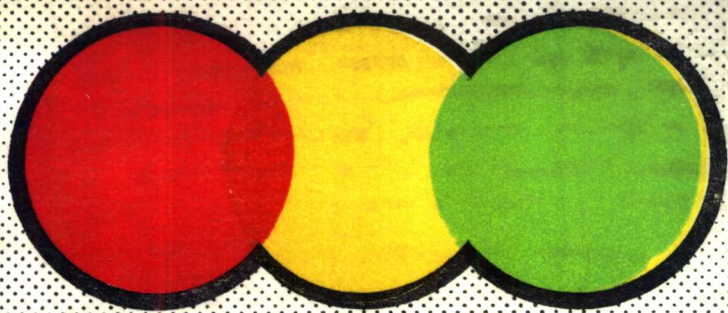




GA

人民警察学校公安交通管理专业统编试用教材

《道路交通秩序管理》编写组

群众出版社

道路交通秩序管理

人民警察学校公安交通管理
专业统编试用教材

道路交通秩序管理

《道路交通秩序管理》编写组

群众出版社

一九九三年·北京

(京)新登字093号

版式设计：祝燕君

人民警察学校公安交通管理

专业统编试用教材

道路交通秩序管理

《道路交通秩序管理》编写组

群众出版社出版、发行 新华书店经销

彩虹印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 13.75印张 341千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

ISBN7-5014-0999-4/D·534 定价：7.50元

印数：0001—5000册

前 言

为适应人民警察学校公安交通管理专业教学需要，根据公安部制订的《人民警察学校公安交通管理专业教学计划》要求，我们组织吉林、山西、上海、苏州、烟台等十多所人民警察学校和北京、上海公安交通管理部门的部分干部、教师编写了一套“人民警察学校公安交通管理专业统编试用教材”，供人民警察学校公安交通管理专业教学和广大干警自学使用。这本《道路交通秩序管理》就是其中的一种。

这套教材是以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的基本路线和党中央、国务院对公安工作的指示以及公安工作的有关规定为依据，总结公安交通管理工作的实践经验，结合人民警察学校公安交通管理专业教学实际编写的。教材力求正确阐明公安交通管理学和相关学科的基本理论、基本知识，既注意教材的深度和广度适应人民警察学校培养人才的需要，又考虑到便于广大干警自学，并在内容上突出知识性和应用性。这套教材是按照教学大纲要求，在统一组织下，分组集体编写的。各门教材经过编写组多次研究讨论，集思广益，最后由公安部有关部门审核定稿。

参加《道路交通秩序管理》编写组的单位及各章的执笔人有：江苏省苏州市人民警察学校仇木根，吉林省人民警察学校尉新民。

全书由仇木根同志负责统稿。

由于是第一次组织编写人民警察学校公安交通管理专业教材，缺乏经验，加之时间短，难免有不足之处。在试用中如发现

有不当之处，应以党的方针、政策和现行法律、法令的规定为准。

公安部政治部教育训练部

一九九二年九月十六日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 道路交通秩序管理概述	(1)
第二节 道路交通秩序管理的基本任务、方法和措施	(6)
第三节 道路交通秩序管理的法律依据	(13)
第二章 道路交通秩序的宏观控制	(16)
第一节 交通分离	(16)
第二节 交通连续	(26)
第三节 交通流量均分	(30)
第四节 交通总量削减	(40)
第三章 道路交通调查	(51)
第一节 道路交通调查研究	(51)
第二节 道路的基础调查	(55)
第三节 车辆调查	(59)
第四节 交通流量调查	(61)
第五节 交通密度的调查	(70)
第六节 速度调查	(72)
第七节 交通事故及其它交通事项的调查	(82)
第四章 平面交叉路口的交通秩序管理	(94)
第一节 平面交叉路口的交通特点	(94)
第二节 平面交叉路口交通的指挥与疏导	(110)
第三节 平交路口岗位的组织	(131)
第五章 车辆行驶秩序的管理	(139)
第一节 机动车行驶秩序的管理	(139)

