

党的民主集中制



余 鍾 波 編 著
江 西 人 民 出 版 社

8083

党的民主集中制

● ● ● ● ●
中共中央文献出版社

党的民主集中制

余鍾波編著

江西人民出版社

內 容 提 要

這是一本有關黨的民主集中制基本知識的小冊子。它比較簡要地闡述了黨的民主集中制的重要性、民主集中制的基本內容以及怎樣貫徹黨的民主集中制等問題，並對某些有關的錯誤認識和不良傾向作了一些分析和批判。可供一般黨員和基層幹部學習的參考。

黨 的 民 主 集 中 制

余鍾波編著

*

江西人民出版社出版

(江西南昌、外灘112號)

(江西省書刊出版業營業許可證出字第002號)

江西新華印刷廠印刷 新華書店江西分店發行

*

書號：6551

開本：787×1092 1/32 • 印張：1 • 字數：20,000

1956年8月第一版

1956年8月第一版第一次印刷

印數：1—30,089

統一書號：T3110 • 11

定價：(5) 九 分

目 錄

一 民主集中制的重要性

- 一、民主集中制是党團結統一的重要保證……………（1）
- 二、社会主义革命和社会主义建設時期，徹底貫徹執行民主集中制的重大意義……………（3）

二 民主集中制的基本內容

- 一、民主和集中是不能分家的……………（7）
- 二、高度民主与高度集中的結合……………（8）

三 不斷擴大党内民主

- 一、擴大党内民主的重要基礎……………（10）
- 二、開好党的代表大會……………（11）
- 三、支部的民主生活……………（13）
- 四、党内民主的實質……………（15）
- 五、堅決反對極端民主化……………（16）

四 堅決維護党的集中統一

- 一、全党統一服從中央……………（17）
- 二、服從組織，執行決議……………（19）
- 三、嚴格遵守党的紀律……………（20）
- 四、堅決反對個人獨裁……………（21）

五 集体領導是党的最高領導原則

- 一、集体領導的好處……………（22）
- 二、怎樣貫徹党的集体領導原則……………（25）
- 三、堅決反對個人崇拜……………（27）

一 民主集中制的重要性

一、民主集中制是党團結統一的重要保證

中國共產黨是工人階級的偉大、光榮、正確、的黨，是工人階級先進的有組織的部隊。我們黨的先進性，就表現在它是由工人階級中的最有覺悟、最優秀的分子組成的，它是精通馬克思列寧主義，以馬克思列寧主義武裝起來的。我們黨的組織性，就表現在它是一個團結統一的有組織的整體，它為全黨所必須遵守的紀律，黨員一定要參加黨內某一個組織，在黨的統一領導下進行工作。黨的這種特性，是為實現它的偉大任務所絕對必需的，因為我們的黨是要領導全體勞動人民進行翻天覆地的革命鬥爭，徹底消滅剝削和貧困，建設社會主義與共產主義社會。

中國共產黨從它誕生的第一天起，就高舉着反帝反封建的大旗，奮勇的領導着工人階級和全國人民進行新民主主義革命，終於推翻了帝國主義、封建主義和官僚資本主義的反動統治，建立了中華人民共和國。現在正英明的領導着中國人民奔向社會主義社會，干着我們的祖先從來沒有做過的偉大事業。我們黨所以能夠具有這樣不可戰勝的力量，在前進的道路上，能夠克服一切阻難，越過一切暗礁，使中國革命獲得輝煌勝利，并使黨的建設不斷地發展和壯大，這一方面是因為我們的黨是以馬克思列寧主義武裝起來的先進的黨；另一方面是因為它是按着正確的組織原則，以蘇聯共產黨為榜樣建立起來的。馬克思

列寧主義保證了我們全黨思想上的一致，並奠定了黨內組織統一的基礎。而黨的組織原則保證了全黨組織行動上的一致，並進一步鞏固與增強了黨內馬克思列寧主義思想原則的一致。事實證明也是這樣。如果黨的某個組織裡面，組織生活不健全，組織紀律松懈，那末這個組織的黨員，違反馬克思列寧主義和違反黨的原則的思想行為也就必然滋長。由此可見，黨的建設的組織原則，對保證黨在思想上行動上的統一，使黨具有高度的一致性和戰鬥性，有着重大的意義。

