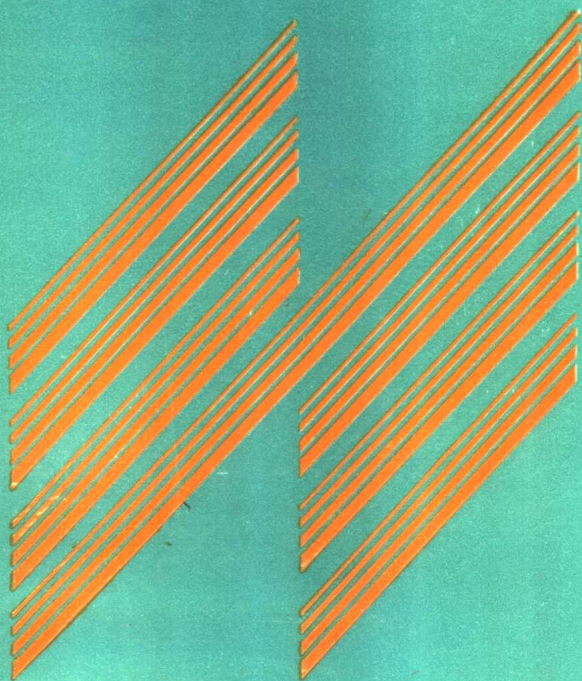


# 政治学导论

马润青 主编



北京师范大学出版社

# 政治学导论

马润青 主编

北京师范大学出版社

(京)新登字160号

**政治学导论**

马润青 主编

责任编辑：胡春木

北京师范大学出版社出版  
新华书店总店科技发行所发行  
北京通县印刷厂印刷

---

开本：850×1168 1/32 印张：8.75 字数：209千

1992年3月第1版

1992年3月第1次印刷

印数：1—4 300

---

ISBN7-303-01397-0/B·65

定价：2.75元

## 编者的话

《政治学导论》一书，是为适应高等师范院校政教专业教学需要而编写的一本教材。

本书的编写，我们严格遵循以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想，坚持四项基本原则，以建设具有中国特色的政治学为方向，以理论联系实际为指针的原则，着重阐明政治学的基本原理、基本概念，以及分析现实问题的基本方法，力求使本书具有科学性、知识性和相对稳定性。在结构上，本书章节内容与中学《政治常识》的内容相衔接，尽力做到既要兼顾中学政治课的教学内容，又不是简单重复这些内容，而是在更深的层次、更广的范围上阐明有关理论和方法，以便提高学员的政治理论水平，为从事中学政治课教学工作打好基础。

1988年，本书初稿拟就，并作为我系打印教材，先后多次在政教专业本科生，夜大本科生，函授本科、大专生，以及由国家教委委托我校举办的全国中学政治课教师培训班学员授课使用。本教材试用后，根据我们从事政治学教学实践的体验，又多方征求意见，在经过反复研究、讨论的基础上，对原稿作了进一步的修改，最后完成此书。此间，政治学界一些同志的研究成果和资料，为我们完成此书提供了有益的帮助，特表谢意。

参加本书编写的有：马润青（第一、二、三、十章）、曲家齐（第四、五、六、七章）、杨百成（第八、九章），马润青对全书进行了修改和审定。

由于我们水平的限制，时间又很仓促，书中难免有疏忽纰

漏、文风不一、文字欠酌之处，敬祈专家、学者和广大读者，不吝赐教。

编者

1991年9月2日

# 目 录

<b>第一章 绪论</b> .....	( 1 )
<b>第一节 政治学的研究对象</b> .....	( 1 )
一 政治的含义.....	( 1 )
二 什么是政治学.....	( 4 )
三 政治学和其他社会科学的关系.....	( 6 )
<b>第二节 政治学的历史发展</b> .....	( 8 )
一 西方政治学的历史演变.....	( 8 )
二 中国政治学研究的历史发展.....	( 12 )
三 当代政治学研究概况.....	( 15 )
<b>第三节 学习政治学的意义和方法</b> .....	( 16 )
一 学习政治学的重要意义.....	( 17 )
二 研究政治学的方法.....	( 18 )
<b>第二章 阶级和革命</b> .....	( 21 )
<b>第一节 阶级的基本内容</b> .....	( 21 )
一 阶级的定义.....	( 22 )
二 阶级的产生.....	( 24 )
三 阶级的消亡.....	( 27 )
<b>第二节 阶级斗争</b> .....	( 30 )
一 资本主义社会的阶级斗争.....	( 30 )
二 社会主义社会的阶级斗争.....	( 34 )
三 评当代西方学者关于阶级和阶级斗争的观点 .....	( 37 )
<b>第三节 社会革命</b> .....	( 41 )