第二节	非机动车行驶秩序的管理	(160)
第三节	车辆装载管理	(174)
第六章	行人和乘车人的秩序管理	(180)
第一节	行人行走秩序管理	(180)
第二节	乘、候车人的秩序管理	(198)
第七章	车辆停放和非交通性障碍管理	(206)
第一节	机动车停车管理	(206)
第二节	非机动车停车管理	(211)
第三节	非交通性障碍的秩序管理	(214)
第八章	交通违章处理	(218)
第一节	交通违章概念	(218)
第二节	交通违章的危害和违章处理意义	(225)
第三节	交通违章处理的具体方法	(228)
第四节	道路交通违章处理程序	(249)
第九章	高速公路的交通管理	(260)
第一节	高速公路的概述	(260)
第二节	高速公路的监控	(270)
第三节	车辆通行高速公路的技术条件和行驶规定	(277)
第四节	保障高速公路交通安全的主要措施	(281)
第十章	道路交通警卫	(287)
第一节	道路交通警卫工作概述	(287)
第二节	道路交通警卫工作的性质和任务	(291)
第三节	道路交通警卫工作的方针和原则	(302)
第四节	道路交通警卫的基础工作	(315)
第五节	道路交通警卫的准备	(323)
第六节	道路路线交通的警卫	(332)
第七节	活动现场交通的警卫	(340)

第八节	集会和会议交通的警卫·····	(347)
第九节	住地交通的警卫·····	(354)
第十节	紧急情况的处置·····	(361)
第十一章	道路治安管理·····	(370)
第一节	道路治安管理常识·····	(370)
第二节	道路治安管理概述·····	(376)
第三节	道路治安情况的处置·····	(381)
第四节	对道路上发生的刑事案件和政治案件的处 置·····	(399)
第五节	对外国人违反治安管理行为的处置·····	(409)
第六节	灾害事故的处置·····	(410)
第七节	群众报案、报告事情的处置·····	(417)

第一章 绪 论

道路交通秩序管理，主要是指路面动态和静态交通秩序管理。即对在道路上运动、停滞的车辆或行人实施规范的管理，对其他参与或妨碍道路交通活动的对象实施限制或禁止，对违反交通法规的行为人实施教育和处罚的管理。它是公安交通管理部门一项重要的专业工作，是公安交通警察的主要职责之一。

第一节 道路交通秩序管理概述

一、道路交通秩序管理的概念

道路交通秩序管理，是公安交通管理部门依据道路交通安全法，执行管理职能，对在道路交通中人一车一路一环境四者的统一规范的管理。这一管理，就是从不同方面对交通参与者实施制约或进行整顿、治理的全部活动过程，其中包括宣传、教育、组织以及处罚等职能和手段，还需要对交通参与者进行疏导、控制与调节，采取针对性的综合治理的措施，避免交通拥挤、堵塞，使道路发挥更大的功能和作用，实施道路交通安全、畅通、高效能、低公害的目的，使道路交通管理的基本目标达到“各行其道，车不越线，人不乱穿，路无障碍，秩序井然”的标准。

道路交通秩序管理，是随着交通的产生、发展而逐渐发展起来的。早期的道路交通，由于当时交通工具落后，经济发展及人民物质、文化水平不高，尚未形成一项专业性的管理工作。其管理手段不仅落后，管理法规也十分简单，缺乏系统性，而且也没有正规专职的管理队伍。随着汽车交通的出现，道路交通发生了

很大的变化,我国现有机动车1千多万辆,自行车2亿7千多万辆,促进了现代道路 交通 管理的发展,为国家政治、经济活动和人民生活带来了新的活力。

道路交通管理发展的历史,无论是早期的,还是近 代、现代,无论是国内还是国外,道路交通管理一直是隶属于国家行政管理的范畴。解放后,我国城市交通管理,是属于公安行政管理的一个组成部分,是公安机关为维护交通秩序、保障交通安全,便利交通运输,减少交通公害的一项专门业务。公路交通管理,1986年以前曾按地区分别隶属公安机关或交通监理部门负责管理。随着道路交通运输事业的发展,为了便于对道路 交通 进行统一的控制、协调、优化、预测、决策,更好地行使政府职能,国务院于1986年10月决定改革我国的道路 交通 管理体制,道路 交通 管理统归公安机关统一管理。几年来,各级公安机关在党委、政府领导下,认真贯彻执行国务院的决定,强化道路 交通 管理工作,取得了显著的成就。实践证明,国务院关于改革道路 交通 管理体制的决策是完全正确的。

二、道路 交通 秩序管理的意义

道路 交通 秩序管理,是公安交通管理部门的一个重要组成部分,是公安交通管理部门维护交通秩序,保障交通安全与畅通的一项专门业务工作。它是直接为国家经济建设和城乡人民生活服务的,关系着社会主义现代化建设的顺利进行和人民生命财产的安全。因此,搞好这项工作具有十分重要意义。

(一) 保障道路 交通安全与畅通

加强道路 交通 秩序管理,是保障交通安全与畅通、保卫国家“四化”建设顺利进行和繁荣城乡经济的必要条件。交通运输是国民经济的“先行官”、“大动脉”,无论是工业生产、农业生产、城乡物资交流、人民群众的日常生活都离不开交通。每个城市每天都要有几十万或百万人乘车、骑自行车或步行通过街巷道

