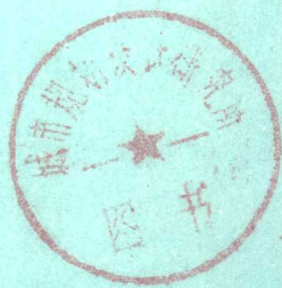


台湾经济研究

台港及海外中文报刊资料专辑



第6辑

书目文献出版社

编 后 记

进入八十年代后,台湾的经济发展速度显著降低。本辑开篇的《忧患意识笼罩下的台湾经济》一文,简述了这个问题,另外几篇综合性的文章对此也都有所涉及。

《台湾经济发展的启示》一文,历史地回顾和检讨了台湾经济发展过程中两个主要理论观点及策略运用的转变情况,有助于我们对台湾经济的了解和研究。

本辑还选收了一组有关银行法、环境保护、黄金买卖等专题问题材料,供读者参阅。关于公务人员薪俸合理化的长篇论文,比较系统地介绍了台湾公务人员的工资制度及其沿革和发展,对我们了解这方面的情况当有帮助。

台 湾 经 济 研 究 (6)

——台港及海外中文报刊资料专辑
北京图书馆文献信息服务中心剪辑

书目文献出版社出版

(北京市文津街六号)

北京新丰印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

787×1092毫米 1/16开本 5印张 128千字

1986年10月北京第1版 1986年10月北京第1次印刷

印数1—4,000册

统一书号:4201·16 定价:1.30元

[内部发行]

出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展，广大科学研究人员，文化、教育工作者以及党、政有关领导机关，需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术动态。为此，本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》，委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料，系按专题选编，照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句，一般不作改动（如有改动，当予注明），仅于每期编有目次，俾读者开卷即可明了本期所收的文章，以资查阅；必要时附“编后记”，对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于某些出于反动政治宣传目的，蓄意捏造、歪曲或进行人身攻击性的文章，以及渲染淫秽行为的文艺作品，概不收录。但由于社会制度和意识形态不同，有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异，甚至对立，或者出现某些带有诬蔑性的词句等等，对此，我们不急于置评，相信读者会予注意，能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字，一望可知是指台湾省、国民党中央而言，不再一一注明，敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格，本专辑一律采取竖排版形式装订，对横排版亦按此形式处理，即封面倒装。

本专辑的编印，旨在为研究工作提供参考，限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善管理，慎勿丢失。

北京图书馆文献信息中心

67-1-12

目 次

忧患意识笼罩下的台湾经济	一
我国经济升级的课题	郭婉容 二
因应当前情势的经济工作	徐立德 五
简拟我对外贸易策略	陈希沼 八
台湾地区经济现代化的历程与绩效	李绍盛 九
台湾经济发展的启示	蒋硕杰 一一
三十年来经建计划及经建机构变迁的回忆	李国鼎 二二
环境保护须与经济发展配合	庄进源 二九
外国学者谈我国环境保护与经济发展	辛玉兰 三一
我看黄金自由买卖问题	张一梦 三六
新竹外海油气日产可达万桶	三九
银行法修正方向与未来构想	郑月遂 四〇
新台币到底该不该升值?	四四
中国石油公司经营管理面面观(上、下)	张健生 四七
中荷经济关系不断增进	钟文志 五三
我国公务人员薪俸迈向合理化途径之研议(上、下)	徐瑞雄 五四
检讨关税及非关税障碍迈向贸易自由化	六九
台湾对大陆展开贸易战	晓 晴 1
我国产业发展趋势及未来因应之道	李高朝 3
台湾水产饲料的发展与现况	10

憂患意識籠罩下的台灣經濟



意識。

中華民族可以說是一個憂患的民族。在數千年悠長的歷史中，充滿着戰亂、殺伐、天災、飢饉和顛沛流離，因此，養成了濃厚的憂患意識。

適度的憂患意識是好的，它可以使人們提高警惕，對可能到來的災害和變亂未雨綢繆，早作準備，這樣，在平常時就不致於懈怠疏忽或過度耗用，急難時也就不致束手無策，毀於旦夕。這就是所謂「人無遠慮，必有近憂」和「憂勞可以興國，逸豫足以亡身」的道理。但是，過度的憂患意識却是大大有害的。它不僅可以使人「生年不滿百，常懷千歲憂」，而且，也會使人「杞人憂天」，整天緊張失措，像患上憂鬱症的病人似的，疑神疑鬼，防患過當，言行失常。

今天，台灣繁榮的經濟景氣下面，不幸正潛伏着許多病態，究其主要原因，正是由於過度的憂患意識所造成的，茲舉數例如下：

(一)一個國家的外匯存底，通常以三個月進口的金額為適度。台灣目前每月進口金額約為二十億美元，故充其量有六、七十億美元之外匯存底便已足夠了。但是，現在却已高達二

百億美元左右，而且，隨着外貿順差之大量增加，今年還有巨幅增加的趨勢。如此大量積存國外資金，以本國資源供應供給國外應用，而自己又復以高利率向國外引進資金之作法，政府明知甚為失算，但是，為了應付意識中的「戰時」或非常時期緊急之需要，祇好承擔這一經濟上的失算，這自然是過度憂患意識的作祟。

(二)台灣的煤礦，不但煤層薄、品質低，而且開採工資偏高，其生產成本早已大大高出進口煤之價格，故在比較利益上早已無開採之價值了。但是，政府當局為了控制能源之來源，以免「戰時」能源中斷，寧可採取類似補貼之政策，命令台電高價收購，勉維生產，雖近來災變重重，死傷慘重，不願實施停採，正所謂至死不悟，自然又是基於憂患意識的考慮。

(三)台灣的農業經過五十年代的土地改革和技術革新，已有了很大的進步與成就，其主要產量——稻米早已有了剩餘，因此形成了谷賤傷農、外銷困難和大量倉存等重重困難問題。在這個經濟已經走向工業化的現階段，農業固然不應放棄，但也沒有繼續加以保護、鼓勵和獎勵的必要了。

但是，政府當局又是基於一種憂患意識，認為「戰時」軍糧民食必需自給自足，故對於

生產已經過剩的農業，依然不惜巨資，加以補助，對於餘糧為患的倉庫，仍要繼續購置，以備「戰時之需」；同時又限制農地轉用，使許多希望改行的農民進退兩難，困難重重。

(四)台灣的工業是近二十年來發展最快的一個產業部門了。但是，它一樣潛伏着過度憂患意識的陰影。投資者意識到前途難測、來日大難，因此，都要求在一年半載之內收回其成本。在這急切心態之下，凡是比較基礎的長期的投資都難於體現，因此，台灣的民間工業大部份都屬於回收率極高，但是基礎則很薄弱的加工業。工業升級與技術升級之所以遲遲未有進展，其基本原因在此。

(五)基之，一般國民基於前途未卜的憂患意識也充斥於旅館和作過客的心態；在各種經濟事務上投機取巧，倒會、仿冒、詐騙、貪污、掠奪、劫殺的情事，層出不窮，愈演愈烈。推原其故，亦無非因為大家心存過度憂患意識，希望孤注一擲，撈它一票，即高飛遠走，逃之夭夭的心理在作祟。

過度憂患意識之為害於台灣及台灣經濟之健全發展者，可謂罄竹難書。因此，我們切盼國府當局以身作則，上行下效，一方面建設健康而正常的國民心理，一方面突破政治僵局，開創國是前途，從根本上拔除憂患根源。

(原載：中 報(港)一九八五年一月一四日第四版)

我國經濟升級的課題

郭婉容

茲先說明經濟升級的目的，然後報告經濟升級的課題。

經濟升級的目的在於提高全民福利。經濟升級的目的，不僅是追求快速的經濟成長，而且在於追求物價穩定、充分就業、教育普及、交通暢通、居住舒適、勞資合協、消費者得到保障、老年人得到照顧、壽命能延長、環境避免污染、都市避免噪音等等。

