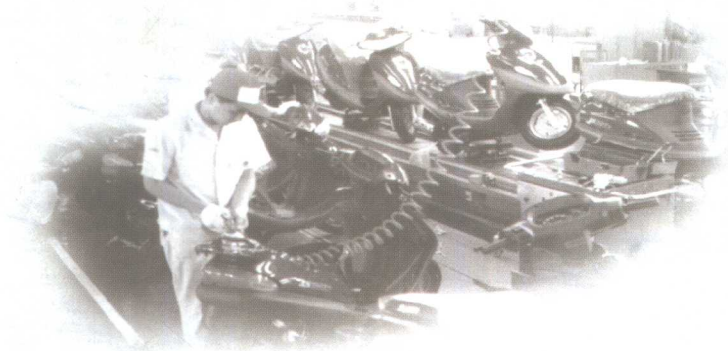


农业软科学研究丛书之七



NONGMIN SHOURU YU LAODONGLI ZHUANYI

农民收入与劳动力转移

农业部软科学委员会办公室

中国农业出版社

农业软科学研究丛书之七

农民收入与 劳动力转移

农业部软科学委员会办公室

中国农业出版社

中国版本图书馆(CIP)数据

农民收入与劳动力转移/农业部软科学委员会办公室
编. —北京: 中国农业出版社, 2001. 11
(农业软科学研究丛书; 7)
ISBN 7-109-07301-7

I. 农... II. 农... III. ①农民-收入分配-研究-
中国②农业-劳动力转移-研究-中国 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 075596 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.25

字数: 381 千字 印数: 1~2 500 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编辑委员会

主任委员：万宝瑞

副主任委员：刘 坚 范小建

委 员（以姓氏笔画为序）：

尹成杰	刘志澄	刘振伟	杜 鹰
张从明	杨雍哲	陈晓华	陈锡文
柯炳生	骆友生	段应碧	姜永涛
郭书田	唐正平	崔世安	薛 亮

编辑组

主 编：杜 鹰

副 主 编：张红宇 黄佩民

编 纂 人（以丛书编排为序）：

夏 英	陈劲松	李成贵	罗其友
郑有贵	王秀清	赵长保	苏 明
何广文	刘德萍		

审 稿 人：郭书田 骆友生 黄佩民 王德文

编辑工作人员：张海阳

序

改革开放以来，我国农业与农村经济发展取得了举世瞩目的成就。这些成就的取得，来自于广大农民群众的伟大创造，来自于党中央、国务院的正确决策和富有成效的农村政策。随着市场化、专业化和社会化进程的加快，农业和农村与国民经济的联系越来越紧密，要求制定农村政策不能就农业论农业，就农村论农村，而必须着眼于国民经济、乃至世界经济发展对农村政策进行跨学科的综合研究。农业软科学研究就是在这种背景下发展起来的。

软科学研究本质上是决策研究。开展农业软科学研究，就是把多学科的研究方法、现代科学技术手段，以及民主议事的原则引入决策过程，把决策过程建立在发扬民主、集思广益和综合集成的基础上，为领导决策提供科学依据，为领导决策服务。

20世纪90年代中期以来，农业部软科学委员会开展了广泛而深入的软科学研究工作。1994—2000年，共开展课题研究350多项，并向党中央、国务院领导及时报送了许多有关农业和农村重大问题的专题研究材料，较好地发挥了为决策服务的作用，同时，还团结和形成了一支软科学研究队伍，提高了农业软科学研究水平。此外，农业部软科学委员会通过与有关国家及国际组织的交流与合作，成为对外宣传中国农业政策的窗口。

当前，我国农业发展进入新阶段，对农业发展的宏观指导提出了新要求。在农村政策决策中，不仅要考虑生产，而且要考虑需求；不仅要发挥地区比较优势、调整和优化农业结构，而且要