我們黨的基本組織原則，便是民主集中制。大家都知道：中國共產黨現在是一個有着九百多萬黨員的大黨，但如果僅僅是黨員數字多，但沒有組織，沒有領導，沒有一定的規則、一定的秩序，那就会亂七八糟，好象“一盤散沙”，散沙再多，也不可能有什么力量。但是中國共產黨不是簡單的由黨員的數目字加起來的，也不是這個組織加上那個組織，而是有組織、有系統，依照民主集中制這條規律組織起來的統一的整体。黨的領導者和被領導者、黨的首腦（中央）、黨的各級組織和廣大黨員羣眾，在民主集中制這條規律指導下，都緊密的結合了起來，聯成一氣。例如在一個農業社或一個工廠里，光有幾個黨員在一起，這還不能算是黨的組織，也不能發揮黨的力量。而只有在三個以上黨員中，確定一個支部書記或小組長，負責領導其餘兩個黨員，支部或小組並受上級組織領導，這才可以說是黨的組織，也才有力量。

民主集中制的意義，就是把大家的意見和力量集中起來，使全黨統一成一個意見、一個力量，保證黨能夠勝利的與敵人作鬥爭，把革命引向勝利。如果沒有這種思想上組織上的統

一，就好象打仗的軍隊沒有組織、沒有統一的指揮一樣，你要前進，他要后退，人心不齊，行動不一致，力量不統一，那末士兵再多，也是免不了要吃敗仗的。

黨的民主集中制的基本原則，是在我們黨剛建立的時候就確定的。1921年7月1日黨的第一次全國代表大會上，就正確的按照蘇聯共產黨建設的榜樣，規定了黨的組織原則。在黨成立後的三十多年的鬥爭中，黨始終堅持了這些原則，與黨內歷史上曾經數次出現的違反黨的組織原則、分裂黨、叛變黨的陳獨秀派和羅章龍、張國燾的反革命行為，進行了嚴肅的鬥爭，並在社會主義建設和社會主義改造的歷史關頭，又及時粉碎了高崗、饒漱石陰謀篡奪黨和國家最高領導權力的反黨聯盟，因而使黨日益團結和鞏固，更加具有堅強的生命力，有力的保證了中國革命從勝利走向更大的勝利。

二、社會主義革命和社會主義建設時期，徹底貫徹

執行民主集中制的重大意義

我們現在正處於偉大的社會主義革命的高潮中，應該說，今天比任何時候都更需要徹底貫徹執行黨的民主集中制。

我們知道，從去年起，由於黨中央和毛主席領導進行了反對黨內右傾保守思想的鬥爭，在我們的國家里，社會主義革命就以極廣闊的規模和極深刻的程度開展起來。農村和城市社會主義改造的高潮，有如狂風暴雨，因而在短短的幾個月中，使我國的政治形勢起了一個根本的變化。但是，我們中國共產黨人革命的遠大目標是要在中國建成社會主義社會與共產主義社會，因此，我們應當再接再厲，進一步在一切工作中，展開反

对右傾保守思想的斗争，不断鞏固和發展社会主义革命的勝利，爭取早日建成社会主义社会。

在前進的道路上，我們首先不能忘記：在我們的面前还站着帝國主义，还有反革命分子進行各种破坏活動，我們的領土台灣还被美帝國主义强占着。我們的勝利就是敌人的失敗。帝國主义和那些頑抗到底的國內反革命分子是決不甘心的。隨着社会主义的不断勝利，他們必然会更加瘋狂的進行破坏，采取各种毒辣的手段進行暗害活動。因此我們应当特別注意我們党的內部的團結統一和步調的一致。我們的敌人，也同样明白一个普通的道理：堡壘是最容易从內部攻破的。他們為了實現顛覆革命政权的夢想，必然會竭力的來分裂和瓦解我們事業的核心領導力量——中國共產党，在我們党内尋找它們的代理人——个人主义野心家。只要我們堅決的貫徹党的民主集中制的原則，就可以有力的保證我們党內的團結與統一，防止个人主义野心家的非法活動，粉碎敌人的分裂陰謀。个人主义野心家只能在民主集中制沒有得到貫徹的条件下進行非法活動。如果党内按照党章的規定定期召開党代表大会或黨員大会，嚴密組織生活，有領導地充分發揚民主，開展自下而上的批評，那末，任何个人或小集团的非法活動，在廣大黨員羣众的批評監督下，都將遭到粉碎。反過來，如果我們沒有切实执行党的民主集中制，那就会松懈我們党的战斗意志和战斗團結，給个人主义野心家、暗害分子進行派別分裂的罪惡活動造成良好的土壤和气候，嚴重的威脅着党的生命。因此为了增強与鞏固党的團結，維護党的生命，粉碎敌人的破坏陰謀，我們就必須徹底貫徹执行党的民主集中制。