一	社会革命的实质和历史作用	(41)
二	资产阶级革命	(44)
三	无产阶级革命	(46)
<b>第三章</b>	<b>政治国家</b>	(50)
第一节	国家的基本理论	(50)
一	国家及其起源	(50)
二	国家的职能或作用	(53)
三	国家的消亡	(55)
第二节	资本主义国家	(57)
一	资本主义国家的产生及其演变	(58)
二	资产阶级国家的阶级实质	(59)
三	资产阶级国家的民主	(61)
第三节	社会主义国家	(64)
一	新型民主和新型专政的国家	(65)
二	人民民主专政	(67)
三	社会主义国家的职能	(71)
<b>第四章</b>	<b>国家形式</b>	(75)
第一节	国家形式和国家类型的关系	(75)
第二节	国家结构形式	(77)
一	单一制国家	(77)
二	复合制国家	(78)
三	“一国两制”是国家结构的新形式	(80)
第三节	国家政权组织形式	(83)
一	区分国家政权组织形式的依据	(83)
二	剥削阶级国家的政权组织形式	(85)
三	社会主义国家的政权组织形式	(93)
<b>第五章</b>	<b>国家机构</b>	(98)
第一节	国家机构和国家机关的构成	(98)

第二节	剥削阶级国家的国家机构	(100)
一	资本主义国家机构的组织原则和活动原则	(100)
二	资本主义国家机构的设置	(101)
三	资本主义国家机构“三权分立”的实质	(107)
第三节	社会主义国家的国家机构	(109)
一	社会主义国家机构的组织原则和活动原则	(109)
二	社会主义国家机构的设置	(112)
三	社会主义国家机构和资本主义国家机构的本质区别	(116)
<b>第六章</b>	<b>国家行政管理</b>	(119)
第一节	国家行政管理的性质、原则和范围	(119)
一	国家行政管理的性质	(119)
二	国家行政管理的原则	(120)
三	国家行政管理的范围	(123)
第二节	行政组织	(123)
一	行政组织体制的分类	(124)
二	行政组织的管理原则	(126)
三	行政决策	(128)
第三节	国家人事制度	(131)
一	国家人事制度的内容和作用	(131)
二	资本主义国家的文官制度	(133)
三	社会主义国家的人事制度	(136)
<b>第七章</b>	<b>政党制度</b>	(145)
第一节	政党	(145)
一	政党的产生和发展	(145)
二	政党的基本特征	(148)
三	政党在国家政治生活中的地位和作用	(150)
第二节	资本主义国家的政党制度	(153)



一	资本主义国家政党制度的形成·····	(153)
二	资本主义国家政党制度的分类·····	(155)
三	资本主义国家政党制度的作用·····	(160)
第三节	社会主义国家的政党制度·····	(163)
一	无产阶级政党是国家政治生活的领导核心·····	(163)
二	社会主义国家的一党制和多党合作制·····	(165)
三	社会主义国家政党制度和资本主义国家政党制度的本质区别·····	(171)
<b>第八章</b>	<b>民族和政治</b> ·····	(175)
第一节	民族概论·····	(175)
一	民族的形成·····	(175)
二	民族的基本特征·····	(177)
三	民族概念的发展·····	(179)
四	民族的融合和消亡·····	(181)
第二节	民族问题·····	(182)
一	民族问题产生的根源·····	(182)
二	民族问题与阶级问题·····	(184)
三	资本主义制度下的民族问题·····	(187)
四	社会主义制度下的民族问题·····	(190)
五	我国社会主义初级阶段条件下民族问题的基本特征及其解决原则·····	(195)
第三节	民族区域自治制度是解决我国民族问题的基本政治制度·····	(198)
一	我国的民族状况·····	(199)
二	我国民族区域自治制度的由来及演变·····	(200)
三	我国民族区域自治制度的基本内容及其优越性·····	(203)
<b>第九章</b>	<b>宗教和政治</b> ·····	(207)