注重稳步提高我国粮食的生产能力；不仅要解决目前农产品卖难和农民收入增长缓慢问题，而且要着眼于长远，努力提高我国农业的整体素质和国际竞争力；不仅要加快国内结构调整和改革的步伐，而且要应对加入 WTO 的挑战，实现国际国内两个市场的接轨，在更大范围内优化配置农业资源。在新形势下，加强和改善农业软科学研究工作，关键是要抓好选题立项、成果质量、转化利用、专家队伍、制度建设五个环节。选题立项是基础，成果质量是根本，转化利用是目的，专家队伍是依靠，制度建设是保障。以往的工作为开展农业软科学研究奠定了一个较好的基础。今后，软科学研究要以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，才能不断走向深入，才能获得和保持旺盛的生命力。不断总结经验，继续紧贴农村改革与发展的实际，继续组织和团结社会各界力量，紧紧围绕农村改革与发展的热点、重点和难点问题开展研究，及时为领导决策服务，为推进农业和农村改革与发展发挥更大作用。

编辑出版《农业软科学研究丛书》，对于认真总结工作经验，强化研究成果的转化利用，扩大农业软科学的社会影响，都是有意义的。我希望通过这套丛书的出版，吸引更多的实际工作者和专家学者参与到软科学研究的事业中来，把农业软科学研究提高到一个新的水平。

2001 年 10 月 23 日

编者说明

摆在读者面前的这套丛书，是农业部软科学研究 1994—2000 年成果汇编。

软科学是现代自然科学与社会科学交叉渗透而形成的一门学科。它以各种重大的社会决策行为和行动计划为研究对象，以服务于科学管理和科学决策为宗旨，具有鲜明的政策性。我国软科学研究，可以追溯到 20 世纪 50 年代。从最早将运筹学应用于国民经济发展战略研究，到不断引入系统科学、科学学、未来学等新兴学科的理论和方法，研究的范围也扩展到社会与经济领域的各个领域，软科学研究在宏观管理与决策中发挥了越来越重要的作用。1986 年 7 月，原国家科委在北京召开全国软科学研究工作座谈会，万里副总理到会作了题为“决策民主化和科学化是政治体制改革的一个重要课题”的重要报告。1988 年 4 月，原国家科委在《全国软科学研究调查工作文件》中规定：“在现阶段软科学研究的范围，主要涉及科学与经济、社会、自然界协调的战略、政策、评价、预测、规划、管理、科技立法以及技术、工程咨询等方面的问题。”原国家科委于 1990 年 11 月成立了“国家软科学研究工作指导委员会”。以此为标志，我国软科学研究进入了一个新的发展时期。

1991 年 1 月 30 日，农业部党组决定，“为适应农业和农村经济发展对软科学研究的需要，进一步加强对农业和农村经济软科学研究工作的管理，决定成立农业部软科学领导小组，作为过渡，待条件成熟时，正式成立农业部软科学委员会。”根据这个



决定，经过一年多筹备之后，1992年3月7日正式成立了农业部软科学委员会。当时，在其章程中明确该委员会的性质是“组织协调有关农业方面的社会力量，开展多部门、跨学科、综合性软科学研究，为宏观决策服务的部属参谋咨询机构”，其主要任务是“制定农业软科学研究中长期选题规划，确定当前重点研究任务，发布年度软科学研究指南，审定农业软科学委员会委托研究课题，组织社会力量对农业和农村改革与发展的重大问题进行研究。”

农业部软科学委员会的宗旨，是把农业部系统以及有关方面的专家、教授和实际工作者的聪明才智集中起来，形成一个强有力的“智囊团”，为党中央、国务院以及有关领导部门提供农业决策的咨询服务。农业部软科学委员会成立之后，特别是从1994年开始，每年根据中央农村工作会议、全国农业工作会议的精神和要求，制定《农业软科学研究课题指南》，并在报刊上公布，公开向社会招标，以期通过委托研究课题，将农业部系统内外的软科学研究力量组织起来，对我国农业和农村发展与改革过程中出现的一些重大问题进行专题调研。

从1994年到2000年的七年间，农业部软科学委员会除1994年安排100项研究课题外，以后每年安排指南课题加上自选课题大致40项左右，合计达350多项课题。其中，不少课题研究成果通过编刊《决策参考》、《专题调研报告》等形式提供中央和有关部门领导参阅，对决策起到了重要的参考作用。众多的软科学研究成果涉及到农业与农村改革和发展的各个方面，不仅忠实地记录了这一时期政策思考和实践展开的过程，而且具有较高的学术价值。限于当时的历史条件，这些软科学成果中有相当部分未公开发表。为了加强农业软科学研究成果的转化应用，扩大农业软科学研究成果的社会效益，农业部软科学委员会决定编纂《农业软科学研究丛书》，公开出版发行，这对于广大农业行政管理干部和科技、教学人员无疑是一件好事。

