

克服官僚主义 改进工作作风

李 樸 著



上海人民出版社

176
4040

克 服 官 僚 主 义 改 进 工 作 作 风

李 璞 著

上 海 人 民 出 版 社

1959年

**克服官僚主义
改进工作作风**
李 棧 著

*

上海人民出版社出版
(上海新兴路54号)
上海市书刊出版业营业许可证出 001 号
上海新华印刷厂印刷 新华书店上海发行所发行

*

开本 787×1092 公厘 1/32 印张 2 1/8 字数 42,000
1959年8月第1版
1959年8月第1次印刷
印数 1—32,000

统一书号：3074·295

定 价：(六) 0.16 元

封面设计：徐学成

前 言

这本书是以“反对官僚主义”一书(上海人民出版社 1956 年 8 月出版)为基础重新编写的。

官僚主义是一种脱离群众和脱离实际的作风，它危害着党和人民群众以及社会主义建设事业的利益，因此，克服官僚主义作风是一项重要的任务。而官僚主义作风的产生，有复杂的根源，所以，克服官僚主义作风需要进行长期不懈的斗争。1956 年写“反对官僚主义”一书，就是试图帮助一部分同志对于官僚主义错误提高警惕，努力克服官僚主义作风。

经过 1957—1958 年社会主义整风运动、反右派斗争和社会主义和共产主义教育运动，以及在我国出现了大跃进的新形势以后，对于克服官僚主义错误这一斗争的有关问题，有了许多新的认识，感觉到 1956 年出版的“反对官僚主义”一书的分析和论述已经不够了，因此，改写为这本书。

书中着重分析和批判的，是一些脱离群众和脱离实际的错误，因为这类错误是我们现在的工作中还不时会遇到的，所以把批判这类错误作为重点。至于打击报复、违法乱纪那种极端恶劣的行为，则已经不是一般所说的官僚主义作风，也已经非常少见，纵使还有，也只是极个别的现象，所以就没有作为批判的重点。

CAA48/09

由于作者的水平所限，很可能有某些重要的問題未能加以闡釋；也可能有某些論点不尽妥当。請讀者发现时批評指正。

作 者 1959年7月15日

統一書號：3074·295

定 价：0.16 元

目 录

一、必須克服官僚主义	1
(一) 反对官僚主义有重大意义	1
(二) 官僚主义的表現和危害	9
二、官僚主义是怎样产生的	19
(一) 官僚主义是反动統治階級思想残余 在现实生活中的反映	19
(二) 思想方法和工作方法錯誤也会脱离群众和脱离实际	28
三、克服官僚主义应作的努力	40
(一) 加强思想意識鍛炼, 提高覺悟	40
(二) 加强同人民群众、同实际生活的联系	46
(三) 努力学习, 丰富知識	58

一、必須克服官僚主义

官僚主义是脱离群众、脱离实际的作风。它用錯誤的态度和方法对待群众和对待工作。用这种作风对待人民群众，必然要受到人民群众的反对；用这种作风去处理各种工作，必然会給工作造成損害。官僚主义对于团結和发动人民群众建設社会主义十分不利。

官僚主义作风虽然只表現在极少数工作人員的身上，并且这种錯誤的作风同人民群众之間的矛盾，属于人民內部的矛盾，是在人民利益根本一致的基础上的矛盾，但是，它对于进一步加强人民內部的团結，进一步发动人民群众的积极性、創造性，和进一步促进生产和建設事业的发展，却是很不利的。为了加速社会主义建設，克服官僚主义作风，就成为更为迫切的任务了。

（一）反对官僚主义有重大意义

官僚主义是一种坏作风。这种坏作风，給工作造成損害。我們在檢查和總結工作的时候，或者在进行批評和自我批評的时候，时常可以发现，官僚主义是造成工作中的錯誤或缺点的一个重要原因。

官僚主义在各种具体工作中是以各种不同的形式表现出来的，它的主要表现是：不接近群众，不深入实际，不调查研究，不检查工作，不以普通劳动者的姿态去对待人民群众。所以，官僚主义是一种脱离群众、脱离实际的作风，是一种不动脑筋、马马虎虎、不负责任的作风，是一种妄自尊大、自视特殊、不以平等态度待人的作风。