我國過去卅年來，由於經濟升級快速，國民福利的提高也非常顯著。例如，三十年來經濟快速發展的結果，目前一年內可生產的物資是三十年前一年可生產物資的十二倍；教育已全面普及；平均壽命自五十九歲提高至七十二歲；電力普及率由光復當時三三%提高至九九·七%；每戶所持有的電冰箱有九五四個；每千戶所持有的電視機有一、〇三七臺等等。這些全都表示過去我國經濟發展有了輝煌的成就。但另一方面，我國仍屬開發中國家，與已開發國家的差距仍然很大。同時，在交通、住宅、消費者保障、環境污染等方面，尤其空氣污染、水污染、垃圾污染方面，有待我們改進、建設之處仍然很多。因此，對我國目前階段言，經濟升級是迫不急待的重要事情。其次，談到經濟升級的主要課題：

一、提高生產力

當討論經濟升級時，所有的人都會談到提高生產力的問題。可見提高生產力，幾乎是經濟升級的代名詞。但究竟提高生產力是什麼意思？為什麼要提高生產力？提高生產力指以相同的人數及資本可以生產更多的東西。提高生產力的目的，則在於提高可得到更多的所得。如此，提高生產力之可貴，在於每一個人可分享更多的生產價值。經濟發展有兩個主要的來源。一是靠勞力及資本的增加，一是靠生產力的提高。依照我個人研究顯示，我國過去卅年來經濟的快速成長，歸功於生產力提高的部份，佔百分之五十之高。美國麻省理工學院梭羅(Solow)教授的一份世界性有名的研究表示，美國過去一百年來快速的經濟發展有百分之八十是歸功於生產力的提高。可見生產力提高的重要性。

提高生產力的方式，可大別為二，一種是就各種產品講，提高生產力。例如米的生產，三十年來，每人一天的生產量由三四公斤已提高為九二公斤，生產力提高約三倍。另一種生產力提高的方式是就全國講，提高生產力。要靠生產力相對地比較高的行業比重之增加。

經濟的升級，需要兩個條件。一是農業生產力的提高，一是工商業方面要有生產的機會及就業機會。農業生產力提高，才能以比較少的農業勞力來供應糧食。例如美國的農業勞力，只佔全部勞力的百分之三，但他們所生產的農產品，不但供應他們全國

食用，而且供應到世界各個角落。這完全是因為他們農業生產力很高的關係。我國的農業勞力。雖由光復當時的百分之六十，降為目前的百分之十九，但是仍佔很高的比重。為了經濟的升級，為了提高農民的每人所得，降低農業勞力的比重，是一個努力的方向。為此，農地面積的擴大、農業的機械化、三七五減租條例的重新檢討等等，都是我們重要的課題。

經濟升級的另一條件是，工商業須要有廣大的市場，要有生產的機會，這樣也才能有就業的機會。工商業要有就業機會，才能一方面吸收新增加勞力，一方面吸收由農業方面多出來的勞力。我國過去在這方面做得很成功。目前我國就業人數有七〇七萬人。三十年來，就業人數增加了四二〇萬人。這些人的絕大部份，乃是由製造業及其直接有關的商業所吸收。難怪我國在十五年前即達成充分就業，而一直維持百分之二以下的失業率，為世界各國所羨慕。

這種工商業的高成長，依賴外銷市場之處特多。過去如此，將來亦復如此可知，為了提高生產力，不但科技是重要的，行銷、經營方面也是最關鍵的，這一點，我們在下面商業升級的項目中，再予以說明。

二、利率自由化

資金是一種商品。可是資金這種商品，有很多特殊性質。第一、資金不是為自己存在，而是為別的用途存在，亦即資金的功用不在於持有資金本身，而在於能購買東西、購買原料、中間產品、機器、及勞務。因此在生產過程中，資金是不可缺少的生產因素。我國在三十年前，銀行放款佔GNP的百分比只有百分之十，但這百分比一直增加，銀行的功能繼續不斷地急速提高，使去年銀行放款佔GNP的百分比已高達百分之七八。可見資金對

經濟發展貢獻之一班。資金的第二特性是資金這種商品，並非從事買賣的關係，而是從事借貸的關係。銀行的立場言，錢不是賣出去，而是借出去，因此，不能不考慮借款人的信用及還款的能力。我們不能怪銀行或任何人，不肯借錢給完全沒有信用，不還錢的人。不但如此，我們也應該瞭解，有信用而獲利能力強的企業，是最受歡迎的。利率是資金的價格。因此，銀行對信用卓著的人或企業，以比較低的利率來放款，是很合乎經濟原則的。如此，風險之大小是決定利率高低的一個重要因素。資金的第三點特性是，獲利能力比較高的企業能借得到資金，經濟就比較容易升級。因為獲利能力高，便是生產力高，而生產力高的企業能夠有資金運用，即可提高全國的生產力。利率自由化，最大的效果，在於生產力比較高的產業能使用資金，而可加速經濟升級。資金的第四個特點是，銀行所貸出的錢，不是他自己的錢，而是存款者的錢。因此，對於銀行這種店舖，我們必須特別小心。小心的目的，在於責令它有能力的還款。政府對銀行業須予以嚴格監督，甚至設置存款保險公司等，其主要目的即在於此。因此利率自由化，並非指銀行業者可不守規矩地「自由」營業，而是指銀行在放款及存款方式及利率方面可有自主性的決定，但必遵守政府所規定的準則，而政府所規定的準則須顧及安全及安定的因素。我們知道，利率自由化是目前世界性的潮流。美國及日本的利率自由化正以破竹之勢在進展。不過，事實上美國及日本的放款利率，是早已自由化了。他們目前所留待推動的只是存款方面的自由化而已。同時利率自由化，必會增加銀行間的競爭，使他們提高服務品質，降低經營成本。如此，利率自由化，對資金的有效分配、對提高生產力、對促進經濟升級，都會有幫助的。

三、商業升級的重要性

工業及商業之所以領導經濟發展，其一個原因是它的「所得需要彈性」比較大。這是說，當所得增加百分之一時，對工業產品及商業服務的需求，會提高百分之二以上。因此，隨著所得的提高，對工、商業的需求也會愈增加。這一點農產品則不同。因為就是所得增加一倍，吃的東西也不可能增加一倍。由於這個原因，世界各國的經濟發展，都是循着提高工商業比重的過程。我國也自不例外。

商業的重要性，不但在於其本身會創造價值，而且還對工業發生作用。例如市場的開拓、需求的擴張、企業管理、財務管理、電腦的利用、辦公室自動化等等，全是促進工業的根本。不但如此，如何買到更便宜的原料，以及如何找到新原料、新生產方法、新消息等等，都是經濟升級的關鍵。而這些全都要靠商業的升級來推動。

以目前世界經濟發展的趨勢看來，科技之發達異常迅速。很可能在十年、二十年後，會使這個世界大大地改觀。如邊走路邊通電話的現象會變得非常普遍；講電話時，能有電視看到對方，彼此可對談；機器人的操作，已不須按鈕，只要用口頭傳令；電腦及其他電氣設備，不但會使辦公室自動化，也會使家庭內自動化等等。在這樣的新紀元裏，商業必會與工業發生更密切的關聯。因此，商業升級當然成為整個經濟升級重要的一環。

除此以外，隨着文化水準的提高，所謂的文化產業必然發達，例如兒童故事書、故事錄音帶、錄影帶、兒童及大人的音樂帶、語言學習錄音帶、繪畫、彫刻、電影、電視事業、旅行業、包辦雜事業等等，都將進步，而會佔整個國民所得更大的一部份。商業既然那麼重要，做為它的根本的商業道德，例如信用之建立、仿冒的避免等，也就成為商業升級及整個經濟升級關鍵性的課題。

