

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政监察法 及配套规定新释新解



根据国务院和中纪委、监察部最新规定
及“两高”相关司法解释编写

主编 马原 孙秀君

人民法院出版社



社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政监察法及配套规定新释新解

——根据国务院和中纪委、监察部最新
规定及“两高”相关司法解释编写

主 编 马 原 孙秀君

副主编 李文平 史世德

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政监察法及配套规定新释新解/马原、孙秀君主编. —北京:人民法院出版社, 2003. 1

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-434-8

I. 行… II. ①马…②孙… III. 行政监察法-法律解释-中国
IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 096897 号

行政监察法及配套规定新释新解

主编 马 原 孙秀君

责任编辑 辛言 高林 刘宇 洪礼

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲 9 号(100101)

电 话 (010)65290579(责任编辑) 65290516(出版部)
65290558 65290541 65290543(发行部)

网 址 www.courtpress.com

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 全国新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 753 千字

印 张 28.125

版 次 2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-434-8/D·434

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装,请与出版社联系调换)

前 言

行政监察是指依法设立在各级人民政府内，行使监督职能的专门机构对国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员实行监督的活动。我国行政监督制度是国家行政体制的重要组成部分。随着党和国家领导体制和工作重心的变化，我国行政监察制度经历了建立、完善、中断和恢复、健全几个阶段。1950年《中央人民政府组织法》决定政务院设立人民监察委员会；1954年《国务院组织法》决定设立中华人民共和国监督部；1959年监察部被撤销；1982年宪法确定了我国现行的监察体制；1986年全国人大常委会作出了《关于设立中华人民共和国监察部的决定》；1987年监察部正式成立；1987年8月国务院发出通知，决定在县级以上地方各级人民政府恢复建立监察机关。为了适应改革开放新形势下“反腐倡廉”的需要，党的十四大后，中央决定党的纪律检查机关、国家监察机关合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称的体制。

《中华人民共和国行政监察法》于1997年5月9日由第八届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过。这部在总结《行政监察条例》实施经验基础上制定的法律，对于加强监察工作，保证政令畅通，维护行政纪律，改善行政管理，提高行政效能，都将起到十分重要的作用。

行政监察法施行以来，监察部及其他国务院部门发布了一系列的配套行政规章，如最高人民法院、最高人民检察院也发布了一系

列的司法解释。

为了准确理解行政监察法及其配套规定的立法原意和相互关系，并在行政监察实践、司法实践中正确适用，最高人民法院、最高人民检察院、监察部和其他实务界、理论界的有关同志，以行政监察法多年的行政执法、司法实践和成熟理论为基础，以行政监察法为主干，结合相关法律法规规章和司法解释，共同撰写了这本《行政监察法及配套规定新释新解》。

本书综合了行政监察法公布施行以来，行政执法、司法实践和理论研究的最新成果，系当今我国系统研究和阐释这一法律及其配套规定的最新之作。本书将相关规定置于《行政监察法》的相应条文之后，一并释解，增加了本书的实用性和可操作性。希望本书能够为广大行政监察、司法工作人员正确适用法律，为行政机关及其公职人员依法维护自身合法权益，起到应有的指导、参考和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇三年一月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法宗旨与立法依据)	(5)
[相关规定]《中华人民共和国宪法》(节录)	(5)
[相关规定]《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地 方各级人民政府组织法》(节录)	(7)
第二条 (监察机关的性质和监察对象)	(17)
[相关规定]《全国人民代表大会常务委员会关于设立〈中 华人民共和国监察部〉的决定》(节录)	(17)
[相关规定]《国务院关于在县以上地方各级人民政府设立 行政监察机关的通知》	(19)
[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察 条例〉若干问题的解答》(节录)	(22)
[相关规定]《国家公务员暂行条例》	(23)
[相关规定]《监察部关于高等院校是否属于监察对象的请 示的答复》	(36)
[相关规定]《监察部关于〈河北省监察厅关于对未经各级 政府及其部门任命的企事业单位、街道办事处 行政负责人管辖问题的请示〉的答复》 ...	(37)
[相关规定]《监察部关于对驻交通部监察局〈关于部属高 等院校的教师是否属于院校监察机构的监察 对象的请示〉的答复》	(38)