第一节	宗教概论	(207)
一	宗教的产生和发展	(207)
二	宗教产生的根源	(209)
三	宗教的本质	(211)
四	宗教的作用	(213)
第二节	当代主要宗教	(215)
一	世界三大宗教概况	(215)
二	世界宗教的传播及分布	(223)
第三节	社会主义和宗教	(226)
一	社会主义时期宗教存在的原因	(226)
二	我国的宗教状况及其特点	(229)
三	马克思主义的宗教政策	(231)
四	共产主义和宗教的自然消亡	(233)
<b>第十章</b>	<b>国际政治</b>	<b>(236)</b>
第一节	国际政治概述	(236)
一	国际政治的产生和发展	(236)
二	国际政治的主体是主权国家	(238)
三	影响国际政治的基本因素	(242)
第二节	国际政治关系和政治组织	(245)
一	当代国际政治的主要特征	(246)
二	当代国际政治的基本准则	(249)
三	中国对外政策的基本准则	(251)
四	国际组织	(254)
第三节	和平与发展是当代世界的主题	(257)
一	和平问题	(258)
二	发展问题	(262)

# 第一章 绪 论

政治学是社会科学中的基础学科之一，是一门重要的独立学科，它有着悠久的历史。由于大家知道的原因，我国建国后30年里，政治学研究被忽视、削弱，以至取消了它的存在。十一届三中全会后，重新恢复其合法地位。在我国进入社会主义现代化建设的历史新时期，为建立和完善社会主义民主政治提供科学理论根据，必须在马克思主义指导下，从我国国情出发，独立地、系统地、创造性地开展政治学研究，建立起有中国特色的社会主义的政治学。

## 第一节 政治学的研究对象

政治学是和政治紧密联系在一起的。人们对政治的不同理解制约着对政治学研究对象的不同理解。因此，要明确政治学的研究对象，首先必须了解什么是政治，明确了政治的含义，政治学的研究对象就能得到正确的说明。

### 一、政治的含义

政治范畴是政治学的一个基本范畴。几千年来，在不同历史时期，不同的阶级、阶层对它有不同解释，持有不同的政治观。总的来说，可以分为马克思主义的科学解释和非马克思主义即剥削阶级的错误解释。

在剥削阶级那里，对政治的解释五花八门，混乱不堪。如政治指统治者管理国家、治国平天下的大事，是最高道德；政治是统治者所玩弄的统治权术，“政治就是当政者运筹帷幄的活

动”，政治是一种法律现象，是立法、守法、执法的一种过程；政治是一种人间罪恶、肮脏交易、危险勾当等等。伟大的民主主义者孙中山先生说：“政就是众人之事，治就是管理，管理众人之事就是政治”。当代国外学者认为，政治就是政府的治理活动，“是用公共的强制力对于众人之事的治理”。这些说法，虽都涉及到国家这一主题，但由于剥削阶级思想家的阶级局限性，他们并没有真正揭示政治的本质，只有马克思主义才给予政治以科学的说明。

马克思、恩格斯曾经指出：“一切阶级斗争都是政治斗争。”<sup>①</sup>列宁也说：“政治是各阶级之间的斗争。政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”<sup>②</sup>毛泽东也说：“政治，不论革命的反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”<sup>③</sup>列宁还说过：“政治是经济的集中表现，……政治同经济相比不能不占首位。”<sup>④</sup>“政治就是参与国事，指导国家，确立国家活动的方式、任务和内容。”<sup>⑤</sup>“政治应该是人民的事，应该是无产阶级的事。”<sup>⑥</sup>“政治是一种科学，一种艺术……。”<sup>⑦</sup>从上述马克思主义经典作家的论述中，对政治的实质和特征的揭示，可以归纳为如下几点：

第一，政治是经济的集中表现。意思是说，某个阶级或人民群众的最根本的经济利益表现为政治，因为只有经过政治，阶级和群众的根本经济利益，根本需要才能集中地表现出来。政治关系不能孤立存在，不能脱离经济而存在，归根到底，它是由经济关

---

①《马克思恩格斯选集》第2卷，第260页。

②⑥⑦《列宁选集》第4卷，第370、370、234页。

③《毛泽东选集》合订本，第823页。

④《列宁选集》第4卷，第442页。

⑤《列宁文集》俄文版第21卷，第24页。

系决定的。但政治关系对经济关系不是消极的反映，它对经济有着巨大的反作用。它可以促进经济基础的发展，为社会经济的发展开辟道路，也可以延缓或阻滞经济基础的发展，甚至可以导致经济危机的发生。