四、妥善處理工業化的新問題

一個國家，隨着農業社會轉變成工業社會，雖然物質生產是增加了，但往往會產生某些特殊的問題，需要政府及民間雙方面的深切認識與制度上的整備。尤其各種交通工具的安排、垃圾的銷燬、食品衛生的保護、空氣、水污染的防止、都市噪音的減少等等，隨着工業化而來的新問題，政府及民間都是需要付出很大努力與很高代價來處理的。這努力包括周全的立法與嚴格的執行，而為處理這些問題的政府預算及民間費用，應該也是相當龐大。但這是為了提高生活品質所必需付出的代價，而應該是我們在食足衣暖之後所樂意付出的。因為這也是經濟升級的一個很重要的一環。

（原載：中國憲政〔台〕一九八五年二〇卷二期 九——一頁）

因應當前情勢的經濟工作

徐立德

壹 我國當前經濟情勢

世界的經濟經過長期的衰退以來，已自前年年初開始復甦，且由於美國經濟強勁復甦的帶動，已使各國經濟再度步向繁榮。根據經濟合作發展組織(OECD)去年七月發表之統計顯示，去年上半年全體工業國家經濟成長率由去年的二·四%擴增至四·五%，全球的貿易增長率亦由前年的二%，進一步擴張至六·五%，一般預期下半年的經濟成長情況雖將趨緩和，但仍然相當的成長。

我國經濟在世界經濟普遍成長的帶動下，以及全國上下的努力，去年的經濟已有顯著的進展。在經濟成長方面，根據行政院主計處統計，去年上半年經濟成長率由前年之七·四九%擴增至一二·四一%，預估第三季仍可維持於一〇·六九%；而上半年平均國民生產毛額亦由去年同期之一、三〇六美元增至一、四五六美元，分析經濟大幅成長之主要原因仍在於對美出口的大幅擴增，雖然目前經濟學家預測下半年美國經濟因受龐大預算赤字影響，經濟成長率勢將逐漸趨緩，而由上半年之六·五%降至三·二五%，這將不利於我國對美出口之擴張，惟預期我國去年全年經濟成長率仍可維持於一〇%左右；在工業生產方面，去年一至八月工業生產年增率由前年之一二·七八%增至一五·一二%；在出口貿易方面，去年一至八月進出口貿易總額達二五三·七三億美元，較前年同期增加二二%，其中出口貿易因受國際景氣繁榮影響，一至八月年增率由前年之一三·一%大幅擴增至二七·三三%，進口貿易年增率則相對較緩，由前年之七·四%增至一五·二%，使一至八月份貿易順差高達五八·一億美元，預期全年將超過八〇億美元，其中較值一提者，是我國在出口產品的結構中已有改變，目前電子電機產品已超越紡織成為我國出口產品的首位，而對日輸出由於促銷的結果，逆差的情勢亦有改善；在物價方面，去年年初以來，國內

物價續呈平穩，一至八月份零售物價較前年同期僅上漲〇·八三%，消費者物價尚下跌〇·五〇%，且就最近情勢發展觀之，仍存有多項有利於物價穩定之因素，諸如：國際商品價格日趨下跌，緊縮的貨幣政策使目前貨幣供給年增率仍維持於一〇—一五%之正常水準，且目前臺幣對美元匯率較年初升值二·六八%，亦將有利於進口成本之降低及物資供應之充裕，故展望下半年物價仍將持續平穩，而使全年物價上漲率不超過四%之經濟目標。

從以上的說明中顯示出我國經濟目前雖已有相當顯著的進展，但面對國內外經濟環境的變遷，我們也存在著若干問題急待我們努力來解決。以下是幾點目前經濟情況的分析，值得我們注意：

第一、貿易出超持續擴大——多年以來我國以出口為經濟發展的首要目標，由於政府的政策鼓勵以及業者之不斷努力，已使得我國貿易發展逐漸由入超轉變為出超，尤其自七十二年初國際經濟的快速成長，七十二年全年貿易出超金額達四八·三六億美元，而去年一至八月已達五八·一億美元。如以出超占國民生產毛額比率來看，前年為百分之八·八，預計去年將提高至一四%。貿易的出超與外匯的累積，固代表我國產品的競爭能力以及對外價值的提高，但是出超的持續擴大，對於物價以及與我主要貿易對手的談判都將產生相當大的壓力。尤其應加注意者乃我國是一個資源缺乏的國家，巨額的出超，顯示我國有限的資源尚未能充份有效運用於國內，這是一項值得我們加以研究的課題。

第二、投資意願有待提高——隨著出口的特種擴張，經濟的不斷成長，目前我國的儲蓄率(國民儲蓄占國民生產毛額比率)已達三〇%，是世界上最高的國家之一，但是我們總投資的比率却未隨著儲蓄率的增加而增加。雖然最近行政院主計處對民營製造業所作抽樣的調查，估計民國七十三年民營製造業固定投資金額將較民國七十二年高出百分之三三。但是從

全國固定資本形成占國民生產毛額的比率來看，亦有逐漸下降的趨勢，由民國七十年之二十八·五三%，降至七十一年之二十六·二一%，七十二年之二三·三〇%，以及去年上半年之二一·六七%。經研究結果，其原因除民間投資因勞動密集的工業已趨飽和而新的科技工業尚待拓展外，公共投資與公務事業投資的減少，亦為主要原因。

第三、生產力成長緩慢——「生產力」係指產出與所有投入因素間之比率，為測量經濟效率的指標。在經濟學上影響生產力的因素很多，譬如：技術進步、規模經濟、外部經濟、勞力素質、良好管理以及產品組合的改進等等。不可否認的，我國過去經濟之所以有高度的成長，實得力於低廉的工資高水準的人力以及高的生產力。然而近年以來，由於貨幣工資水準的不斷上升，生產力却未能隨同比例而提高，這是深值我們注意的現象。根據行政院經建會估計，由民國六十八年至七十一年間，我國製造業平均每年實質勞動生產力成長僅為六%，而貨幣工資成長則高達一五·六%。使得平均每年單位勞動成本上升約達九%；又根據行政院主計處最近發佈之資料，製造業去年一至六月與上年同期比較直接勞動生產力成長僅為三·二三%，遠較貨幣工資之成長一六·六四%為低；另再就工業部門總要素生產力加以觀察，五十一年至六十二年間平均每年增加六·四一%，六十三年至七十一年間則為一%，顯見總要素生產力也呈大幅下降。生產力成長減緩的原因，除了貨幣工資上漲的因素外，其短期因素係因投資不足，設備利用率不高以及管理尚待改進等，而長期因素則為技術革新速度有限，產業結構調整緩慢等，此均有待謀求改善。

第四、工業技術創新尚嫌不足——基於技術革新的浪潮，世界各國無不重視研究發展的工作。歐美已開發國家，為加強基本產業之國際競爭力及確保今後的經濟發展，除了政府本身展開各種直接且積極之技術開發政策外，已逐漸重視政府與民間之合作。其研究費用甚為驚人。例如美國一九八二年之研究費用高達八〇〇億美元（折合新臺幣三二二兆元）為國民生產毛額的二·四五%，其中政府負擔四六·七%；日本用於科技的研究費用五八·七五六億日圓（約合九·七〇〇億元新臺幣）估計約為國民生產毛額的二·〇三%，其中政府一三·八八〇億日圓占二三·六%，民間四四·八七八億日圓占七六·四%。我國科技研究發展經費占國民生產毛額之比率，現階段僅為〇·七%，與先進工業國家相較仍有距離，且大多數係由政府暨公營事業投資，而民間企業的研究發展，尚未蔚成風氣，此實有待積極加強推動。

貳 經濟部最近期內的若干工作重點

經濟部針對當前的形勢及所存在的問題，在最近期間會不斷檢討，我

們分別研訂了若干措施並正在分別推動中，茲摘要提出報告：

（一）強化組織功能、檢討修正法規——經濟部業務範圍複雜，所屬單位甚多，為因應經濟部當前暨未來業務上的需要，亟須對經濟部的組織作適度的調整與加強。目前經濟部副部長委員會議已改組完成，中國生產力中心的改進方案亦經訂定，另在經濟部內部籌備單位中充實了科技顧問室及經濟研究室。此外，為了加強商業行政管理，促進商業升級，目前亦正在檢討商業司的組織與功能，希望來因應未來工作的需要。