- [相关规定]《监察部关于对四川省监察厅〈关于监察对象在被立案调查期间出国、出境有关问题的请示〉的答复》 (38)
- [相关规定]《监察部关于对驻交通部监察局〈关于退(离)休人员是否属监察部派出机构的监察对象的请示〉的答复》 (39)
- [相关规定]《监察部对驻外交部监察局〈关于驻外大使、总领事是否属于行政监察对象的请示〉的答复》 (39)
- [相关规定]《中共中央纪委办公厅、国家经贸委办公厅监察部办公厅印发〈关于加强国有企业领导干部廉洁自律监督检查工作意见〉的通知》 (40)
- [相关规定]《中共中央纪律检查委员会、监察部关于中央纪委第四次全会重申和提出的国有企业领导人员廉洁自律有关规定的解释》 (41)
- [相关规定]《监察部关于对犯错误的已退休国家公务员追究行政纪律责任若干问题的通知》 (43)
- 第三条 (依法行使监察职权原则)** (54)
- [相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)
..... (54)
- 第四条 (实事求是原则和适用法律、政纪人人平等原则)**
..... (58)
- [相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)
..... (58)
- 第五条 (教育与惩处相结合、监督检查与改进工作相结合的原则)** (63)
- [相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)
..... (63)
- 第六条 (依靠群众原则与举报制度)** (67)

[相关规定]《监察机关举报工作办法》	(67)
[相关规定]《监察部处理外国人和华侨、港澳台胞来信来访试行办法》	(71)
[相关规定]《监察部信访工作暂行办法》	(74)
[相关规定]《监察部处理电话举报暂行办法》	(80)
[相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)	(81)
[相关规定]《中共中央纪委、监察部关于纪检监察机关接待处理集体上访的暂行办法》	(82)

第二章 监察机关和监察人员

【本章概要】	(98)
--------	------

第七条 (行政监察机关的设置与领导体制)	(103)
----------------------	-------

[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察条例〉若干问题的解答》(节录)	(103)
---	-------

[相关规定]《中共中央纪律检查委员会机关、监察部职能配置、内设机构和人员编制方案》	(104)
---	-------

第八条 (监察机关的派出机构和人员)	(115)
--------------------	-------

[相关规定]《国务院关于监察部设置派出机构的批复》	(115)
---------------------------	-------

[相关规定]《监察部关于监察部派出机构的领导体制及有关工作关系的几点意见》	(118)
---------------------------------------	-------

[相关规定]《监察部关于省监察厅的派出机构在驻在单位内有无处分审批权和对由省委推荐、省委组织部管理的即副厅级以上干部进行处分,手续如何办理、是否经省委批准等问题的答复》	(121)
--	-------

[相关规定]《监察部关于对陕西省监察厅〈关于派出监	
---------------------------	--

察机构有关权限问题的请示》的答复》·····	(122)
[相关规定]《中共中央纪律检查委员会、监察部关于中央 直属机关和中央国家机关纪检、监察机构设 置的意见》·····	(123)
第九条 (监察人员资格与条件的一般规定) ·····	(131)
[相关规定]《关于中共中央纪委监察部机关若干纪律的规 定(试行)》·····	(132)
[相关规定]《中华人民共和国保守国家秘密法》·····	(134)
[相关规定]《中华人民共和国保守国家秘密法实施办法》 ·····	(139)
[相关规定]《纪检监察工作中国家秘密及其密级具体范围 的规定》·····	(146)
第十条 (监察人员的业务素质) ·····	(150)
第十一条 (监察机关正副职领导人员的任免) ·····	(152)
第十二条 (监察人员执行职务和遵守纪律的内部监督) ·····	(154)
[相关规定]《中共中央纪委、监察部关于中共中央纪委、 监察部派驻纪检、监察机关干部管理暂行办 法》·····	(155)
第十三条 (监察人员合法权益的保护) ·····	(162)
[相关规定]《中共中央纪律检查委员会、最高人民法院、 最高人民检察院、公安部、监察部关于采取 有力措施保护执纪执法办案人员合法权益的 通知》·····	(163)
第十四条 (监察人员的回避) ·····	(166)
[相关规定]《国家行政机关工作人员回避暂行规定》···	(166)
[相关规定]《监察机关实行回避制度暂行办法》·····	(167)
[相关规定]《国家公务员任职回避和公务回避暂行办法》 ·····	(169)

