

当代工会干部必修丛书



玉琨 姜列青 编著

苏联、东欧国家的 工会工作

工人出版社

苏联、东欧国家的 工会工作

姚玉琨

编著

姜列青

工人出版社

工会干部必修丛书

苏联东欧国家的工会工作

工人出版社出版（北京安外六铺炕）

新华书店北京发行所发行

衡水地区印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：6.375字数：138千字

1988年10月第1版 1988年10月衡水第1次印刷

印数：1—12,937册

ISBN 7-5008-0183-1/D·39

定价：1.80元

序 言

罗 干

一场全面改革的冲击波，在我国经济、政治、思想文化以至整个社会生活的各个方面，引起了强烈的震荡，也将中国工会推向了一个新的挑战 and 严峻的考验面前。

以往的认识、传统的观念和长期积累形成的经验，将重新接受检验和评估。在这场冲击之下，认识在深化，观念在变革，知识在更新。一切新的东西都在创造之中。

这给工会干部提出了一个紧迫而又具有长远战略意义的任务：加强学习，以改革时代的新的标准和要求，努力提高自身的政策理论水平和科学文化素质。

虽然，我国工会具有在长期斗争中形成的革命传统和丰富的群众工作经验。特别是近几年来，广大的工会干部继承和发扬好的传统，不断提高业务素质，积极探索和发展新的经验。在改革和开放的新形势下，经受了锻炼，增长了才干。应该说，基本上形成了一支积极热情、奋发向上、有着较好素质的工会干部队伍。

但是，我们同时还必须清醒地看到，目前我国正处在深刻变革的年代，新的体制逐步建立，社会主义商品经济以不可阻挡之势迅速发展，适应社会进步趋势的新思想不断产生，十亿人民正在进行着前所未有的现代化建设的伟大创造性事业；当今世界，新的技术革命蓬勃兴起，人类文明在突

飞猛进，马克思主义新的大发展已经成为现时代的大趋势。在这样的国内国际环境中，为适应伟大变革和发展的要求，工会工作必须不断开辟新的领域，探索具有中国特色的社会主义工会发展的新道路。

广大工会干部如何能够以崭新的姿态和自信的力量，勇敢地站在改革浪潮的前列，承担起这光荣的历史重任呢？仅靠我们已有的知识和经验，已经远远不够了；必须开拓新视野，发展新观念，扩大新知识；必须更好地掌握马克思主义科学理论和现代科学技术文化知识。这已经成为我们最迫切的需要。

近几年，随着国家经济发展和改革的不断深入，我国工会工作取得了新的重大发展。在以发展生产力为中心的基本方针指导下，工会工作逐步深入到国家经济、政治、文化生活和社会主义生活的广阔领域；工会组织作为亿万职工群众的代表，参与国家事务、社会事务和经济文化事业的管理，日益发挥重要作用。中国共产党第十三次代表大会进一步明确指出，工会要代表职工群众的利益，独立自主地开展工作，积极参与社会协商对话、民主管理和民主监督，推进社会主义民主建设。根据这样的形势和任务，工会干部不仅要熟悉工会的业务，而且要熟悉经济，懂得现代管理知识，以及尽可能了解一切与我们工作范围和工作对象有关的新的知识。在当前还尤其要学习和领会我们党关于社会主义初级阶段的理论和建设中国特色的社会主义的一系列科学理论观点。不这样，我们就不可能真正做到关心全局，也很难真正投入改革实践之中，甚至可能做不到深切和真实地体察职工群众的思想意愿。这样的工会组织，将无力代表职工群众，无法参政议政，对国家经济社会政策问题提出自己的主张，因而也

就谈不上在国家生活和社会生活中发挥重要作用。

全面提高工会干部队伍素质，是一项长期的任务。在继续加强各类专业培训的同时，应该大力提倡广大工会干部在实际工作中，勤奋读书，自学成才。为了帮助大家自学，工人出版社编辑出版了这套广泛介绍当代各类新知识的丛书，希望它能够得到工会干部们的喜爱。

