



CAIYAO SIXIANGZHENGZHIGONGZUO JIAOCHENG

财贸思想政治工作教程

刘祖遂 陈风仪 侯朝鼎 刘显邦 蔡世经 庄 进 著

華夏出版社

财贸思想政治工作教程

刘祖遂 陈凤仪 侯朝鼎
刘显邦 蔡世经 庄进
编 著

华夏出版社

1987年·北京

财贸思想政治工作教程

刘祖遂 陈凤仪 侯朝鼎
刘显邦 蔡世经 庄 进
编 著

*

华夏出版社出版发行
(北京东四五条内月牙胡同10号)
新华书店经销
北京通县燕山印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 15.25印张 324千字
1987年12月 第1版 1987年12月 第1次印刷
印数1—8200册

ISBN 7-80053-037-X/D·012

书号: 3484·012 定价: 2.50元

出版说明

本书系统地介绍了财贸思想政治工作，适合财贸系统的领导干部、政工干部和广大职工阅读，也可作为培养财贸政工干部和思想政治工作骨干的教材。本书是在给陕西省财贸管理干部学院政工大专班授课的三年实践中形成的。编写过程中受到国家经委副主任袁宝华同志和经委基层思想政治工作办公室的关怀和指导，国家商业部、全国财贸工会等有关部门也给予了支持，陕西省、西安市的财贸领导机关和许多基层单位，提供了大量资料，给予了具体帮助，尤其是陕西省财贸干部管理学院为这本教程提供了实践的基地，陕西省财办鞠超等同志、陕西省财贸干部管理学院程同顺同志直接参加了本书编写指导思想和教材体系的研究以及初稿的审定工作，华夏出版社王同礼同志为本书进行了精心的编辑加工。在此一并深致谢忱。

本书由刘祖遂、陈凤仪、侯朝鼎、刘显邦、蔡世经、庄进同志编写，由刘祖遂、陈凤仪同志统稿，庄进同志作了文字上的加工整理。由于我们水平有限，对某些问题调查研究不够深入，错误与不当之处在所难免，恳祈读者指正。

编 者

1987年1月

序

今年1月23日，解放军西安政治学院的同志写信给我，谈及他们编写《财贸思想政治工作教程》一事，并征求我的意见。我感到这是他们为财贸思想政治工作做了一件大好事，于是，就在1月28日，和刘海波、徐俊、郭景辉等同志一起，听取了他们关于《教程》编写纲目和主要内容的汇报，翻看了《教程》初稿，谈了我们的一些修改意见。现在，他们经过反复修改，已经定稿出版了。我觉得应该说几句话，对他们热心研究财贸思想政治工作的行动表示支持和感谢！

这本培养财贸思想政治工作干部的专业教材，是他们在帮助陕西省财贸管理干部学院政工大专班授课的三年实践中形成的。为了提高教学质量，他们深入陕西省、西安市的一些财贸企业和机关进行了认真的调查研究，收集了大量资料，努力使党的思想政治工作的一般原则同财贸战线的实际相结合，因而具有鲜明的财贸特点，应该推荐给财贸战线的领导干部、政工干部和广大职工阅读。

我们党的思想政治工作，是首先在军队取得成功经验的。经济战线各行各业的思想政治工作，是靠学习解放军的经验起家的。我们要正确总结历史经验，联系经济战线的实际，进一步学习解放军的思想政治工作经验，把经济战线的思想政治工作做好。

在新的历史时期，经济战线的思想政治工作，要紧紧围绕现代化建设这个中心，紧密结合经济建设和经济体制改革来进行，保证改革、开放、搞活方针贯彻执行，为新的生

产力鸣锣开道,为发展社会主义商品经济服务,为实现党的总目标、总任务服务。财贸思想政治工作是一门管理科学,同财贸经营的具体实践相结合、同财贸管理一道去做,才能发挥应有的作用。《教程》在这方面做了有益的探索,是值得提倡的。

适应改革、开放形势发展的需要,加强经济战线各行各业的思想政治工作,是一件刻不容缓的重要任务。财贸系统是国家实行对商品经济的宏观控制和微观调节的重要战线,是发展社会主义商品生产和商品交换的纽带,在发展国民经济中具有举足轻重的地位和作用。但是,当前财贸思想政治工作还比较薄弱,不适应财贸战线繁重任务的要求。加强财贸思想政治工作,首先就要培养财贸政治工作干部,提高他们的思想和业务水平,使他们能够积极而有成效地开展思想政治工作,保证财贸各项任务的完成。同时,按照中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议要求,使财贸各级领导干部、业务干部都做人的工作,摸索和研究思想政治工作的规律,坚持两个文明一起抓,提高财贸战线的经济效益和社会效益。