目前我國的經濟正面臨急劇變遷之中，鑒於經濟事務的推動，有賴於健全而有效的法令，俾能一方面積極創造一個有利於經濟發展的環境，另一方面亦能確立公平競爭的合理規則，因此我們必須充實並檢討經濟法規。不過，此項工作涉及的範圍問題很多，經濟部除已積極地對必要的法規加以制訂與修正外，亦將與有關機構合作作更徹底研究。

（二）降低經濟保護、促進自由競爭——我國經濟發展初期，實施進口替代政策，希望透過適度的貿易保護來加速若干產業的建立。不過，目前我國的經濟體質已與往昔迥異，基本上我們已是一個以出口為導向的經濟，只有保持持續性的出口才能帶動長期的經濟發展，因此我們必須採取開放性的策略，容許競爭才能導致進步。再者過份保護貿易與高關稅措施，非獨使有限的資源無法作有效合理利用，造成業者藉保護之名，不事改進，增加國內消費者及下游加工業者之負擔，使國內產業結構難以加速改善，抑且被國際間認為利用高關稅阻撓進口，增加商務談判之困難。我們也認為對於一些生產不經濟或無市場前途的產業若無繼續保護必要，亦宜通盤檢討予以開放。當然我們也瞭解到，自由化將帶給我國企業若干的衝擊，因此經濟部在推動之同時必也保持警惕，充份與業者溝通，並給予調整的期限。目前經濟部在進出口的管制上已不斷檢討開放或放寬，在進口方面，自七十二年九月至七十三年六月，已大幅度檢討完成變更原棉等一、八五五節進口貨品分類，其中放寬禁止或放寬管制或解除地區限制，或取消進口人申請資格等貨品項目計一、七八七節；簡化進出口貨品之特別規定二七七節；解除暫停向日本採購者三八四節貨品，對促進增加進口，充裕國內物資，穩定物價，具有很大作用。在開放出口方面，已解除管制出口二五九節貨品，改列為進出口，以促進擴大出口。

上述進出口貨品經檢討開放後，目前所有進出口貨品項目共二六、七三〇節中，屬於禁止進口類者十四節（占〇·〇五%），屬於管制進口類者七四四節（二·七八%），屬於暫停進口類者十九節（〇·〇七%），屬於准許進口類二五、九五三節，占所有進出口貨物項目的九七·一〇%，惟其中限制申請人資格者尚有三三八節（一·二六%），限制採購地區者一、二五七節（〇·四七%），其他應檢討有關主管機關同意文件者二、三

四五節，此等准許進口類貨品之限制，或為維持產銷秩序，便於主管機關追跡管理，或為平衡地區貿易以及配合主管機關之有關法令等因而採取的。經濟部將會同內政部等有關單位繼續檢討簡化進口手續，將於近期内核定後實施，俾便進口手續更趨簡化。此外在投資方面我們也正在檢討有關法令決定解除不必要的管制，放寬外來投資的限制，也鼓勵國人對國外投資。

(三)推動「全面提高生產力運動」——有關提高生產力的問題，經濟部在既往期間極為重視，也分別成立機構與團體來加以推動。目前我們認為須進一步加以統籌規劃，期能凝聚而成一股龐大的推動力量。經濟部最近正在研訂「全面提高生產力運動方案」，我們努力目標是：(一)運用各種傳播媒體全面倡導生產力觀念，發揮自我革新之意識。(二)積極創造能吸引和留用人才，且適於引進新科技資金的高生產力環境。(三)配合勞動基準法之實施，強化勞資雙方之和諧關係，並經由教育訓練，提高人力素質。(四)協助企業界培訓經營管理人才，健全管理制度以提昇經營管理之水準；獎勵引進新技術及研究發展，並推廣辦公室及工廠自動化與合理化，以改進產品與生產之技術。(五)經由有關機構、學術機構、中心衛星工廠體系、公民營企業、各縣市工業策進會及同業公會等組織，全面推廣提高生產力運動。而在作法上，經濟部是希望能結合所有的機構及有關政府單位成立「全面提高生產力推動委員會」，負責策略與方針的訂定、計畫之督導以及有關機關的協調，並將以生產力中心與自動化服務團作為推動生產力運動的執行中心，並動員所有與提高生產力有關的機構與組織來全面性地推動提高生產力的工作，我們的工作範圍，將涵蓋及行政效能、勞資關係、人力訓練、人才運用、產業體質、技術水準、生產方法、設備利用、能源效益等多方面的利用與提昇。我們希望：(一)公營事業，尤其是國營事業能起創導的作用。(二)大型民營事業能發生示範作用。(三)中小企業由政府與大型企業全面性地來輔導。在職權統一的原則下，將過去陸續推動的各項提高生產力工作，集合成具體有效的執行計畫，積極推動。期使我國經濟能在艱難的環境中突破開發中國家的競爭及先進工業國家的科技壓力。

(四)謀求投資意願的提高——經濟成長有賴於不斷提高資本形成，因此投資意願為大眾所關切的問題。我國當前的投資意願是否低落很難從統計數字上加以瞭解，但從固定資本形成來看其占國民生產毛額的比率亦有下降，經分析主要是公共投資與公營事業投資的減少。因此經濟部認為，為促進投資應從四方面努力：第一是促使公共投資的增加，俾促進外部經濟的效果，創造有利工業發展的環境，提高民間的投資意願，此點行政院已有政策性的決定，在未來六年將積極從事十四項重大建設，以一方面改善生產性的基本公共設施，另一方面提高國民生活品質；第二對於傳

統性的工業力謀生產力的提高，尤其著手於汰舊換新計畫暨自動化的實施；第三是促使科技創新，協同民間的力量來發掘新興事業；第四全力來謀求商業現代化的進展。我們認為商業現代化應是現階段經濟發展的重點工作之一，因為擴大服務業與買賣業的領域並加強管理，不但能增進其對國民生產毛額的貢獻，對於國家未來經濟的發展是有深遠的影響。

(五)加速工業科技化的推動——我國的工業在過去期間雖有進步，但不可否認的，許多工業產品仍停留在最終的裝配階段，而機器設備的生產亦多屬簡單的技術。鑒於今後國際經濟的競爭已由資本為主的競爭轉為以科技為主的競爭，因此高科技產業的發展已成為各國全力以赴的目標，不僅在科技的創新與突破方面有驚人的成就，如電腦、機器人、生物化學、太空工業、通訊工業等均為嶄新的領域，且高科技產品的生命週期亦甚短暫，從新產業的興建至沒落期間非常之快速，因此一個國家只有不斷地從高科技的革新與新科技的引進，始能在國際競爭中保持領先屹立不移。經濟部為推動工業科技化，將繼續充實工研院的研究經費，並以電腦與資訊、精密機械加工以及材料工業作為研究的重點。此外，我們正協同業者選擇適於我國優先發展的科技工業來進行投資，並全力引進國外著名廠商前來我國設廠。最後，更為重要者就是我們認為科技的研究發展工作，有賴政府與民間企業的相互配合，政府應在科技研究上多作投資，但是企業界亦應從事必要的研究與技術開發工作。有鑑於此，經濟部現正依照獎勵投資條例的規定制定了「受獎勵生產事業研究發展費用列支辦法」及「生產事業研究發展輔導辦法」兩種草案，希望溝通業者意見，於今年開始實施。

結 語

以上當然並不代表是經濟部所有工作，僅是未來一段期間內經濟部推動工作的重點。我們深切瞭解，經濟持續發展對國家的重要性，尤其是面對國內外當前的環境，我們一方面要加速經濟結構的改變；另一方面亦須建立一個公平而合理的經濟秩序，這不但涉及觀念的轉換且要求制度、法制與人才的配合，所以經濟部要作多方面的努力。經濟部的同仁固不能稍懈其力量，更要求工商界共同一致地來解決問題，所以經濟部現正積極努力來建立一個產業研究與審議的組織體制，由政府與民間共同努力，來瞭解與研究未來經濟與產業變遷的趨向，同時由政府與民間來共同克服並解決我們的問題。因為未來幾年是我們經濟發展關鍵時刻，我們面對重重困難必須要有澈底意識，只要我們具有接受挑戰的勇氣，我們絕對有成功的機會。