我们相信，只要全国工会干部树立改革、创新的志气和决心，面向现代化建设和改革，面向世界，面向未来，在今后的工作中努力学习，不断提高，就一定能以新的面貌和新的知识，开辟中国工会更加广阔的前途，一定能在有中国特色的社会主义发展道路上建树新的业绩。

前 言

《苏联和东欧国家的工会工作》一书集中介绍了苏联、南斯拉夫、罗马尼亚、民主德国、匈牙利、保加利亚、捷克斯洛伐克和波兰的工会工作，共分为上下两篇。上篇力求从理论和实践上介绍上述国家工会在国家政治和经济生活中的地位、作用、职能，与党和政府的关系，在企业民主管理中的作用，工会的生产、生活和教育工作及组织建设。书中突出谈到了在当前的形势下，特别是在一些国家开展政治和经济改革的情况下，工会地位和作用的变化以及工会自身的改革等。

下篇汇集了近年来苏联东欧国家工会活动中一些具有代表性的实例，篇幅短小，便于阅读，意在通过这些涉及工会活动诸多方面的实例，使读者了解上述国家的工会如何解决所面临的实际问题，可以作为上编的补充。

本书以介绍苏联、东欧国家工会的理论和实践活动为主，所用资料力求以新为主，同时也涉及到一些历史的情况。

这本书是由我们俩人分头编写各章之后，由姜列青进行了统编和文字上的统修。在编写本书的过程中，曾参阅和利用了中华全国总工会中国工运研究所部分同志所写文章及资料中的某些内容，限于篇幅恕不一一列出。在此谨向上述有关同志表示衷心的感谢。

由于编者掌握的材料有限，加之水平不高，疏漏和不足在所难免，恳请读者批评指正。

姚玉琨

姜列青

1988年3月

目 录

上 篇 苏联东欧国家工会工作的理论与实践	(1)
第一章 苏联东欧国家工会的性质、地位和主要职能	(1)
一、苏联	(1)
二、匈牙利	(4)
三、南斯拉夫	(11)
四、罗马尼亚	(15)
五、保加利亚	(17)
六、波兰	(18)
七、民主德国	(19)
八、捷克斯洛伐克	(20)
九、阿尔巴尼亚	(21)
第二章 苏联东欧国家在改革中进一步发挥工会的作用	(22)
一、在改革中提高工会的地位和作用历史的必然和需要	(22)
二、工会在当前的改革和完善社会主义机制中受到重视是由工会所拥有的权利和属性决定	

定的·····	(27)
三、在改革中 各 国 进一步提高工会地位和作用的 主要情况·····	(29)
(一) 苏联加强工会工作的一些情况·····	(29)
(二) 保加利亚在改革中加强工会工作的情 况·····	(38)
(三) 匈牙利在改革中加强工会工作的一些 新情况·····	(44)
第三章 关于党和工会的关系·····	(47)
一、苏联·····	(48)
二、南斯拉夫·····	(51)
三、匈牙利·····	(54)
四、罗马尼亚·····	(57)
五、捷克斯洛伐克·····	(58)
六、民主德国·····	(59)
七、保加利亚·····	(60)
八、波兰·····	(61)
第四章 有关工会与政府机构的关系·····	(63)
一、苏联·····	(63)
二、匈牙利·····	(65)
三、南斯拉夫·····	(68)
四、罗马尼亚·····	(69)
五、民主德国·····	(70)
六、捷克斯洛伐克·····	(71)
七、保加利亚·····	(71)
八、波 兰·····	(72)
第五章 企业工会与企业的民主管理·····	(74)

