）在甘肅青海地区，开始进行一个以鋼鐵工業为中心的新工

業基地的建設；(4)在三門峽周圍地區，開始進行一個以水電站為中心的新工業基地的建設；(5)在西南地區，開始進行一個以鋼鐵工業為中心的新工業基地的建設；(6)在新疆地區，繼續進行石油工業和有色金屬工業的建設。此外，加強西藏地區的地質勘探工作，為發展西藏的工業準備條件。可以想見，上述各工業基地的建設完成，將使我國工業的分布狀況得到根本改變。

為了支援內地工業的建設，中國共產黨第八次全國代表大會指出，必須充分利用近海地區的工業基礎，除了充分利用東北的工業基地以外，還必須發揮華東地區和華北、華南地區近海城市工業在發展工業上的作用，在這些地區新建一些工業和擴建一些原有的工業。

正確地貫徹執行發展內地工業和利用近海工業相結合的方針，就可以使我國工業得到更迅速而且更普遍的發展。

第四，建設大型企業要和建設中、小型企業結合起來。為了建立我國完整工業體系的骨幹，我們必須建立一些大工廠和大礦山，但是，為了能在短時期內生產更多的工業產品，滿足國家建設和人民的需要，我們還必須建立一些中、小型的工廠和礦山，並且使大小工廠、礦山互相配合，更好地發揮作用。

以上這些，就是中國共產黨第八次全國代表大會，在工業建設方面提出的具體建議的大致內容。

二 巩固和扩大集体所有制 和全民所有制

繼續完成社会主义改造

繼續完成社会主义改造，巩固和扩大集体所有制和全民所有制，是作为第二个五年計劃基本任务的第二条提出来的。

对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义改造，是我国建設社会主义事業的重要组成部分，是我国过渡时期总任务的重要内容。正如大家已经知道的，在这一方面，我們已经取得了决定性的胜利。

到1956年6月底为止，全国1亿2,000万农户中，已经有1亿1,000万户加入了农业生产合作社，入社农户占全国农户总数的91.7%；其中，加入高级农业生产合作社的户数是7,500万户，占全国农户总数的62.6%。預計，再經過一年多的時間，即到1957年底，农业合作化即可以基本上完成，也就是說，除个别边疆地区以外，农民將全部加入高级农业生产合作社。

全国手工业者也基本上实现了合作化，到1956年6月底止，加入各种合作組織的手工业者，已经占手工业者总人

数的90%。其他个体劳动者，如个体渔民，个体盐民和个体运输業者，也都基本上加入了合作社的組織。

全国資本主义工商業已經基本上实现了全行業的公私合营。个体小商小販，也已經基本上实现了合作化。

这是一个極其重大的胜利。正像中国共产党第八次全国代表大会指出的，这个胜利使我国几千年来的階級剝削制度的历史已經基本上結束了，社会主义的社会制度在我国已經基本上建立起来了。我国的社会面貌已經根本改变了。

但是，到第一个五年計劃結束的时候，我国社会主义改造的任务，还不能完全完成。資本主义工商業虽然已經实行公私合营，但还需要进一步把公私合营的企業变成国有化的企業；初級农業生产合作社要轉变成成为高級农業生产合作社。

为了把公私合营的企業变成国有化的企業，变成有利于人民的社会主义工商業，必須对公私合营企業进行改組和安排，使它們在比較合理的条件下进行生产和經營。在企業改組中，对一部分需要合并而且可以合并的工厂，應該合并起来集中生产。但是，这种合并只是对一部分公私合营企業进行的，而对大部分的公私合营工厂、特别是公私合营商店，必須按照原来的狀況、特点保持下来，使之分散生产、分散經營，以适应人民群众各种各样的需要，而不要盲目地集中，不要盲目地并厂和并店。

必須对工商業資本家进一步进行教育和改造，克服他