

關於 進一步發展蘇聯農業的 辦法

蘇聯共產黨中央委員會全體會議一九
五三年九月七日根據尼·賽·赫魯曉
夫的報告所通過的決議



外國文書籍出版局出版

一九五四年。莫斯科

關於 進一步發展蘇聯農業的 辦法

蘇聯共產黨中央委員會全體會議一九五三
年九月七日根據尼·賽·赫魯曉夫的報告
所通過的決議



外國文書籍出版局出版

一九五四年。莫斯科

目 錄

(一)	5
(二) 關於進一步發展 養畜業。關於減低集體農民、工人和職 員個人副業的畜產品義務供售標準	13
(三) 關於集體農莊和蘇維埃農場中增加馬鈴薯和蔬菜產量及 其採辦事宜	25
(四) 關於提高穀物、技術作物和榨油作物收穫率	35
(五) 關於進一步改進農機站工作並加強農機站在發展集體農 莊生產中的作用	44
(六) 關於改進對農業的領導	52
(七) 關於農村中的黨政治工作	59

(一)

在共產黨領導下建立起來並鞏固了的蘇聯社會主義農業，是依據於強大的工業技術基礎的，它是世界上規模最大和機械化程度最高的農業。它已無可爭辯地證明自己比小商品生產的農民經濟和大規模的資本主義農業生產都具有絕對的優越性。

以現代技術裝備起來的集體農莊公有經濟在一往直前地發展，集體農莊制度在日益鞏固。集體農莊和蘇維埃農場保證了農業的出產率大大增長，保證了農業的商品率大大提高。在戰後年代，穀物生產已經恢復並大大擴增了，我國在穀物供應方面已有充分的保證。國家採辦棉花、糖蘿蔔、肉類、牛奶、羊毛及其他農產品的數量增加了。除了交售給國家採辦機構的食用產品以外，我國農業還通過合作社和集體農莊的貿易售出大量的食用產品。隨着集體農莊經濟的全面發展，集體農莊的公有財富在不斷增長，集體農民的現金收入和實物收入在日益增加。

無論是在和平建設的年代中，或是在艱苦的戰爭考驗的年代中，社會主義農業都已證明它具有偉大的生命力，

證明它有能力愈益擴大規模地供應居民所需要的糧食，供應輕工業和食品工業所需要的原料。

然而，現有的農產品生產水平還不能充分滿足居民對於糧食以及輕工業和食品工業對於原料的日益增長的需要，還不符合於農業方面的技術裝備程度和集體農莊制度中的潛力。

現在，在我國已經建立了強大的技術上完善的重工業，並且集體農莊已經大大鞏固的時候，我們擁有一切條件在這種基礎上保證農業一切部門的急遽高漲，並在兩年內大大提高我國全體居民食品供應程度，同時保證全體集體農民都有更高的物質福利水平。

同時，蘇共中央全會指出，大規模社會主義農業的巨大潛力還利用得很差。在許多集體農莊和地區裏，穀物、雜糧、亞麻、糖蘿蔔、油類作物及其他作物的收穫率仍然不高。農業出產率的增長情形，養畜業的發展程度，馬鈴薯、蔬菜、長纖維亞麻、飼料穀物及其他飼料作物的生產，都不能適應國民經濟的要求。這些以及其他許多重要農業部門的落後情況，阻礙着滿足居民迫切需要的輕工業和食品工業的進一步發展，並且嚴重地妨礙着集體農莊和集體農民收入的提高。

特別不能令人滿意的是養畜業的發展情況。在許多集體農莊裏，這個重要的經濟部門還沒有成為商品率和收入額很高的部門，對於牲畜的照管組織得很壞。最近數年來，牲畜的數量增加得極慢，而全國乳牛的頭數至今還沒有達到戰前的水平。牲畜的產品率很低，牲畜因病損失的頭數很多；母畜不孕的數量很大。集體農莊養畜業所需要