在改革、开放的新形势下,财贸战线出现了许多新情况、新问题,要求财贸思想政治工作在发扬优良传统的基础上,不断改革创新,运用新方法、新手段,丰富思想政治工作的新内容,创造出财贸思想政治工作的新鲜经验,推动财贸战线的现代化建设。

这本教材的出版,是军民共建社会主义精神文明的可喜成果,我希望它能够推动军民共建向深入发展,开出更鲜艳的花朵。

袁宝华

1986年11月17日

内 容 介 绍

本书系统地介绍了财贸思想政治工作的性质、特点、地位、作用及其基本规律，全面地介绍了财贸思想政治工作的任务、内容、方针、原则及其方式方法；本书运用心理学、教育学、人才学的基本观点回答了财贸思想政治工作中出现的一些新问题，对运用系统论、信息论、控制论解决财贸思想政治工作的具体业务也作了有益的探索。

本书阐明了新时期加强财贸系统党组织自身建设和干部队伍建设的必要性及其方法措施；对财贸党组织加强思想政治工作的领导、开展理想纪律教育、职业道德教育、科学技术教育的内容和手段作了具体介绍；对财贸经营管理中的思想政治工作、做好财贸各类人员以及后进职工的思想转化工作进行了科学论述；对加强财贸系统工、青、妇等群众组织的思想政治工作，抓好财贸基层建设，抓典型、推动财贸企业的改革开放也有详尽的说明。

目 录

第 一 章	社会主义财贸工作的地位和作用·····	(1)
第 二 章	财贸思想政治工作的性质和特点·····	(21)
第 三 章	财贸思想政治工作的地位与作用·····	(38)
第 四 章	财贸思想政治工作的指导思想·····	(64)
第 五 章	财贸思想政治工作的根本目的与基本 任务·····	(83)
第 六 章	财贸思想政治工作的基本内容·····	(106)
第 七 章	财贸思想政治工作的规律(探讨)·····	(126)
第 八 章	财贸思想政治工作的方针、原则·····	(143)
第 九 章	财贸思想政治工作的方法和方式·····	(161)
第 十 章	财贸思想政治工作队伍的建设·····	(180)
第 十 一 章	财贸党委对思想政治工作的领导·····	(194)
第 十 二 章	财贸职工的理想纪律教育·····	(223)
第 十 三 章	财贸职工职业道德教育·····	(241)
第 十 四 章	财贸职工的科学文化业务技术教育·····	(256)
第 十 五 章	财贸经营管理中的思想政治工作·····	(271)
第 十 六 章	做好财贸各类人员的思想政治工作·····	(291)
第 十 七 章	财贸后进职工的思想转化工作·····	(319)
第 十 八 章	财贸党组织的建设·····	(331)
第 十 九 章	财贸党的纪律检查工作·····	(370)
第 二 十 章	财贸干部工作·····	(393)
第 二 十 一 章	财贸各群众组织的思想政治工作·····	(415)
第 二 十 二 章	加强财贸基层建设·····	(445)
第 二 十 三 章	认真抓好典型,推动财贸工作·····	(463)

第一章 社会主义财贸工作的 地位和作用

研究社会主义财贸工作的地位和作用的问题，本来是社会主义的财政经济学、商业经济学等学科的任务。由于财贸思想政治工作一刻也离不开财贸工作。因此，我们把这个问题的，作为《财贸思想政治工作教程》的第一章，着重从思想政治工作的角度加以概略的阐述。以便端正思想，为学习和研究财贸思想政治工作奠定基础。

社会主义财贸工作是一项政治性、政策性很强的经济工作，是财政金融和商业贸易工作的简称。

社会主义财贸工作是一个多层次、多门类、跨度大、纵深长的系统，包括财政工作、银行工作、税务工作、商业工作、工商管理、粮食工作等等，业务门类众多，任务各不相同。在这个系统中，有国家机关、有事业单位、有企业单位；有全民所有制单位、有集体所有制单位、还负责组织和管个体经营者。

这个系统不是杂乱无章地随意地凑在一起的，而是按照社会主义经济工作的要求归为一类的，是在社会主义有计划的商品经济中、在社会再生产过程中管理分配和经营流通的工作。社会主义财贸工作是分配和交换的管理者和经营者，是为四化建设服务、为人民生活服务、为实现党的总任务总目标服务的一个有机的整体。它对于我国社会主义政权的巩固和发展、对国民经济的发展具有十分重要的地位和作用。

