

新厂建设期中 工会工作讲话

中国第一机械工会全国委员会研究室 編

工 人 出 版 社

5068

新厂建設期中工会工作講話

中国第一机械工会 編著
全国委员会研究室

工人出版社

1958年·北京

內 容 提 要

本書根据我国几年来新厂建設期間的工会工作經驗，概述了新厂建設的特点与工会工作的任务；并全面地闡述了建設單位的工会組織在建厂各个阶段中的工作內容和工作方法，包括工会如何組織劳动竞赛，如何提高工人的技术水平，如何关心工人的思想和生活，以及工会如何进行本身的組織建設工作等。

新厂建設期中工会工作講話

中国第一机械工会 編著
全国委员会研究室

*

工人出版社出版（北京東四牌市大街）

北京市書刊出版業營業許可証出字第009号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本：787×1092 1/32

字数：45,000字 印張：2 4/16 印數：1—2,000

1953年1月北京第1版

1958年1月北京第1次印刷

*

統一書号：3087·217

定价：(7)0.22元

目 录

新厂建設时期的特点和工会的任务·····	1
新建厂筹备初期的工会工作·····	5
初步設計批准,进入施工准备阶段的工会工作 ·····	11
技术設計到达,土建工程施工时期的工会工作 ·····	23
交叉施工时期的工会工作·····	38
試生产阶段的工会工作·····	49
开工生产后的工会工作·····	63

新厂建設时期的特点和工会的任务

我們国家正在进行偉大的社会主义建設，在祖国辽闊的土地上，一座座新的现代化的工厂，陆續不断建立起来。建設新的工厂，对于加速国家的社会主义工業化、提高我国工業生产水平、發展我国国民經济和不断滿足人民日益增長的物質文化生活需要具有重大的意义。所以它在整个社会主义建設中占着極其重要的地位。

建設新的工厂，需要国家大量的投資，需要動員巨大的人力和物力。特別是作为国家建設重点的重工業建設，具有高度的科学技术水平，需要几十个甚至几百个有关單位的配合和协作，需要全国性的支援。这些，都說明建厂工作是十分复杂和繁重的。

建設新厂是一个長期性的任务，随着国民經济的不断發展，这个任务也將日益加重。要保證建厂任务的完成，必須組織和依靠广大的职工群众，充分發揮他們的積極性和創造性。因此，工会組織在建厂工作中，担負着重大的責任。那末，工会在建厂时期應該进行哪些工作呢？为了回答这个問題，我們首先要研究一下建厂时期的一些特点：

第一，新厂人員来自四面八方，新职工占着很大的比重。新厂人員除少数是由老厂抽調的生产技术骨干外，絕大部分是新从学校畢業的青年学生、轉業的地方干部和复員軍人，以及部分农民和城市的劳动就業者。他們来自全

国各个不同的地区、不同的职业、不同的社会阶层。所以，新厂的人员是一支新组织起来的劳动大军。这里需要我们注意的是，新厂人员中有很大一部分是新进入企业工作或新参加劳动生产的人员。并且，由于他们来自不同地区和不同的岗位，带来了各种不同的工作习惯和生活习惯，这就容易在思想感情上产生隔阂。特别是大量非无产阶级出身的人员给这支建设队伍带来了各种各样的非无产阶级的思想意识。

第二，新厂的新技术、新业务，需要职工在建厂过程中边学边做。

新厂的技术设计一般都是最新式的，所装备的机器设备也都是现代化的，甚至在世界上也是稀有的。新的工厂建成以后，要生产我国历史上从来没有生产过的一些新产品。但是，这与我国现有的技术水平和技术力量是很不相称的。虽然重要的技术和装备有苏联和其他兄弟国家的无私援助，但在实际工作中又必须由我们自己的工程技术人员和工人去掌握。而我们新厂的技职人员和生产工人中，能够适应这种要求的只占极少数，绝大部分人员必须从头学起，必须在建厂过程中边学边做，争取在一个不长的时间内学会。

第三，为了实现国家工业的合理分布，新厂的厂址一般都设在郊区、偏僻的农村、边远地区。在建厂初期，职工的一切生活福利设施，还没有或没有完全准备好；加上城市建设跟不上工业建设的发展，在这种情况下，职工的物质生活和文化生活就产生了很多问题。从四面八方集中起来的职工，特别是从大城市来的人员，会感到生活不习惯，甚至会感到生活条件的显著下降。由于国家经济力量的限制，有