克服官僚主义和其他一切坏作风，是保证做好工作，实现为人民服务的愿望，进一步地团结和发动人民群众，调动一切积极因素加速社会主义建设的重要条件。每一个革命工作人员，不论是在什么岗位上工作，都是在为人民群众服务的，所处理的每一件工作，都同人民群众的利害有直接的或者间接的关系。要实现为人民服务的愿望，使工作的结果确实对人民群众有利，就必须时刻关心人民群众和人民事业的利益，对于自己处理的每一件工作都应该严肃认真，有高度的责任心，而不应该马马虎虎。任何一件工作，要把它做好，都要具备许多条件，都要付出许多心血和劳动。工作成绩的可贵，也正是因为这个缘故。同人民群众的利害有直接和重大关系的工作，就更为复杂一些，要做好这种复杂的工作，就需要具备更多的条件，作更大的努力，研究得更仔细，布置得更周到，措施更切合实际，并且充分动员人民群众一起来做，经常关心和检查，才能够做得好。这样进行工作，有时也还难免由于认识不足、经验不够、措施不当等等原因，而在工作中发生一些缺点，甚至错误；但是在这种情况下发生的缺点或错误会小些，少些，容易比较快地发觉和纠正。如果犯了官僚主义毛病，对待人民群众和人民的事业不严肃认真，不实事求是，轻率从事，马马

虎虎，那样，工作就不可能做好，缺点和錯誤就一定更大，更多，更严重，不能够及早发觉和糾正。用官僚主义的态度对待工作，就不能算是为人民服务，因为是不是为人民服务，不能只从有没有好的愿望来衡量，更重要的是要从工作的效果来衡量，要看工作的結果是不是真正对人民有利，要看对人民有多么大的好处。

时时刻刻認真負責地做好工作，才能永远保持革命組織和革命工作人員的荣誉。中国共产党以及党所領導的政权机关和其他各种組織，在人民群众中有极高的威信；这些組織中的工作人員，也得到人民群众广泛的信任。这种威信和信任，是革命組織和革命工作人員的崇高荣誉。党和党的領袖作出的决定和号召对推动革命运动有巨大的动力，党的話，党的領袖的話，在全国人民群众中具有无比的說服力。也因为这种威信和信任，党和国家机关的工作人員在人民群众中到处受到敬愛，能够順利地組織群众进行工作。这种威信和信任，是进行革命工作的非常宝貴的条件。

我們的党以及党所領導的各种革命組織，在人民群众中有这样高的威信，是什么原因呢？革命工作人員是怎么取得人民群众这样大的信任的呢？这是因为：我們的党所領導的革命組織中的全体革命工作人員，不論是在殘酷的战争年月里，或是在和平建設的时候，在任何情况下，都和人民群众一起，为人民群众的最大利益而忘我地工作，把人民群众的利益作为自己唯一的奋斗目标。在几十年的革命斗争中，对人民的敌人进行了不間断的艰苦斗争，无数先烈为人民群众的利益而英勇牺牲；并且毫不間歇、毫不因循地对自己組織中的一切

錯誤路綫、錯誤傾向進行鬥爭。這一切，就保證了黨的領導的正確，保證了革命的不斷勝利，保證了人民群眾的最大利益。也因為這一切，我們的黨以及黨所領導的革命組織和革命工作人員，同人民群眾建立了最廣泛的、密切的和牢固的聯繫。

幾十年來的革命鬥爭中取得的一切成就，都是由於黨的正確領導、廣大人民群眾的積極鬥爭和無數革命者的忘我的工作而取得的。如果脫離了黨的正確路綫，失去了人民群眾的積極支持，就不可能取得革命的成就。而官僚主義是脫離人民群眾的，有損於黨的威信和人民群眾的信任，有損於革命組織和革命者的榮譽，因而是錯誤的。每一個革命工作人員，都應該警惕和克服官僚主義的錯誤，鞏固和加強與人民群眾的聯繫，永遠和人民群眾一起前進。