为了正确认识社会主义财贸工作的重要地位和作用，我们下面将从社会主义经济和政治各方面去加以分析，并将联系着分析财贸职工的历史地位与历史责任，以便全面地正确地认识财贸工作以及财贸职工的地位和作用，做好财贸思想政治工作。

第一节 社会主义财贸工作是计划的商品经济的重要组成部分

社会主义财贸工作的地位和作用，不是可高可低、可大可小、可以由人们随意规定的。社会主义财贸工作在人类社会经济发展中的地位和作用，是有其客观规定性的，是由社会经济发展的客观规律决定的，人们只能正确地认识和反映它，而不能违背它。否则是要受到客观经济规律的惩罚的。财贸工作是一项重要的经济工作，我们首先要弄清它在经济发展中的地位和作用。

随着人类社会生产分工的发展、阶级的产生、商品生产的形成、国家的出现，才逐步有了财政金融和商业贸易工作。财政工作是同国家紧密联系的，商业工作是同商品生产紧密联系的。人类社会生产的不断发展，社会化生产代替了自给自足的生产，商品经济出现了。到了资本主义社会，商品经济占了统治地位。商品经济的发展，是社会经济发展的一个不可逾越的重要历史阶段。商品经济，改变着经济运转的过程，也改变着社会的面貌。商品生产再生产的过程，包括生产、分配、交换、消费这四个前后相继不可缺一的环节。分配和交换这两个中介环节，是互为前提、互相制约的，它们联系着生产和消费；分配和交换是由生产决定的，但对生产

有巨大的反作用。当商品生产出来以后，就进入流通领域。所谓流通领域就是货币当媒介的商品转手运动的领域。是通过买和卖来实现的。从生产领域到消费领域的转移，又使原料进入生产领域的过程，是一个连续交换的过程。流通包括商品流通和货币流通。商品流通是货币流通的根据，货币流通是商品流通的条件。产品若没有进入流通，不是用来交换，就不可能实现产品的价值和使用价值。严格地说，它还不成其为商品。可见，流通领域是实现商品的价值和使用价值的必经领域，是社会商品生产得以继续的必经环节。马克思说过：“在商品生产中，流通和生产本身一样必要，从而流通当事人和生产当事人一样必要。”^① 财贸工作是负责流通领域的工作，正是流通领域在商品经济中，在社会再生产过程中这种重要的地位与作用，决定了财贸工作在国民经济中的重要地位与作用。

党的十一届三中全会以后，我们党总结了建国以来经济建设经验教训。明确指出，商品经济的发展是人类社会经济发展不可逾越的一个重要历史阶段，我国的经济是社会主义的有计划的商品经济。我国商品经济还发展的很不够，还要大力发展商品生产和商品交换，强调要进一步把经济放开、搞活、管好。党中央关于经济体制改革的决定，就是要大力发展社会主义有计划的商品经济的决定，为我们勾画出了建设有中国特色的社会主义的宏伟蓝图。党中央的一系列新的经济政策是符合经济发展的客观规律的，是完全正确的。在大力发展社会主义有计划的商品经济的形势下，分配和交换。商品的流通领域，不仅因为它们是社会商品经济的

^① 马克思：《资本论》，《马克思恩格斯全集》第24卷，人民出版社1972年第1版，第144页。

重要环节和领域，还因为过去我们受自然经济观念的影响一直对之重视不够，所以必须大力加强。社会主义财贸工作在这种形势下，地位和作用显得更为突出和重要。对社会主义财贸工作这种重要地位作用缺乏正确的认识，认为它可有可无，甚至是低人一等的看法是错误的。

长期以来，在我国存在着重生产、轻流通，重工业、轻财贸的传统观念，对于我国商品生产和交换的发展，对财贸工作的加强，起了很不好的作用。重农轻商思想，古已有之。我国历代封建王朝大都把“重本（农）轻末（商）”奉为国策，蔑视商业，排斥商人。在人们的心目中总认为经商是不务正业，是生产的附属品。在过去的许多文艺作品中，商人成为重要攻击对象，造成了“无商不奸”、“经商低人”等错误印象。这种影响至今仍然在一部分同志头脑中存在，妨碍商品经济发展。有的同志认为，流通是由生产决定的，因而生产重要流通次要。当然，我们承认生产决定分配、交换，没有商品生产就谈不上流通。但是，也要看到，流通是商品再生产过程这根链条中不可缺少的一个重要环节。在一定意义上讲，没有流通，也没有商品生产，流通对生产具有巨大的反作用。搞活流通，是搞活经济的一个重要环节，对于促进和引导商品生产有重大作用。党的十一届三中全会以来，我们党和国家，对财贸工作实行了一系列重大改革，重视把货币和商品流通搞活，把渠道疏通，促进商品交换的发展，运用经济杠杆，推动工业、农业的发展。财贸工作根据党中央的指示，在搞活流通中发挥了重大作用。从而对商品经济的发展，做出了重要贡献。实践经验告诉我们，流通堵塞，生产就不可能有生气的；只有把流通搞活了，社会主义的商品生产才有生机和活力。商品生产同商品

