

纪检信访工作要更好地为党风建设服务

中央纪委信访室 编

档案出版社

纪检信访工作要更好地
为党风建设服务

中央纪律检查委员会信访室 编

档案出版社

一九八八年

**纪检信访工作要更好地
为党风建设服务**

中央纪律检查委员会信访室 编

※

档 案 出 版 社

(北京西城丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

京 安 印 刷 厂 印 刷

※

开本: 787×1092毫米 1/32印张: 10.75 字数: 239千字

1988年1月第一版 1988年1月第一次印刷

印数: 1—11,000册

定价: 3.00元

ISBN 7—80019—068—4/D·4

前 言

《纪检信访工作要更好地为党风建设服务》一书是1987年7月中央纪委召开的全国纪检信访工作座谈会的文件汇编。所选编的文件，一部分是中央纪委领导同志在会议上的讲话和这次会议上的主要文件。这些讲话和文件深刻地论述了新形势下加强纪检信访工作的重要意义，全面地总结了全国纪检系统贯彻执行1984年《加强县一级纪检信访工作座谈会纪要》以来的信访工作，并对今后一段时间的工作做了部署，这对全面完成《纪要》的规划，进一步提高纪检信访工作水平，具有重要的指导意义。另一部分内容是各地纪检部门贯彻执行1984年《纪要》，开展纪检信访工作的一些典型经验材料。这些经验材料中，有在各级党委、纪委领导下，加强县一级纪检信访工作，实行目标管理，加强组织机构和制度建设的经验，有做好信访信息工作，加强案件的查处和催办，发挥信访工作网的作用，就地解决问题的经验；有加强信访监督的经验；还有配合党的中心工作，促进和支持改革等的经验。这些经验，可供各级纪委结合本地情况，因地制宜地选择、运用。

本书如实地反映了部分省（自治区、直辖市）、地（市）、县（市、区）纪委两年多来开创信访工作新局面所做的大量工作和创造的丰富经验，以及在促进党风好转和为改革服务方面所取得的显著成绩。对各地进一步做好纪检信访工作，

进行纪检信访工作的业务研究和理论研究，做好对专、兼职纪检信访干部的培训具有重要的参考价值。

中央纪律检查委员会信访室

1987年8月

目 录

韩光同志对信访工作座谈会的讲话·····	(1)
强晓初同志对信访工作座谈会的讲话·····	(3)
韩天石同志在全国纪检信访工作座谈会 会结束时的讲话 (1987年7月25日) ·····	(5)
注意克服在落实政策中的一些不正常做法 ——李之璠在全国纪检信访工作座谈会上的 讲话 (1987年7月20日) ·····	(11)
把县级纪检信访工作水平再提高一步 ——李之璠在全国纪检信访工作座谈会上的总结 (1987年7月25日) ·····	(23)
纪检信访工作要更好地为党风建设服务 ——张均德在全国纪检信访工作座谈会上的 讲话 (1987年7月20日) ·····	(32)
关于印发《全国纪检信访工作座谈会纪要》的通知···	(48)
全国纪检信访工作座谈会纪要·····	(49)
印发《中央纪律检查委员会关于处理检举、控告和申 诉的若干规定》的通知 中纪发〔1987〕11号 ·····	(57)
中央纪律检查委员会关于处理检举、控告 和申诉的若干规定·····	(58)
加强指导，多办实事，努力实现《纪要》提出的目标 ——中共山西省纪委监委梁志祥同志	