第二，政治是阶级之间的关系。无产阶级革命导师精辟地指出，政治是阶级之间的关系，阶级之间的斗争，政治的实质就在于此。在有阶级存在的社会里，政治表现为各阶级之间、阶级内部的关系。在社会主义社会，剥削阶级被消灭以后，在一定时期、一定范围内仍然存在着特殊形式的阶级斗争，除这种政治关系外，大量的、主要的表现为人民内部各个阶级之间的关系。某些不属上层建筑的范畴，如社会主义现代化建设，因关系到全国人民的根本利益和国家前途，是和无产阶级政权相联系的全局性的问题，因而也属于政治问题。

第三，政治的主要和根本的问题是**国家问题**。列宁认为，国家是关系全部政治的主要的和根本的问题。当阶级斗争发展到不可调和的时候，政治便随着国家的产生而产生。国家是政治的中心问题。只要国家存在，一切政治关系、政治活动和政治现象，都是和国家紧密联系在一起。只要国家存在，参与国事，指导国家，确立国家活动的方式、任务和内容等大事，就成为政治的基本内容。

第四，政治是一种科学、艺术。政治是一种错综复杂的社会现象，但它又是有规律可循的。这就是说人们必须运用科学的方法研究政治，发现政治领域的规律性，按着政治的客观规律办事，使政治成为科学。人们认识和掌握了政治的客观规律，根据形势的发展变化，制定出适时宜地的方针、政策来，采取有效方法，解决各种矛盾，去夺取更大的胜利。所以说政治又是一种艺术。

以上四点从不同方面阐明了政治的含义和表现，政治的最本

质的属性是指国家生活中各个阶级之间的关系和斗争，抓住这一点，我们也就从根本上把握了政治的本质。

## 二、什么是政治学

人们对政治的不同理解，也就导致了对政治学的不同理解。

目前我国政治学界对什么是政治学以及政治学的研究对象，仍存在着多种说法，尚未形成一个大家一致公认的关于政治学的定义。有的认为政治是管理众人之事，政治学就是研究关于管理众人的事的原理原则；有的认为政治就是国事，政治学便是以国家为研究对象，即研究国家的理论和历史，以及夺取和巩固国家政权为主要内容的国家学；有的认为政治是人与人关系中的权力现象，政治学就是研究社会权力的活动和形式的科学；有的认为政治是政府制定政策的过程，政治学就是研究权威性政策的制定和执行的科学；有的认为社会主义政治是指社会主义社会中的政治现象和政治斗争，社会主义政治学是研究以社会主义国家为核心的社会主义社会政治关系及其发展规律的科学，等等。这些说法虽不尽一致，但都承认政治学是研究社会政治(主要是国家问题)发展规律的科学。至于如何精确地表述政治学的定义，还需作进一步研究和探讨。

在这里，首先有一个给政治学下定义的方法论问题。我们给一个事物下定义，不可能把它所有的属性都包括进去，而只能把它的本质属性概括进去。政治包含着十分广泛的内容，我们给政治学下定义，也只能概括它的本质的内容。再有，政治学本身也是分层次的，不同层次，它的含义也应有不同表述。大体说来，政治学包括一般政治学、马克思主义政治学、社会主义政治学等。层次不同，它所研究的内容和范围，也有所不同。基于以上理由，我们认为，政治学是研究以国家为中心的各种政治关系及其发展规律的科学。这就是说，政治学的研究对象主要内容是国家问题，它包括国家理论、国家机构、立法和司法制度、政

府和国家行政管理、国家人事制度等等。此外，政治学还要研究生活的其他方面、侧面和层次，研究与之相适应的其他各种组织结构的形式、特性和机能，以及它们之间的内在联系和相互作用。一句话，要研究以国家为核心的整个社会政治体系及其历史辩证运动过程。

弄清政治学研究对象，就要进一步搞清政治学的科学研究范围问题，即政治学的科学体系和分类问题。目前世界上还未形成一种公认的、权威性的政治学分类。1948年国际政治学会巴黎成立大会上，曾把政治学的内容分为四类：①政治理论。②政治制度。③政党、社团与舆论。④国际关系。马克思主义政治学也正在研究和探讨这一问题，至今也还没有形成定论。我们必须以马克思主义为指导，吸收各国政治学研究的成果，总结我国社会主义政治建设的经验，探索政治学的科学分类。

在本书中，我们将政治学的内容从以下几个方面去考察：

**阶级和社会革命。**阶级关系和阶级斗争是政治学的基本内容，必须说明阶级的产生、性质和阶级斗争等政治现象。阶级斗争最终必然要表现为争夺统治权的斗争，必然要引向社会革命。社会革命是从一种国家形态过渡到另一种国家形态，从一种政治生活方式过渡到另一种政治生活方式的关节点、转折点。因此，必须研究社会革命的实质、类型、作用，以及如何进行革命等问题。