路去工厂、机关、学校等单位上班或工作；社会主义工业生产的原材料、各种燃料、半成品、产品和工业废料等，每天都需大量地运进运出；居民生活必须的食品、日用品和生活废物也必须每天及时运来运去；与城市建设有关的货物，如新建、改建或修缮城市的工厂、住宅、市政工程和公用事业的土建工程材料、建筑垃圾和土方，每天都需要通过道路交通来实现建设的目的。如果一天离开了交通运输，社会主义建设和人民生活就不堪设想，如果交通不畅通，各种经济活动和客货运输也不能正常进行。随着国家“四化”建设的飞跃发展，城乡各种车辆大量增加，交通流量大幅度增长，道路交通必须保持畅通无阻，最大限度地提高交通运输效率，并保障交通安全，这样才能保证国家经济建设的各个环节正常运转，四化建设才能顺利进行。但是目前，我国城乡交通拥挤，堵塞现象时有发生，特别是大、中城市更为严重。在这些城市中的主干道和交叉口尤为突出，汽车半步化、自行车步行化、行人摩肩接踵，交通运输的正常运行受到了影响，给人民的的生活和工作带来很多麻烦，严重阻碍了经济效益和社会效益的实现。因此，搞好道路交通秩序的管理，保障道路交通安全与畅通，是国家经济建设顺利进行必不可少的条件。

（二）保卫人民和生命财产安全的大事

加强道路交通秩序管理，是维护正常的社会治安秩序，保障人民生活和生命财产安全的头等大事。交通秩序是社会秩序的一个重要方面。它关系到千万人民每天走路、行车，交通秩序的好坏直接关系到城乡其他各项秩序的正常与否。如果道路交通秩序混乱，不仅会影响城乡人民生产、工作、学习、科研、生活和其其他各项活动的正常秩序，还会使交通事故和各种刑事犯罪活动及治安问题增多，危及人民生命财产的安全。随着城乡国民经济的发展和人民物质文化生活水平的提高，人民群众不仅日常的生产、生活的活动日益增多，而且文化生活和其他社会活动也将更加频

繁，交通安全问题已成为日益严重的大问题。据统计1985年全国道路交通事故共发生202394次，死亡40906人，伤136829人，损失折款158644万元。与1984年相比分别上升370.24%、61.99%、71.3%、116.31%，我国车辆死亡人数也是相当惊人的，据统计，1970年至1985年城乡道路车祸死亡人数累计达132万人，其中死亡27万人。只有加强道路交通秩序管理，维护道路交通秩序，才能预防和减少交通事故以及各种道路治安案件的发生，促进整个社会秩序的稳定，为人民群众进行“四化”建设和物质文化生活提供一个最基本的安全条件，这已成为人民群众对公安交通管理部门的希望和强烈要求。

（三）社会主义精神文明的“窗口”

加强道路交通秩序管理，是建设社会主义精神文明，维护国家政治声誉的重要方面。

交通秩序和城市市容观瞻是社会主义精神文明的“窗口”，国家的“门面”。它直接反映出国家和地区的科学文化水平和经济发展水平以及管理水平；反映出城乡人民的道路风貌、社会风尚和文化修养等精神文明和物质文明的发达程度，特别是随着我国国际交往的不断扩大，对外开放的城市和地区日益增多，国际友人、海外侨胞和港澳台胞来参观、访问、旅游观光、洽谈贸易活动的来宾、外商、华侨和探亲访友的越来越多。如果我们的交通秩序混乱，有法不依，管理不善，乌烟瘴气，空气污染严重，不能保证群众的健康和安全，就会给国家造成不良影响。我国目前的汽车还不算太多，但城市道路汽车和自行车流量很大，加之有些车辆技术状况不佳，汽车排污也很严重。据1981年北京市主要路口大气检测结果表明，一氧化碳（CO）日平均浓度值比标准高4——13倍，交通高峰时平均浓度值比标准高7——21倍。由此可见，搞好道路交通秩序的管理，保持良好的城市市容，最大限度地减少公害，对于建设和促进社会主义精神文明，维护国家和