在全国纪检信访工作座谈会上的发言 (1987年7月23日)	(63)
努力做好纪检信访工作	
——中共黑龙江省纪委副书记孙连举同志 在全国纪检信访工作座谈会上的发言 (1987年7月23日)	(72)
我们是怎样加强县级纪检信访工作的	
——中共河南省纪律检查委员会	(85)
贯彻《加强县级纪检信访工作座谈会纪要》的几点体 会和今后工作安排	
——中共四川省纪委会常委王青生同志在中纪委信 访工作座谈会上的发言 (1987年7月23日)	(97)
认真贯彻落实《纪要》精神，切实加强对县级纪检信 访工作的指导	
——中共江苏省纪律检查委员会	(107)
落实达标规划，加强目标管理，不断提高县级纪检信 访工作水平	
——中共山东省纪律检查委员会	(116)
中共山东省纪律检查委员会关于县级纪检信访工作试 行条例	(129)
落实《纪要》精神，大胆改革，加强县级纪检信访工作	
——中共辽宁省纪律检查委员会	(138)
领导亲自动手，抓好县级纪检信访工作	
——中共陕西省纪律检查委员会	(144)
加强指导，层层负责，使县级信访工作全面平衡发展	

- 中共山东省潍坊市纪律检查委员会……………(153)
抓薄弱环节，帮后进单位，促进全区纪检信访工作平衡发展
- 中共湖南省娄底地区纪律检查委员会……………(163)
发挥地纪委的指导作用，抓好县级纪检信访工作
- 中共安徽省宿县地区纪律检查委员会……………(171)
加强领导，抓组织制度建设，做好纪检信访工作
- 中共湖北省荆州地区纪律检查委员会……………(178)
切实加强领导，实行只办不转，把问题解决在基层
- 中共辽宁省锦州市纪律检查委员会……………(188)
不断完善三级信访网络建设，全面落实《纪要》各项要求
- 中共山西省壶关县纪律检查委员会……………(197)
一年一个目标，一步一个脚印，努力实现纪检信访工作“三不出”
- 中共山西省万荣县纪律检查委员会……………(209)
坚持实行信访责任制，切实把问题解决在基层
- 中共河南省商城县纪律检查委员会……………(224)
我们是如何开创纪检信访工作新局面的
- 中共河北省泊头市纪律检查委员会……………(233)
加深对《纪要》的认识，在解决问题上下功夫
- 中共四川省井研县纪律检查委员会……………(243)
全面落实《纪要》精神，努力把大量信访问题解决在基层
- 中共吉林省扶余县纪律检查委员会……………(250)
做好纪检信访工作的几点体会
- 中共山东省昌邑县纪律检查委员会……………(259)

纪检信访工作实现四个转变，更好地为端正党风服务

——中共湖南省桃源县纪律检查委员会……………(268)

充分发挥纪检信访信息在端正党风中的重要作用

——中共浙江省绍兴县纪律检查委员会……………(276)

做好纪检信访工作，服务于改革

——中共北京市房山区纪律检查委员会……………(281)

我县纪检信访工作是怎样巩固发展达标成果的

——中共黑龙江省五常县纪律检查委员会……………(288)

根据城区特点做好纪检信访工作

——中共南京市建邺区纪律检查委员会……………(297)

上海市工业系统工厂企业纪检信访工作情况

——中共上海市工业系统纪律检查委员会……………(302)

1987年上半年中央纪委信访室《纪检信访工作信息资

料》摘编……………(314)

韩光同志对信访工作座谈会的讲话

(1987年7月18日，根据记录整理)

这次开信访工作座谈会，本来应当参加，因为要参加别的会议，就不能参加了。我就信访工作讲几点意见。

一、我们进行政治体制改革，任务之一是为了进一步发扬社会主义民主，反对官僚主义，提高工作效率。信访工作是群众实行民主监督的重要手段，一定要重视这项工作。做好了信访工作，加强了群众民主监督，解决好群众反映的问题，可以加强党与人民群众的联系，提高党在人民中的威信。要充分认识和反复宣传信访工作的重要意义。

二、几年来，信访工作在配合党的中心工作、促进党风好转方面是有成绩的，常委对信访工作给予好的评价，今后要继续发挥信访工作的信息作用、反馈作用、监督作用和保障作用。一句话，要进一步发挥信访工作在改革、开放新形势下的作用。信访工作要沿着这条路子走下去，各级领导要重视和支持这项工作。

