

苏联工会基層工作 考察報告

03646

中國工会訪苏代表团

苏联工会基層工作 考察報告

內部讀物

注意保

工人出版社

一九五五年·北京

中國工会訪苏代表团
苏联工会基層工作考察報告

*

工人出版社出版（北京西總布胡同三十號）
北京市書刊出版業營業許可証出字第〇〇九號
工人日報社印刷廠印刷

*

書號：1524 開本：850×1168 1/32
字數：145,000字 印張：5 5/16 插頁：5 頁數：1—18,500
一九五五年九月北京第一版
一九五五年九月北京第一次印刷
定價（3）五角二分
（內部發行）

出版者的話

中國工會訪蘇代表團於一九五四年八月下旬赴蘇考察工會工作，前後歷時六個月。在考察過程中，首先學習了全蘇工會中央理事會各部負責人和工會高等幹部學校教員的各種專題報告；之後，代表團分五個組到捷爾仁斯基黑色冶金工廠、莫洛托夫汽車工廠、斯大林自動聯合收割機工廠、斯大林煤礦、伏羅希洛夫煤礦等廠礦以及莫斯科大學建築工程管理局、第聶泊爾水電站建築工程管理局等基本建設單位進行了考察，並訪問了一些產業工會中央委員會、共和國委員會、省委員會和莫斯科市、莫斯科省、列寧格勒省等地方工會理事會。現除將各種專題報告另行印成“蘇聯工會建設講義”外，特再將蘇聯工會基層工作經驗和蘇聯產業工會及地方工會工作經驗就考察所得綜合整理分冊印行，以供各地學習蘇聯工會工作經驗的參考。

目 錄

蘇聯工會是共產主義的學校·····	1
羣衆組織工作·····	6
羣衆生產工作·····	24
工資工作·····	46
勞動保護工作·····	54
社會保險工作·····	64
住宅生活工作·····	70
羣衆文化工作和體育運動工作·····	76

附 錄

全蘇工會中央理事會主席團關於消除社會主義競賽組織工作中的 缺點的決議（一九五四年七月三十一日）·····	87
捷爾仁斯基黑色冶金工廠社會主義競賽條件·····	93
高爾基城莫洛托夫汽車工廠工人、工程技術人員和職員一九五四年的 社會主義競賽條件·····	105
全蘇工會中央理事會主席團關於簽訂一九五五年集體合同的決議 （一九五四年十二月八日）·····	117
蘇聯冶金工業部所屬榮膺列寧勳章與勞動紅旗勳章的馬格尼托哥爾斯 克斯大林冶金聯合工廠一九五四年集體合同草案·····	122
蘇聯工會基層組織工作計劃舉例·····	162

蘇聯工會是共產主義的學校

蘇聯工會的全部工作是在蘇聯共產黨關懷領導下進行的，它是按着馬克思列寧主義思想來建設自己工會的。

蘇聯共產黨是蘇聯社會的領導力量，它為蘇聯人民規定了總路線和總任務；同時它又藉助於各個引帶（蘇維埃、工會、青年團、合作社）來貫徹和實現自己的總路線和總任務。而在這些引帶中，蘇聯工會是起着特殊作用的。它是蘇聯共產黨藉以聯系全體工人階級的一條主要的引帶。

列寧曾全面論證和闡明了工會在無產階級專政時期中的作用。列寧會給工會下了一個經典定義：工會是“共產主義的學校”。隱藏在黨內的反革命派別為了削弱無產階級專政的支柱，曾企圖抹殺工會作為“共產主義的學校”的作用，或提出“工會國家化”的口號，或提出折衷主義的所謂“工會一面是學校，一面是機關”。列寧嚴厲駁斥了這些錯誤論點，指出了工會不是一面是“學校”，而是“從各方面來看”，“職工會都是一個學校”，“是聯合的學校，是團結的學校，是保護他們自身利益的學校，是管理經濟的學校，是管理行政的學校”。①