[(不) 回避决定书样式]	(181)
[(不) 回避复议决定书样式]	(183)

第三章 监察机关的职责

【本章概要】	(186)
第十五条 (国务院监察机关的管辖)	(189)
第十六条 (地方各级人民政府监察机关的管辖)	(192)
第十七条 (管辖权的转移与管辖争议的处理)	(195)
[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察 条例〉若干问题的解答》(节录)	(195)
第十八条 (监察机关的职责)	(198)

第四章 监察机关的权限

【本章概要】	(212)
第十九条 (监察机关履行职责时的监察措施)	(216)
[相关规定]《监察部对〈关于监察机关可否在异地或对非 监察对象直接采取监察措施的请示〉的答复》	(216)
[监察通知书样式]	(222)
第二十条 (监察机关在调查中的监察措施)	(225)
[相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)	(225)
[相关规定]《中共纪委、监察部关于纪检监察机关依法采 用“两指”“两规”措施若干问题的通知》	(226)
[暂予扣留材料清单样式]	(234)
[暂予封存材料清单样式]	(236)

[解除扣留材料清单样式]	(238)
[解除封存材料清单样式]	(240)
[责令不得变卖、转移违纪涉嫌财物清单样式]	(242)
[责令作出解释和说明通知书样式]	(243)
第二十一条 (查询存款和依法冻结存款的监察措施)	(245)
[相关规定]《国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的规定》	(245)
[相关规定]《中共中央办公厅、国务院办公厅关于严禁党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知》	(246)
[相关规定]《国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定》	(248)
[相关规定]《中共中央办公厅、国务院办公厅关于认真贯彻执行〈国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定〉的通知》	(250)
[相关规定]《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定》	(251)
[相关规定]《监察部关于对湖南省监察厅〈关于执行监察机关查核、暂停支付与贪污、贿赂案件直接有关的个人在银行的存款问题的通知〉中几个问题的请示的答复》	(254)
[相关规定]《监察部对广西壮族自治区监察厅〈关于监察机关对与案件有直接关系的人员在银行或者其他金融机构的存款采取暂停支付的措施是否有期限限制问题请示〉的答复》	(255)
[相关规定]《最高人民法院、监察部印发〈关于执行中华人民共和国行政监察法第二十一条若干问题的规定〉的通知》	(255)
[相关规定]《中央纪委办公厅、监察部办公厅关于查办案	

件中需查询或者冻结被调查对象存款时应以 监察机关名义使用监察文书的通知》·····	(259)
[相关规定]《中共中央纪委关于中央企业纪工委在办案 件中能否查询或者冻结被调查对象的存款的 意见》·····	(260)
[查询存款通知书样式]·····	(279)
[提请保全书样式]·····	(281)
[提请解除保全书样式]·····	(283)
第二十二条 (有关部门对监察工作的协助) ·····	(284)
[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察 条例〉若干问题的解答》(节录)·····	(284)
[相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录) ·····	(285)
[相关规定]《中央纪律检查委员会、监察部关于党的纪律 检查机关和国家行政监察机关在案件查处工 作中分工协作的暂行规定》·····	(285)
[相关规定]《中共中央纪律检查委员会、监察部关于党的 纪律检查机关和国家行政监察机关在案件查 处工作中分工协作的补充规定》·····	(286)
[相关规定]《最高人民法院、监察部关于检察院机关和 监察机关在查处案件工作中协调配合的暂行 规定》·····	(288)
[相关规定]《监察部、公安部关于监察机关在办案案件 中公安机予以协助配合的问题的通知》 ·····	(291)
[相关规定]《海关总署、监察部关于海关和行政监察机关 在查处走私案件中加强协作配合的通知》 ·····	(292)
[相关规定]《国家物价局、监察部关于在查处案件中加强	