三、使基层的信访问题，就地解决在基层，防止信访大量上流，这是做好信访工作的一个重要方面。几年来加强县一级纪检信访工作，已经取得了明显的成绩。还要下更大的功夫，尽量减少重复、越级信访。这样对党的工作有利，对促进党风建设有利。县一级纪委要以很大的力量并动员其他

方面的力量共同做好信访工作。县级纪委要有一位主要领导抓这项工作。

四、要加强督促催办工作，包括检查对群众来信来访的不负责任的官僚主义态度。官僚主义必须克服，严重的要追究责任。对长期无理纠缠的上访老户，也可以请有关方面一起对本人进行说理和批评教育，想办法就地解决问题。

强晓初同志对信访工作 座谈会的讲话

(1987年7月18日，根据记录整理)

要反复讲信访工作的重要性，不要怕老生常谈。信访工作（包括正确认识和处理匿名信问题）历来都有重要的作用。如在密切党和政府与群众的联系、反对官僚主义、纠正不正之风等方面的作用都是很大的。

从当前的政治形势、工作任务看，也需要加强信访工作。坚持十一届三中全会以来党的路线的两个基本点、深化改革、发扬党内民主和社会主义民主、反对官僚主义、加强党内纪律监督，要靠人民群众反映信息，因此要求做好信访工作。信访工作只能加强，不能削弱。

要多解决实际问题，尽量把问题解决在下面。加强基层的信访工作，使更多的问题在县一级得到解决，这一条要作为衡量县一级纪委工作的重要标志之一。

信访室的工作要不断提高，重视对一些政策性、原则性问题的研究。如监察部门建立以后，我们怎样同他们相协调。属于政纪方面的问题转到监察部门处理，要事先给他们打招呼，同时应当给写信上访人打招呼。大量属于政纪问题的信访由他们处理后，我们就可以把主要力量用来处理涉及党员干部违纪问题和党风问题。

这次信访工作开这样一个会是必要的。要强调信访工作的重要性，强调信访工作在党的建设中的地位和作用。

去年各级纪委的工作取得了很好的成绩，党风工作、查处案件的工作都是有成绩的，其中信访工作提供了很多情况和线索，作出了很大的贡献，特别是提供了党员领导干部中存在问题的情况，在这方面，信访工作是有功的。今后应当把工作做得更好。

韩天石同志在全国纪检信访工作 座谈会结束时的讲话

(1987年7月25日)

同志们：

这次全国纪检信访工作座谈会开得很好。会议总结了二年多来加强县一级纪检信访工作的情况，交流了经验，研究了今后一个时期工作的部署和设想。相信会后我们的纪检信访工作一定会做出更好的工作成绩。

几年来，我们纪检系统的信访工作，为端正党风、严肃党纪、加强对党员干部的监督等做了大量工作。中纪委常委历来很重视信访工作，对信访工作评价很高。信访工作是有成绩的。做信访工作的同志是很辛苦的，纪检信访工作所取得的每一项成绩，都凝结着信访工作人员的辛勤劳动，向同志们表示慰问！

均法同志代表信访室所作的工作报告，之珏同志代表常委所作的总结发言，讲得很好，韩光和晓初同志讲了很好的意见，我都同意。下面谈谈我个人的一些看法，不一定妥当，供同志们参考。

一、纪检信访工作是领导工作所必须， 是领导的得力的耳目和助手。

任何领导工作都需要掌握大量的信息，加以研究、分析，

作出决策，并使之付诸实施；然后对执行的情况加以反馈，经研究再作出新的对策，使决策不断完善，并使之贯彻执行，收到预期的效果。这也就是毛主席讲的从群众中来，到群众中去，或者说实践——认识——再实践——再认识的不断发展过程。

我们的信访工作正是为党的纪检机关做这一工作的，要想实现正确的领导，这一工作绝对不能缺少。中纪委查处的重大案件绝大部分来自信访和新闻部门的信息，所作出的决策也有许多是依据或参照信访的信息作出的，可见信访工作的重要。

