



办好人民公社的福利事业

中共北京市委农村工作部办公室編

北 京 出 版 社

办好人民公社的福利事业

中共北京市委农村工作部办公室編

北京出版社

• 1960年 •

办好人民公社的福利事业 中共北京市委农村工作部办公室编

北京出版社出版（北京东单麻线胡同3号）北京市书刊出版业营业登记证出字第096号

北京新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

开本：850×1168 1/32·印张：3 4/16·字数：67,000

1960年1月第1版 1960年1月第1次印刷 印数：1—10,000册

统一书号：3071—123

定价：（4）0.26元

前 言

在一九五八年大跃进和人民公社化运动中，北京郊区和全国各地农村一样，掀起了一个大办集体福利事业的群众运动高潮，公共食堂、托儿所(幼儿园)、敬老院、妇产院、縫紉組等福利組織，像雨后春笋般迅速地、蓬勃地发展起来，大大地解放了劳动力，尤其是使广大妇女摆脱了繁瑣的家务劳动，走上生产崗位，在促进生产发展和組織社員生活方面，發揮了很大的作用，显示了人民公社的无比优越性。

現在，經過一年来不断的整頓和提高，这些集体福利事业已經有了进一步的发展，也积累了不少宝贵的經驗。为了进一步办好人民公社的集体福利事业，更好地發揮它促进生产的作用，我們把北京郊区人民公社兴办集体福利事业的一些經驗汇编成这本书，供大家参考。

鉴于公共食堂是人民公社集体福利事业的一个重要方面，所以本书用較大篇幅介紹了办好食堂的經驗。

我們相信，随着人民公社集体福利事业的进一步发展，一定会創造出更多、更好的經驗，我們拟在今后繼續把这方面的經驗編輯成书，介紹給大家。

本书編輯時間仓促，如有不妥之处，希望讀者指正。

中共北京市委农村工作部办公室

一九六〇年一月

AD 58/11

“人民公社是人民的生产和生活的組織者，而发展生产的根本目的是最大限度地滿足全体社会成員經常增长的物质和文化生活的需要。党在领导公社工作的时候，必須注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必須关心人，糾正那种見物不見人的傾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，认为重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高觉悟和发展生产，片面地或者过分地強調改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋斗，也是錯誤的。”

“要加強公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、小学校、卫生院、俱乐部、商店等方面工作人員的思想政治工作，并且积极指导社会輿論，使整个社会和整个公社把办好公共食堂、托儿所、幼儿园和其他集体生活福利事业，作好服务性工作，看成是为人民服务的一种崇高的工作。要批判和糾正那种輕視群众生活福利工作、輕視服务性劳动的剝削階級观点。”

——摘自：中共八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”

統一書号: 3071 · 123

定 价: (4) 0.26 元

目 录

进一步办好人民公社的集体福利事业

.....北京市福利办公室 (1)

公共食堂中的一面红旗..... (9)

——丰台区黄土岗人民公社新发地生产队食堂管理经验

办得又好又省的公共食堂..... (14)

——海淀区海淀人民公社青龙桥第一生产队食堂工作经验

昌平镇党总支是怎样领导食堂工作的..... (18)

省工省柴饭菜香..... (21)

——顺义区中波友好人民公社张辛大队食堂管理经验

吃饱、吃好,节约用粮..... (24)

——周口店区长沟人民公社西甘池管理区食堂粮食管理工作经验

千方百計,办好食堂..... (27)

——平谷县城关人民公社熊耳营生产队食堂介绍

为生产服务,为社员生活服务..... (30)

——门头沟区大台人民公社王平村西队食堂工作经验

一手抓生产,一手抓生活..... (33)