一、工会在企业民主管理中享有广泛的权利……	(74)
二、企业民主管理的组织形式及其与工会的关系……	(78)
(一) 匈牙利的企业委员会与工会……	(79)
(二) 罗马尼亚企业的劳动人民大会与工会……	(81)
(三) 苏联企业中的人民自治与工会……	(82)
(四) 保加利亚的劳动集体自治与工会……	(83)
(五) 南斯拉夫企业的工人自治与工会……	(84)
第六章 工会在生产活动中的作用……	(87)
一、组织职工参加社会主义劳动竞赛……	(87)
二、组织群众性的发明创造及革新活动……	(89)
三、搞好劳动保护工作是工会的重要任务……	(91)
第七章 工会与社会保障及群众生活工作……	(93)
一、工会在实现社会保障中的任务和权利……	(93)
二、工会在社会保险管理中的作用……	(95)
三、工会关心改善职工的生活条件……	(96)
第八章 工会与精神文明建设……	(100)
一、精神文明建设具有重要的战略地位……	(100)
二、从法规上对精神文明建设作出规定……	(102)
三、工会是精神文明建设的重要力量……	(103)
四、精神文明建设的内容……	(104)
五、把青年人作为精神文明建设的重点……	(109)
六、精神文明建设的活动形式和组织形式……	(109)
第九章 工会与职工的文化技术教育……	(116)
一、社会主义建设事业的重要保证……	(116)
二、文化技术教育的内容……	(117)

(一) 基础教育(普通教育)和文化教育.....	(117)
(二) 科学技术知识教育和专业教育.....	(118)
(三) 经济教育.....	(118)
(四) 工会业务教育.....	(119)
三、文化技术教育的形式和机构.....	(120)
(一) 群众性教育.....	(120)
(二) 生产中的直接培训.....	(121)
(三) 短期训练班.....	(121)
(四) 工会学校教育.....	(121)
(五) 工人大学.....	(123)
(六) 人民大学和共产主义劳动学校.....	(123)
(七) 职工业余学校和进修学院.....	(124)
四、采用多种教育方式和灵活的教学方法.....	(124)
五、职工文化技术教育工作受到各方面重视.....	(128)
第十章 工会的组织原则和机构设置.....	(133)
下 篇 苏联东欧国家工会工作实例.....	(141)
东欧国家工会关心退休职工生活.....	(141)
苏联职工的革新和发明创造活动.....	(143)
苏联工人的劳动手册.....	(146)
苏联工会的财务工作.....	(147)
苏联工会的报纸和杂志.....	(149)
南斯拉夫如何招聘厂长.....	(150)
南斯拉夫工会如何参加收入分配.....	(152)
贝尔格莱德成衣厂工人直接参加企业管理.....	(154)
南斯拉夫伊沃·洛拉·里巴尔工业设备制造厂如何	

实行民主集中制.....	(157)
南斯拉夫“武克·卡拉季奇”工人大学.....	(158)
贝尔格莱德市老城区工会学校的教学活动.....	(160)
罗马尼亚的工会指导员制度.....	(161)
罗马尼亚鼓励职工入股.....	(162)
布加勒斯特市重型机械厂建立岗位责任卡.....	(163)
罗马尼亚克拉约瓦服装厂如何签订集体合同.....	(164)
布加勒斯特服装厂的女工工作.....	(166)
罗马尼亚企业中的质量检查小组.....	(167)
民主德国如何发挥产业工会的作用.....	(168)
自由德国工会联合会高等工会学校.....	(170)
民主德国波茨坦专区“格茨贝格”工会学校.....	(173)
民主德国马格德堡专区“居森”工会学校.....	(174)
民主德国诺伊斯塔特农业联合企业如何培 训自己的工人.....	(176)
民主德国上威森塔尔工会休假中心.....	(177)
保加利亚工会如何开展政治思想工作.....	(179)
保加利亚的家庭休养制度.....	(180)
捷克斯洛伐克工会活动中的几种民主形式.....	(181)
捷克斯洛伐克工会如何培养工会干部.....	(183)
匈牙利工会设立发言人.....	(184)
匈牙利企业中的工会小组长和小组长 联席会议.....	(185)
匈牙利的工会学校.....	(187)
匈牙利职工的第二职业.....	(190)