的飼料基地發展得很差，優良草料、青貯飼料、塊根飼料和馬鈴薯生產得不多。對於飼養牲畜沒有充分保證相當的房舍，養畜場中的繁重工作沒有充分實行機械化。

馬鈴薯和蔬菜生產的嚴重落後現象是農業發展中的巨大缺點，使得給城市與工業中心的居民供應這種食品的工作不能改進。馬鈴薯生產的落後現象並且還阻礙着養畜業進一步的高漲。

蘇維埃農場的工作中存在有嚴重的缺點，它們還沒有成為模範的和贏利高的社會主義企業。在許多蘇維埃農場中，農作物的收穫率和養畜業的產品率都很低，常有經營失當、巨額非生產開支、過度耗費金錢與材料的現象，實際的產品成本很高。許多蘇維埃農場沒有良好的生產用的建築物，牲畜往往是養在簡陋的設備不好的房舍裏。養畜業以及蘇維埃農場其他許多生產部門的機械化都很落後，住房建築工程進行得不好，並且規模不夠大。

農業生產整個說來水平不夠高以及若干重要農業部門顯然落後的原因在哪裏呢？

共產黨一貫地執行了儘量擴展作為國民經濟一切部門順利發展必要條件的重工業的方針，並且它在這方面已獲得了巨大的成就。主要的注意力都會集中於解決這個首要的國民經濟任務，主要的人力和資財都會用在這一方面。我們最優秀的幹部都會致力於國家工業化的事業。我們當時沒有可能保證重工業、農業和輕工業同時迅速發展。為此會必須造成必要的前提。現在這些前提已經造成了。我們已擁有強大的工業基礎和鞏固的集體農莊，並且在經濟建設各方面都有熟練的幹部。

但是，若干重要農業部門的落後還有其他的原因，這些原因是由於我們工作方面有缺點，是由於農業領導方面有缺點，就是說，這些原因是決定於我們自己的。

這些原因當中的首先一個原因，就是在農業方面違背了應使工作人員對發展生產和提高生產收入率享有物質利益的原則，即違背了社會主義經營的一個根本原則。實踐表明，這個在生產棉花、糖蘿蔔、茶葉、柑橘類水果方面應用得卓有成效的物質利益原則，並沒有推行到其他許多重要的農業部門中去。

黨和政府所規定的原則，即按交歸集體農莊使用的每海克脫耕地或土地面積來計算集體農莊義務供售農作物產品與畜產品數量的原則，保證了集體農莊對於發展公有經濟一切部門的利益，已證明是完全正確的。然而這一原則在採辦工作實踐中却竟遭到歪曲，把那些工作得好、農作物獲得豐收而養畜業達到高度產品率的先進集體農莊給國家義務供售的產品額，通常是規定得比那些工作得不好的落後集體農莊所供售的高得多。

這種不正確的作法是不能刺激人們去爭取提高農作物收成率與養畜業產品率的，是不能鼓勵先進集體農莊的。在這種作法下，那些提高農作物產量的先進集體農莊和勤懇勞作的集體農民受不到鼓勵，而且他們被置於比那些不甚關心鞏固公有經濟、提高農作物收成率和養畜業產品率的集體農莊和集體農民較為不利的地位。

養畜業以及蔬菜和馬鈴薯生產發展方面的落後情況，在頗大程度上是由於國家對這些重要農業部門的發展沒有予以充分鼓勵而促成的。過去實行畜產品、馬鈴薯和蔬

菜的採辦和收購價格，很少能在物質上刺激集體農莊和集體農民對發展這些農業部門的興趣。

在許多集體農莊中，違背了集體農莊經濟勞動組合形式的最重要原則，即在使個人利益服從公共利益的條件下正確地把集體農莊中的公共利益與個人利益結合起來的原則。農業勞動組合章程規定，公有經濟是主要的和具有決定意義的經濟。同時，每一個集體農莊農戶有權經營不大的個人副業，以滿足目前還不能完全靠公有經濟來滿足的消費需要。由於違背了這個原則，由於把宅旁園地上產品的義務供售額提得過高，以及由於我們對集體農民個人副業的稅收政策中有過一些缺點，集體農民個人所有的乳牛、豬和羊的數量縮減了。這種情況不僅使集體農民的利益受到損害，並且使勞動組合形式的集體農莊本質受到歪曲，而勞動組合乃是整個社會主義時期唯一正確的集體經濟形式。