协调配合的联合通知》·····	(293)
[相关规定]《中共中央纪律检查委员会、最高人民检察院、 监察部关于纪检监察机关和检察机关在反腐 败斗争中加强协作的通知》·····	(294)
[提请协助书样式]·····	(303)
第二十三条 (监察建议) ·····	(304)
[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察 条例〉若干问题的解答》(节录)·····	(305)
[相关规定]《国务院关于严禁在招收、调配职工工作中搞 不正之风的通知》·····	(306)
[相关规定]《国家公务员暂行条例》(节录)·····	(310)
[相关规定]《国家公务员职务任免暂行规定》·····	(315)
[相关规定]《国家公务员奖励暂行规定》·····	(318)
[相关规定]《国家公务员辞职辞退暂行规定》·····	(321)
[相关规定]《国家公务员职务升降暂行规定》·····	(324)
[相关规定]《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》···	(328)
[监察建议书样式]·····	(349)
第二十四条 (监察决定) ·····	(353)
[相关规定]《监察机关没收、追缴和责令退赔财物办法》 ·····	(353)
[相关规定]《监察部关于执行〈中华人民共和国行政监察 条例〉若干问题的解答》(节录)·····	(357)
[相关规定]《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂 行规定》·····	(357)
[相关规定]《国家公务员暂行条例》(节录)·····	(362)
[相关规定]《监察部关于执行〈国家公务员暂行条例〉规 定的行政处分种类的通知》·····	(363)
[相关规定]《国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂 行规定》·····	(364)

- [相关规定]《国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定实施细则》…………… (368)
- [相关规定]《监察部、人事部关于在惩戒工作中分工协作问题的通知》…………… (374)
- [相关规定]《监察部关于监察机关直接行使行政处分权的程序问题的通知》…………… (375)
- [相关规定]《监察部关于〈监察部、人事部关于在惩戒工作中分工协作问题的通知〉中第三条规定应当如何理解的解答意见》…………… (377)
- [相关规定]《监察部关于对江西省监察厅〈关于执行奖惩条例几个具体问题的请示〉的答复》…………… (378)
- [相关规定]《监察部关于对纺织部监察局〈关于执行国家行政机关工作人员贪污、贿赂行政处分暂行规定〉及其〈实施细则〉的几个问题的请示〉的答复》…………… (378)
- [相关规定]《监察部关于〈对山东省监察厅关于担任技术职务的监察对象执行行政处分有关问题的请示报告〉的答复》…………… (379)
- [相关规定]《监察部关于对河南省监察厅〈关于国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定〉的适用范围和上级监察机关是否可以改变下级政府不适当处分的问题的请示〉的答复》…………… (380)
- [相关规定]《监察部〈关于对既有行政职务又有技术职务的监察对象如何执行降级、撤职处分和如何理解退(离)休人员适用国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定〉的问题的答复》…………… (381)
- [相关规定]《监察部关于对河南省监察厅〈关于给予由地