簡擬我對外貿易策略

陳希沼

一、前言

我國在七十三年，對外貿易總值，已高達五百二十四億美元，成長率居全世界首位，深值慶幸，充分表現全國上下共同努力的成果。當然我們不能以此自滿，必須繼續努力，才能使我國成爲貿易大國的理想得以實現。

自去年冬開始，我國對外貿易成長又呈消退狀，國內投資意願持續不振，有心人士憂心忡忡於如何振興我國對外貿易，以促進我國經濟之發展。作者針對此點，提出幾點淺見，以爲參考。

二、認清我國貿易的特質

我國的對外貿易，約有百分之九十是與沒有正式外交關係的國家或地區進行；具有正式

外交關係的國家，又很少有貿易往來，這是一種非常特殊的情形。在此情形下，不論政府或民間企業，在推展貿易方面，倍感困難。所以，如果僅利用貿易手段作爲發展貿易的策略，不易發揮預期效果。

根據很多研究推估，我國的進出口貿易總值，約有一半左右操縱在我國貿易商之手，外國人控制了我們對外貿易的通路。尤有進者，利潤比較高的產品，尤其是新產業，或新技術，大部分由外國人設立的公司直接經營進出口，美其名爲「合資」，或「技術轉移」，實際在利用優良而廉價的工人，但又無可奈何。

其次，國內經營進出口的廠商，家數太多，規模過小，管理不善，一方面因惡性競爭，削弱了國內廠商在國際市場上競爭的力量，徒將有利的商機拱手讓入，同時，仿冒、貿易

糾紛，也多半因部分不懂貿易實務的小公司而引起，因此損害了我國在世界市場的形象，令人痛心。

三、振興我國貿易之策略

針對上述問題，政府與民間必須具有憂患意識，對外貿易停滯，國內經濟發展則將遲緩。只有產生共識，政府有關部門才能發揮整合功能，民間與政府始能密切結合，共同推動下列各策略。

①發揮政府部門整合的力量。我國對外貿易環境既非常特殊，政府有關部門，尤其外交、經濟、財政及僑務等，應該密切合作。對重要的貿易問題，研究是否可以運用政治、僑務以及文化交流等方法解決，不必僅從貿易一方面，利用貿易談判解決貿易的問題。如果果能如此，很多問題也許可

以獲得較有利的結果。

②加強對貿易廠商的輔導。我國從事進出口貿易的廠商，共約六萬餘家，其中貿易商四萬家，生產廠商約兩萬家。由於家數太多，規模太小，每年有名無實、交白卷的總在百分之四十左右。而且，每當景氣看好，新成立的進出口廠商如雨後春筍，益形增加輔導的困難。

爲加強我國廠商在國際間的競爭力，必須改正「拓展貿易，人人有責」的觀念。對於現有的貿易商須要積極的輔導，從嚴查核，嚴厲的執行，始能強化我國拓展貿易的陣容。主管機關頒佈的各種方案，言出必行，以昭公信，以防止投機玩法者取巧。

③發展策略性貿易商。政府早在七、八年前即鼓勵設立大貿易商，主要在擺脫外國貿易商的控制，建立國人自己的貿易通路。在此期間前後成立六家，其中一兩家因經營不善，組織或歇業，其餘正在艱苦中奮鬥，似並未達成預定目標。顯示「大而無當」的問題。爲有效推動對外貿易，除繼續輔導大

貿易商外，應在現有的貿易廠商中，選擇最有發展潛力的規模與產業，例如每年貿易額在兩百萬至一千萬美元之間，經營運動器材、電子產品或五金等產品的進出口廠商，作重點輔導，以作爲今後拓展國外市場的主力，以取代小貿易商能力不足與大貿易商不便之處。如此則貿易商的組織逐漸可以健全，在國際市場上的競爭力也可加強。

④重視實業精神。優秀的貿易是建立在工業技術上，優質的品質，低廉售價與滿足國外顧客需要的產品，都需要深厚的工業基礎，宣傳是無用的。所以設法吸引優秀的人力，專心研究發展與生產工作，是振興貿易的根本要務。如果我們無法提供能滿足國外顧客需要的產品，貿易商與空頭的發展策略又復何用？

四、結語

總之，我們必須先認清所處的特殊環境，然後強化貿易商的組織與輔導，加強工業技術，才是我國今後發展對外貿易的重要策略。（作者爲國立臺灣大學商學系教授）

台灣地區經濟現代化的歷程與績效

李紹盛

前言

中華民國憲法第一百四十二條規定：「國民經濟應以民生主義為基本原則，實施平均地權，節制資本，以謀國計民生之均足。這可以說是我國經濟建設的最高指導原則。先總統 蔣公早年追隨 國父，參加國民革命，國父逝世後，蔣公繼承其遺志，領導全國達半個世紀，積極從事各項建設，而經濟建設為其中的重要部分，蔣公不但對 國父的經濟思想註釋增益，並躬身實踐，同時外審國際經濟之思潮，內察國家經濟之需要，發為指示，乃自成思想體系，而成為我國經濟邁向現代化目標發展的依據。

「現代化」的意義

「現代化」一詞，往往被用來說明十九、廿世紀非西方民族的蛻變。廣義的說，現代化是一個社會對於其制度、觀念及實際運作的新陳代謝之過程；狹義的說，那就是非開發中國家及落後地區受先進工業國家或西化國家的範例所激勵而作的一種廣泛改革。但是，現代化不同於西化，因為除了西方國家的範例之外，還有許多其他足以影響社會的事物，更況且今年認為現代的，明年就不見得為現代的了。國家現代化是一種綜合性的觀念，它包括的範圍很廣，可以從不同的角度衡量，它不但是一種理想、一種過程，而且也是社會變遷的事實。因此，現代或非現代，並不僅是一個時間的觀念，而是一個實質內涵的觀念。現代化最基本的內涵是工業化與持續的經濟成長，但現代化並非僅是工業化。由於現代社會，亦被稱為工業社會，所以現代化如果不包括工業化，則並不具有實質意義。

十七世紀以來，科學已成為瞭解世界的基本法門，工藝技術則為改變世界的重要工具，工業化即是基於科技所導出的經濟變遷。工業化可以提高一國的聲威與力量，經濟成長則表示一國富裕的提昇，但基本上，工業化與經濟成長應包含開發資源、提高生產力、消除貧窮、增加社會財富與國民福祉等必行途徑。

經濟現代化的方向

依照西方學者的看法，經濟現代化涉及以下四項

變遷：

一、在工藝技術方面，由簡單與傳統的技藝轉變到科學知識的應用。
二、在農業方面，由基礎農耕進化到商業式的農業經營。
三、在工業方面，由人力轉變到機器操作的動力。
四、在區位環境的安排方面，由鄉村轉移都會中心區。

中國過去推動「現代化」，就是要排除不合時代潮流的舊思想，建立新觀念。國父曾說：「打破舊思想，大略的講，便是拿一種主義做標準。」（「打破舊思想要用三民主義」）因此，我國推行現代化自應以三民主義的理想為依據，故中國現代化可以說是「中國三民主義化」。

民生主義的經濟理想

民生主義可以說是三民主義的重心，其最終理想在於實現大同世界，在朝向這一理想境界演進過程中，必須先有一段過渡的「小康社會」階段。依據先總統 蔣公的指示，「小康社會」的經濟制度是「貨力為己」，亦即是說：「貨物為自己的利潤來生產，努力為自己的工資來做工。企業家追求利潤，勞動者追求工資，這是一個自由社會。」（民生主義的建設乃是從小康進入大同的階梯。）（「民生主義育樂兩篇補述」）因此，民生主義是建立在經濟自由之上的，順應人性，來解決生產與分配的問題，將社會導向大同的最終理想。政府除了積極參與國家經濟建設之外，還應確立長遠的經濟目標，而且更要為實現這些目標而提供具體可行的方案。

