

厲行節約是完成
我國第一個五年計劃
的重要條件

上海人民出版社

**厲行節約是完成
我國第一個五年計劃的重要條件**

上 海 人 民 出 版 社

**厲行節約是完成
我國第一個五年計劃的重要條件**

*

上海人民出版社編輯、出版

(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

書號 1232

開本 787×1092 耗 1/32 印張 2 字數 38,000

一九五五年九月第一版

一九五五年九月第一次印刷

印數 1—70,000

編者的話

我國第一個五年計劃的中心是大力發展重工業。建設重工業，必須長期投入大量的建設資金。這種資金，我們不能像帝國主義國家用掠奪和剝削等方法來取得，而應該依靠我國內部的積累來取得的。因此就必須實行嚴格的節約制度，消除一切多餘的開支和不適當的非生產的開支，不能容許任何微小的浪費，以便積聚一切可能積聚的資金，用來支援國家建設事業，所以厲行節約、反對浪費就不是一件小事，它應該是完成第一個五年計劃的重要條件。

毛主席在一九四二年就說：“節約是一切工作機關都要注意的，經濟和財政工作機關尤其要注意。”現在我們在全國範圍內進行有計劃的經濟建設，一切國家機關，特別是經濟企業部門的工作人員，更必須認真地執行毛主席這一指示，學會用節約的方法來管理國家機關和國營企業。

我們在這裏彙集了有關的社論和文章，供給機關幹部特別是廠礦幹部學習參考。

上海人民出版社

一九五五年八月

目 錄

展開全面節約運動·····	“人民日報”社論(1)
堅決降低非生產性建築的標準·····	“人民日報”社論(7)
做好設計預算是節約資金的	
重要環節·····	“人民日報”社論(12)
用各種方法節約原材料·····	“工人日報”社論(18)
反對浪費，厲行節約，	
大力提高產品質量·····	“天津日報”社論(23)
厲行節約是勝利完成我國	
第一個五年計劃的重要條件·····	駱耕漠(27)
爲了實現五年計劃必須厲行節約·····	蔣學模(38)
通過經常性的反浪費鬥爭，提高職工的	
社會主義覺悟·····	安 崗(46)
廠礦企業幹部應該端正對	
厲行節約的認識·····	水 生(50)
上海紡織工業應大力展開全面節約運動·····	張承宗(56)

展開全面節約運動

“人民日報”社論

我們祖國正沿着社會主義工業化的道路迅速前進。到一九五四年，我國現代工業的總產值已等於一九四九年的四倍多，工農業總產值等於一九四九年的兩倍多。而我國第一個五年計劃完成的時候，預計全國工業總產值將比一九五二年增長約一倍，工農業總產值將增長百分之五十左右。經過幾個五年計劃，我們就能夠建成一個強大的現代化的社會主義的工業國家。到那個時候，我們的國家將更加強大而繁榮，我國人民的物質和文化生活水平也將大為提高，我們世世代代的子孫將過着幸福愉快的生活。實現我國社會主義建設事業，是我國人民的偉大和光榮的任務。

但是，實現我國的社會主義工業化，決不是一件輕而易舉的事。我國社會主義工業化的計劃，是以大力發展重工業為中心的計劃。誰都知道，建設重工業是需要大量的長期的投資的。而我國工農業生產落後，小農經濟在農業經濟中佔優勢，資本主義工商業在工商業中佔很大比重，因而國家資金的積累是緩慢的，這對於我們集中力量建設重工業是一個困難。克服這個困難對於保障第一個五年計劃的後三年的任務的完成特別重要。根據五年計劃草案的規定，五年中國家撥給重工業部、燃料工業部和機械工業各部的基本建設投資，約佔工

業基本建設投資總數的百分之八十左右，其中三分之二以上是集中在後三年支出。而五年中新建、改建的有巨大生產能力的企業，大部分要到一九五六年、一九五七年甚至到第二個五年計劃期內才能完工投入生產。一方面投資數量一年比一年增多，一方面新的企業又不能很快地發揮投資效果，這一矛盾應當怎樣克服呢？唯一的辦法就是要動員全國的力量，在進一步發展生產的基礎上增加資金的積累和在保證重點建設的條件下厲行節約。在目前，開展全面的節約運動更具有現實的嚴重的意義。因為它能最有效的節省資金，增加積累。例如，國營和地方國營紡織工業，最近根據中央的指示，重新研究了五年投資計劃，在不影響五年計劃進度的原則下停建、緩建了八十餘萬枚紡錠和幾個全能織布車間和印染廠，並減少一部分預備費，立即就為國家節約了七億元以上的資金。這筆資金可以建設一座年產一萬五千輛拖拉機的工廠和一座年產一百萬噸的煉油廠。如果所有用錢的部門，都能堅決停止不必用、不急用和可用可不用的開支，並在十分必要的開支中也厲行節約，我們就一定能夠積累更多的建設資金，保證重點建設的順利進行。