蘇聯共產黨一直在為提高工會的思想性和它在共產主義事業中的作用而鬥爭着。在蘇聯共產黨領導下，蘇聯工會粉碎了那些脫離

① 見列寧“論職工會、目前形勢及托洛茨基的錯誤 再論職工會、目前形勢及托洛茨基與布哈林的錯誤”，人民出版社一九五五年版，第八〇頁。

黨、脫離羣衆的機會主義領導，不斷加強作爲“共產主義的學校”的作用。正因爲這樣，蘇聯工會在社會主義建設各個階段中，都體現了“共產黨旨在加強蘇維埃國家的力量、不斷提高國家的經濟與人民的文化和福利的政策”^①；它把勞動人民緊密團結在黨的周圍，成爲黨的政策忠實傳導者，羣衆的戰鬥組織者。

二

工會基層組織是蘇聯工會的基础。它是直接聯系廣大羣衆的細胞組織。國民經濟計劃能否勝利完成是決定於各個企業的工作成果的。工會各項工作都是集中在基層進行的。也可以這樣說：工會的共產主義學校作用是通過基層組織的全面活動體現出來的。

基層組織教育全體職工聯合起來。蘇聯工會按着產業原則把全體職工聯合起來。工會的主要特點“不是管理，而是‘聯系’”。它在無產階級專政體系中“首先是在生產方面”，把黨和本階級聯系起來。“它們把工人階級中的先進分子與落後分子聯系起來。它們把工人羣衆與工人階級先鋒隊連結起來。”^②逐漸引導他們乃至最落後的勞動階層（從工人到農民）都能自覺地參加到共產主義建設事業中去，給以最初的組織性和紀律性的教育，鍛鍊他們社會活動的能力，把他們由分散引向團結，把他們提高到共產主義水平。

基層組織教育全體職工緊密團結起來。向全體職工解釋在社會主義制度下國家利益和個人利益是一致的，社會主義企業內部的關係是同志合作的關係。工會通過生產、生活、文化各方面的活動，使職工逐漸體會到誰若割裂國家利益和個人利益就是極端的錯誤，使職工自覺地維護國家利益，維護集體利益，鞏固勞動紀律，實行同志

① 見“蘇聯工會第十一次代表大會主要文件”，工人出版社一九五四年版，第一頁。

② 見斯大林“列寧主義問題”，人民出版社一九五三年版，第一九二頁。

般的互助，幫助落後趕上先進，以求達到普遍的勞動高漲。集體合同就體現出了這種利益一致的精神。蘇聯工會還教育職工鞏固工農聯盟，輔導農村工作，教育職工鞏固各民族的友誼，發揚國際主義精神，和全世界勞動者建立起兄弟般的聯系。

基層組織教育全體職工保護自己的利益不受官僚主義的侵害，健全民主生活，開展批評與自我批評，監督與改善各種勞動條件和生活條件的措施。黨和政府還為此賦予工會以監督勞動立法、工資工作、住宅生活和文化設施建築、工業衛生與技術安全等等的權利，並把社會保險工作，全部交給工會辦理。這些，不僅保護了工人自己的利益，而且是保護了蘇維埃國家的利益。

基層組織教育全體職工主持經濟，以共產主義態度來對待勞動和國家財產，培植起高度的主人翁責任感，發揚職工羣衆的主動性和創造性，開展生產合理化運動，不斷提高勞動生產率，改進產品質量，降低產品成本，充分利用技術裝備。在這方面社會主義競賽發揮了巨大的教育作用。

基層組織教育全體職工參加國民經濟的管理，主要通過生產會議的形式，來加強對企業經濟活動的羣衆性的監督，克服企業生產中的缺點，不斷改善生產管理。列寧曾指出過：如不能把工會變成真正的教育組織，把它變成比現在多十倍百倍的人參加管理的組織，那末社會主義是不可能勝利的。

總之，蘇聯工會基層組織的全部活動都貫穿了一個精神——“共產主義的學校”的教育作用。這種教育作用不是通過一篇演講，一個報告，舉行幾次會議，舉辦一個訓練班就能奏效的，它是通過企業中的生產、生活、文化等具體活動，通過勞動人民自己切身體驗而發生的。在這裏任何脫離羣衆的官僚主義、文牘主義和千篇一律的形式主義作法都會危害它的“學校”作用的。列寧曾說過：“與羣衆的聯系，亦即與極大多數工人（爾後並與全體勞動者）的聯系，是職工會任何活動成績之最重要和最基本的條件。”①“爲了有成效地進行職工會工作，只是正確了解工會的任務是不夠的，只有正確的職工會機構是不