交换是紧密联系的，有商品生产就要有商品交换。没有交换，也就没有商品生产。因此，把生产决定流通的原理绝对化，从而否认财贸工作在国民经济中的地位和作用的观点，是不正确的。还有的同志，以流通不创造价值、不创造产品为理由，轻视流通，轻视财贸工作。我们认为流通一般不创造产品。但是，流通领域的一部分劳动是生产性劳动，是创造价值的，如运输、包装、加工等。这些实际上是生产过程的继续，是创造价值的劳动。流通领域的劳动，不是可有可无的，是社会必要劳动的一个部分，是使商品实现价值和使用价值的必要劳动，是使再生产得以继续的社会必要劳动。以此为借口，轻视流通是不正确的。

轻视流通，轻视商业贸易的思想。从社会根源上讲，是自然经济狭隘意识的反映。在人类社会长期存在自给自足的自然经济条件下，商品生产还处于萌芽或不甚发展的时候，交换被看作次要的，把经商看作是副业，形成了轻商思想，这是不奇怪的。我国封建经济持续了几千年，到了近代，由于帝国主义的侵略，我国的生产社会化程度很低，商品生产没有得到充分发展，自然经济仍在我国占统治地位。因而，自然经济观念根深蒂固，商品经济观念遭到贬斥，是必然的。建国以后，由于“左”的思想影响，长期以来又把商品经济作为资本主义的特有范畴，认为价值规律的作用必然导致资本主义，反对发展商品生产和商品交换，反对市场调节，形成了一套“左”的模式。认识上的这种偏差，同自然经济的陈旧观念结合起来，商品生产、商品交换、价值规律、市场调节，往往被说成是资本主义，反复加以批判。轻视商品经济的发展，轻视流通，使我国经济发展不起来，处于僵化、没有活力的状态。到了“文化大革命”中更是走上

了崩溃的边缘，受到了客观经济规律的惩罚。这就是轻商思想，轻视财贸工作的错误思想的社会历史根源。从思想方法上看，轻流通、轻财贸的思想，是一种形而上学思想。他们把生产的决定作用孤立起来，绝对化，不是从总体上把握社会再生产的过程，看不到流通对生产的反作用和对实现商品生产在一定意义上的决定作用。这当然是不对的。我们必须坚持唯物辩证法，正确认识流通和财贸工作在国民经济中的重要地位和作用。

流通在国民经济中的作用是多方面的。它具有枢纽作用，是联结生产和消费、工业和农业、城市和乡村，以及各生产单位之间的纽带。它具有影响生产的作用，流通领域畅通，商品的价值和使用价值能很快实现，就能加速商品和资金的周转，就会对生产、对提高经济效益产生促进作用；流通堵塞，商品积压，就会阻碍商品生产的发展。它具有引导和调节的作用，市场的供需情况，对生产有很大影响，可以引导产业结构的调整，品种质量的改进，对平衡供求具有重要作用。它具有服务于人民生活的作用，没有流通，人民就买不到自己需要的商品。把流通搞活，对于方便人民的生活和学习，具有重大的意义。它还具有为国家积累和正确使用建设资金等作用。