——朝阳区和平人民公社黄草营生产大队领导食堂的工作

经验

依靠群众，管好食堂.....	(37)
——介绍优秀的食堂管理员張明兰	
模范炊事員——果春香.....	(40)
加强财务管理，办好公共食堂.....	(43)
——丰台区卢沟桥人民公社三路居大队万泉寺生产队食堂财务 管理經驗	
粮食加工机械化，节省劳力好处大.....	(45)
——通州区張家灣人民公社实现粮食加工机械化的經驗	
改革炉灶，节约燃料.....	(49)
——怀柔县城关人民公社年丰生产队改革爐灶經驗	
“七好一满意”托儿所.....	(52)
——丰台区南苑人民公社西罗园生产队托儿所工作經驗	
加强党的领导，办好托儿組織.....	(57)
——丰台区南苑人民公社大红門大队党总支领导托儿工作的經驗	
全面地领导托儿組織.....	(62)
——海淀区海淀人民公社党委领导托儿組織的經驗	
首先要做好思想工作.....	(65)
——海淀区海淀人民公社工农幼儿园的工作經驗	
搞好卫生，预防为主.....	(69)
——門头沟区門头沟人民公社南辛房大队托儿所的卫生保健 工作經驗	
全心全意做好幼儿教育.....	(72)
让老人安度幸福的晚年.....	(76)
——順义区張喜庄人民公社天竺敬老院的工作經驗	

敬老院里把福享..... (82)

——昌平区城关人民公社馬池口敬老院工作經驗

經濟卫生, 安全方便 (86)

——海淀区东升人民公社五道口妇产院工作經驗

产院办得好, 母嬰保平安..... (89)

——平谷县韓庄人民公社南独乐河生产大队妇产院工作經驗

方便群众, 有利生产..... (92)

——平谷县城关人民公社后罗庄生产大队縫紉組的經驗

进一步办好人民公社的 集体福利事业

北京市福利办公室

北京郊区的人民公社成立一年来,在生产大跃进的同时,积极兴办了公共食堂、托儿所、敬老院、门诊部、妇产院、縫紉組等一系列的公社集体福利事业。据统计,郊区农村已经有:公共食堂一万一千三百多个,入食堂的农户占总农户的百分之九十一,参加食堂的人口占总农业人口的百分之九十;托儿組織二万一千六百多处,收托幼儿二十七万五千九百多人,占幼儿总数的百分之六十;敬老院二百八十所,入院老人五千二百多人;縫紉厂和縫紉組二千多个;公社医疗机构一千多处;妇产院八百六十多所。一年来,在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下,这些福利事业已經取得了巨大的成績。比如公共食堂,由于认真地贯彻执行了“积极办好,自願参加”的原则,实行了“粮食以人定量,凭票吃飯,节约归己”等一套比較科学而合理的管理制度,不少食堂做到了“六好”,即:态度好、飯菜好、节约好、民主管理好、卫生好、賬目管理好,受到了广大社員的称贊。其他福利事业,如托儿組織、敬老院、縫紉、医疗等部門也出現了不少好的典型。

郊区农村的集体福利事业,是生产大跃进的必然产物,是适应广大社員的迫切需要而发展起来的。这些福利事业在保障社

員生活,充分發揮劳动潜力,特别是解放妇女劳动力等方面起了巨大的作用,促进了生产的发展。

首先,集体福利事业解放了大批的妇女劳动力,为农业战线增加了一批生力軍,促进了农业生产大跃进。据統計,公社化以后普遍兴办的集体福利事业,使郊区二十五万多妇女从繁瑣的家务劳动中解放出来,参加了生产。周口店区,在公社化以前,妇女劳力只有百分之五十四参加生产,人民公社普遍办起食堂和托儿所以后,妇女劳力的出勤率提高到百分之九十七。而且由于吃飯時間一致,上下工整齐,农忙时送飯到地头,还显著地提高了广大社員的劳动效率。