- 方各级人大常委会任命的行政人员如何行使行政处分权问题的请示〉的答复》…………… (382)
- [相关规定]《监察部关于对黑龙江省监察厅〈关于行政处分审批程序有关问题的请示〉的答复》…… (383)
- [相关规定]《监察部〈关于国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定实施细则施行〉时间等问题的请示〉的答复》…………… (384)
- [相关规定]《监察部〈关于监察机关对由地方人大或人大常委会选举、任命的人员直接行使行政处分权的有关程序问题〉的解答意见》…………… (384)
- [相关规定]《监察部关于对贵州省监察厅〈关于监察机关在执行行政纪律处分中有关问题的请示〉的答复》…………… (386)
- [相关规定]《监察部关于对经监察机关建议由主管部门决定给予开除留用察看处分的人员处分期满后如何处理有关手续问题的请示的答复》…… (387)
- [相关规定]《监察部办公厅关于对广西壮族自治区监察厅〈关于惩戒工作有关问题的请示〉的复函》…………… (388)
- [相关规定]《监察部关于对江苏省监察厅〈关于对受降职或撤销处分的监察对象职级处理有关问题的请示〉的答复》…………… (389)
- [相关规定]《监察部关于〈对国家行政机关任命的企业行政领导干部是否可给予降职处分的请示〉的答复》…………… (390)
- [相关规定]《监察部关于对本级政府各部门负责人、下级政府负责人的行政处分决定备案是否需要函复的请示的答复》…………… (390)
- [相关规定]《监察部关于对山西省监察厅〈关于对计划生

育违纪人员政纪处理的请示》的答复》……	(391)
[相关规定]《监察部关于对特大、重大责任事故责任人员行政处分分级审批的通知》……	(391)
[相关规定]《中共中央纪委、监察部关于纪检监察机关加强对没收追缴违纪违法款物管理的通知》……	(392)
[相关规定]《人事部、监察部关于解除国家公务员行政处分有关问题的通知》……	(393)
[相关规定]《监察部关于对河北省监察厅〈关于办理解除国家公务员行政处分有关问题的请示〉的答复》……	(395)
[相关规定]《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定〉的通知》……	(396)
[相关规定]《中国共产党纪律处分条例》(试行)……	(399)
[监察决定书样式]……	(444)
[送达回证样式]……	(446)
[没收、追缴财物清单样式]……	(448)
[责令退赔财物清单样式]……	(450)
第二十五条 (监察决定和监察建议的效力) ……	(451)
[相关规定]《监察部关于国家行政机关工作人员行政受开除留用察看处分又被判处徒刑宣告缓刑如何执行的问题的答复》……	(451)
[相关规定]《监察部关于对贵州省监察厅〈关于监察机关在执行行政纪律处分中有关问题的请示〉的答复》……	(452)
第二十六条 (监察机关的查询权) ……	(454)
[相关规定]《监察机关调查处理政纪案件办法》(节录)……	(454)

- 第二十七条** （监察机关领导人和监察人员列席有关会议的权利） (455)
- 第二十八条** （对有功人员的奖励） (457)
- [相关规定] 《关于保护检举、控告人的规定》 (457)

第五章 监察程序

- 【本章概要】** (462)
- 第二十九条** （检查的程序） (466)
- [相关规定] 《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》 (467)
- [相关规定] 《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则》 (473)
- [重要检查事项立项备案表样式] (493)
- 第三十条** （调查的程序） (494)
- [相关规定] 《监察机关调查处理政纪案件办法》 (494)
- [相关规定] 《监察机关审理政纪案件的暂行办法》 (503)
- [相关规定] 《监察部关于监察机关在查处案件中、视听资料是否可以作为证据使用的请示的答复》 (506)
- [相关规定] 《监察部办公厅关于印发〈重要违纪问题立案和结案备案制度〉的通知》 (506)
- [相关规定] 《监察部关于对被调查人在案件调查中逃跑、藏匿其违法违纪事实材料未与人见面能否作出行政处分决定问题的请示的答复》 (507)
- [相关规定] 《监察部关于对监察机关立案查处对象在调查处理过程中死亡应如何结案的请示的答复》 (508)
- [相关规定] 《监察部关于政纪案件的被调查人是否可委托