許多問題不可能馬上獲得解決，這就容易引起職工及其家屬的思想波動，給整個建廠工作帶來一定的影響。

第四，建廠時期的工作任務是進行基本建設和生產準備工作。目前新廠的廠房建築和設備安裝工作一般都是外包給建築、安裝公司（即乙方、丙方）負責施工，建設單位（即甲方）主要是負責組織管理、進行技術組織監督和有關技術設計資料與機器設備的供應。因此，基本建設任務的完成，需要依靠雙方職工的共同努力。甲方職工不僅應積極地做好本身所擔負的工作，並且還應與乙方職工搞好關係、團結一致，在工作上互相支援，密切配合。

新建廠的生產準備工作，與一般在進行生產的工廠也有很大的區別，比起來要複雜得多。一般在進行生產的工廠的生產準備工作，已具有一定的基礎，生產已有了固定的秩序，具有熟悉業務的幹部；而新建廠的生產準備工作牽涉的面很廣，項目繁多，工作周期也很長，一切都需要從頭做起，熟悉業務的人員也不多。

基本建設和生產準備是性質不同、各自獨立的兩個系統的工作，但在建廠過程中需要緊密銜接、交叉並進。並且在建廠的各個階段中，各自都有不同的特點和問題。擔負這兩項任務的主要是科室技職人員，生產工人一般只是在試生產時期才參加到生產準備工作中來。

根據上述情況，我們可以看出，新建廠所擔負的任務與一般生產廠有着很大的不同，這就使工會在發動群眾保證完成行政任務方面遇到許多新的問題。工會必須針對這兩方面的任務，以及建廠各個階段的特點，認真地研究組織競賽的內容和方法，只有這樣，才能正確地引導群眾，發揮群眾的積極性，保證建廠任務的完成。

根据建厂时期的特点，我們工会工作的任务是什么呢？

建厂时期工会工作的总的方針任务与一般生产厂沒有也不应该有根本上和原則上的不同；但是，由于新厂在建設时期存在着上述特点，工会必須在整个建厂过程中特別重視和做好以下几个方面的工作：

第一，加强对建厂人員的政治思想教育，把从四面八方集中起来的建厂人員組織起来、团結起来，使之成为一支有力的建設队伍。

第二，組織全体人員學習和掌握新技术、新業務，使他們迅速提高現有的技术業務水平，适应建厂工作的需要，并为新厂的开工生产創造条件。

第三，圍繞生产准备工作和基本建設工作方面的任务，加强科室技职人員的工作，有計劃地組織劳动竞赛，充分發揮群众的劳动積極性和主动、創造、克服困难的精神，以保証建厂任务的完成。

第四，热情地关心建厂人員的物質文化生活，正确地处理建厂时期生活方面的需要与可能之間存在的矛盾。根据可能条件積極督促行政和組織群众自己动手改善生活条件。使建厂人員的生活迅速安定下来，積極投入建設。

第五，进行工会本身的思想建設和組織建設，加强工会基本知識的宣傳教育，積極吸收会員，建立組織，以完成工会所承担的上述任务。

新厂在建設过程中，各个时期的情况的变化是很大的。工会組織必須根据各个时期不同的特点和任务，来开展自己的工作。一座新厂从筹备开始到正式投入生产，一般地可分为六个阶段。但是，由于各新厂建設單位的工作条件、工厂性質和建厂規模均有不同，阶段的划分也不是絕对的。

下面,就根据大体划分的六个阶段,談一談我們工会組織在各个阶段中应怎样去进行工作。

新建厂筹备初期的工会工作

新建厂最初的筹备工作,一般是由工業部、局負責进行。其主要任务是拟訂和提出建厂計劃任务書;与設計單位簽訂合同;选择并确定厂址;配备建厂的領導骨干,成立建厂筹备处。新厂的厂址确定以后,建厂筹备处一般都要迁到工地开展工作。这时期,就开始集中一批主要干部和技术人員,彙集設計資料,供設計單位进行設計;并且要雇用一批临时工人,进行厂址的勘测、鑽探和清理。

随着新厂筹备機構的建立,新厂所屬的上級工会,就应会同新厂的党組織,把筹备新厂工会的負責人員确定下来,及时地进行新厂工会的筹备工作。

1. 積極选拔与配备工会的領導骨干,建立工会筹备委员会。

新厂在筹备初期,人員并不很多,那末,为什么在这时期就要積極配备領導骨干、成立工会筹备委员会呢?这是由建厂工作的艰巨性和复杂性的客观要求所决定的。建厂人員是按一定的計劃陸續地从四面八方集中起来的,要使这些建厂人員来到現場后,很快地安定下来,投入緊張的建厂工作,就需要工会在事先和行政配合起来,监督行政做好一系列的准备工作。职工来到以后,也需要工会在工作上和生活上帮助他們克服困难,帮助他們解决思想上的一些問題。因此,新建厂的工会不能等到建厂人員到齐后再成立