其次，大家知道，建設社会主义是我們從來沒有做过的大事，要在一个本來是貧困落后的、工業很不發達的舊中國的廢墟上建造社会主义大廈是一件十分光榮而艱巨的事業。大規模的進行工業建設，向科学文化進軍，向消滅階級和剝削、消滅落后和貧困的根源進軍，這一切對於我們來說几乎都是新的工作。在前進的道路上不可避免的是會遇到不少的困難的。但是，我們決不會被困難吓倒。我們要戰勝困難，就必須相信羣眾，依靠羣眾，發揮全黨的智慧 and 力量。而黨的民主集中制，正是充分發揮全黨智慧和力量的重要保證；它可以充分發揮羣眾的經驗和智慧來豐富與健全黨的領導，它可以使千百萬黨員羣眾的力量，融合在集體事業中。只要我們徹底貫徹民主集中制，我們全黨就會愈益團結得像一個和睦的大家庭一樣。在這個大家庭里，上下一致，万众一心，每個人都積極的貢獻出自己的力量，那末，天大的事情也辦得好，天大的困難也可以克服。

另外，大家知道，我們的國家現在正大規模有計劃地進行着以社会主义工業化為中心的經濟建設，集中力量發展重工業。社会主义工業化的本身要求高度的集中性。各個國民經濟部門必須密切配合，互相支援；按比例發展，決不能夠各顧各的亂發展，也不能夠彼此脫節。它需要有全面統一的規劃，並要求各地方、各個部門都嚴格的統一服從這個全面規劃。從1953年開始實行的發展國民經濟的第一個五年計劃，就是我國發展國民經濟的全面規劃。在第一個五年計劃完成后，我們還要制訂和實行第二個五年計劃、第三個五年計劃，並在大約三個五年計劃的時間內建成社会主义社會。因此，為了早日完成社会主义建設，為了保證國家經濟建設計劃的全部實現，就必須加強黨

对經濟建設的領導，徹底貫徹執行党的民主集中制。只有貫徹民主集中制，才能保證全党对經濟建設的統一的領導，防止那些破坏經濟建設集中性的本位主义、地方主义和分散主义等傾向，并有效地發揮地方積極性，保證祖國的經濟建設順利發展。

从上面所說的可以看出：在目前的形势下，为了維護党的團結統一，有力的打擊敌人的破坏陰謀，为了發揮廣大羣众的智慧和力量，保證社会主义建設事業順利發展，就必須徹底貫徹執行党的民主集中制。

把範圍縮小一點，拿党的支部來說，貫徹執行党的民主集中制也有重大的意义。我們知道：党的支部是党的基礎組織，它好象高樓大廈的牆脚一样，牆脚不好，樓房就不会鞏固；支部工作做不好，也就会直接影响到全党的鞏固和党的任务的实现。党支部是党与羣众直接接觸的一个战斗單位，党的每項具体任务都必須依靠支部領導羣众貫徹執行。党的支部同全党各个組織一样，也必須徹底貫徹民主集中制。只有这样，才能使党的支部全体黨員團結統一、步調一致，增强支部的战斗能力，充分發揮支部的战斗堡壘作用，勝利完成各項任务。目前隨着農業合作化高潮和農業生產高潮的到來，農村党支部的任务是更加繁重了。工厂企業里，正轟轟烈烈地開展着先進生產者運動，工人羣众以高度的熱情，为提前和超額完成第一个五年計劃而奋斗。無論是在農村、工厂、礦山、企業單位里，沒有党的堅強領導，沒有战斗能力很强的党支部去領導与組織羣众，工作是做不好的。因此每一个共產黨員，必須深刻認識貫徹党的民主集中制的重要性，不懈地为增强党的團結和統一，提高党的战斗能力而奋斗。

二 民主集中制的基本內容

党的民主集中制既是民主的，又是集中的。它是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。按照党章的規定，民主集中制的基本条件是：（一）党的各級領導機關由選舉產生。（二）党的各級領導機關向選舉自己的党的組織作定期的工作報告。（三）黨員個人服從所屬的党的組織，少數服從多數，下級組織服從上級組織，部分組織統一服從中央。（四）嚴格地遵守黨紀和無條件地執行決議。

一、民主和集中是不能分家的

民主和集中，偶然聽起來，好像是矛盾的東西，是兩回事；其實在党的民主集中制中，民主和集中是統一的，好象血和肉一樣，互相聯繫，互相影響，不能分割。民主離不開集中，集中離不開民主。