為了展開全面的節約運動，就應該堅決反對目前在各方面的浪費現象。我們應該建立起經常的節約制度，樹立勤儉樸素的作風，發揚艱苦奮鬥的光榮傳統。一切社會主義企業，不論是在基本建設方面、生產方面、物資和商品流通方面，一切工作機關，不論是黨的機關、政府機關或軍事機關，都應該堅決貫徹節約的原則，並以自己的模範作用，帶動全國人民樹

立起克勤克儉的風氣。這是我國人民在建設社會主義社會以至建設共產主義社會的長時期的經常任務。任何工作機關，任何企業部門，任何工作人員，如果在節約問題上不採取認真的嚴肅的負責態度，隨便浪費國家資財，那就是對國家對人民的犯罪行為。

應該承認，目前的浪費現象是相當普遍的，特別是在工業、交通運輸業和商業部門中，又特別是在這些部門的基本建設工程中，浪費更是嚴重。例如一九五四年重工業部各單位開支的窩工費約六百七十萬元；第一汽車製造廠到一九五四年十一月底，只器材一項就積壓了一千萬元。當然，這類的浪費中也有一部分由於客觀原因。基本建設的投資多，開支大，任何一項微小的差錯，都會造成巨大的浪費；而我們目前的計劃工作、設計工作和管理工作的水平很低，還不可能完全避免這些差錯。但是，只要我們在思想認識上和實際工作中認真注意節約，很多浪費是可以避免或減少的。例如有些部門和地方國家機關，不分輕重緩急地盲目建設，這樣造成的浪費就是可以避免的。有些部門或建設單位，不嚴格遵照基本建設程序辦事，資源和工程、水文地質情況還沒弄清就盲目設計和施工，結果造成大量的浪費。燃料工業部的蛟河中崗豎井、北票台吉豎井、鷄西小恆山豎井、新邱二號礦和光義豎井，就是因為這些原因，以致鑽進數百公尺後發現無煤而中途作廢，或者開鑿中發現流沙和湧水被迫停工，或者鑽探了數萬公尺仍提不出地質報告。這類的浪費難道也是完全不可避免的嗎？這種現象難道還能夠讓它繼續存在下去嗎？

除了基本建設部門以外，生產部門、交通運輸部門、商品流轉部門的浪費也不小。它們主要表現了放鬆財務成本的管理，資金週轉緩慢，原材料、燃料消耗過多，勞動組織很差，產品成本高、質量低、廢品次品多，以及倉庫保管不好等等方面。以企業的管理經費來看，目前就存在很懸殊的現象。例如國營青島第一棉紡織廠和國營上海第九棉紡織廠，設備規模都相似，但一九五四年車間經費的開支，後者比前者高一倍多。又如以石峴造紙廠和吉林造紙廠做比較，每噸新聞紙分攤的管理費用，前者是三十八點三元，後者是十五點六四元。假如我們努力減少原材料的消耗，降低產品成本，就可以節約很多。比如，一九五四年每箱紙煙用的菸葉最高為一百三十斤，最低的是一百二十點五斤；今年一月份上海地方公私合營棉紡廠每件棉紗的用棉量，最高為三百九十四斤，最低為三百八十六斤。如果全國製煙廠和棉紡廠都能達到或接近最低水平，就可以節約很多菸葉和棉花。再如一九五四年鐵路貨物列車按規定指標欠重一千多萬噸，單機行走超過計劃三百多萬公里，這就浪費了三百三十七萬元；商業部單是一九五四年死豬、臭蛋就值八百萬元。顯然的，這些浪費也是可以減少或者可以完全避免的。