其次,集体福利事业的兴办,大大方便了群众。有了食堂,就使广大妇女和单身汉可以按时吃飯、按时作息。很多食堂还发展了副食品生产,养猪、养鸡、种菜,对改善社員生活起了积极作用。如丰台区卢沟桥人民公社永井村第四队食堂,每頓飯有稀有干,飯菜經常換样;社員們說,“比在家里吃得好。”在这个食堂用飯的一百一十三戶,有十六戶单身汉解决了自己做飯的困难;有六十戶过去是男女劳力一齐下地劳动,生产忙时吃不上热飯、热菜,現在都能吃上热飯、热菜、热湯了。还有一些食堂,設有調味台、小卖部,想尽办法让社員吃得飽、吃得好,社員們真是个个称便、人人滿意。同时,有了敬老院、托儿組織、妇产院等設施,就使那些孤身老人生活有了依靠,可以飽暖安乐地度过晚年;使孩子在母亲参加生产时,有专人照管;产妇也能得到更好的照顾。

第三,集体福利事业的普遍发展,为妥善地安排作息時間,促进广大社員政治、技术、文化学习和娱乐活动的开展,創造了极为有利的条件。据統計,一年来,郊区有三十二万多名社員參

加了文化学习,其中妇女占百分之五十左右;有十五万农民摘掉了文盲帽子,比过去九年扫除的文盲还多。特别是妇女们摆脱了家务劳动以后,和男人共同参加学习和政治活动,增长了知识,打开了眼界,心胸更加开朗。她们歌颂说:“妇女们喜洋洋,生产学习吃食堂。”

第四,集体福利事业的发展也促进了家庭生活更加民主、更加和睦团结。由于男女人人劳动,家庭收入增加,妇女政治、经济和在家庭中的地位大大提高,平等、互助、团结和睦的家庭越来越多,农村家庭面貌焕然一新。

第五,这些集体福利事业的兴办,起了和正在进一步起着改变人们意识形态的移风易俗的作用,培养了人们的集体主义思想和共产主义风格。

二

“党在领导公社工作的时候,必须注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。”(党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”)只有全面地抓思想、抓生产、抓生活,群众的干劲才能鼓得更足,生产才能搞得更好。现在,郊区已经掀起了一个以兴修水利为中心的全面的轰轰烈烈的大生产运动,这种形势,要求我们在大抓思想和生产的同时,必须进一步办好人民公社的集体福利事业,把汹涌澎湃的大生产运动推向更高潮。具体地说,这就要求我们:

一、必须加强党的领导,实行政治挂帅。

一年来的实践证明:哪里的党委加强了领导,哪里的集体福利事业就办得好,哪里放松了领导,哪里的集体福利事业就办得不够好。丰台区由于领导重视,经常研究和总结集体福利工作

中的經驗和問題，因此，这个区的食堂、托儿組織和敬老院等福利事业就办得比較好，入食堂的社員戶数和收托的幼兒的比例数一直很高，社員們也都滿意。为了加强党的領導，各公社党委都应当有一个書記負責掌管集体福利工作，并且应把这项工作列入党委的議事日程。各区（县）委，都应成立生活福利工作办公室，处理日常工作。各人民公社要成立福利部，在党委的領導下搞好生活福利工作。

二、大力整頓巩固集体福利事业。

首先，要办好公共食堂。公共食堂是广大群众最关心的問題，也是集体生活福利事业的中心，必須大力办好。所謂办好，就是在国家規定的粮食供应标准和公社的伙食供給标准之內，使社員吃得飽，吃得省，吃得好，吃得干淨卫生，使群众感到方便滿意。因此，食堂規模不宜过大或过小，一般以生产队为单位建立为宜，比較大的生产队也可以办两个或三个。每个食堂都应该做主食也做副食，有条件的，还可以設調味台、小菜部，准备一些价錢便宜、群众爱吃的小菜，供社員选购。对于病人、孕产妇也要給予适当的照顾。为了进一步改善社員生活，食堂还应该养猪、养鸡、种菜、腌菜、做酱等。