若干極重要農業部門嚴重落後的主要原因之一，就是社會主義國家所給予農業的強大技術裝備利用得很不好。在相當大的一部分農機站裏，拖拉機和收割聯合機的每班工作量仍然很低，機器停歇現象很嚴重，最重要農業工作執行期限拖得很長，結果就使得收成受到損失和收成不夠。雖然在種植穀物、糖蘿蔔和棉花的工作中已實行了高度的機械化，可是在像養畜業以及生產馬鈴薯、蔬菜、亞麻等等作物這樣具有重大國民經濟意義的部門裏的機械化水平，却很落後。

直到現在還沒有創造出一套機器，以保證能在全國各個不同地區各種自然條件與經濟條件下實行農作物培植工作綜合機械化。甚至在耕耘、播種和收割工作都已達到最

高度機械化的穀物種植業方面，對於收割後的穀物在打穀場上進行整理，收集殘屑和堆集麥秸，施放有機肥料與礦物肥料等費力操作還沒有充分實行機械化。在飼料生產方面，雖然割草工作的機械化水平已大大提高，然而下一步非常重要的堆草工作却幾乎沒有機械化。在設計和生產新式農業機器方面，在改進大量出產的機器構造和提高其質量的工作方面，還存在有嚴重的落後現象。

農機站中現有複雜技術裝備是需要有技術熟練的幹部來管理的。但這些技術裝備現在却被託付給那些只是在農忙期間由集體農莊撥出的一些季節性的工作人員。農機站的領導幹部中大部分都沒有足夠的工程技術知識與農學知識，不能保證對大規模的機械化農業生產進行熟練的領導。

若干農業部門嚴重落後的極重要原因，是黨機關、蘇維埃和農業機關對集體農莊、農機站和蘇維埃農場的領導，首先是在選拔和分配農業幹部及在鄉村中進行黨的政治工作方面的領導不能令人滿意。

具有現代化技術裝備的大規模社會主義農業生產，只是在有經常的熟練的領導的條件下才能順利地發展。集體農莊在實行合併後已成了多部門的複雜的經濟單位。現在我國已造成了一切必要的條件來廣泛採用現代化技術、蘇聯農業科學成就以及農業先進分子和革新家的豐富經驗。

這一切都要求對每個集體農莊、對每個蘇維埃農場、對每個農機站、對每個區、對每個農業部門以至整個農業生產都有幹練的領導。因此就迫切需要使各集體農莊、各

農機站、各蘇維埃農場、各區都有熟練的領導工作人員、農藝師、機械工程師、養畜技師、經濟專家及其他農業專家來主持工作。沒有這個最重要的條件，大規模社會主義農業生產要再向前推進是不可能的。

但是，在農業機關系統裏工作的三十五萬個受過高等或中等教育的專家中，只有一萬八千五百人在集體農莊裏擔任工作，只有五萬人在農機站中擔任工作。在九萬四千個集體農莊主席中，受過高等教育的只有二千四百人，受過中等專門教育的只有一萬四千二百人。絕大多數的農機站站長、農機站總工程師和總農藝師都是沒有具備高等教育程度的。大部分的農藝師、工程師、養畜技師、獸醫人員及其他專家都呆在各種機關裏，而農機站、集體農莊和蘇維埃農場則感到極端缺乏熟練的農業幹部。

蘇共中央全會同時認為，政府的某些部，特別是蘇聯木材及紙張製造業部和蘇聯建築材料製造業部，全蘇消費合作社中央聯合會，地方工業和合作社工業，在以建築木料、磚、石灰和房頂材料供應集體農莊、農機站和蘇維埃農場方面所給予農業的幫助是異常不夠的；這種情況使集體農莊和蘇維埃農場中的養畜房舍及其他生產用房舍的建築工作，以及農機站內的建築工作，都受到阻礙。