地区的政治声誉具有重要的意义。

(四) 维护道路治安秩序，打击犯罪

道路交通秩序管理，对于保障社会治安秩序、刑事和治安案件发生率、打击犯罪分子的破坏活动有重要促进作用。道路交通秩序的管理，是社会治安管理的一个重要方面。交通秩序的面貌直接反映出社会治安秩序的状况，随着交通运输事业的发展，机动车辆日益被广泛地运用，利用汽车、摩托车进行作案活动，已成为治安管理中一个不可忽视的问题，有时犯罪分子利用机动车快速机动性强的特点，使用机动车辆进行凶杀人、抢劫、流氓、强奸、走私等犯罪活动。加强道路交通秩序的管理，才能有效地发现和阻止这类犯罪案件的发生，并能给迅速侦破这类案件提供线索和依据。

三、道路交通秩序管理的指导思想、目的和方针

道路交通管理的指导思想，就是依照交通法规对道路交通的人、车、路和环境四者统一管理，维护交通秩序，保障交通安全与畅通，以适应社会主义现代化建设的需要。1983年12月公安部召开的全国城市交通管理工作会议，最重要的内容就是进一步强调了交通管理必须与“四化”建设挂上钩，明确指出交通管理不仅是抓交通安全，更重要的是为四化建设服务，这就把交通管理与四化建设紧密的联系在一起，这就是交通管理的指导思想的核心和灵魂，也是我们道路交通秩序管理的指导思想的核心和灵魂。

道路交通秩序管理的目的，就是为了保障道路交通安全与畅通，维护交通秩序，减少交通公害，使道路交通发挥更大的社会效益和经济效益。

道路交通秩序管理的方针：随着现代交通的飞速发展，人们逐步认识到，道路交通事故和堵塞是一个极为复杂的社会现象，是各种因素在道路上的综合反映，要管好交通不能单靠交通管理一个部门，道路交通问题涉及到城市规划、道路规划、法制建

设、道路建立、社会宣传、文化教育、车辆制造、公安交通、治安、卫生、财贸等等许多方面，因此，必须与各部门齐抓共管，实行综合治理，道路交通秩序才能奏效。1979年4月，公安部三局在广州召开的全国城市交通管理工作座谈会，第一次将“综合治理”作为指导方针提上了交通管理工作议事日程。北京市又把这个方针完善为“统一领导，全面规划，综合治理，远近结合”。我们必须遵照上述方针，加强道路交通秩序管理。

“综合治理”的概念有广义和狭义两种理解。从广义来理解，“综合治理”是指全社会各有关部门共同治理交通。从狭义来理解，“综合治理”是指一个部门同时采取多种方法治理交通。因此，加强道路交通秩序的管理，既需要广义的综合治理，也需要狭义的综合治理。

第二节 道路交通秩序管理的基本任务、方法和措施

一、基本任务

道路交通秩序管理的内容很多，涉及面广量大，根据国内外道路交通管理的实践和经验，道路交通秩序管理的基本任务，概括起来主要两个方面：一是路面动态交通秩序管理，二是路面静态交通秩序管理。具体来讲，有以下几个方面：

（一）交通安全宣传教育。开展交通法规和交通安全常识的宣传教育，是提高广大人民群众的交通法制观念和交通安全意识，以及遵守交通法规的自觉性，这是搞好道路交通秩序管理的基础工作。公安交通管理部门要依靠社会各方面的力量，充分运用报纸、广播、电影、电视、文艺、画廊、报告会等多种宣传工具和形式，深入厂矿、机关、部队、学校及各有关单位和居民区，广泛开展交通安全宣传教育。要特别重视加强对机动车驾驶员、自行车骑车人和小学生的交通安全教育。根据不同年龄，努

力做到思想性、知识性、艺术性、趣味性相结合，使青少年和儿童易于接受，收到实效，这是一项带根本性的思想基础建设。

（二）车辆行驶秩序管理。也就是公安交通管理部门依法对道路上行驶或暂停的车辆实施指挥、制约（禁止、限制或引导）等活动过程的总和。车辆行驶秩序的管理包括机动车辆和非机动车行车秩序管理。行车交通不同于行人交通流，在运动的状态下，车流特别是机动车流的内潜危险性和对外界的威胁性很大，直接影响着道路交通安全。因此，限制车流在道路上的某些运动状态和操作规程，是规范车辆行车秩序的极为重要的手段，也是公安交通管理部门对车辆行车秩序管理的一个重要任务，行车秩序管理归纳起来有三大内容：一是行驶管理，二是装载管理，三是停放管理。

（三）行人和乘、候车人的秩序管理。人是道路交通三要素之一，加强对行人交通的管理，是道路交通秩序管理的重要内容。行人管理的好坏，反映了一个城市或一个地区人们的精神面貌、道德风尚和文化修养，也反映了一个城市的交通管理的水平。一条道路或一个地区的交通秩序不好，一个重要原因就是行人违章多。行人违章多，不仅影响各种车辆正常行驶，而且造成交通事故，也危及行人自身的安全，所以，行人管理是一项极其艰巨的工作。