二、纪检信访工作是实行群众路线，实行党内外民主、监督，保障党员权利的重要渠道。

我们受理党员或党组织的申诉，通过我们的工作，使问题得到恰当的解决，既可保障党员、党组织的权利或利益，又可使当事人的党员、党组织吸取经验教训，端正作风，提高思想和工作水平。

受理党员、群众或党组织的检举、控告，经过我们的努力和有关部门、单位的工作，使问题得到解决，错误得到纠正，违法乱纪者得到应有的党的处分，维护党纪、政纪和国法，这无疑会对坚持四项基本原则和改革、开放，加强民主和法制，加强党的建设起到重要作用。受理党员、群众、党组织的批评和建议，回答他们提出的疑问，并把这些意见转到有关部门或单位，对改进工作和作风，是非常有益的。

党实行群众路线，调动群众的积极性，当然还有其他许多方面的工作，但以上三个方面是不能少的。

我们的纪检信访工作是领导和群众之间的桥梁，领导和群众都离不开这种联系，特别是对于进行政治体制改革，发扬社会主义民主，加强党内的监督，调动群众积极性等方面，更需加强信访工作，我们务必把这件事情做好。

三、扩大信息量，开辟信息渠道。

信访工作目前只是通过来信来访取得信息，信息的来源是送上门来的，被动的。这些信息当然反映了党风的某些方面的情况，但不一定能反映党风的全貌。因此，我们应该设法扩大信息来源和信息量。

1. 我们已经初步地从乡、村、企业等基层单位到中央建立了信息网络系统，这很好，要使这个网络健全和完善，这对纪检工作非常有利，也可以说是我们的优势。

我们处理的信访量很大。1986年中纪委信访室处理信访19万多件，各省区市信访处（室）处理信访195万件，这样就有200多万件。我们如果能对这些信息加以科学地综合和分析，反映一些新的有价值的情况和问题，提出一些有见地的意见，将会对领导作出决策起十分重要的作用。如把信息的来源和数量再扩大一些，反映的问题，会更全面，作用就会更大。当然，我们进行综合和分析会更困难。我们不妨探索采取现代科学的办法，运用计算机，可能是可行的。

2. 也可采取一些主动的措施，做些有计划的采访和调查工作。对某一个或几个问题，找有关的人员、部门、单位进行个人专访或召开座谈会之类（如对改革问题，找企业经理座谈等），既可以扩大信息来源，开辟信息渠道，弥补来信来访的不足，又可使我们的认识深化。当然要量力而行，

逐步开展。可以先进行试验。

四、重视党风党纪的微观的观察和处理工作。

研究做好党员、党组织和群众的申诉、检举、控告案件，监督、促进党的方针、政策的落实，使这些案件得到正确的、合情合理的解决，对调动党员和群众的积极性，巩固安定团结的局面是非常重要的。

通过这项工作，党员、群众对党员、党组织实行有效的监督，在这方面我们的工作已有了一些很好的经验。信访中所反映的问题大量的（约80%以上）发生在县以下单位，你们抓了县级信访工作，把问题解决在发生问题的单位，是很正确的，实际上也是有效果的。这次会议作了总结，又提了新的要求。

还有一些老大难问题，原因很多。主要问题是当事人和当事单位某一方的问题，或双方都有问题，或者双方意见不一致。要取得一致有时很困难，有时上级做决定也很难落实。我们要总结研究这方面的经验，找到解决问题的途径，有些要通过改革、反对官僚主义和细致的思想工作，才能解决。

最困难的还是涉及到领导机关和领导干部的问题。特别是不大不小，但影响很坏的问题。这方面要下点工夫加以研究，找出恰当有效的办法和途径。

总之，要使我们的工作效率更高，问题处理得更妥善。信访部门不是直接查处案件，直接解决问题，而是要通过有关部门去解决，因而困难更大。这就要求我们的工作更细致，更耐心，更实事求是，更有说服力，要善于进行协调工作，要讲究方法。