

“三个代表”进农家丛书

政策

进家



家

家用

主编  
杨福平

中原农民出版社

“三个代表”进农家丛书

政  
策

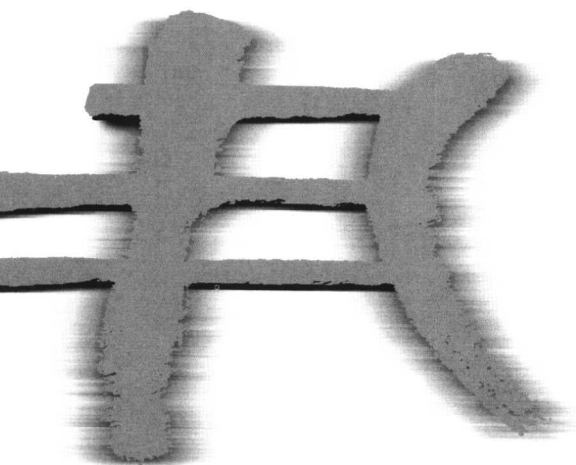
进  
家



家

家  
用

主  
编  
杨  
福  
平



中原农民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

政策进家家用/杨福平主编. —郑州:中原农民出版社,2002.7  
(“三个代表”进农家丛书)  
ISBN 7-80641-523-8

I. 政… II. 杨… III. 农业政策-中国-普及读物 IV. F310-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 026904 号

---

出版社:中原农民出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 电话:0371-5751257

邮政编码:450002)

发行单位:全国新华书店

承印单位:河南第一新华印刷厂

开本:890mm×1240mm

A5

印张:3.625

插页:1

字数:80 千字

印数:1-20 000 册

版次:2002 年 7 月第 1 版

印次:2002 年 7 月第 1 次印刷

---

书号:ISBN 7-80641-523-8/D·016 定价:9.00 元

## 丛书创编委员会

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 顾问  | 张春香 | 赵武安 |     |     |
| 主任  | 杨福平 |     |     |     |
| 副主任 | 赵海峰 | 岳希忠 | 李俊鹏 | 王秀业 |
| 成员  | 高明超 | 吴建仁 | 路旭兴 | 陈向阳 |
|     | 张海燕 | 段红献 | 刘 勇 | 郭 晓 |
|     | 郭旭娟 | 安丰铭 | 赵建勇 | 申松灿 |

**展望新世纪的艰巨任务和光明前途，我们党要继续站在时代前列，带领人民胜利前进，归结起来，就是必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。**

**——江泽民**

## 序 言

新郑市委、市政府在组织开展农村“三个代表”学习教育活动中，为了把“三个代表”重要思想贯彻落实到千家万户，从当地经济社会发展的实际出发，结合广大农民的需求，编写了这套“‘三个代表’进农家”丛书，这是一件很有意义的事情。

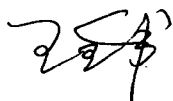
“三个代表”重要思想作为新时期我们党和国家改革发展的根本指针，具有很强的科学性、针对性和指导性。全面贯彻落实“三个代表”重要思想是一项长期而重要的任务，也是丰富多彩的具体实践活动。我省地域广阔，各地情况差异较大，贯彻落实“三个代表”重要思想一定要从实际出发，根据经济社会发展的现状，因地制宜地做决策、定政策，创造性地开展工作；一定要选好载体，创新方式，使广大干部群众喜闻乐见，易于掌握；一定要面向群众，做好理论武装工作，使其入心入脑，转化为强大的精神动力和物质力量。我省是一个以农民为主体的人口大省，一定要着眼于解决当前农业发展存在的突出问题，着眼于提高广大农村基层干部的整体素质，着眼于维护和发展广大农民的根本利

益，采取切实可行的措施，努力把“三个代表”要求落实到农业发展、农民增收、农村稳定等项工作中。省委、省政府决定用三年时间分批派遣省、市、县、乡机关干部进驻一万多个贫困村帮助工作，就是为了更快地用“三个代表”重要思想武装广大干部群众，推动农村贫困地区实现跨越式发展。一年多的实践充分证明，干部驻村符合民意，富有创意，是完全必要的，也是行之有效的。各地在贯彻落实“三个代表”重要思想的实践中，也都联系实际，探索出了许多好载体、新路子，积累了许多好经验，必将有力地推动全省“三个代表”重要思想的贯彻落实向广度和深度发展。

中原农民出版社出版、列入新闻出版总署迎接党的“十六大”重点图书选题的“‘三个代表’进农家”丛书，用简明的文字和图画，全方位、多角度地介绍了农村“两个文明”建设的最新成果和实用知识，既是广大农村实践“三个代表”重要思想的阶段性总结，又是指导干部群众特别是基层干部群众进一步身体力行“三个代表”的好教材，具有以下几个显著特点：一是内容丰富，涵盖了与农村经济社会发展密切相关的政策、法律、文化、卫生、科技等各个重要方面，从基本知识到先进典型，从释疑解感到操作应用，从经济发展到文化建设等，都比较翔实，使广大干部群众学有榜样，赶有目标，进有方向，从一定意义上讲，是目前“三农”工作的小百科全书。二是简洁实用，没有套话、空话和大话，紧贴农村经济社会发展的实际，直截了当地