在各級黨的機關、政府機關、軍事機關和文化教育事業機關中，經費開支和物力、人力的浪費現象也很嚴重。有些機關脫離羣衆的生活水平和國家的經濟條件，任意建築豪華的辦公大樓、職工宿舍、療養院和禮堂。有些機關無限制地增加汽車和各種傢具，會議室、辦公室、宿舍裏擺了很多沙發和地毯。

有些機關盲目地儲備辦公用品，其中有的部門購存的文具、紙張可供幾年之用。事實上，所有高級機關的辦公用費都還可以而且必須加以節減，這種節減對於全國的節約運動是有重要意義的。各個機關的糧食消費也必須節減。最近根據各省市機關重點檢查證明，各城市特別是各機關的糧食定量普遍偏高，經過精打細算，按供應標準一般都可節約百分之六至百分之十左右。機關節約的另一項巨大任務是精簡機構。我們的國家機關、事業機關、企業單位的管理部門的人員編制普遍地是過於龐大。例如中央一級的各部中，五千人以上的部就有五個，四千人以上的有一個，三千人以上的有四個，其他兩千和一千人的部就更多了。根據初步計算，一般都可以抽調出百分之二十至五十。這說明機關人員編制是完全可以緊縮的。機關人員增多的結果不但嚴重地浪費了國家的財力，而且也嚴重地浪費了國家的人力。有人說：人多好辦事。其實完全不是這樣。機關人員增加了，服務事業和服務人員就勢必也要增加，機關中的事務工作就越來越多，官僚主義和文牘主義的現象就越來越嚴重。領導機關人員增加了，不但從事生產性勞動的人力要減少，直接在羣衆中進行組織工作的人力也要削弱，而且高級機關中還有不少人員因為沒有或很少工作而不安心。這又怎能把事情辦好呢？

節約是社會主義積累的根本方法。爲了建設我們的祖國，各部門和各地方的領導機關必須合理地節約地分配和使用國家的資金；必須充分地利用原有的生產、運輸和商品流轉的設備；必須最大限度地降低建設和生產成本，降低各種流通費

用；必須立即着手精簡機構，確定定員定額制度，合理地使用人力；必須從各方面設法提高工作效率和勞動生產率。這是全國一切組織必須毫無例外地堅決執行的重大任務。一切違反節約原則的思想和行為都必須徹底加以反對，使它們沒有容身之地。

為了貫徹節約原則，必須認真地規定和健全各項定額，必須嚴格地審查預算和決算，必須逐步規定和推廣嚴密的財政制度和財政監督制度。全體國家工作人員都必須嚴格地遵守財政紀律，並且向那些缺乏經濟觀點、破壞財政紀律、浪費國家資金的人展開鬥爭，給予各種應得的處分直至刑事的處分。

為了反對浪費，厲行節約，為了實行財政監督，嚴格財政紀律，必須依靠廣大的人民羣衆，離開羣衆是不可能達到目的的。全國每一個組織，每一個生產單位和工作單位，都應當發動全體羣衆用主人翁的態度來對待公共的財產和國家的資金，對本單位的收入支出的計劃和執行結果進行徹底的檢查，揭發各方面的缺點和錯誤，提出各種改進的建議，並且監督它們的實現。各個單位都應當根據具體情況，定出按月實行羣衆監督的各種辦法，使它們成為普遍性的和永久性的制度。黨和國家的監察機關，黨和國家的報刊，都要鼓勵羣衆對於一切浪費現象的控告和揭露，以便形成反對浪費的最強大的監督力量和輿論力量。只要全國上下一致動員起來，展開全面的節約運動，那末，我們就一定能够逐步地撲滅浪費，為偉大的社會主義建設積累愈來愈多的資金。

（一九五五年五月十四日）

堅決降低非生產性建築的標準

“人民日報”社論

在目前我國國營的基本建設事業、工業、運輸業、商業以及其他經濟事業和文化事業的管理中，浪費現象是相當普遍的。這種浪費現象在基本建設中，特別是在辦公室、宿舍、學校、醫院、劇院、倉庫、車站等類非生產性建築中，表現得更為明顯。這些非生產性的建築在國家整個基本建設工程中佔有不小的比重，各建築單位要求的標準一般又都很高，遠遠超過目前我國經濟水平和人民生活水平，因而浪費了大量的建設資金。因此，堅決降低一切非生產性建築標準，乃是當前厲行節約的主要任務之一。