够的；還必須有一種特別的機智，善於在每個具體情況下，用特別辦法去接近羣衆，以最小的磨擦，而能在文化、經濟和政治方面把這些羣衆提升到更高的程度上去。”②

三

由於這點，就決定了工會工作的基本方法就是說服教育。這是一種吸引誘導的方式。因此在說服教育方式上是靈活的，多種多樣的，羣衆喜見樂聞的，適應於羣衆的水平。同時這也是羣衆自我教育的方式，羣衆集體教育的方式，通過羣衆自己的經驗來提高自己的方式。蘇聯工會在這方面充分利用了工會的各種文化設備（紅角、俱樂部、文化宮、圖書館……）來向羣衆進行日常的共產主義教育。

由於這點，就決定了工會工作必須擴大民主、健全工會民主生活，認真執行選舉總結制度，對決議執行情況經常進行羣衆性的檢查，依靠廣大積極分子來進行全部工作，使每一個成員都能自覺地參加國家建設，尤其是要開展自下而上的羣衆批評。工會組織必須傾聽羣衆的意見，敏銳對待每個人的批評，擴大和羣衆的聯系，認真處理羣衆的申訴，使工會工作真正建築在羣衆的積極性和主動性的基礎上。

由於這點，就決定了工會工作必須無微不至地關心羣衆生活，時刻關心着工人羣衆的疾苦和要求，工會工作者應像列寧所教導的那樣生活在羣衆深處，多方面了解羣衆的情緒、意圖、需要和思想，善於以同志態度去對待羣衆，關心地滿足羣衆要求，以此來爭取羣衆對工會組織的無限信任。

① 見列寧“新經濟政策下職工會底作用與任務”（“列寧文選”第二卷，人民出版社一九五四年版，第九二六頁）。

② 同上書，第九二八頁。

四

蘇聯工會在列寧所提出的“工會是共產主義的學校”的思想指導下，已積累了三十多年的經驗，各種活動已逐漸形成了經常的、固定的工作範圍和工作形式，每項工作都有它一定的任務和做法，並且日益完善。如羣衆組織工作、羣衆生產工作、羣衆工資工作、羣衆文化工作、體育運動工作、勞動保護工作、社會保險工作、住宅生活工作等，都有了完整的經驗。現根據考察所得，分別介紹於後。

羣衆組織工作

一 組織形式

蘇聯工會基層組織是按產業原則建立的，即由在同一企業、機器拖拉機站、國營農場中工作或在同一學校中學習的工會會員組成的。蘇聯工會基層組織的原則，一方面是以行政的基層（獨立完整的經濟核算單位）為原則建立的，這種行政基層是具有獨立的財務預算與人事權的，這樣便於工會基層組織和行政簽訂集體合同，舉辦集體福利事業，以及遇到行政辭退工人時，工會基層組織在接受被辭退工人的申訴時，提交到有工會代表參加的勞動爭議調解委員會解決。另一方面，工會的基層組織，要便於發揮它的“引帶”作用，加強和密切與羣衆聯系，以便更好地團結聯合全體職工去完成黨和政府根據當前形勢所提出的政治任務。所以，在特殊情況下，如果按行政基層單位建立工會基層組織，不便於直接聯系羣衆的話，那末，就不必一定和行政基層取齊。以莫斯科各區貿易工會的組織為例：莫斯科各區的貿易行政組織是在各區建立若干托拉斯（即專業公司），每一個托拉斯在全區各街道上都有若干商店。托拉斯是貿易系統行政的基層組織，它有獨立的財務預算和人事權，因此，工會組織爲了和它取齊，把基層建立在托拉斯，商店只能建立工會小組或車間委員會。但根據它們的經驗，基層建立在托拉斯不能發揮基層的作用，影響了基層組織和羣衆的聯系。因此，我們在二月間訪問蘇聯貿易工會中央委員會主席時，他提出正準備改變這種組織形式。新的組織形式是取消托拉斯這一級工會組織，在全區建立一個貿易工會區小組委員會，這