最後，還應該提到決定於集體農莊本身，即決定於集體農莊主席和集體農莊管理處以及集體農莊莊員的種種原因。在許多集體農莊中，勞動紀律仍然鬆弛，不是所有一切集體農民都充分地參加集體農莊生產工作。集體農莊莊

員的勞動不是到處都組織得很好。以不自覺的、疏忽的態度對待公有財產的事實仍然不少。

共產黨中央委員會全會認定許多重要農業部門中的情況不能令人滿意，認為必須並且要立刻採取一系列重大的辦法，把落後的農業部門、集體農莊、蘇維埃農場和地區提高到先進的水平，以保證全部社會主義農業的強大高漲。任務是要在最近兩三年內充分滿足我國居民對於食用產品的日益增長的需要，並充分保證輕工業和食品工業的原料供應。

(二)

關於進一步發展養畜業。關於減低集體 農民、工人和職員個人副業的畜產品義 務供售標準

集體農莊和蘇維埃農場在短時期內就彌補了養畜業在戰爭年代所遭受的嚴重損失，並使牲畜數量大大增加了。在從一九四五年七月到一九五三年七月這個時期中，蘇聯牛的總數量增加了一千一百三十萬頭，綿羊和山羊增加了五千三百九十萬隻，豬增加了二千五百一十萬口，馬增加了六百二十萬匹。

養畜業發展中所達到的成就，使國家採辦畜產品的數量增加了：一九五二年肉類採辦量為三百萬噸，比一九四〇年採辦量增加了百分之五十；奶類採辦量為一千萬噸，比一九四〇年幾乎多百分之六十；羊毛採辦量為十八萬二千噸，比一九四〇年多百分之五十。

許多蘇維埃農場和集體農莊達到了高度的牲畜產品率。在科斯特羅馬省「卡拉瓦也沃」、鄂木斯克省「鄂木斯克」、莫斯科省「哥爾克—II」、「林間隙地」和「霍爾莫哥爾克」等蘇維埃農場及其他許多蘇維埃農場

內，最近幾年來，每頭乳牛平均每年產奶五千五百多公斤。在一九五二年，有兩百多個蘇維埃農場平均每頭乳牛出產四千公斤以上的牛奶。在科斯特羅馬省科斯特羅馬區「十月革命十二週年」、莫斯科省盧霍維茨區「斯大林」和拉閔斯科也區「莫洛托夫」、阿爾漢格爾斯克省霍爾莫哥爾斯克區「新生活」等集體農莊及其他許多集體農莊內，一九五一至一九五二年間平均每頭乳牛出產牛奶四千到五千公斤，甚至更多。

達到每隻綿羊產六點五到七公斤細羊毛這樣高額剪毛量的有斯塔福洛坡里邊區的「蘇維埃羊毛」和「布爾什維克」、阿爾泰邊區的「魯布佐夫卡」、格羅茲內省的「紅色浪濤」等先進蘇維埃農場，有斯捷普諾依區的「蘇維埃國家」集體農莊、斯塔福洛坡里邊區伊帕托夫區的「第二個五年計劃」集體農莊，以及羅斯托夫省、格羅茲內省和阿爾泰邊區的許多集體農莊。

在契爾尼格夫省契爾尼格夫區的「世界的十月」和「新路」集體農莊裏，在坡爾塔瓦省和莫斯科省的許多集體農莊裏，平均每一百海克脫耕地有二噸至四噸重的毛豬。

蘇共中央全會同時指出，公有牲畜所達到的數量的增長程度和其產品率的水平還是很不夠的。全國乳牛總數比戰前水平尚少三百五十萬頭，比一九二八年少八百九十萬頭。單是在一九五二年一年內，全國牛的總數減少了二百二十萬頭，而乳牛的總數減少了五十五萬頭。並且應該指出，全國馬匹的總數也減少了——它比革命前的時期減少了百分之六十，比戰前的一九四〇年減少了百分之二十