擔負領導責任的幹部，警惕和克服官僚主義等錯誤作風，有着更為重大的意義。因為：第一，領導幹部所處理的問題，比一般幹部所處理的問題更為重大，對人民群眾的利害關係其影響更為廣泛、深遠；第二，領導幹部的作風對一般幹部有示範和引導的影響；第三，比較而言，領導幹部一般得到群眾更多的信任，若警惕不足，對自己要求不嚴，一些毛病及錯誤就更不容易及早發覺；第四，領導幹部所擔負的工作任務，都比一般幹部的更複雜些，若對官僚主義等不良作風警惕不足，就很容易在這個環節或那個環節中發生錯誤。因此，領導幹部更加應該兢兢業業地工作，嚴格地要求自己。這樣，才能夠避免錯誤和減少錯誤。黨領導的歷次整風運動，所以確定以整頓領導幹部的作風為主要目標，就是這個道理。

我們還應該認識到：具體工作的條件不可能完全相同，雖

然有了丰富的理論知識和具体工作經驗，也不能不加分析地到处机械引用，而必須作具体的和深入的研究分析。具有普遍意义的根本性質的理論和經驗，在运用到具体工作上的时候，也需要进行具体的分析和研究，才能避免教条主义或經驗主义的錯誤。革命事业是不断前进和发展的，变化也是很大和很快的。我們經常要遇到新的情况，經常要处理新的問題。我們碰到新情况和新問題，常常缺乏知識和經驗，在这个时候，如果脫离群众、脫离实际地去处理和解决这些新問題，那就会把工作处理失当，造成人力、物力、財力和時間上的損失，造成錯誤。另一方面，一切革命运动都是广大人民群众所共同进行的；人民群众在革命运动中，随时随地都在創造着各种新的經驗，重視人民群众的劳动实践和創造，不断地总结和提高人民群众在实际斗争中創造的經驗，正是丰富理論和指导实践的根本方法。但是，正确地运用这种方法，只有密切联系群众、深入实际的人才能做得到。如果以脫离群众、脫离实际的官僚主义作风办事，就不可能学习到人民群众創造的經驗。所以必須克服脫离群众、脫离实际的官僚主义作风，学会科学的工作方法和群众路綫的工作方法，密切联系群众，深入实际，学会具体分析，加强調查研究，虛心学习新的知識和新的經驗，善于發揮群众的积极性和創造性，集中群众的智慧，以适应日益发展着的新情况，正确地处理工作。这样才能够不断地把革命运动从一个胜利推向另一个新的、更大的胜利，不断地前进。

我国經過对农业、手工业和資本主义工商业的社会主义改造，社会主义革命已經在經濟战綫上取得了偉大的胜利，社

会生产力得到空前的解放和发展；经过 1957 年到 1958 年的社会主义整风运动和反对资产阶级右派的斗争，社会主义革命又在政治战线和思想战线上取得了伟大胜利，人民群众的社会主义和共产主义觉悟大大提高，随之，我国农村迅速地实现了人民公社化。现在，我国正处在马克思所预言的“一天等于二十年”的社会主义建设全面大跃进的伟大时代，社会生产力正在飞跃地发展，社会面貌日新月异。人们的认识本来就经常落后于现实，特别是在今天，如果一旦脱离了群众和实际运动，认识就会更加跟不上形势的发展。而且，社会主义与资本主义两条道路的斗争，多快好省与少慢差费两条路线的斗争，同时存在着，它们又复杂地、深刻地交错着。在这样的情形下面，做工作更应该注意走群众路线，发动群众，同群众一起，鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义；而任何程度的官僚主义作风，都不利于发动群众，不利于社会主义事业。

经过 1957 年到 1958 年的社会主义整风运动和反对资产阶级右派的斗争，使我们更进一步地认识到毛主席“关于正确处理人民内部矛盾的问题”这一著作的伟大意义，使我们在实践中懂得如何正确地处理人民内部的矛盾。我国在建设社会主义的时期，社会矛盾也还是存在的；不但有敌我之间的矛盾，人民内部也存在着矛盾。比如国家利益、集体利益同个人利益之间的矛盾，民主同集中的矛盾，领导同被领导之间的矛盾，国家机关某些工作人员的官僚主义作风同人民群众之间的矛盾，这些都是人民内部的矛盾。对于领导者来说，特别应该警惕的，是国家机关工作人员若有了官僚主义作风，同人民群众之间就发生了矛盾。