上 篇

苏联东欧国家 工会工作的理论与实践

第一章 苏联东欧国家工会的性 质、地位和主要职能

在苏联和东欧各社会主义国家，工人阶级是国家的领导阶级，工人阶级最广泛的群众组织——工会，作为执政的阶级的群众组织处于很重要的政治和经济地位。特别是在当代，工会实际上包括了全国各个阶层的群众，具有广泛性和巨大影响，随着近年来在一些国家经济体制和政治体制改革的深入开展，工会在参政议政、民主管理、代表和维护职工群众的切身利益等方面的作用进一步提高。在这种情况下，研究和进一步明确社会主义条件下工会的地位和作用有重要的意义。本章试图对苏联和东欧国家工会的法律地位和实际地位及所担负的职能，作一个概括的介绍。

一、苏 联

列宁曾明确指出，工会“是一个教育的组织，是吸引和

训练的组织，它是一个学校，是学习管理的学校，是学习主持经济的学校，是共产主义的学校”^①。苏联工会章程规定，苏联工会是“工人阶级、集体农民和知识分子的最有群众性的组织，它把劳动者团结在党的周围，是党在群众中的可靠支柱”。在苏联，工会是社会政治体系中人民的社会主义自治的重要环节之一。工会依照苏联宪法和法律进行活动，苏联宪法和法律保障工会拥有顺利完成工会章程所规定的任务的一切条件，工会有权参与决定政治、经济和社会文化问题，具有立法倡议权。

苏联工会的主要职能是：全力促进加速社会经济的发展，增加人民的财富，改善劳动者的劳动条件、生活条件，保护他们的权利和利益，经常对群众进行共产主义教育，吸引他们参加管理生产事务和社会事务，加强自觉的劳动纪律，协助保障国家安全，巩固和平与发展国际合作。

为了行使自己的职能，苏联工会积极参与以下活动：

参与完善社会主义生产关系、管理体制和经营方法，参与制定和实现国家经济和社会发展计划，动员劳动者完成这些计划；会同经济机关组织社会主义竞赛，全力支持群众的下述创造性活动：加速科学技术进步，提高劳动生产率，节约资源，提高生产效益和产品质量，降低产品成本，保证完成合同义务，争取更好的国民经济成果；关心培训工人，提高他们的技术熟练程度，增长他们的经济知识和法律知识。

参与不断改善苏联人的生活条件和劳动条件，克服脑力劳动与体力劳动之间、城乡之间的本质差别，增进国内各民族之间的兄弟友谊。

注①《列宁全集》第32卷，第2页。

发展对劳动标准和消费标准的社会监督形式，参与完善工资制度，保证社会消费基金的增长和合理分配，改进劳动组织和劳动定额制定工作；管理劳动者的社会保险以及工会所管辖的疗养院、疗养防治所；大力促进食品、民用消费品的生产与质量的提高，扩大和完善服务业，参与制定商品的价格政策和服务费率，监督执行这些政策；组织互助储金会。

工会有责任对劳动法的遵守情况，对安全和劳动条件进行检查和监督；参与制定劳动安全标准、劳动保护规则和标准，对住宅和文化生活设施建设计划的完成情况、学龄前儿童保育机构网的发展情况，对城市交通、商业企业、公共饮食业和公共生活服务设施、卫生保健机构的工作情况，以及对环境保护措施的实施情况，实行社会监督。

工会以共产主义思想，无产阶级的国际主义精神教育劳动者，培养他们具有共产主义的劳动态度；同错误的意识形态和道德表现作斗争，同盗窃、受贿、投机倒把以及其它非劳动收入作斗争，提倡有益于健康的、不酗酒的生活方式，参加维护和加强公共秩序的工作，帮助家庭和学校对少年儿童进行共产主义教育，建立文化教育机构、体育运动机构、旅游机构、儿童校外活动机构和保健机构，并领导这些机构的活动；在劳动者及其家属中间开展群众性业余艺术活动和技术创新活动、体育运动、旅游和参观游览活动。