第二节 社会主义财贸工作是国家 对国民经济实行宏观控制 和微观调节的重要手段

财贸工作在国民经济中的重要地位和作用，也是我国财

贸工作的社会主义性质及其在社会主义计划经济中的地位决定的。

我国的经济是社会主义的有计划的商品经济。建立在公有制基础上的计划经济，是社会主义区别于资本主义的重要标志，也是社会主义制度优越性的主要表现。国民经济有计划、按比例的发展规律，是社会主义的基本经济规律。资本主义经济的无政府状态，是私有制的必然产物，是资本主义无法克服的弊病，是资本主义经济经常发生危机和破坏的重要原因。我们强调发展商品经济，不是无政府状态的商品经济，而是有计划的商品经济，是以计划经济为主的商品的生产和交换，是受社会主义的计划控制和调节的。中央强调，对经济要放开、搞活、管好。对经济发展没有计划，或者有计划但失去控制，经济就不可能稳定持续地发展，甚至会造成不可想像的后果。我们的国家是社会主义国家，不仅具有专政的职能，而且有组织经济建设的职能。这就要按照有计划、按比例的要求，对国民经济搞好宏观控制和微观调节，促使社会主义有计划的商品经济健康协调的发展。实现对国民经济的管理，要适应商品生产的特点，改革管理体制，主要不是用直接插手企业的生产经营活动的行政办法，而主要采用经济的办法，运用财政、银行、税收、价格、市场机制等经济杠杆，搞好宏观控制和微观调节。财贸工作正是国家运用经济手段，搞好对经济的宏观控制，贯彻计划经济为主的方针的重要工作。正因为如此，所以我们说社会主义财贸工作是国家实行对经济的宏观控制和微观调节的重要手段。

财贸工作是一个门类众多的系统。为了认清它在国家管理经济中的地位作用，下面我们从财政、银行、商业等方面分别加以分析。

一、社会主义国家财政

财政是一个经济范畴，属于社会再生产的分配环节。社会主义财政部门是国家的一个重要职能部门之一，它不同于法院等职能部门，是主要运用经济杠杆管理国民经济的一个职能部门。国家财政是一种特殊的分配关系，是以国家为主体凭借国家政治权力，采用价值形式，通过收支活动所形成的一种分配关系。这种分配活动反映了国家同社会各阶级、各阶层、各社会成员的一种经济关系。社会主义国家财政具有同资本主义国家财政根本不同的性质和任务。资本主义国家是一个脱离生产的寄生性机关，为行使职能而筹集、供应资金的资本主义国家财政，是一种脱离生产之外的寄生性财政，是对广大人民进行超经济剥削的工具，是一种用来强化对劳动人民进行镇压、对外发动侵略的财政。由于资本主义的固有矛盾决定了它的财政不仅具有“取之于民、用之于己”的反人民性，脱离生产的寄生性，而且具有无计划性和不稳定性。社会主义财政则与之根本相反。是“取之于民、用之于民”的人民性财政。它的主要收入来自全民经济和集体经济以及个人的税收和全民经济上交的利润。少部分用于国防费、行政管理费支出，这是为保卫祖国加强国家对政治、经济的管理所必需的，大部分用于扩大再生产和其它福利事业，这就直接和间接地返还给人民。它是生产建设性财政，我们国家的建设资金不能靠掠夺，只能靠内部积累，国家财政担负着为国家筹集建设资金，并合理分配建设资金的任务。它是计划性财政，我国的经济是有计划的商品经济，这就决定了财政的计划性。它要按照国民经济计划组织财政收入和安排支出，在保证国民经济有计划按比例协调发展

具有重大的作用，是国家实行计划经济的主要手段，社会主义国家财政在国家管理经济中具有重要的职能作用。就是说它在履行分配职能的过程中不仅要聚集资金与供应资金，而且要讲求聚财、用财之道，充分发挥经济杠杆的作用，对国民经济实施财政监督。具体地说，它的主要职能：

（一）分配的职能。这是社会主义国家财政的主要职能。分配包括生产要素分配和产品分配。国家财政掌握了国家大部分“国力”，在国民收入中所占的比重很大。因而资金筹集的分配和资金运用的分配，关系国民经济的全局。国家正是通过国家财政分配，正确处理积累和消费的比例关系、生产性支出和非生产性支出的比例关系、农业轻工业与重工业的比例关系、流动资金支出和基建支出的比例关系等，实现对国民经济的宏观控制，贯彻国民经济计划，保证经济有计划按比例地持续发展。

（二）调节的职能。社会主义国家财政，不仅是一个筹集和分配资金的工具，而且是一个重要的经济杠杆，发挥着调节经济发展的巨大作用。国家财政根据国家经济计划，用分配结构去调节经济结构，促进和推动国民经济结构的合理化；国家财政可以通过税收、价格的杠杆，调节生产、流通和消费；国家财政本身积累性支出和消费性支出的调整，可以调节整个国民经济积累和消费的比例关系；国家财政通过分配，调节各经济成分之间的比例关系；国家财政通过财政资金上缴和下拨的调整，来调节中央与地方、沿海与内地、经济发达地区与不发达地区的分配关系，从而保证经济全面均衡地发展。

（三）审计监督职能。经济监督是社会主义国家重要的经济管理职能，是保障经济活动正常进行和维护国家与人民