非生產性的建築是基本建設的一個組成部分，但不是基本建設的主要部分。基本建設的主要部分是生產性的建設，例如工廠、礦山、鐵路，這些才是實現國家的社會主義工業化的物質基礎。在這些生產性的建設中，必須儘可能學習蘇聯科學技術上一切最新的成就，以便提高我國技術水平，加速發展國民經濟，因此不能不需要比較多的資金，但也應當用一切努力來節約建築材料和降低建築安裝成本。至於非生產性的建築是為生產服務的，本身並不創造價值；它們的建築標準低一些並不妨礙生產，相反地還可騰出資金來發展生產。既然目前我國還處在建設初期，經濟還很落後，生產性建設所需要

的資金還很不充分，非生產性建築當然就必須一切從簡。

可是有許多同志不明白基本建設中這兩個部分性質的不同，他們把過多的資金用在非生產性的建築方面。他們不顧我國社會主義建設剛剛開始，生產發展水平和人民生活水平還很低的具體條件，用大量的投資去建設標準過高的辦公樓、大禮堂、宿舍和俱樂部。甚至在中國共產黨全國代表會議提出全面節約號召以後，在黨中央和各地黨組織大量地揭發了和批評了非生產性建築的浪費現象以後，有許多單位還在要求修建標準很高的辦公大廈、職工宿舍和休養所；有些辦公大樓的“大屋頂”仍然沒有從工程項目中減去；有許多工程雖然削減了一些不必要的裝飾和虛假的結構，但也沒有堅決降低建築標準。很明顯，這種錯誤是不能再聽其繼續發展的了。

爲了徹底克服各種浪費，大力積累社會主義工業化的資金，黨中央最近決定採取一系列的具體措施。在城市建設方面，黨中央要求用節約的精神重新進行規劃：已經規劃的工業城市，一般不允許蓋高層建築；工業不很集中的城市，要盡量利用舊城市、舊建築，不必進行改建；各城市中，要分別輕重緩急，逐步舉辦各種公用事業，不應一切都求全、求新。黨中央特別要求大大降低各種非生產性建築的標準，即：辦公室和高等學校的教室每平方公尺由一百元降至四十五元至七十元；住宅每平方公尺由九十元左右降至二十元至六十元；通用倉庫每平方公尺由七、八十元降至四十至五十元；車站每平方公尺由八十元至一百三十元降至三十元至七十元。黨中央的指示體現了厲行節約、積累資金、集中使用資金於生產性建設的

正確方針，全黨必須領導人民羣衆加以堅決執行。

爲了推行貫徹非生產性建築的新標準，全體國家工作人員，特別是高級領導機關和企業管理部門的工作人員必須在思想上有一個徹底的轉變。可能有一些人會覺得標準降得太低、太快，甚至尋找各種似是而非的藉口來證明這種做法可能影響工作、生產、學習等等。但是，這種“擔心”是沒有根據的。大家總該記得，列寧在一九一七年七月間曾住在拉茲里夫車站附近的草棚裏，就在那裏他仍然領導着布爾什維克黨第六次代表大會和黨中央委員會的工作，並且在火堆旁邊寫作論文。從一九三六年到一九四七年，毛澤東同志和中共中央的其他許多領導同志一直住在陝北的窯洞裏，勝利地領導了中國革命運動；毛澤東同志許多重要的著作都是在那裏寫成的。在國內戰爭和抗日戰爭時期，各根據地的領導者都曾在極端困苦的條件下堅持工作、辦學校、訓練部隊，用“小米加步槍”戰勝了強大的敵人。就是在今天，在全國絕大部分地區，很多縣、區、鄉的工作人員，也還是在簡陋的房屋中工作和住宿，更不用說廣大的工人農民了。和這些相比，目前很多城市和工礦區同志們的居住條件和工作條件，就在宿舍、辦公室等等的建築標準降低以後，仍然是好得太多了，哪裏會發生工作上和生活上的什麼困難呢？因此，一直在這方面叫苦的人，應該在革命鬥爭的歷史面前和廣大的勞動人民面前感到慚愧，應該徹底改正自己的錯誤思想，堅決爲實現黨中央關於全面節約的各項指示而鬥爭。