（四）路政管理。路政管理是指道路行政事务的管理，其管理的目的是保障道路畅通。要严格掌握临时占用和挖掘道路的审批事项，合理使用道路；积极主动与有关部门配合、严格取缔各种非法占用和挖掘道路的行为，如乱摆摊设点、堆物作业、公路晒粮等；不断完善道路上各项交通设施，参入新建、改建公路的检查验收。

（五）纠正交通违章。在各种交通现象中，交通违章是随时发生的，依法纠正交通违章，是维护交通法规的严肃性，保障正常的交通秩序必不可少的一项原则性、政策性很强的工作，对交

通违章者的处理，要坚持教育和处罚相结合的原则，以礼待人，以理服人的方法，要区别不同情况，依法办事。

(六) 处理交通事故。发生了交通事故，一要积极抢救伤员，二要维护好现场秩序，认真进行现场勘察，查明肇事的原因、情节和后果，迅速恢复交通。对交通肇事者，要以事实为依据，法律为准绳，分清责任，实事求是，依法处理，对伤亡事故和影响较大的事故要做好善后工作。

(七) 道路治安管理。治安秩序对道路交通秩序有重要的影响。维护道路治安，处置发生在道路上的治安事件和各种刑事案件也是交通民警的一项职责。交通民警要结合交通管理工作，密切注意敌情和社情，重要情况要及时向上级报告。发现妨碍公共安全，损害公私财产的现行犯罪分子，要及时打击，并迅速移交有关部门处理；发现开车杀人，驾车逃跑的罪犯及其他暴力犯罪行为，要果断地采取各种措施，围追堵控，防止危害后果扩大；发现群众自发的游行、集会及其他性质不明的问题，处理时要讲究政策、策略和方法。

(八) 道路交通警卫工作。保卫首长、外宾和大型活动的交通安全，以及车辆停放的安全，是一项非常光荣而艰巨的政治任务。交通警卫工作的内容有线路警卫、会场警卫、活动现场警卫和驻地警卫等。其特点是时间紧、任务重、变化大、要求高。原则是内紧外松、确保安全。值勤民警要加强工作责任心，发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神，提高警惕，确保万无一失。

(九) 减少交通污染。交通污染主要是指交通产生的噪音和空气污染。减少交通污染，是时代发展赋予公安交通管理部门的一项新任务。要减少交通污染就必须加强对污染源的控制。交通污染源主要是机动车和所载货物。依据交通法规，对机动车喇叭的音量大小、使用办法，以及机动车噪音和排放有害气体的标准等都作了明确规定；对机动车装载容易散落、飞扬、流漏的物品

和危险品也作了具体要求。这些都是为了减少交通带来的污染危害，净化人类生存的道路环境。

(十) 调查研究，制定对策。道路交通秩序管理中会不断出现许多新情况，发生许多新矛盾。要坚持做好调查和统计工作，全面系统地积累各种资料，进行研究，这是对交通实行科学管理的重要依据，也是道路规划和城市建设中不可缺少的重要资料；还要不断学习和研究外地、外国的交通管理经验，吸取有益的东西，为我所用，总之，要不断研究新情况，总结新经验，学习新技术，制定新对策，解决新矛盾，不断提高道路交通科学管理新水平。

(十一) 平交路口的科学交通管理。交叉路口是道路网中的交叉点，交叉路口和路段是道路的两个重要组成部分。平交路口是道路网中道路通行能力和交通安全的“隘路”，又是驾驶员改变运行的方向和路径的意志决定点，也是一个可能产生交通冲突区域，加强平交路口的交通疏导，不断提高指挥技能，防止交通路口堵塞，使各种车辆和行人有秩序地通过，确保交通畅通。

二、管理方法

道路交通秩序管理的方法是多种多样的。目前较为常用的管理方法主要有三种：

(一) 执行勤务的管理方法，即指公安交通管理部门根据交通流和秩序的现场需求，按拟定的勤务方案进行的专业管理方法。这种管理方法，参加管理的人员均是交通民警，管理的专业性和系统性较强，利于内务管理。这种管理方法适用于交叉路口的定点指挥和路段的巡逻管理等，是交通秩序管理的主要方法。

(二) 专业（即公安交通管理部门）管理和群众管理相结合的管理方法。这种管理方法，参加管理的人员既有交通民警又有群众组成的交通纠察队伍或聘用的临时人员，解决警力不足的矛盾，又能扩大管理范围，强化路面秩序管理，一般适用于城乡闹