**国家理论。**政治学必须研究国家的起源、本质、特征及消亡问题。一切国家的实质都是阶级专政，即所谓“国体”问题，以及国家的组织形式，即所谓“政体”问题，也是政治学的重要内容之一。

**国家机构和行政管理。**国家的权力机构、行政机构、司法和监察机构的设置、职能和相互关系，国家行政管理体制、管理活动原则、人事制度，以及国家各级行政管理机关的权限和活动方式等都是政治学应当研究的重要内容。

政党制度。政党是阶级斗争发展到一定阶段的产物，是阶级斗争和阶级统治的工具。政党和阶级斗争、社会革命、国体和政体、国家的组织形式都有极为密切的联系。政治学必须研究政党和现代一切社会政治现象的关系，以及政党在国家政治生活中的地位和作用。

民族和宗教。在有阶级存在的社会中，民族和宗教问题，既和阶级斗争有着直接的联系，又和国家有着密切的关系。阶级和国家的性质、政策影响和制约着民族和宗教的存在和发展，民族和宗教在国家政治生活中有着不可忽视的作用。政治学不能不研究民族和宗教问题。

国际政治。政治学不仅研究国家个体，而且要研究国家与国家之间的各种关系，即研究国际政治格局、国际组织，不同国家的外交政策，国际关系的内容和处理国际关系的基本准则。

以上这只是马克思主义政治学研究的一些基本要点。此外，如中外政治思想史、人民和政治家、政治战略和策略、未来政治学等，都是政治学所要研究的内容，并且，随着政治学研究工作的深入发展，政治学研究的内容将越加丰富、具体。

### 三、政治学和其他社会科学的关系

政治学也是一门独立的社会科学。它和其他社会科学一样，都是以特定的社会现象作为自己的研究对象。社会现象纷繁复杂，不同学科的社会科学，分析研究社会现象的某一特定方面，因而使社会科学中的各门学科相互区别开来。但是人类社会又是一个统一的有机整体，各种社会现象之间又是互相联系、互相影响、互相制约的，因而以政治现象作为自己研究对象的政治学，又是和其他社会科学互相联系，相互渗透的。我们仅从政治学和几个关系密切的社会科学学科的相互关系上，就会清楚地看到这一点。

政治学和唯物史观的关系。唯物史观是研究人类社会一般发



展规律的科学。它是世界观，又是方法论。唯物史观和政治学的关系是哲学和具体科学之间的关系。唯物史观为政治学以及其他社会科学提供了理论基础和指导原则，政治学只有在唯物史观的指引下，才能使政治学的研究成为科学，真正揭示社会政治现象的规律性。而政治学所获得的每一重大科学成果，又会使唯物史观的具体内容得到充实、丰富和发展。

政治学和科学社会主义的关系。科学社会主义是关于无产阶级解放的条件的学说。它研究社会主义和共产主义社会的基本特点和实现途径。科学社会主义也研究社会政治问题，因而和政治学有许多共同的研究内容。但是科学社会主义不是研究整个人类社会中的政治现象，而是研究特定历史阶段，即由资本主义社会到共产主义社会的政治现象，它阐明无产阶级解放斗争的条件、性质和目的，指明实现社会主义社会和共产主义社会的发展道路。而政治学有着更为广泛的研究对象，它还要研究资本主义社会以前的各种社会政治关系，二者研究对象的广狭是不同的。总之，科学社会主义理论为政治学研究奠定了理论基础，政治学的研究工作又为科学社会主义提供了丰富的材料和有价值的思想。二者相互促进，相得益彰。

政治学和法学的关系。法学是研究法的起源、本质和发展规律的科学。就它自己所具有的特定研究对象来说，又不能把法学和政治学混同起来。过去我国曾用法学来取代政治学，这不仅在理论上是错误的，而且在实践中也影响和损害了这两门科学的正常发展。就法律和国家共同点来说，二者都是统治阶级意志的代表和体现，都产生于共同的经济基础并为其服务。两者关系非常紧密，国家是根本，是产生法律的前提，国家的强制力又是法律得以实施的根本保障；法律是代表并实现国家意志的主要形式，是国家机器得以组成并能正常运转的准则，因而对国家权力的行使起着监察和保护作用。法律和国家的亲密关系决定了法学和政