尽力促进人民社会主义自治的发展，最大限度和有效地吸引全体劳动者参加经济、社会和政治事务的管理；实现民主化，全力促进劳动集体充分行使自己的权力；积极参加人民代表苏维埃的选举，参与制定有关生产、劳动、生活和文化的法律；参与组建经济领导机关和经济管理机关的工作；参加人民监督机关的工作，建立和保持同外国工会的联系和

接触。

当前，苏联的经济和政治体制改革正在深入开展，对工会工作提出了更高的要求。戈尔巴乔夫指出：“时代要求社会团体越来越积极地参与管理国家的工作。”希望工会不要做改革的“第二梯队”，而应成为积极参加改革的重要力量。目前，苏联工会正在根据形势的要求努力调整自己的工作，加强自身的改革。

二、匈 牙 利

匈牙利工会章程规定：“匈牙利工会是执政的工人阶级和其他靠工资薪金生活的劳动者的群众组织，它根据自愿原则不分世界观、民族和性别，把建设发达的社会主义社会的劳动者团结在一起。”匈牙利工会主席加什帕尔·山道尔强调：“工会在社会主义条件下起着不可缺少的重要作用”，“没有稳健的工会活动、就没有和谐的社会发展”。这主要是因为：工会是无产阶级专政的基础，是“工人政权的一部分”，是发挥着重要作用的社会力量；工会是党的重要依靠力量。正如匈牙利社会主义工人党总书记卡达尔·亚诺什所说：“我们共产党人为了维护工人阶级的日常利益，在为了达到工人阶级的历史目标的斗争中或在争取社会主义革命胜利的斗争中都一贯依靠工会，今天在发展新的社会主义关系的情况下我们也还依靠它。这是因为匈牙利党和政府的政策，首先是建筑在依靠工人阶级和群众的基础上。”另外，工会在社会主义条件下仍然是代表和保护劳动人民利益的组织，因而是不可缺少的。加什帕尔曾指出，在今天的匈牙利，在涉及到工人阶级及劳动人民的生活与劳动条件和整个社会发展的任何重大问题上，没有工会的参与是不能作出决定的，并且

认为，这是社会主义社会发展的一条规律。加什帕尔还认为，在社会主义建设中，越是要完成复杂的任务，工会明确的、自主的、而不是机械反映别人观点的意见，就越是不可缺少。工会要努力把会员的利益、观点纳入社会经济和政治纲领而斗争。他还强调，工会是参与认识和探索社会主义社会发展规律的重要因素。社会主义建设是千百万人参加的十分艰巨和复杂的事业，需要由包括工会在内的各种社会力量共同进行探索和实践，任何人都无权独揽，也不可能“包打天下”。从这个意义上来说，工会的地位和作用的重要性也是不言而喻的。

从匈牙利工会的实际活动来看，它的职能和作用主要表现在以下三个方面：

第一、保护和代表劳动人民利益的职能

匈牙利工会领导人认为，在社会主义条件下工会仍然是一个保护组织，它既要保护工人国家的利益，又要代表和保护工人的利益，而这两者是根本一致的。

匈牙利从自己的历史教训中认识到，工会的保护职能在今天仍然是必要的。一是因为尚存在危害劳动人民利益的现象，二是因为社会上存在多种利益，需要协调。对于在社会主义条件下，工会还要不要起保护作用，在匈牙利建国之初曾有过斗争。当时一些奉行左倾教条主义政策的领导人认为，在社会主义条件下，国家、集体和个人之间，没有，也不可能存在利益的冲突和矛盾。因而工会保护作用是不必要的，并把坚持工会应发挥保护作用的主张斥之为“工团主义”。他们要求工会只抓生产，结果工会的威信及其对群众的影响大大降低了，使工人国家及其政府失掉了民心，并因此在此1956年的匈牙利事件中“付出了巨大的代价”（加什帕