编辑《农业软科学研究丛书》的工作由农业部软科学委员会办公室牵头组织有关专家进行。在全面清理农业部软科学委员会1994—2000年资助研究课题成果的基础上,我们筛选出仍具有理论意义和实践意义的研究成果,按内容归类,分别编纂形成10册专集。即:(一)《农业经营制度》,包括农业土地制度、经营体制、产业化经营等方面的研究课题;(二)《农村市场经济》,包括市场经济理论、农村市场体系、流通体制、农产品价格、质量标准、信息体系等方面的研究课题;(三)《粮食安全问题》,包括粮食政策、粮食供求、购销体制、粮食储备、粮食安全等方面的研究课题;(四)《农业结构调整与区域政策》,包括农业结构调整、区域发展政策、西部开发等方面的研究课题;(五)《农业发展战略与产业政策》,包括农业发展战略、产业发展战略与政策、农垦、扶贫、外贸等方面的研究课题;(六)《农业现代化与可持续发展》,包括农业现代化、可持续发展、农业科技进步等方面的研究课题;(七)《农民收入与劳动力转移》,包括劳动力转移、增加农民收入、发展乡镇企业、小城镇建设等方面的研究课题;(八)《农业投入与财税政策》,包括农业投入、财政、税收政策等方面的研究课题;(九)《农村金融与信贷政策》,包括农村金融体制改革、信贷和扶贫资金使用等方面的研究课题;(十)《农业法制建设》,包括农业立法、执法等方面的研究课题。

各专集编纂人员对各项研究成果进行了认真的遴选,按一定的逻辑关系进行了整理和编排,并尽量保持原貌,以反映出认识与实践演进的历史轨迹。同时,对入选研究成果进行了内容综述,以便读者阅读和参考。此外,为了保证《农业软科学研究丛书》丛书的内容和质量,编审人员做了大量认真细致的审校工作。由于编者水平有限,书中难免有误,敬请读者批评指正。

编者

2001年9月



目 录

序

编者说明

综述 1

第一章 农民收入：现状及影响 16

第一节 农户收入增长与发展不平衡性分析 16

一、1998 年农户收入情况 16

二、农户收入水平及构成 17

三、农户经济的非农化发展与农户经济增长的关系 24

四、农户家庭文化素质提高与农户经济增长的关系 25

五、农户经济增长与土地规模的关系 26

六、农户经济分层及收入不平衡性问题 27

七、结论性评述 30

第二节 城乡居民收入差距 32

一、城乡居民收入差距的测定 32

二、城乡居民收入差距特点 37

三、城乡居民收入差距与经济增长的关系 40

四、城乡居民收入差距影响因素分析 48

五、政策性结论 54

第三节 中西部地区农村居民奔小康问题 57

一、农村经济发展及农民生活现状与差距 57



二、中西部农村小康目标的实现程度及差距	58
三、中西部农村小康目标进一步推进的难点	60
四、2000 年中西部农村小康的判断	62
第四节 改革以来农民购买力变化对工业品	
需求的影响	65
一、概念及有关指标的定义	65
二、影响农村居民对工业品购买的因素分析	66
三、农村居民对工业品需求的总量分析	68
四、不同收入水平下农村居民对工业品的消费热点	72
五、农村居民购买力和对工业品需求在地区间的分布和差异	75
六、若干政策性结论	76
第五节 农民收入对国民经济影响分析	78
一、农民收入对国民经济影响机制分析	78
二、农民生活消费的经济影响	81
三、农民提高收入的宏观条件	86
第二章 农民收入增长：问题及对策	89
第一节 农民增收来源及其相关因素分析	89
一、改革以来的农民收入增长与来源结构变动	89
二、80 年代末以来农民收入增长停滞及其相关因素	91
第二节 改革以来主要农产品供给波动对农民	
收入的影响——总量分析	107
一、改革以来主要农产品的供给波动及其特征	107
二、供给波动与收入增长	111
第三节 改革以来主要农产品供给波动对农民	
收入的影响——分品种分析	119
一、主要农产品供给波动分析	119
二、主要农产品供给波动对农民收入的影响	123
三、主要农产品供给波动对农民收入影响的原因分析	124