在保証社員吃得飽、吃得好的前提下，食堂一定要有計劃的節約用粮，經常向社員进行節約粮食的教育，在社員中树立“節約粮食光荣，浪費粮食可耻”的社会風气。每个食堂在用粮上都要瞻前顧后、精打細算、細水长流、先算后吃、农忙农閑調剂、稀干搭配、天天核算、頓頓結清，創造节约好吃的做飯方法。同时，要加强粮食管理工作，建立一套科学的粮食管理制度。食堂的粮食和生产队的粮种、飼料要分仓保管，专人负责，不得挪用，以堵塞浪費粮食的漏洞。每个食堂都必須坚决贯彻执行“粮食以

人定量，凭票吃饭，节约归己”的办法，坚决做到不超过粮食定量指标，并争取有节余。

食堂要实行企业化管理，单独进行核算。基本核算单位可根据生产收入水平，采取适当部分的供给制度，一般说来，占社员总收入的百分之二十到三十，实行粮食供给或部分粮食供给；生产小队可从小队部分所有制收入中把社员吃油、盐、菜等部分的副食品供应及炊具设备等包一部分或逐步全包起来。根据各公社确定的供给、工资比例和供给办法，凡超过供给标准的，应由社员自己负责，节余也归自己。对于社员的伙食标准应该掌握好。食堂用生产队的粮食、蔬菜和其他产品都要有严格手续，并合理作价。账目要日清月结，每月向群众公布一次，交群众审查。

食堂要节约劳力。食堂炊事员的工作要有定额，一般的每个炊事员要负责六十到八十人的伙食。同时大力开展炊具改革运动，争取尽快地实现做饭半机械化。事实证明，只有搞好炊具改革，才能减轻体力劳动，提高工作效率，节省劳力。如朝阳区和平公社大屯站，由于创造使用了吊屉杆、切菜机、蒸窝头器等十几种炊具，工作效率大大提高，炊事员由一百五十八人减少到一百二十八人，每个炊事员平均做七十人的饭。因此，凡是炊具改革还没搞起来的食堂，都要立即动手，大力进行改革。在炊具改革中，首先要抓米面加工、吃水、锅灶等工具改革，大搞电磨、立磨，大搞压水井、土自来水，大搞抽风灶、反风灶、合面机、切菜机等。在进行改革中，公社和基本核算单位要在人力、物力上积极支持。食堂还必须逐步搞一些基本建设。每个食堂都应有起码的厨房和饭厅，便于社员在食堂吃饭，节省社员的时间。

食堂要加强民主管理，每个食堂都要经过选举建立伙食管

理委员会。委员会可由大队干部、管理员、炊事员和社员代表组成，定期开会研究食堂工作，同时还要听取群众意见，改进食堂工作。食堂的炊事、管理人员应当经支部和生产队研究，由群众推选那些成分好、思想好、办事公正、热心服务、有做饭技术的人担任。要注意尽量吸收一些做饭有经验的中年以上的妇女社员担任炊事工作。

加强对食堂工作人员的政治思想教育，也是办好食堂的一个重要条件。各食堂可以开展十好竞赛运动，即：服务态度好、民主管理好、饭菜做得好、账目管理好、节约粮柴好、炊具改革好、清洁卫生好、副业搞得好、团结互助好、坚持学习好，通过竞赛，树立标兵，以便把食堂办得更好。

其次，要办好托儿所、幼儿园。对现有托儿组织，要根据便利生产、便利家长的原则认真地进行一次整顿。托儿组织的规模，在目前条件下，应以自然村为单位组织，形式要灵活多样。同时，根据各地的生产收入水平，设置一些必要的设备，积极解决房子、冬季取暖等问题。凡有条件办幼儿食堂的地方，都要办好幼儿食堂，没条件办幼儿食堂的地方，大食堂可以代做一些适合儿童口味的饭菜。

加强保教人员的教育和训练也是一项重要的工作。要把现有的保教人员普训一遍，提高他们的政治和业务水平，并要本着带好孩子、节省劳力的精神，制定出保教人员的工作定额。一般一个教养员要看二十五到三十个小孩，一个保育员要看四到七个婴儿。在托儿所、幼儿园内，要配备一定的党团员作为骨干。