也許有些人還會認爲降低了建築標準同改善羣衆生活有

矛盾。這個看法也是不對的。改善羣衆的文化和物質生活，是中國共產黨和人民政府的堅定不移的奮鬥目標。但是羣衆生活的改善必須建立在生產發展的基礎上。如果生產不發展，怎麼會有錢去辦福利事業呢？現在，有一些新建工廠還沒有開始生產，還沒有給人民創造財富，就造起了完善的休養所、俱樂部、綠化地區等等，而工人迫切需要的、花錢不多的設施却被忽視了。這顯然是違反整個國民經濟的利益，違反人民羣衆的長遠利益的。廠礦企業都應當在開始生產以後，根據提高勞動生產率、降低成本和完成利潤計劃的狀況來逐步修建這些福利設施：生產成績好，對國家貢獻大，福利設施就增加得快些；否則，就增加得慢些。這才能刺激人們去努力增產和提高建設社會主義的熱情。而且在進行非生產性建築的時候，還必須注意不要脫離目前的經濟水平和人民生活水平，盲目地採用過高的標準，因為這樣不但會給國家造成巨大的浪費，也不能適應羣衆的需要。羣衆要求趕快多蓋一些便宜的房屋讓大家都住；但是造價高了，就必然造得少，造得慢，而且造好了工人還住不起，對工人目前的簡單生活也不方便。第一汽車製造廠和齊齊哈爾機車車輛製造廠建造的職工宿舍，因為造價太高，每戶每月要收十多元以至四十元以上的房租，職工們都不願意去住。而遼寧省楊家杖子礦務局的職工自己出錢造成的七、八十元一間的小房子，反而很受歡迎。這說明，脫離實際的主觀主義的做法，形式上好像是有羣衆觀點，實際上是既損害了羣衆的長遠利益，也違背了羣衆目前的要求。

在非生產性建築方面採取新的建築標準和其他節約措

施，有巨大的經濟意義。根據各部門的初步計算，實行新的建築標準和削減不必要的非生產性的建設項目之後，可以在今後兩年半的投資中節省出十多萬萬元的資金。用這筆資金，我們可以增加很多重要的建設項目，例如增修鐵路，擴大石油工業的勘探規模和生產能力，開墾新荒地等等，而這些對於我國國民經濟的發展都是有重大作用的。同時，貫徹這些標準，在政治上也有巨大意義。因為降低了城市行政機關和工礦企業的生活設施標準，就可以使黨和國家機關的工作人員以及企業的管理人員同羣衆的生活更加接近，就可以繼續發揚艱苦奮鬥、與人民共甘苦的優良傳統，而與資產階級的享樂思想和浪費習氣劃清界限，從而也就能够進一步加強全國人民的團結。

降低非生產性建築標準既然有這樣重大的意義，我們當然必須毫不動搖地把它貫徹到底。中國人民是勤勞儉樸的，中國共產黨是有艱苦奮鬥的傳統的，我們有信心實現黨中央的號召。今天的努力是爲了明天的幸福，這個真理一定能够給全黨和全國人民以戰勝一切困難的力量。

（一九五五年六月十九日）

做好設計預算是節約資金的重要環節

‘人民日報’社論

我國發展國民經濟的第一個五年計劃，提出了要在五年內興建和改建七千六百個大小單位的巨大的基本建設任務，根據這些單位的投資計劃，五年內國家撥付的基本建設資金共達四百二十七億四千萬元。這個大規模的建設計劃，一方面說明了基本建設部門的責任是十分光榮的，另一方面也向每個建設單位提出了一個嚴重的任務，這就是如何合理地、經濟地使用國家的資金，充分發揮投資的效果。爲了達到這個目的，需要進行很多工作，而首先就是要貫徹中央厲行節約的方針，準確地編好每一項建設工程的預算，也就是設計預算。因爲五年計劃規定的每項建設單位的投資，只是根據一般的控制指標擬定的，在設計和建設過程中，多數工程的造價是可以大大降低的。因此，就必須根據具體條件和每個細目所需用的人力物力進行週密的計算，這種計算工作的好壞，最後都表現在設計預算上。設計預算的準確與否，不僅影響佔用國家撥款的多少，而且也是改善基本建設工作的一個重要環節。特別是在五年計劃的後三年中，建設工程量很大，國家投資很多，要在基本建設中厲行節約，克服浪費，編好設計預算，更是一項重大的迫切的工作。

編製設計預算，在我國基本建設部門中還是一項新的工