為什麼說我們黨的集中，是在民主基礎上的集中呢？簡單的一句話，就是我們黨的集中，不能離開民主，不是個人獨裁。這是因為：第一、黨的領導機關，是在民主基礎上由黨員羣眾經過黨的會議選舉出來的，不是自己封的。比方說，黨的支部委員會的書記和全體委員，不是由他們自己決定想干就干，而是支部的黨員羣眾根據他們的政治條件和工作能力，信任他們而把他們推選出來的。第二、黨的指導方針和決議，是在民主基礎上由羣眾中集中起來的。這就是說，黨的指導方針和決議，不是那個負責同志“心血來潮”，個人憑空想出來，決定怎樣

办就怎样办的，而是按照毛主席所指示的“集中起来，坚持下去”的原则，通过党代表大会、党员大会或其他方式，把群众不系统的较零乱的意见综合归纳起来，然后领导机关通过说服教育，指导党员群众貫徹下去。第三、党的领导机关的权力，是党员群众交给他们的，因此，党的领导机关能够代表党员群众行使集中领导的权力，处理日常一切事务，并且得到下级组织和党员群众热情的拥护和支持。第四、党内生活的秩序，是由个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党各个部分组织统一服从中央的原则建立起来的，任何党的组织或党员个人都不能够违犯这一原则。

为什么說党内民主是在集中指导下的民主呢？简单的說，党内民主不是沒有领导的，不是無政府状态的極端民主化。这是因为：第一、党的一切会议是由领导机关召开的，党的一切会议是有领导的進行的。如果某个组织中的党员，沒有通过领导，私自的几个人開小会，議長論短，这在党内或革命隊伍内都是非法的。第二、党的一切決議和法規的制訂，是經過充分准备和仔細考虑的，不是馬馬虎虎，草率从事的。第三、一切选举是有審慎考虑过的候选名單的，而不是毫無准备，隨便提出的。第四、全党有統一的党章和統一的紀律，并且有統一的领导机关，每一个共產党员，从普通党员直到中央委員都必須堅決的服从。

二、高度民主和高度集中的結合

从上面所說的可以知道，党内的民主集中制，是党的领导骨干和廣大党员群众相結合的制度，即是从党员群众中集中起

來，又到黨員羣衆中堅持下去的制度。黨的民主集中制，就像一條紅綫似的把我們全黨下級和上級的關係，個人和組織的關係，黨的地方各級組織和黨的首腦（中央）的關係，正確而又科學的聯結起來。

在貫徹執行黨的民主集中制時，必須把民主和集中統一起來，結合起來，絕對不能片面強調一方面，而丟掉另一方面。如果只講集中，沒有發揚民主，那就會出現個人獨裁的傾向。比方在一個支部里，如果什么事情都是支部書記說了算，至多是一兩個支委湊湊意見，平時極少開黨員大會征求黨員羣衆的意見，也不開展批評與自我批評，這種光講集中不講民主的情況，實際上不是真正的集中，而是個人或少數人的專斷。因為這裡所謂集中並沒有真正的把黨員羣衆的智慧和意見集中起來，其結果必然會犯主觀片面性的錯誤，妨礙黨員羣衆積極性的發揮。如果光講民主，不要集中，那就會使民主失去了領導，變成無政府狀態的極端民主化傾向。個人獨裁和極端民主化，是破壞黨的民主集中制的兩種極端現象，對黨的戰鬥意志和戰鬥團結起着鬆懈和瓦解作用，常常是暗害分子和個人主義野心家用來破壞黨的工具。這兩種傾向，又往往象雙生子一樣，同時出現，那里個人獨裁比較嚴重，那里就可能出现極端民主化的現象，因此我們必須堅決反對。正確的執行黨的民主集中制原則，必須在黨內實行高度民主的同時，實行高度的集中。因為只有實行高度的民主，才能達到領導上的高度集中；只有在以民主為基礎的高度集中領導之下，才能實行高度的民主。下面我們就把怎樣放手發揚民主和怎樣實行高度的集中的問題，分別簡單地談一談。