經濟現代化的目標

先總統 蔣公對我國經濟的長遠目標，曾有多方面的指示，歸納來說，就是實現經濟現代化，進而言之，就是要利用現代化的生產技術、管理方法及組織，提高生產力，以提昇個人的所得與消費水準，同時要防止財富集中，使大家都能享受到均富的生活。

促進經濟的現代化，可分為兩方面：一為採用現代的工藝、生產技術與組織型態；一為改變經濟結構，使工業在整個經濟中的比重逐漸提高。我國歷

代的經濟政策偏重於農業，僅在指導一個靜態社會所需要的生產，這種靜態的農業社會，自然不能適應近代動態的經濟發展。因此，蔣公特別強調工業化的重要，他認為：「中國之自立更生，尤以工業化為當務之急，故今後國民的經濟建設，應以發達工業經濟為基礎。所謂工業化，不僅是發達工業，同時還要使農業工業化。」（「中國之命運」）也就是「要用科學的方法來使我們的農業工業化。」（「三民主義的本質」）

經濟現代化的目標，亦在於創造均富與安和的社會，所以蔣公曾說：「現代經濟的目的與我們現代化經濟的前提，乃在均富與安和，避免資本主義財富不均，和消滅共產主義階級鬥爭的流弊，乃是我們民生主義經濟思想所特具的功能和屬性。」（「復興建國的方針和實踐」）所謂均富與安和，就是要使經濟進步的利益由全體國民共享，亦即是普遍提高人民的生活水準。而在推動經濟現代化的過程中及實現經濟現代化之後，不但要使人民普遍共享經濟福利，而且還要避免貧富懸殊的現象。因此，蔣公對於我國經濟現代化的目標，認為必須採取妥善的策略迎頭趕上先進工業國家，並在現代化的過程中，合理的分配經濟發展的成果，使人人都能生活在繁榮與安樂之中。

台灣地區經濟現代化發展概述

我國經濟是先從以農業為主的經濟，進展到以輕工業為主的經濟，繼而推動十項建設及十二項重要建設，則是由輕工業朝向重工業發展的過程，未來的目標是建立以重工業為主的經濟結構，邁進先進工業國家的行列。在上述經濟現代化的過程中，我們可以想像中華民國的經濟即將在短期內脫胎換骨，而成為真正的經濟與貿易大國。茲先就政府遷臺卅五年來臺灣地區經濟快速發展的因素略作分析，再就農業、工業與商業三方面，來說明臺灣地區經濟現代化的發展概況。

一、經濟快速發展的因素
第一、採取了開放的經濟政策：我國現行「計畫性自由經濟」制度，相當維護市場機能，扶植民營事業，保障私有財產，鼓勵個人利潤之追求，並以利有途徑吸引外資。因此，企業家不但能發揮其管理才能，在利潤的誘導之下，使企業發展新

境界，而且引進了資本、新技術、新觀念及新的經營方式，對臺灣地區的工業化有極大的幫助，民間的財富累積也相當驚人。

第二、政治的卓越領導：政府在臺灣經濟發展的過程中扮演了重要的角色，在遷臺初期所作的艱苦奮鬥，民國四十年以後所作的改革措施與創新嘗試，在在表現出政府的負責、機智、勇氣與魄力及不休息的努力，即使最進步的國家亦不過如此。

第三、穩定的社會與政治環境：政府遷臺以來，是我國近百年來在社會與政治方面最穩定的時期，沒有戰亂發生，政治修明進步，社會秩序良好，雖然民國六十一年我國退出聯合國，及民國六十八年中斷交，我對外關係頗受影響，但外人投資與經濟發展仍能維持成長，主要是由於穩定的國內環境提供我們發揮潛力的機會。

第四、民營企業發展外銷：民國四十年起，扶植中小企業為政府重要施政項目，民間企業在融資上獲得便利，政府並協助他們擴大經營規模與提高技術及管理水準，企業界亦不負所託，全力奮進，不斷茁壯成長，並積極發展外銷，成為我國經濟發展的主流，使我國邁入貿易大國的陣營。

第五、美國的經濟援助：在民國卅八、九年之際，我國國際收支情況極差，外匯短缺，只有少數農產品可供輸出，美國政府於韓戰爆發不久開始對華援助，至民國五十四年止，歷時十五年，接受美國經濟援助共達十四億八千二百廿萬美元，平均每年約達一億美元，對我國經濟之穩定與持續發展有相當之貢獻，隨美援而來之美方專家及技術人員（包括美國經合署駐華分署官員），對我國經濟政策所作之建議及對農工業發展所作之協助，亦有其無形的貢獻。另一方面，我國亦是善用美援的國家之一，各國學者皆稱譽我國為戰後運用美援最成功的典範。

二、農業經濟現代化

政府遷臺後，力圖恢復農業的生產與發展，根據民生主義的精神，實施三七五減租、公地放領及耕者有其田，如此循序漸進，於民國四十二年完成了第一次土地改革，使農民生活大為改善，提高了生產意願，奠定了農村的繁榮基礎。自民國四十二年至五十七年間，政府共實施了四期四年經建計畫，為「農業培植工業」的時期。由於臺灣土地有限，乃採行精耕方式，增加單位面積勞動投入量，以提高土地生產力，同時提高農產品及農產加工品的輸出能力，以換取工業所需之機器設備，從事工業化生產。

自民國五十七年至六十四年，政府實施第五及第

六期四年經建計畫，此為「工業發展農業」時期，由於工商業快速發展，農村生產季節性勞力不足現象，逐漸轉變為合作經營方式，並推行農業機械化，改善運輸制度；同時，發展生產勞力較少而價值較高之外銷農產品，以改善農業結構，並用科學方法經營以提高勞動生產力，增加農民所得。民國六十一年九月開始實施「加速農村計畫」，每年以廿億以上的資金，投入農業建設，以鞏固經濟之基礎。

三、工業經濟現代化

民國六十五年，政府開始實施六年經建計畫，農業部門之發展方向，一方面是農業資源的確保與合理利用，另一方面則加強農業投資與農業技術之革新。至於當前農業經濟現代化的目標，則著重於提高農業的生產力與農民所得，使農民與非農民間的所得差距縮小。

我國工業發展的策略，主要是使工業資源得到最佳的配置與開發。自民國四十二年至五十七年的四期四年經建計畫實施期間，工業發展的重點在於積極發展民營勢力密集的輕工業，以進口基本原料及半製品等，製造各種消費品，亦即發展進口替代的工業，以彌補基本民生必需品之不足，此為我國經濟發展上「第一次進口品替代」階段。

民國五十七年至六十四年，政府實施第五及第六期四年經建計畫時期，工業發展的重點轉為擴大輕工業產品的出口，此為我國「第一次出口擴張」的工業發展階段。

民國六十五年至七十年為第一期六年經建計畫，此期間積極發展資本密集的重化工業，並全力推動十項建設，其中六項屬於交通建設，現在十項建設早已全部完工，石化及部分工業原料可由國內供應，不再仰賴進口，這是我國經濟發展的「第二次進口替代」階段。

目前我國正進入經濟發展另一新階段，亦即由開發中國家邁向已開發國家的經濟轉型時期，我國經濟發展的重點，著重於改善工業的結構與提高工業科技水準，其目標在於改良工業產品的品質。我國未來工業發展的方向，將轉移至發展機器設備及高品質產品出口之「第二次出口擴張」及部分外銷產品轉移至國內市場之「出口替代」的階段。

四、商業經濟現代化

政府一向重視民營企業之發展，而民營企業在臺

經濟發展中也擔負了重要的任務，為了使民營企業能配合經濟升級，政府正積極輔導民營企業向資本證券化的經營方式，為增加我國產品在國際市場上的競爭能力，大量生產增加可降低成本，為達到此項目標，需要鉅額資金，故必須輔導公司發行股票，向社會大眾募集資金，如此，企業可以加速資本的形成，提高經營效率，並創造更大的財富，使我國企業走向現代化的途徑。