種小組委員會實際上就是區的貿易工會委員會，是一個中間環節組織。基層放在二十五人以上的商店，基層遇到有關人事和簽訂集體合同等問題，就和托拉斯一級行政聯系解決。這樣基層組織就發揮了它的組織作用。從這裏可以看出蘇聯工會基層的組織形式是靈活的，如果能按照上述原則建立基層組織，就按照上述原則建立，否則，也可靈活運用，只要是從實際出發，能夠緊密聯系羣衆，對工作方便有利，就可因地制宜，不是強求一致。再如糖廠和某些化學工廠，整個企業的生產是沒有間隔的，由原料到成品的中間沒有半成品的生產單位，這種企業基層組織下就沒有車間委員會，而組織工班委員會，這種工班委員會享有車間委員會的權利。

蘇聯工會基層組織的層次，一般的只是三層：基層委員會、車間委員會、小組。但在某些企業由於車間過大，設有四級組織，如有色棉紡織廠即在大車間一級設有聯合車間委員會，下再分若干小車間。在基本建設單位，和生產單位的情況略有不同。一九五三年時，基本建設單位工會基層也是三級：托拉斯一級設建築委員會，托拉斯所屬各工程局設車間委員會，工地(段)的各工作隊建立小組，但這種組織形式不適合大規模的建設的要求，因此，從一九五四年起就改爲：在托拉斯一級設聯合建築委員會，各工程局設建築委員會(相當基層委員會)，工段建立工段委員會(相當車間委員會)，工作隊建立小組。這樣做的好處是使基層領導便於接近羣衆。

在蘇聯，他們不主張增多基層組織的層次。我們曾問過工會是否應在工班一級組織相應的委員會。但他們認爲無此必要，工會組織也不必完全按照行政的系統來建立自己的組織，因爲工會是聯系羣衆的組織，中間層次過多，工廠和車間一級就會架空，而且這樣就會妨礙工廠和車間一級去直接幫助工會小組。根據同樣精神，他們不主張在科室中建立過多的部門委員會(蘇聯企業科室管理機構都很精幹，人數很少)。如捷爾仁斯基黑色冶金工廠，除技術檢驗科和總化驗室由於工作重要、人數較多單獨成立部門委員會外，其他統一成立爲工廠管理處部門委員會，各科室只建立小組。

工會基層委員會的組織。爲了領導工會的日常工作，在有會員二十五人以上的每個基層組織的全體會員大會上，選出基層委員會與檢查委員會。在會員不足二十五人的工會組織中，則選出組織員一名。基層委員會與檢查委員會是以不記名（秘密）投票方式選舉產生的，其任期均爲一年。不可能在同一時間內召開全體會員大會的工會組織，可在工作班會員大會上或工會代表會議上選舉基層委員會與檢查委員會。

基層委員會的具體工作，就是“和企業行政方面簽訂集體合同，並對其執行組織羣衆性的檢查和採取各種措施；領導生產會議的工作；開展羣衆性的發明和合理化運動；監督勞動法令的遵守；監督工業衛生與安全技術規程、標準的遵守；進行有關職工文化生活設施的工作；召開全體大會或代表會議；組織上級工會機關決定的執行”^①。

基層委員會依靠積極分子進行自己的全部工作。爲了吸引廣大的會員羣衆履行社會義務、積極參加基層的工會組織的活動，在基層委員會下設立各種工作委員會：羣衆生產工作委員會、工資工作委員會、工人羣衆發明與合理化工作委員會、勞動保護工作委員會、互助儲金會、住宅生活工作委員會、羣衆文化工作委員會、兒童與未成年工工作委員會、工人供給工作委員會（僅在一百人以上的企業中設立）、監督審查工作委員會（僅在設有工人供給科的企業中設立）、園藝與養畜工作委員會、財務委員。在有職工一百人以上的企業與機關中，設有社會保險理事會。

各工作委員會的人選，羣衆生產工作委員會、工資工作委員會、勞動保護工作委員會、住宅生活工作委員會、羣衆文化工作委員會、兒童工作委員會等委員會的委員人選，由基層委員會（或車間委員會）委員，按照自己分工所領導的工作委員會的性質，分別去挑選積極分子，然後經基層委員會（或車間委員會）批准。其批准日期不得遲