組織开展工作，而必須事先建立临时性的工会組織，即工会筹备委员会来进行工作。

由于建厂人員来自四面八方，而且又是陸續地成批增加，互相之間又不够熟悉，在这种情况下，进行民主选举产生工会委员会是有困难的。所以建立工会筹备委员会，作为一个过渡的組織形式，是十分必要的。

新厂工会筹备工作的一个重要方面，就是领导骨干的选拔和調配。在工会的领导骨干中，要有一定数量的熟悉工会業務的干部，而这些干部是由上級工会或由有关的兄弟厂調来的，这也需要化費一定時間。所以，新厂工会的筹备工作應該及早进行。

新厂的工会筹备委员会至迟应在新厂筹备处迁到工地时就着手建立。工会筹备委员会除应配备一定熟悉工会業務的领导骨干外，还必須注意吸收从生产企業調来的工会积极分子参加工作。

工会委员会在筹备期間，工会專职干部的編制應該根据建厂时期的特殊情况来确定，以适应实际工作的需要。有些單位参照工厂組織設計的人員定額、經過上級工会批准，适当扩大工会專职干部的名額，这样做是有必要的。

过去有些新厂工会在筹备初期对筹备工会和配备工会干部沒有給予足够的重視。只設立一个一般干部做些收会費、發扑克等零星事务，既沒有在已經到厂的人員中开展工作，也沒有为下一阶段大批建厂人員的到来做好工会業務上的准备。等到大批建厂人員来到現場以后，各方面的困难和問題都暴露出来了，工会干部措手不及，工作忙乱，不能很好地为群众解决和解釋一些問題，引起群众不滿，使工会工作一开始就陷于被动。等到后来，再急忙調配干部，也

会由于工作缺乏准备,長期不能扭轉被动的局面。

2. 組織工会干部學習建厂知識和工会業務。

新厂建設时期的情况是复杂的,工会干部如果不了解建厂时期的特点,不熟悉建厂过程中各阶段的任务,要开展工会工作是有困难的。建厂时期的工会工作是一件新的工作,工会在建厂过程中將會遇到一般生产厂所沒有的許多新的問題,这就需要建厂时期的工会干部具有比較高的業務水平,以适应这种新的工作需要。目前新建厂的工会干部中絕大部分是新做工会工作的,他們不仅对建厂知識懂得不多,并且对工会的一些基本業務也不够熟悉。一些从老厂調来的工会干部,虽然具有一定的業務水平和实际工作經驗,但对新厂建設时期的工会工作,也同样感到是个新的問題。所以,組織新建厂的工会干部學習建厂知識和工会業務是很需要的了。

有些新建單位在建厂初期重視了这方面的工作,取得了比較好的成效。例如洛陽一个新建單位,在建厂开始不久,一些地方轉業的工会干部,由于对建厂知識和工会業務都不熟悉,感到無法插手,工作局面打不开,因而思想上很苦悶,有的就要求調动工作。工会領導上發現這一問題后,就采取了集中訓練的办法,組織他們半天學習工会業務,半天分头深入各职能部门熟悉行政業務。經過一个短时期的學習和訓練,使这些同志具备了一些基本知識,树立了信心,工作積極起来,从不知道干什么变为自己能主动地去安排和开展工作。

在这时期,工会干部學習的内容,可根据本單位人員的具体条件来安排。一般的說,應該學習新厂建設的工作程序;生产准备工作与基本建設組織管理的基本知識;国家頒

布的关于新建厂的一些劳动政策法规；新厂的工会工作经验等等。对于轉業的工会干部还应该組織他們学习工会的性质、任务和工会的基本业务知識。

新建厂的工会干部，一般也是来自不同的單位和工作崗位，每个人都有自己的特長与經驗，因此，工会干部之間注意加强团結互相学习、“取長补短”也是很重要的。老厂調来的工会干部熟悉工会工作，应该对不熟悉工会业务的同志进行帮助。轉業的同志和新从学校畢業的同志也应虛心地向他們学习。在轉業人員中也有許多同志有丰富的群众工作经验，值得老厂来的工会干部学习。

3. 开展对現場勘测人員和剗探、填土工人的群众工作。

新厂的厂址确定以后，就要进行厂址的勘测和清理工作。从这时候起，工会就需要在工地做工作。工地的勘测工作，一般是由厂內的勘测技术人員和工人担任的。工会应及早地注意在他們中間建立起工会組織；加强对他們的思想领导；組織他們开展技术互助；学习先进的勘测工作经验；开展勘测人員中的同工种竞赛；关心并帮助他們解决在野外工作上的困难。