回答了基层干部群众关心的许多热点难点问题，广大农民朋友看得懂、用得上。三是生动形象，文字表述活泼，漫画插图精美直观，图文并茂，相得益彰，寓知识性于趣味性之中。需要指出的是，由于受时间、实践等条件的限制，该丛书不可避免地存在一些缺陷和不足，比如个别观点的提炼还不够精当，少数篇章的逻辑结构还不够严密等，这些都需要在不断总结人民群众实践“三个代表”重要思想取得的丰富经验基础上，逐步修订、完善。

编写和出版这套丛书是一项富有成效的创造性劳动，不仅有利于促进农村的改革发展和稳定，而且有利于维护广大农民群众的切身利益。相信这套丛书的出版对于提高农村基层干部和农民的素质，推进农村物质文明、精神文明和政治文明建设，一定能够起到积极的作用。



2002年8月1日

（作者为中共河南省委副书记）

## 目 录

### ★土地承包政策

为什么要稳定家庭联产承包责任制/2

为什么要把农村土地承包期再延长30年不变/3

对农村土地承包期延长30年不变有什么具体要求/4

土地承包延期工作应该履行哪些程序/6

为什么要向农户颁发土地承包经营权证书/7

我国农村土地所有权到底归谁所有/8

如何理解增人不增地，减人不减地/9

镇政府将所有的耕地都拿来招标承包，期限三年，对吗/10

哪些土地承包合同具有法律效力/11

什么情况下，土地承包合同允许变更与解除/12

农民可以用责任田入股联合办企业吗/13

村集体经济组织解除未到期的土地承包合同需赔偿承包方违约金吗/14

把已婚但未迁出户口的女青年的责任田收归集体对吗/15

将已婚仍居住在娘家的女青年的承包地收回对吗/16

离婚回娘家住还能耕种承包给父母与弟弟的责任田吗/17

退伍后将户口迁到女方村，女方村能拒绝分给其土地吗/18

### ★耕地保护政策

耕地保护政策的主要内容是什么/20

对基本农田保护区有什么规定/21

非农业建设占用了基本农田保护区耕地按什么原则补偿/22

征用土地的补偿标准是什么/23

如何管理使用征地补偿费/24

对农村宅基地有什么规定/25

对宅基地超占能否收取超占费/26

### **★减轻农民负担政策**

什么是农业税/28

哪些情况可以减免农业税/29

什么是耕地占用税/30

什么是农业特产税/31

对哪些农业特产品收入应征收农业特产税/32

什么是三提、五统/33

什么是两工/34

税费改革的主要内容是什么/35

税费改革后农业税如何征收/36

全国财政工作会议对农村税费改革有什么新安排/37

在农村开展保险业务和合作医疗应采取什么形式/38

动用专政工具和手段向农民收取钱物政策允许吗/39

### **★农村社会发展政策**

什么是农业产业化经营/41

我国现行计划生育政策是什么/42

计划生育行政执法“七个不准”是什么/43

对农村教育的基本要求是什么/44

农村供电如何管理/45

当前农村电价核定的标准是多少/46

五保户如何供养/47

曾为村集体做出贡献的残废军人应否给予救济和补贴/48

农村殡葬管理的政策是什么/49

### **★发展小城镇和乡镇企业政策**

中央在发展乡镇企业方面有什么要求/51

河南省2002年小城镇发展意见是什么/52

为什么要把乡镇企业的发展与农村城镇化建设结合起来/54

小城镇入户条件是什么/55

对进城落户人员是否加收增容费/56

发展乡镇企业的政策有哪些/57

维护乡镇企业合法权益有什么规定/58

对乡镇联营企业采取了哪些鼓励政策/59

开办农民股份合作企业有什么规定/60

乡镇企业建设用地有什么规定/61

在保护资源与环境方面对乡镇企业有什么规定/62

进镇落户农民的承包地如何管理/63

非法用工问题表现在哪些方面/64

### **★农村水利政策**

如何加强水资源可持续利用/66

怎样发展节水灌溉/67

如何加强农村饮水水源保护/68

对农业用水水价方面有什么规定/69

什么是取水许可制度/70

水事纠纷如何处理/71

### **★扶贫工作政策**

为什么扶贫是全社会的责任/73