① 見“蘇聯工會章程”（“蘇聯工會第十一次代表大會主要文件”，工人出版社一九五四年版，第八七至八八頁）。

於工會基層組織選舉後的兩個星期。某些工作委員會，如工人羣衆發明與合理化工作委員會、工人供給工作委員會、監督審查工作委員會都是在會員代表會議或全體會員大會上選舉產生的。園藝與養畜工作委員會是在從事園藝與養畜的職工的大會上選舉出來的。社會保險理事會在企業或機關的社會保險積極分子大會上選出。上述各種工作委員會與社會保險理事會均以舉手表決方式選出，其任期與基層委員會之任期相同，即爲一年。

基層委員會(或車間委員會)下所屬的各工作委員會的委員，有的以選舉的辦法產生，有的以挑選的辦法產生，這是由於歷史情況所形成的，例如工人羣衆發明與合理化工作委員會是由於在衛國戰爭時期任務緊迫、要求羣衆高度發揮其創造積極性而產生的，當時認爲經過羣衆選舉產生，可以更好地動員羣衆。蘇聯工會中央理事會現在正在研究把各工作委員會這兩種不同產生的辦法統一起來。

蘇聯工會各級組織的羣衆組織工作主要的任務是有系統地提高工會組織工作的水平，廣泛實行工會民主，健全工會民主生活，檢查上級工會決議的執行情況，監督蘇聯工會章程的實行。工會基層的組織工作還要制訂基層委員會的計劃和決議並檢查其執行的情況。基層羣衆組織工作的重點應該放在小組工作上。在蘇聯工會基層組織機構中，沒有組織工作委員會，有關羣衆組織工作方面的任務由工會主席和副主席直接解決。我們在基層考察時，庫茲巴斯的斯大林礦工會、第聶泊爾河水電站建築工程管理局工會委員會都建立有羣衆組織工作委員會，他們認爲，在實際工作中體驗到基層組織有建立組織工作委員會的必要，他們將要總結這一方面的經驗，報告上級工會參考。但是目前領導上意見，一般地偏重於不建立爲好，以免滋長工會主席的官僚主義，放鬆了對小組的領導。

車間委員會與部門委員會的組織。根據蘇聯工會章程的規定，在企業的各車間中和機關的各部門中，應根據基層委員會的決定，成立車間委員會與部門委員會。車間委員會或部門委員會，均在車間或部門全體會員大會上以不記名(秘密)投票方式選舉產生，其任期

均為一年。車間委員會與部門委員會由其會員大會規定自五人至十一人組成之。在車間與部門的工會組織中，不需要選舉檢查委員會，因為車間委員會和部門委員會並沒有獨立的財務工作。

車間委員會以舉手表決方式從自己的成員中選出主席、財務委員各一人。在車間委員會下設有各種工作委員會：羣衆生產工作委員會、工資工作委員會、勞動保護工作委員會、社會保險工作委員會、住宅生活工作委員會、羣衆文化工作委員會。當車間有工人五百人以上時，在車間委員會下還設有工人羣衆發明與合理化建議工作委員會。各工作委員會分別由車間委員會或部門委員會的委員領導。

車間委員會與部門委員會的任務是：組織車間和科室中的全部工會工作，在車間黨組織的領導下，切實協助行政保證順利地完成本車間、部門的工作；吸引全體職工參加社會主義競賽，爭取完成與超額完成生產計劃；改善勞動條件和車間職工的生產文化設施；保證執行基層委員會與上級工會機關的決議，並大力協助基層委員會加強與職工羣衆的聯系。

工會小組的組織。蘇聯工會小組的建立，一般有如下幾個原則：（一）嚴格堅持按生產組織建立小組（建立在一個工作隊、一台聯動機、一台軋機或一工段上）；（二）一般要求小組組員都在一個工班裏工作；（三）小組人數不要過多，如一工段人數過多，按其生產結構可再劃小，小組長在日常工作上可和工段帶班的副工段長聯系。車間科室人員組織一個工會小組，但車間技術檢查員可聯合在工廠技術檢查科的工會小組中。車間機械師和助理參加修理工作隊工會小組。這樣就創造了最有利的條件，使每個小組有效地進行工作。每個工會小組均設有小組長、社會保險代表、勞動保護公共檢查員和文化組織員。

工會組織是嚴格按着民主集中制原則建立起來的。基層委員會，車間委員會，工會小組長以及小組的社會保險代表，勞動保護公共檢查員，文化組織員都需在該級會員大會上選舉出來。因此，他們都應該向會員大會負責，定期召開各級會員大會討論工會一切問題，每年