担负工地上的剗探、填土工作的人員，絕大部分是当地的农民临时工，不是工会會員。工会应按照行政小組的划分，在每个小組中，由群众选举出一名工人代表，以便向他們进行工作。

由于这个时期工地上的人員絕大部分是农民，工会的政治宣傳工作必須针对农民的思想特点来进行，特别是需要加强工农联盟的教育；向他們宣傳支援工業建設的光榮；进行遵守劳动紀律、加强組織性紀律性和加强团結的教育。

为了發动这部分群众更好地完成任务，工会同样可以

在他們中間組織勞動競賽。但是，在競賽中須特別注意保證工程質量。應在群眾中加強重視質量的教育，防止單純追求進度、忽視質量而造成返工。

在廠址的勘測、勘探時期，工地還是一片荒野，工作和生活條件都比較艱苦，工會必須盡力去關心和改善他們野外生活的條件。在可能條件下，應協同當地政府動員農民和商業機構向他們慰問，為他們服務。

洛陽拖拉機廠在廠址的勘測、勘探時期，工地上集結了一千多名農民臨時工。為了加強對現場工人的領導，工會給工地配備了一名專職工會主席。工作開始不久，工地上就暴露出許多問題。首先是麥收季節臨近，很多農民急着要回家，有的已經私自回去了。工地實行的計時工資制也有問題，工作無定額，工人一天不管干多干少，都拿一樣多的工資，不能鼓勵工人的積極性。有的工人就“磨洋工”。說：“干不干，拿一萬（舊幣）”。對於野外工作的一些必要設施，事前也都缺乏準備，工人的工作條件很差，影響了他們的情緒，工作效率不高。工會為了保證勘探、填土任務的完成，加強了政治宣傳工作。並且擬出了競賽方案，組織群眾討論，推動工地上一百多個小組中的八十多個訂出了自己的競賽條件。在競賽過程中，他們又總結和推廣了一些先進小組的操作方法，來擴大競賽效果。在工資問題上，他們協同行政經過調查、測定，訂出了不同工種的定額，推行了計件工資制。在改善工人生活條件方面，也採取了一些措施，在工地上搭了幕棚，使工人能得到較好的休息，並且建立了茶水站，保證工人有水喝。通過這一系列的工作，勞動效率有了很大的提高，勝利地完成了任務。

4. 關心基本建設設計中關於職工生活居住、福利設施

和安全衛生設施的設計情況，并根据国家頒布的有關法令、标准，提出合理建議。

新厂职工的生活居住，福利設施問題，往往成为领导和群众之間的一个主要矛盾。为了便于正确地处理这方面的矛盾，工会必須事先关心有关生活居住、福利設施方面的設計工作。这是因为工厂的設計一旦正式批准后，再加以修改变动，不仅会造成損失，并且也是很困难的。所以在工厂的設計过程中，工会就应了解并关心有关安全、衛生和职工生活居住、福利設施的設計情况，并及时提出一些建議。

当然，目前做到这一步还有許多困难，有些工厂是国外設計的，在設計过程中工会根本無法知道。有些虽在国内設計，而工会往往也看不到这方面的材料，即使有时能看到这些材料也往往由于工会干部缺少技术、業務知識，提不出意見。但是这并不能說工会就根本不能进行這項工作了。譬如可以通过上級工会組織，加强对設計部門設計人員的群众观点的教育；組織他們在設計工作中关怀有关职工福利設施等方面的設計；或者通过組織审查圖紙的工程技术人员注意对这方面情况的审查等等，这些办法都可以起到一定的監督作用。

在进行這項工作时，我們必須注意貫徹勤儉建厂的方針。如果不照顧到国家的資財，过分要求提高工人的工作条件与生活条件也是不对的。如果發現設計中有某些过高的标准，也可以实事求是地提出降低标准的建議。那些必不可少的生活、福利和安全設施，如果被遺漏或削減的話，工会應該堅持地提出意見。

5. 做好实行劳动保險的准备工作。

新建厂的劳动保險事業，是建厂人員所关心的一項重

大的社会待遇。建厂人員到現場后，能及时地享受到保險待遇，这对安定和鼓舞他們的情緒是起着很大的作用的。

工会應該注意到，劳动保險工作的开展，需要配备熟悉这方面業務的專業干部，需要准备劳动保險卡片和建立一些制度，这就須要一个准备的过程；而建厂人員是成批陸續到达現場的，如果等建厂人員大批来到現場，再着手准备这一工作，那就太晚了，很容易造成工作的忙乱和被动。