国家对贫困户有哪些照顾和优惠政策/74

党政机关如何定点扶贫/75

怎样做好扶贫工作/76

小额信贷的贷款条件是什么/77

### ★ 食品卫生安全政策

国家对生猪屠宰有哪些要求/79

怎样对动物进行防疫/80

在食盐经营方面有哪些规定/81

禁止生产经营的食品有哪些/82

禁止经营的动物和动物产品有哪些/83

什么是饲料、饲料添加剂经营“四禁止”/84

### ★ 农用生产资料经营政策

农药使用应遵循什么原则/86

农药生产、经营有什么规定/87

兽药生产、经营有什么规定/88

化肥可以随意经营吗/89

国家在种子市场管理方面有什么规定/90

### ★ 农产品购销政策

深化粮食购销体制改革国家有哪些新措施/92

企业可直接收购粮食吗/93

集贸市场粮食如何经营/94

棉花如何购销/95

烟叶收购有什么规定/96

经营和运输木材应注意什么/97

### ★ 生态保护政策

国家在森林保护方面有哪些政策/99

国家在野生动物保护方面有哪些规定/100

国家在矿产资源保护方面有什么规定/101

对秸秆禁烧区有哪些规定/102

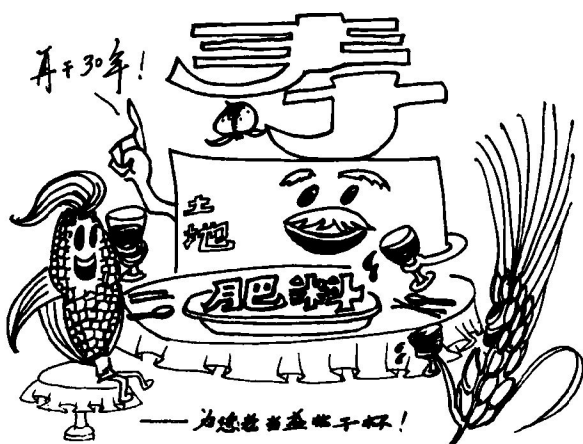
### ★ 政策进家载体



## 为什么要稳定家庭联产承包责任制

我国农村人多地少，不少地方经济还比较落后，在相当长的时期内，土地不仅是农民的基本生产资料，而且是农民最主要的生活来源。家庭联产承包责任制稳定与否，直接关系到亿万农民的生产积极性，关系到农村经济的发展和农村社会的稳定。改革开放以来的实践表明，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，适应社会主义初级阶段的农村生产力水平的提高。我们一定要全面、正确地领会中央的精神，切实做到在任何时候都坚持以家庭联产承包为主的责任制不动摇。





## 为什么要把农村土地

承包期再延长 30 年不变

家庭承包经营不仅适应于以手工劳动为主的传统农业，也适应于采用先进科学技术和生产手段的现代农业，能够极大地调动农民的生产积极性。为了进一步引导农民珍惜土地，增加投入，培肥地力，提高土地产出率，保持农村稳定，1993年，中央提出“在原定的耕地承包期到期之后，再延长30年不变”。党的十五届三中全会《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》也郑重宣布：“要坚定不移地贯彻土地承包期再延长30年的政策。”

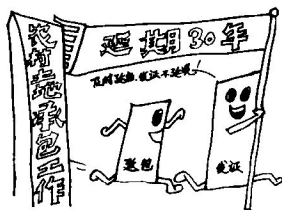
## 对农村土地承包期延长

### 30年不变有什么具体要求

(1) 已经进行新一轮土地承包工作，承包期不足30年的，要一律延长到30年。目前第一轮土地承包已经到期尚未进行新一轮承包工作的，要抓紧进行，1999年3月底前全部

搞完。今后到期的承包地，要按照“到期一批，延包一批，发证一批”的要求及时延包、发证，不得延误。

(2) 新一轮农村土地承包原则上保持现状，顺延承包。凡上轮承包期间承包土地进行过适当调整，承包关系比较合理的，要在农户原有承包土地的基础



上，直接签订新一轮承包合同，将承包期再延长30年。不许打乱重新发包，更不能随意打破村民组（原生产队）界限，在全村范围调整土地。

(3) 具备以下三种情况之一的村(组)可尊重农民意愿,按大多数农户的要求,将土地适当调整后,再签订新一轮承包合同,把承包期延长30年:一是第一轮15年期间没有做过土地调整,人地矛盾特别突出的;二是因国家建设和必要的乡村公益事业发展占地面积较大,靠机动地调节解决不了的;三是承包地块过于零散,耕作很不方便的。

土地适当调整在少数农户之间小范围进行。要在充分发扬民主的基础上,制定调整方案,经村民大会或村民代表大会2/3以上成员讨论同意,并逐级报乡(镇)政府、县(区)主管部门审查批准方可进行。对持不同意见的农户要做好思想工作,不准用行政命令的办法硬性调整承包土地。不准借土地小调整之机提高承包费,加重农民负担。