總結選舉一次。這樣，才能使工會組織建立在充分發揚民主的基礎上。

蘇聯工會在解決組織問題時，不是看作一成不變的，而是依據着各階段具體的環境及其所引伸出來的任務而發展着的。工會的某些組織形式有時擴大，有時取消，有時合併，有時分開。但無論怎樣變化，它的目的就是為了加深和擴大與羣衆的聯繫，而且它的改變和發展都是依據着工會組織的產業原則，民主集中制原則，說服教育原則來改變和發展的。這些組織原則只能在組織改變和發展中得到充實和發展，而不能削弱的，否則，工會就會變成脫離羣衆的文牘機構了。

二 關於挑選、培養、提高積極分子的問題

蘇聯工會基層組織的全部工作，主要的是依靠廣大積極分子來進行的。這正是蘇聯工會工作取得成就的一個主要條件。所謂工會的積極分子，是指企業中一部分職工，他們除在行政上或生產崗位上擔任一定的工作外，並以社會義務擔任着一部分工會工作，這部分工作是為社會和羣衆服務的，是在業餘時間進行的。在蘇聯已樹立了這樣一種風氣：擔任社會義務是無限光榮的事情，是羣衆對他信任的表示。每一個基層組織都擁有大批的積極分子。捷爾仁斯基黑色冶金工廠全廠各工作委員會和小組的積極分子佔全體會員的百分之二十六點七。莫洛托夫汽車工廠積極分子佔會員數百分之二十五，其中工人佔百分之六十五，工程技術人員、職員佔百分之三十五。蘇聯工會各基層組織由於有了一支強大的積極分子隊伍做支柱，所以基層組織的脫離生產的幹部為數很少。如某廠擁有兩萬五千多名會員，工會脫離生產的幹部只有十七名；另一廠有四千多名會員，脫離生產的工會幹部只有四人，即主席、副主席、會計、秘書；蘇聯國家第一軸承工廠只有五個脫離生產的幹部，其中主席和委員佔三人，另外，一個會計，一個出納；“解放了的勞動”細呢工廠只有兩名脫離生產的工會幹部：一名是工會主席，一名是圖書館主任。正因為基層組

織中擁有大批的積極分子，並且發揮了這些積極分子的主動性和積極性，因此，一方面使基層工作能很有節奏地很有秩序地進行着；另一方面，使基層組織通過這批積極分子，與廣大職工羣衆保持着經常的密切的聯系。蘇聯工會中央理事會書記處書記之一波波娃同志在接待我們的一次會上說，我們所說的聯系羣衆就是要求在每一個工會工作者周圍的羣衆都在沸騰，在解決任何巨大問題時都是吸引廣大羣衆參加，依靠廣大的積極分子來解決，依靠廣大的積極分子的主動性和積極性。如果專職工會幹部很多，組織機構很龐大的話，工會就會脫離羣衆，就會擋住工會和積極分子和廣大羣衆的聯系，就會妨害發揮羣衆的創造性和自動性，就會妨害去利用積極分子的豐富經驗。只有真正依靠積極分子，才能加強和羣衆的聯系，才能使我們像列寧所教導的：“處身於工人生活之內，知道這生活的各方面，善於在任何時機，對任何問題都能正確無訛地判定羣衆底情緒及其實際意圖、需要和思想。”^①只有這樣才能迅速擺脫官僚主義作風，才能勝利完成共產主義建設的任務。

關於挑選、培養、提高積極分子，蘇聯工會在這方面已經有了一套成熟的經驗。

第一，就是要正確挑選和配備積極分子。

工會每年總結選舉時，領導上的責任就是要爭取把好的積極分子挑選出來。從最近蘇聯對基層委員會各種積極分子成分的一次統計即可證明這一點，如全部的基層委員會委員百分之三十是黨員或候補黨員，百分之十二點四是青年團員，百分之四十二具有中等或高等教育程度，百分之四十二點八是婦女。其中包括了很大百分比的生產革新者和技術人員，百分之三十點六是獲得全蘇的勳章和獎章的。

分配積極分子工作時，主要注意兩點：一是熟悉業務，一是個人

^① 見列寧“新經濟政策下職工會底作用與任務”（“列寧文選”第二卷，人民出版社一九五四年版，第九二七頁）。