三 不斷擴大黨內民主

一、擴大黨內民主的重要基礎

不斷的擴大黨內民主，是充分發揮黨員的自動性、積極性和對黨的事業高度責任心的重要保證。這是我們的黨中央和毛主席經常強調的。在我們的黨章上就有着許多擴大黨內民主的規定。為了要擴大黨內民主，重要的基礎是必須按照黨章的規定召開黨代表大會或黨員大會。黨代表大會或黨員大會是黨的各級組織的最高領導機關。召開黨代表大會或黨員大會，可以審查黨組織的工作報告，選舉新的委員會，討論和決定黨的重大問題，開展批評與自我批評。召開黨代表大會或黨員大會的重大意義，就是能夠廣泛的發揚黨內民主，集中廣大黨員羣眾的經驗和智慧來改善與健全黨的領導，加強黨的領導機關與廣大黨員羣眾的密切聯繫，並增進黨員羣眾的主人翁感，使他們發揮高度的積極性與創造性，自覺的遵守紀律，把黨的領導機關的決議指示貫徹到實際行動中去。因此，這是貫徹毛主席指示的“集中起來，堅持下去”的羣眾路線和領導方法的一個重要形式。

我們黨的各級領導機關，從黨的支部委員會一直到中央委員會，都是經過黨的代表大會或黨員大會選舉產生的。按照黨章的規定，黨的各級領導機關，凡能進行選舉的地方，均須由選舉產生。僅由於環境和條件的限制，不能召開黨員大會或黨代表大會選舉時，方得召開代表會議選舉，或由上級組織指

定。所以，在任何情況下，凡是可以進行的會議和選舉都必須進行，不能尋找借口，不必要地縮小黨內民主。

二、開好黨的代表大会

最近為了迎接黨的第八次全國代表大會的召開，中央曾指示必須認真開好全黨地方各級黨的代表大会，這對黨的第八次全國代表大會是一件重要的組織上和思想上的準備工作，對健全黨內民主生活，改進黨的領導和推動各地工作，有着重大的意義。黨代表大会是我們黨內生活經常的重要的內容之一。但是怎樣保證黨代表大会開得好呢？除在會前必須做好各項準備外（如確定好大會的中心內容、作好黨委工作報告的起草工作、選舉代表和向黨員進行黨內民主教育等），最重要的是必須切實的發揚民主，開展批評與自我批評。

開展批評與自我批評，是擴大黨內民主的中心一環，也是開好黨代表大会的中心一環。黨代表大会必須成為開展批評與自我批評的廣闊講台。沒有批評與自我批評的黨代表大会，必然會死氣沉沉，沒有什麼生氣，照例只是听听報告，舉手而已。這樣，肯定是不能達到會議預期的效果的。因此，為了真正的開好黨代表大会，黨的各級領導幹部首先要有自我批評的精神。只有領導幹部在黨委的工作報告和大會的發言中，誠懇的帶頭進行自我批評，才能為黨員羣眾開展批評與自我批評樹立良好的榜樣，啓發他們對黨的領導機關的工作，大膽的提出意見和批評，真正做到“知無不言，言無不盡”。也只有這樣，才能達到改進領導，教育黨員幹部的目的。因此，某些領導同志常常把工作中的成績講得很多，估計很高，而對工作中

和領導上存在着的缺點和錯誤則講得很少，不願揭發，這種做法是違背開好黨代表大會的精神的。此外，領導幹部在誠懇的進行自我批評的同時，還應當虛心的接受黨員羣眾的批評，把黨員羣眾的批評和意見，真正的作為提高工作，改進領導的依據。如對黨員的批評和建議消極應付，甚至打擊報復，那是黨的紀律所不容許的。當然，這決不能錯誤地認為，在開展批評過程中，可以放棄領導，對某些不正確的意見和不健康的情緒可以“任其自流”，相反的，應該有領導的把批評引導向正確的方向，即為了增強團結、改進領導、提高工作和教育黨員的方向去發展。我們堅決反對那些攻擊或有為難領導的破壞性的批評。

另外，黨代表大會對於選舉黨的委員會的工作，不能夠忽視。那種認為選舉是“形式”，是代表大會“附帶”的事情，或認為這是單純技術性的工作的看法，都是錯誤的。因為選舉黨的領導機關，是黨員羣眾實現自己的權利，監督黨的領導機關的重要方法，是黨內民主的重要內容，它對健全與加強黨委的集體領導有着重大的意義。正確的做法是在進行選舉的時候，對候選人必須作詳細的介紹和充分的討論，然後逐個的通過候選人。在討論通過候選人和正式選舉時，應該切實保障選舉人批評與調換候選人的權利。不應當把選舉時間規定得太短，對候選人不作詳細介紹和認真討論，就匆匆忙忙的讓大家表決通過。

作為一個共產黨員來說，對於各級黨代表大會的召開，應當抱着積極擁護與熱情支持的态度。任何一個黨員，都應當認識黨代表大會對黨的生活的重大意義，有責任了解黨代表大會的中心內容，並以積極工作、努力學習的實際行動來迎接它的召