第三，积极办好敬老院。根据各社、队条件，尽可能使老人吃得好、穿得暖、居住舒适方便，使他们满意。为此，要加强敬老院的领导。根据敬老院的具体情况配备一定的管理人员；在

党支部和社、队的领导下，本着民主管理的精神，选举院内有威信的老人担任院长或副院长；经常对敬老院的工作人员进行政治教育，使他們安心地为老人服务。各基本核算单位可以根据具体情况从公益金或从敬老院的副业收入中，发給老人們一些零用钱。老人有病要及时治疗。日常可組織他們搞些輕微的生产，如养猪、养鸡、种菜等，以調剂他們的生活、增进老人的身体健康，但是不要分配劳动任务和让老人們做力不能及的活計。在沒有敬老院的公社，要根据老人的多少，在自願的原則下，以社或管理区(生产大队)为单位建立敬老院。

第四，大力整頓縫紉組織，更好地为社員服务。縫紉組織是社員的重要的集体生活福利事业之一，不要把工价提得很高。各大队要加强对縫紉組織的具体领导，确定专人负责，建立各种制度。对在縫紉組劳动的社員，要定出合理的报酬办法。还没有利用起来的縫紉机要积极地利用。沒有縫紉組織的地方，要建立縫紉組織，已經有縫紉組織的地方，要考虑把这些組織发展成为縫紉、拆洗、綳鞋綜合性的服务組織。除此，公社也可以举办工业生产性的服装厂，为社会服务。

三、发动群众，結合生产，进一步开展除四害讲卫生运动，发展农村的医疗保健事业。

除四害讲卫生和农村医疗保健工作应列入各区、各公社整个工作計劃之內，统筹安排。并且，要经常向广大农村干部和社員进行思想教育和宣傳工作，扭轉少数人认为“搞卫生影响生产”的片面認識，树立“卫生工作为生产服务”的正确观点。在具体工作中，首先要結合大搞积肥运动搞好环境卫生，定期开展除四害讲卫生的突击运动，經常保持室內外清洁，街道院落整齐。其次，要进一步整頓和发展公社的医疗机构。社办医院、队办診

疗所和妇产院是直接为社員服务的机构，各种医疗手續应力求简化，便利群众。在經營上应当精打細算，厉行節約，以不断地降低收費标准，減輕社員的經濟負担。党委还要經常教育医务人员，使他們树立为群众服务的观点，改进服务态度。同时，还应该有计划地大量地培养农村保健人員。第三，加强集体福利事业中的卫生工作。所有食堂、托儿組織、敬老院，都要建立一套必要的卫生制度。每个食堂都应做到“三无”（无蒼蝇、无蚊子、无老鼠）、“四淨”（厨房飯厅干淨，院子周圍环境干淨，炊食用具干淨，飯菜干淨）。敬老院、托儿所、幼儿园要与当地医疗机构挂鉤，作到早期发现疾病，及时隔离治疗。要經常对社員进行卫生常識的宣傳，做好疾病預防工作。

四、認真解决社員冬季取暖問題。

冬季取暖也是社員最关心的一个問題，必須妥善加以解决，既要搞好集体福利事业中的取暖，又要帮助群众准备好冬季家庭燒炕柴草。

五、結合生产，采取多种多样的形式，开展群众性的业余文化活动，鼓励群众創作，使广大社員有劳有逸，心情舒暢。

集体福利事业是关系到每个社員日常生活的大問題，必須貫徹执行党的群众路綫的工作方針，依靠群众，发动群众，認真办好。还要經常开展評比竞赛，培养典型，树立标兵，总结經驗，召开現場會議，积极地推动各項工作全面开展。搞好集体福利事业，有利于巩固人民公社，有利于生产大跃进。我們要鼓足干劲，力爭上游，千方百計地把集体福利事业办好，使广大社員群众心情愉快、干劲十足地投入到正在轰轰烈烈开展着的以兴修水利为中心的生产运动中去。