四、主要结论	125
第四节 乡镇企业发展与农民收入增长的不对称	127
一、乡镇企业的经济增长状况	127
二、乡镇企业对农民收入的影响	128
三、乡镇企业促进农民收入提高的方式	129
四、制约乡镇企业发展与农民收入增长协调推进的主要因素	130
第五节 不同区域促进农民收入增长有效途径的比较	137
一、不同区域 1999 年农民增收特点分析	137
二、不同区域农民收入增长途径比较	140
三、增加农民收入的政策建议	144
第六节 极贫地区扶贫的基本思路与有效办法	149
一、极贫的现状特征及成因	149
二、极贫地区扶贫的基本思路	152
三、极贫地区扶贫的主要办法	155
第三章 农村劳动力转移：目标及途径	160
第一节 农业和农村内部消化农业剩余劳动力潜力 及途径	160
一、中国农业劳动力的供给、需求与剩余	161
二、乡镇企业：农业剩余劳动力转移的主渠道	166
三、农业：农业剩余劳动力的蓄水池	170
第二节 经济发展中的农村劳动力流动	177
一、农村劳动力跨区域流动的社会经济背景	177
二、农村劳动力跨区域流动的的总体状况	179
三、农村劳动力流动的地区性差异	181
四、农村外出劳动力群体的结构特征	183
五、农村劳动力跨区域流动的发展趋势	185
第三节 “民工潮”的社会效应 ——四川“民工潮”的跟踪调查与研究	190



一、“民工潮”的正面影响	190
二、“民工潮”的负面影响	192
三、由“民工潮”引发出的深层次问题	195
第四节 对异地转移民工的有效管理	199
一、对农村劳动力异地转移的基本态度、政策和方针	199
二、对农村劳动力异地转移的管理办法	200
第四章 促进乡镇企业发展：结构调整与体制创新	212
第一节 发展乡镇企业是一项重大战略	212
一、乡镇企业在国民经济中的地位	212
二、乡镇企业对 GDP 高增长的影响	215
三、乡镇企业的成功经验	216
第二节 乡镇企业发展政策：回顾与建议	223
一、乡镇企业发展的政策沿革	223
二、90 年代中后期乡镇企业发展的政策建议	228
第三节 乡镇企业如何为农村、农业的发展做出新贡献 ...	234
一、样本和调查方法	234
二、乡镇企业在现代化进程中自身发展的要求与趋势	235
三、政府对乡镇企业的期望与要求	239
四、乡镇企业发展要求与政府对其的期望之间的 差异和矛盾分析	244
五、对策与建议	247
第四节 乡镇企业向小城镇集中的现状、问题 and 对策	250
一、乡镇企业向小城镇集中的重要意义	250
二、把小城镇作为农村劳动力就业的“蓄水池”	252
三、重新调整乡镇企业的发展布局 and 战略	259
第五节 乡镇工业小区建设	262
一、乡镇工业小区建设的方针、原则 and 标准	262
二、乡镇工业小区建设的运作	264