七。經營正確時，馬匹的減少是會使生產畜產品的牲畜的數量大大增加的。然而現在情況並不是這樣。國家增加牲畜數量的計劃是一年又一年沒有完成。由於對牲畜照管得不好，養畜業的產品率仍然很低。並且最近各集體農莊裏的擠乳量、剪毛量以及養畜業其他許多質量指標有降低的情形。集體農莊每年由於獸瘟而遭到大量的牲畜損失，由於母畜不孕而少得到許多幼小牲畜。集體農莊、地方蘇維埃和農業機關的許多領導人員不去組織保證養畜場公有牲畜繁殖的工作，却繼續向集體農民大量收買牲畜。

近幾年來，卡查赫蘇維埃社會主義共和國、基爾吉茲蘇維埃社會主義共和國、加里寧省、卡路格省、科斯特羅馬省、諾夫哥羅得省、沃洛果達省、斯摩稜斯克省、基洛夫省、諾沃西比爾斯克省以及沃龍涅什省的集體農莊和蘇維埃農場，在發展養畜業的工作中有特別巨大的缺點。

養畜業就是在戰前年代裏也沒有足夠的發展，沒有能充分滿足居民對於肉類和乳製品的需要，以及輕工業對於數種最重要原料的需要。現在，國民經濟已經提到了一個新的更高的階段，居民對於畜產品的需要已經無限增長了，所以養畜業的長期落後情況已成了進一步提高勞動者物質福利和發展輕工業與食品工業的嚴重障礙。

養畜業發展中不能令人滿意的情況首先是由於飼料生產和儲存工作的落後。在許多集體農莊裏，秣草種植業發展得很差，天然飼料場和種植牧草的收穫率極低，塊根飼料、瓜類飼料以及飼畜用青貯玉蜀黍和向日葵生產都處於荒廢狀態。飼料用馬鈴薯生產規模極小。由於飼料作物的收穫率很低，以及收割秣草、特別是堆積乾草、收集和堆

存麥秸的工作機械化很差，粗飼料儲存計劃一年一年都沒有完成。養畜業中的費力工作，首先是供水和切製飼料的費力工作還沒有充分機械化的情況，乃是阻滯養畜場勞動生產率增長的嚴重障礙。在養畜場上仍然是由生產率低微的手力勞動佔優勢。

在乾旱的草原地區，牲畜的供水工作處於不能令人滿意的狀態，因而阻礙牲畜頭數的增長和其產品率的提高。

許多集體農莊裏沒有完成建造畜舍的計劃，因此到了冬季時期，牲畜就擁擠在設備不好的房舍裏。

養畜業落後的嚴重原因之一是集體農莊和集體農莊莊員們在發展這一重要農業部門方面不能獲得充分的物質利益。許多集體農莊一向都是把大部分畜產品作為義務供售品交給國家的，而現行的肉類、奶類、黃油、蛋類採辦價格卻沒有在必要程度上照顧到集體農莊和集體農民對於發展公有養畜業的物質利益。

蘇聯農業及採辦事宜部、蘇聯蘇維埃農場部、許多地方蘇維埃和農業機關，在許多年內都一直容忍了養畜業發展方面的缺點，沒有採取應有的辦法來切實增加飼料生產，保證全部牲畜都有房舍，擴展飼料生產工作與養畜場費力工作的機械化，改進牲畜繁殖和設法保護幼小牲畜。科學的成就和先進養畜人員的經驗沒有充分運用到生產中去，一般還只是那些優秀的集體農莊和蘇維埃農場所享用的東西。

集體農莊莊員個人飼養牲畜的情況不能令人滿意。許多地方黨機關、蘇維埃機關和農業機關顯然地放鬆了對於這件事情的注意，很少關心使每個集體農莊農戶在農業勞