此外，對外貿易一直是我國經濟發展的主力，而經濟發展亦帶動對外貿易的擴張，過去我們推展輸出相當成功，提供了未來商業現代化進展之保證。當前商業發展的重點，著重於改善投資環境，提高經營與管理效率以及增進對外貿易的競爭能力，其目標應集中於積極吸引外資，企業管理科學化，對外貿易地區的分散與扭轉對美、日等國貿易之不平衡。

結論與展望

我國自建國以來，內亂外患接踵而至，局勢動盪不安，以致未能長期及積極的推動民生主義的經濟建設。民國卅八年政府遷臺後，即秉承先總統蔣公對經濟現代化的構想與策略，全力進行建設臺灣的工作。在農業發展方面，先後實施了三七五減租、公地放領及耕者有其田等一連串土地改革措施，使農民能够充分享有農作物之收成，緩和了農村分配不均的情況，並提高了農民增產的意願，同時採取了各項措施，改進耕作技術，加強水利設施，使農業獲致長足的發展，提高了農民的生活水準。在工業方面，不斷擴建及創辦輕重工業，大規模發展基本經濟設施，全力改良經濟環境，使農業及工業都朝現代化途徑邁進，同時工業比重不斷增加，國民生產淨額持續提高。此外，社會福利制度日益擴大，都市社區發展，地方基層建設與人力資源開發都列為重大施政目標，目前政府並積極致力於國民生活品質之提升及生態環境之保護，俾使我國早日邁進先進國家的行列。

綜上所述，先總統蔣公對於中國現代化的構想，可說大部分已在臺灣地區兩次實踐，並已獲致良好績效；今後應注意的，是如何在現有基礎上發揚光大，持續追求經濟的現代化，並以我國實際之經驗，作為光復大陸發展經濟現代化的藍圖，以期早日實現民生主義安和樂利的大同理想。

編者的話

台灣的經濟發展成果，一向為世人所樂道，不但是其他發展中國家所欲借鏡的楷模，也是經濟學者們研究的對象，台灣經濟發展成功的因素固然甚多，而主要的則是策略運用的成功。蔣碩傑先生即是早年參與制定我國經濟發展策略的學者之一。由他現身說法，為本刊撰文，將我國三十年來經濟發展政策的來龍去脈介紹於讀者面前，自是極端寶貴的第一手資料。

此外，本刊以「土地資源開發」為本月份主題；承蒙李瑞麟及莊育焜、胡蘇澄、張泰煌諸先生為本刊撰稿。同時，台灣土地開

發信託投資公司並以「土地開發」為題召開研討座談會，政府有關機關首長及各縣市政府市長均應邀參加，會中所討論者均為各地方政府所面臨的土地開發問題，極具研究價值，並可供政府與私人企業從事土地資源開發利用策略擬訂之參考。

本刊發行人蕭錦博士以及社長兼總編輯韓乾博士與顧問殷章甫博士、辛曉敦教授，均以學者專家身分應邀參加該座談會。本刊特將座談會紀錄摘要整理，以供讀者進一步研討與參考。

台灣經濟發展的啟示

蔣碩傑

編者按：台灣的經濟發展被世人稱為「奇蹟」；是奇蹟嗎？而奇蹟又是如何達成的？當時流行的理論、政府採行的政策、內在的困難、外在的變數都有直接與間接的關係，蔣碩傑先生從一九五四年起，即參與政府經濟發展策略的研擬，今年四月六日以「台灣經濟發展的啟示」為題在中國地政研究所發表演講，會後應本刊所請，特於百忙中整理原講稿，交本刊發表，本刊深感榮幸，並此致謝。

三十年來，台灣、南韓、香港和新加坡在經濟成長上的成就，堪為開發中國家的楷模。台灣僅有一萬三千平方英里的狹小土地面積，而且自然資源貧瘠，人口密度特高。一九五二到一九八〇年，人口雖然增加了兩倍有餘（由一九五二年的八百一十四萬增至一九八〇年的一千七百八十萬），而其每人實質所得在同期間卻竟增加了五倍。若再考慮其必需經常維持六十萬大軍備戰的事實，則此成就當更令人驚歎。

一個落後國家，若能大致依靠其本身力量使經濟起飛，則其成功的因素即值得吾人加以探討，藉以供其他仍陷於貧窮陷阱而正企圖衝出之國家的借鏡。

中華民國的國民政府由戰後廢墟中，於台灣開始進行整建的工作，二次大戰期間，島上的主要產業遭聯軍炸得幾乎蕩然無存，而原本約有六百萬人口的小島，突然又由中國大陸移入近兩百萬的軍人和難民。日人遺留下來的產業，主要

是供應日本市場的糖與米的生產事業，或是供應日本軍需而毫無經濟基礎可言的煉鋁業，其他的產業則規模甚小，只能勉強供應島內居民的日常需要。一些棉毛紡織工廠則係由難民中的企業家從大陸移轉過來，而後在政府的扶持下在台灣培植的。

為了維持近六十萬的軍力，以及迫切需要重建的經濟基本設施，當時的政府之財政壓力極大，預算無法平衡，遂致產生了戰後初期快速的通貨膨

展。

當時的中華民國經濟當局，正深受兩種在學術圈中甚為流行的，可是却是錯誤的發展政策所支配。其一認為高關稅或限制進口數量的政策，可以保護開發中國家的國內市場而扶植其幼稚產業，故係開發中國家發展產業的最佳途徑；其二認為即使面臨相當程度的通貨膨脹，利率也必須壓低，俾保證國內新產業能獲得便宜的資金，以刺激產業投資。

不幸的是，這兩種政策的後果却是弊大於利，堅持採用此等流行發展策略的開發中國家都表現的極差。很幸運地，台灣係最先拋棄此等流行策略的國家之一。首先它放棄了低利率政策以對抗通貨膨脹；接著又將幣值貶至合乎現實條件的水準，並且逐漸取消數量限制和減輕關稅的保護。因此，工業化的政策得以由進口替代移向出口擴張。

由於過去三十年來，台灣在改革後獲致快速的經濟發展，而且幾年後跟著採取相同策略的南韓也得到可觀的成長，因此，根據台灣的經驗來重估經濟發展的策略是很適當的。

本文首先將上述兩種流行政策之所以產生的理論背景依序檢討，而後再分別以台灣的實際發展經驗加以比較。
一、進口替代發展策略的不可行

1 這種策略被提出的最

天真理由是，開發中國家除了傳統的農業及礦業等原始產業以外，其他產業無法與先進國家競爭。因此，一個開發中國家若要發展傳統以外的產業，必須採取強力的措施來保護新生產業。

這種簡單的論調等於全盤否定開發中國家也具有比較利益及競爭能力的產業。也許這是將當時匯率高估之情況下，任何出口產業都明顯的無法獲取盈利的事實，錯誤為沒有一個產業擁有比較利益的謬誤的邏輯推論。

只要學過大學國際貿易理論者都了解，每一個國家總有幾種產業會具有比較利益的，所以當一國的匯率在適當水準時，也總有幾種產業會具有絕對的成本利益。當然，也許傳統的出口產業生產力極高，因而即使在自由貿易和均衡匯率下也可能顯示出那個國家的傳統出口產業是唯一具有比較利益和絕對成本利益的產業。在那時除非吾人能夠證明那些產業可能暗藏「外在的不經濟」或是極度耗費無法補充的天然資源（如石油）的產業，否則這些產業就當認為是應有的應該首先開發的出口產業。若這些產業真的是外在不經濟或極耗天然資源，則應課以適當的出廠稅，以阻礙其生產及輸出，並將匯率貶值，直至使某些新的出口產業可以顯示出絕對的成本利益為止。

2 比上一個論點稍為高

明的論調是：開發中國家可以出口至世界市場的物品似乎都是缺乏彈性的，因而採取貶值和除去關稅壁壘或取消進口數量限制等措施，將導致貿易條件的大幅惡化，而使一個國家，縱使能夠增加出口，也會損害其本國之國民福利。這個論調可以簡稱為「彈性悲觀論」。