工会还應該注意到，一些从生产厂調來的人員，他們在原厂是享受保險待遇的，如果新厂在这方面沒做好准备，他們到厂后不能繼續享受保險待遇，就不可避免地会有一些意見，影响工作。过去有一些新厂就曾經發生过这类事情。

所以，及早地开展劳动保險工作，对于建厂工作和开展工会工作都是很有利的。工会掌握着劳动保險基金，一般說是可以而且也有力量帮助职工解决一些生活困难問題的。在新建厂，职工与其家屬，經過迁居或分居，增加职工生活开支的因素是很多的。因此，生活困难的职工势必增加，工会应及早地准备积累一些基金，以便开展救济工作。

工会筹委会一經建立，就应着手建立劳动保險工作。爭取做到建厂人員到現場后，能及时地进行登記、审查，实行劳动保險。

初步設計批准，进入施工 准备阶段的工会工作

新厂的初步設計批准后，行政即將提出建厂整体計劃。在建厂整体計劃中，对基本建設和生产准备工作的进度都

作了大体安排。在这时期，行政的主要职能部门开始建立，技职人员开始集结，基本建设施工准备和生产准备工作也都开始进行。工会在这时期应该着重进行以下工作。

1. 大力进行工会的思想建设和组织建设。

新建单位的人员，是从不同岗位上集结起来的。他们中间有很大一部分不是工会会员。如有的是新从学校毕业的学生，有的是从部队或地方党、群机关和政府部门转业干部，也有农民和社会青年。他们在到工厂之前，有很大一部分人没有或很少接触过工会，不了解工会究竟是干什么的。在这种情况下，工会积极地分别地吸收他们加入工会，有计划地吸引他们参加工会所组织的各种活动，来提高他们的自觉性，使之迅速地熟悉与习惯于建厂时期的生活，就成为一项重要的工作。

工会在进行这项工作的时候，应该抓住向这批同志进行工会基本知识的宣传这一环节。如通过组织他们学习工会法和工会章程等文件，使他们对工会的性质、任务和会员的权利、义务有所了解。才能使这些同志自愿加入工会，并积极地参加工会组织的活动。

在进行工会基本知识的宣传中，不能忽视对某些领导人员的宣传。因为新厂的上、中层领导干部中间也有很大一部分是新转业来的。他们对工会也缺乏全面的认识，对工会存在着各种不同的希望和要求，如认为：“工会就是福利机构”；“工会只要把生活福利搞好就行了”等等。在这种思想指导下，有的单位曾多次把总务科长分配来当工会主席，并且在工会干部中还配备了采购员，企图把一切生活福利工作都交给工会来办。有些单位的某些领导不知道工会还要搞生产，他们强调“保密”而拒绝供给工会需要的一些

資料。有的領導人員聽說工会有权監督行政大吃一驚，說“你們还有权利監督我?!”有的領導人員認為自己不需要參加工会，說“共產黨員嘛！还参加什么工会?”

如果領導人員对工会的种种錯誤認識不能及时扭轉，將給工会工作的开展帶來很大的困难。它不仅使工会不能發揮自己应有的組織作用，并且影响工会工作与行政工作的配合。

为了向建厂領導人員进行工会任务、性質的宣傳，工会除組織他們學習一些重要的工会文件外，还应建議党委定期討論研究工会工作。工会主席应經常参加一些行政領導干部的會議，通过这种會議进行宣傳。工会召开的一些會議，也可以邀請有关的行政領導人員参加，使他們通过参加會議，提高对工会工作的認識。对一些主要的領導人員，工会还可以通过拜訪和个别談話的方式向他們进行宣傳。

在新建單位中也有一部分从老厂抽調來的人員，这部分人是工会組織开展工作的骨干力量，工会必須注意發揮这部分人的作用。在接办他們的會員关系时，就应注意了解他們中間哪些人是老厂的工会積極分子，哪些人是先进生产者，以便吸收和組織他們开展工会工作。

有的新建單位，还有一批送到外厂培訓的學員，他們一般的都是在招用后，就送往外厂培訓，也沒有参加过工会。这些人如在外厂培訓达三个月以上者，就应委托培訓單位的工会負責發展为會員。入会費和会費也应交給培訓單位，与培訓單位的會員享受同样的权利和待遇。培訓人員回厂时，应將會員关系轉來，同时請培訓單位的工会將这些同志的一般情况介紹給新建單位。如果有条件时，新建單位工会也可以派干部随同培訓人員到培訓單位，一方面可