三、乡镇工业小区建设中的问题	265
四、乡镇工业小区建设的政策建议	267
第六节 乡镇企业结构调整与开拓农村市场对策	269
一、乡镇企业结构的主要问题及其与农村市场的不适应性	269
二、农村生活消费需求的扩张潜力	274
三、乡镇企业开拓农村市场的制约因素	276
四、乡镇企业结构调整的方向和对策	279
第七节 中国乡镇企业股份合作制	286
一、股份合作制：概念、现状及趋势	286
二、乡镇企业股份合作制改革的基本要求和政策建议	290
第八节 组建乡镇企业集团	297
一、组建乡镇企业集团的必要性和可能性	297
二、乡镇企业集团在社会经济中的作用	298
三、乡镇企业集团在组建和发展中存在的一些问题	303
四、促进乡镇企业集团健康发展的思路和政策建议	304
第九节 乡镇企业资产负债问题	308
一、乡镇企业资产负债的水平与结构	308
二、乡镇企业出现高比例负债经营的原因	313
三、乡镇企业高比例负债经营的后果	320
四、如何优化乡镇企业的负债水平和债务结构	323
第十节 乡镇集体资产的有效经营管理监督机制	327
一、当前乡镇集体资产经营管理监督的基本形式	327
二、乡镇集体资产经营管理监督的组织体系	331
三、乡镇集体企业产权制度改革及其集体资产运营的新动向	332
四、对传统乡镇集体企业模式的再认识	337
五、建立乡镇集体资产有效经营管理监督机制的基本思路	341
第十一节 现行工商税制下乡镇企业税收负担	
水平的分析	347
一、工商税制全面改革对乡镇企业税收负担的影响	347



二、工商税制改革后乡镇企业税收环境的变化	348
三、乡镇企业的税收负担分析	354
四、工商税收制度的进一步完善对乡镇企业发展的影响	355
第五章 加快城镇化进程：道路选择与制度安排	358
第一节 长江三角洲农村城镇化发展模式	358
一、条件和背景	358
二、长江三角洲农村城镇化发展模式的发展过程和特点	363
第二节 珠江三角洲农村工业化与城镇化	369
一、背景分析：双重二元经济格局及其启动线索	369
二、过程分析：二元经济的转化机理与农村工业化、 城市化进程	372
第三节 中国农村城镇化进程中的改革问题	380
一、中国农村城镇化发展的历史沿革与现状特征	380
二、农村小城镇发展面临的体制与制度环境	388
三、问题分析：农村城镇化进程中的要素流动与利益趋向	392
四、基本假设与主要论点	397
五、进一步推进农村小城镇健康发展的工作方针、 基本原则和改革建议	401
第四节 农村城镇化与制度创新	407
一、农村城镇化的界定和农村城镇化的水平估计	407
二、农村城镇化滞后的原因分析	410
三、农村城镇化的战略转换和制度创新	413
第六章 提高人口素质：人力资源开发与农村经济发展	421
第一节 农民文化技术素质与农业发展、农民富裕 程度的相关关系	421
一、文化、技术素质状况	422
二、农民文化技术素质与经济的关系	424

三、农民文化技术素质和农民经济收入的关系	425
第二节 农民素质教育研究	428
一、我国农民素质状况分析	428
二、我国农民素质教育状况评价	433
三、新时期农民素质教育的对策	439
第三节 中国扶贫战略中的人力资源开发研究	447
一、贫困地区人力资源开发与扶贫战略	447
二、中国贫困地区人力资源开发的实践模式	453
三、政策含义	468



—

农民收入是农户生产生活的基礎，也是衡量农村经济乃至整个国民经济发展状况的重要标志，因此，农民收入问题一直是我国政府和学术理论界比较关注的热点问题。改革以来，我国的农民收入总体上保持了高速增长的态势，农民人均纯收入由 1978 年的 133.6 元提高到了 2000 年的 2 253.4 元，实际增长了 3.8 倍。但同城镇居民相比，农村居民收入水平还明显偏低。特别是近年来，农民收入增长缓慢、增幅连年下降，已经成为农村经济发展中最突出的问题。在这种背景下，进一步加强对农民收入问题的研究，具有十分重要的现实意义。

影响农民收入增长的因素是多方面的，其中农村劳动力资源能否得到充分合理的利用起着至关重要的作用。由于人口众多，人均农业资源有限，我国面临着极为严峻的农业人口富余问题。转移农村富余劳动力，提高劳动力资源利用效率，是促进我国农民收入增长以及农业和农村经济发展的一条重要途径。改革以来，我国随着农业生产结构的不断调整、农村非农产业特别是乡镇企业的迅猛发展，以及农村劳动力外出就业规模的迅速扩大，农村劳动力的转移速度明显加快。但从目前来看，这一问题还远未从根本上得到解决。拓宽就业渠道，转移农村富余劳动力，仍然是一项非常艰巨的任务。

农业软科学委员会从设立之初开始便对农民收入增长和农村