這種悲觀論業經證實是錯誤的，因此，最近的國際貿易學界中似乎已轉而流行著極端相反的論調：即認為小國之一切「貿易商品」，都是面對著無窮大的需要彈性。當然，這兩種說法都不是完全正確。接受大戰後所流行的彈性悲觀論的國家，將會錯失利用國際貿易而將資源重分配的途徑，來增進國內資源之生產力的絕佳機會。台灣和其他的東亞新興工業化國家都是能努力朝這條改進資源與生產力的路線前進，終於獲致經濟起飛的實例。

台灣在戰後發展的初期也是採取當時流行的發展策略，以嚴格的數量管制和高關稅壁壘以保持收支平衡，故國內儘管通貨膨脹，幣值仍然高估。在此等政策下，台灣的出口品僅限於少數的傳統產品，諸如蔗糖、米、鳳梨、加上少數的大宗產品。主要的市場仍是因戰戰兢兢的貿易關係而保存之舊市場（如日本），根本無法開發新的出口產業，和新的出口市場，工業化的努力因而只限

於發展供給高度保護下的國內市場之低級消費品產業。由於台灣只是一個和荷蘭相同大小的小島，在五〇年代早期，國內消費者的每人所得還非常低，進口替代產業的操作水準因此難免遠低於現代生產技術所必需的經營規模。因難限制進口量使國內幣值高估的作法，不但放棄了經由比較利益達成專業化所能獲得的利益，而且也錯失了快速成長以達成起飛的唯一機會。

一九五四年夏天，當已故的劉大中教授和我兩人，蒙政府當局徵召回國提供經濟改革方案時，我們立即把握機會勸說當局採行貶值和貿易自由化政策，亦即將匯率貶至合乎現實狀況的水準，不必再用嚴格的進口數量管制及高保護關稅來維持貿易平衡。當時一位博學多聞的副團長曾警告我們說，台灣主要出口品的需要彈性幾近於零；因為就當時台灣的兩種主要出口品——糖和米來說，兩者合計已佔五〇年代早期出口值約百分之八十。台灣的蔗糖出口，那時實際上是由國際糖協定所決定的，每年由參與國際糖協定的產糖國家來共同決定市場分攤的額度；稻米則專銷日本，每年的數量和價格都由兩國政府直接磋商決定。因此，這兩種主要出口品，需要彈性實際上是等於零。貶值只會使台灣的貿易條件惡化，使進口的國內價格提高，而為國內的通貨膨脹添油助燃而

已。

然而，我們始終認為，即使傳統的主要出口品是面對著低彈性的國外需要，但是必定仍有好幾百種新產品能以廉價的勞工來生產，而且易於推銷到勞動稀少而工資昂貴的國家。台灣擁有充沛而廉價的勞動，實在不應由人為的高估了的幣值將之遮掩起來。

為了駁斥貶值將必然引發國內通貨膨脹的論點，我們曾經解說：在進口品數量限制之下，進口品的國內價格並非由其輸入成本所決定的，而係由國內的有效需要和其被允許進口的數量所決定。假定我們的所有潛在出口商品的國外總需求並非毫無彈性，則採行貶值和貿易自由化後，不但出口會增加，進口也將隨之增加。另一方面，若進口能在施行貶值和貿易自由化後隨著出口而擴增，則貿易將持續平衡，以貨幣表示的總有效需要也將不至因貶值而擴大。因此，進口商品將因貶值和貿易自由化而價格升高的說法不攻自破。的確，只要最初的数量限制連同關稅兩者合計高於「最適關稅率」，則經由貶值和貿易自由化所帶來的資源有效重分配無疑將會提升實質所得。因此，在資源重分配的過程中，只要不發生貨幣供給的擴張，就會和成本推動理論家所想像者相反的，一般物價水準不僅不會上升，而反會下跌。所幸，我們的主張逐漸贏

得了政府當局的認可，一九八五年四月，接受了我們論點的部長接掌了外匯貿易管理委員會。貶值和貿易自由化的主張終於變成政府目標而次第付諸施行。在那個月裡，基本匯率在買入方面由美金一元兌台幣一五·五五元貶為二四·五八元，而賣出方面則貶為二四·七八元。最重要的是，此後的出口商（糖、米和食塩除外）可將出口的外匯所得悉數賣與台灣銀行而領得結匯證；彼等除自用以外購外匯外，並可將結匯證售與進口商，後者亦可將結匯證持往台銀換取進口所需的匯款。同時，為使結匯證的市場需要量可以正確反映進口品的市場需要，除了奢侈品仍然禁止進口外，對於允許進口物品的所有進口限制方式幾乎都撤銷了。一般而言，進口仍然被課高關稅，但是百分之二十的防衛捐則由原本以進口值為稅基轉為以關稅支付額作基礎。因此，在當時的關稅制度下，結匯證的市場價格加上基本匯率而得到的有效匯率便很接近市場均衡匯率了，而且也會隨供需變動而自動調整了。

此種有效匯率逐漸用於所有的進口和出口，而且大多數的國際匯款和移轉支付也用它作標準，終於使極複雜的複式匯率制度逐漸單一化。一九五九年八月，為了遵守國際貨幣基金（IMF）的規定，台銀停止前述將有效匯率分開為基

本匯率與結匯證交易價格兩項的辦法，宣佈此後的匯率一律為銀行買進時一美元兌台幣三八·〇八元，賣出則兌三八·三八元。一九六〇年又升到一美元兌四〇元新台幣，這個匯率一直維持到一九七三年二月。

貶值和貿易自由化政策對台灣的外貿有很顯著的貢獻，如表一所示，一九五五年開始的貶值和出口稅賦減免，對於出口貿易的復甦有確定性效果，儘管彈性悲觀論者不作樂觀的預期，但台灣的出口貿易却的確由一九五四年的低點回升，到一九六〇年代，出口更作起飛式的擴張。一九五五至七〇年代，以美元表示的台灣出口值已由九千六百萬美元升至十四億六千九百萬美元，十六年中上升了一五·三倍。每年平均增加率在六〇年代達百分之二四·五，七〇年代續升至百分之二九·六，而一九八〇年的出口幣值達美金一百九十五億七千五百萬美元，為一九五四年的一二〇倍。

由於自由貿易和適當的匯率的採行，出口快速的擴增，即表示台灣已將生產能力集中於適合資源稟賦的產業。因此出口結構和產業結構都發生變動。

就出口結構而言，出口品由農產加工品轉向工業產品。以前所佔出口值的比重觀察，前者在一九五二年為百分之九一·九，至一九八〇年降為百分之

九·二，在同一期間後者却由百分之八·一升為百分之九〇·八（詳見表二）。

由這個事實顯示出，在這全島僅有三分之一之可耕地，而且人口密度又高於荷蘭的擁擠的小島上，農產品（如米和糖）一定不是具有比較利益的產品了。具有比較利益的產品一定是那些需要相對的較多人力而使用土地少和不用大量資本來生產的產業。因此，紡織品、衣物、鞋子、洋傘、玩具和其他輕工業品似乎是早期最合乎台灣的生產因素稟賦條件的產品。那些仍然能夠留在出口品榜上的農產品也已經改變了特徵。米和糖等需要相當大量土地來生產的產品不再受重視，新的農業出口則係極為勞動密集而使用較少土地者；先是洋菇、蘆筍，接著是鯪魚（輸往日本）和食用蝸牛（輸往法國）。

台灣在貶值和自由貿易策略施行後，出口呈現大幅度擴張（二十六年中以美金幣值表示的出口增加了二〇四倍），此種事實已足以駁斥戰後初期所流行的彈性悲觀論之屬無稽了。另一方面，台灣的經驗也並不支持「一個所謂『小國』的『貿易商品』所面對的世界市場需求彈性為無限大」的這個被許多新起的經濟學家所採用的假設。

台灣的發展經驗指出，舊的彈性悲觀論和「小國」的「貿易商品」的需求彈性無窮大