对待人民内部爭論的問題如果不采取实事求是、积极負責的态度去解决，不按照“从团結的愿望出发，經過批評和自我批評，在新的基础上达到新的团結”的方針去处理，不加强經常的政治思想教育，而是采取官僚主义的态度和命令主义的办法去对待，这种本来是可以“用‘团結——批評——团結’的方法解决的人民内部的一些是非問題，也有可能表面化起来，而造成工作中的損失，不利于社会主义事业的发展。1956年在我国个别地方发生的少数人鬧事的現象，其重要原因之一就是领导上的官僚主义。所以毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾的問題”中指出：“为了从根本上消灭发生鬧事的原因，必須坚决地克服官僚主义，很好地加强思想政治教育，恰当地处理各种矛盾。”1952年进行的偉大的“三反”运动，就把反对官僚主义同反对贪污、反对浪費并列为运动的三大目标。1957年4月27日中共中央发布的“关于整风运动的指示”中，也把反对官僚主义作为这次整风运动的重要任务之一。

周总理指出：“在我們国家各級行政管理机关中还存在着，甚至是严重地存在着官僚主义的习气。社会主义制度在我国还只是初步建立起来，旧社会的影响，特别是资产阶级的思想，还經常在侵蝕我們国家机关的工作干部；人民的文化水平还不高，因而他們行使参加国家事务的管理和监督的权利，还不免受到一定的限制。所以在我們的国家机关中，官僚主义就有可能滋长起来。同时，我們国家的管理制度上的某些缺点，例如机构龐大，层次过多，有些事权过于集中等等，也助长了官僚主义。官僚主义习气的存在，妨碍着我們的国家机关

同人民的联系，給工作带来了很大損失。我們必須繼續扩大民主，依靠群众的监督，不断地进行反对官僚主义的斗争。”^①这一段話，概括了官僚主义的根源、危害和我們对它的态度。

帝国主义分子、修正主义分子和国内资产阶级右派分子把官僚主义說成是无产阶级专政的产物，說“官僚主义是比资本主义更加危险的敌人”。这是对馬克思主义和人民政权的攻击和污蔑，是为资本主义复辟企图打掩护。事实很清楚，官僚主义正是资本主义和封建主义等剝削制度下的必然产物。无产阶级从来不敢、也不愿反对官僚主义，因为反对官僚主义正是反对他們自身。只有共产党和工人阶级领导的人民政府，才能坚决地、不断地和有效地与官僚主义进行斗争。因为，克服了官僚主义，工人阶级的政党和政府就能与人民群众更密切地联系起来，就能把社会主义革命进行得更順利和更彻底，就能更快地建成社会主义社会，就能对资产阶级思想的殘余影响进行更有效的斗争。

在我們国家里，虽然某些人存在着官僚主义作风，但从总的情况来看，也只是十个指头中的一个或半个指头的問題，它只是象落在明鏡上的一粒灰尘，而且它在社会主义制度下沒有合法的地位，它时时刻刻被反对，被指責，被批評，被克服着。社会主义制度不是它生长的土壤。我們反对官僚主义作风，是因为它危害人民的利益和社会主义事业。而社会主义和共产主义思想、社会主义制度下的民主、以及无产阶级的实事求是的作风，乃是克服官僚主义的最有效的法宝。

^① “政府工作报告”，人民出版社1957年6月版，第42—43頁。

(二) 官僚主义的表现和危害

我們批評有的人有官僚主义作风，主要是指那种不接近群众，不深入实际，不调查研究，不检查工作的习气，特别是对人民群众和下级干部不以平等态度相待的习气。这种人做事的态度和方法，不象是人民心目中的革命干部的样子。但是这种官僚主义作风与旧社会的官僚是根本不同的。

旧社会的官僚，是騎在人民头上的人，他們关心的只是自己以及自己所属的反动統治階級和特权集团的狹隘利益，对广大劳动人民，不用平等态度对待，而是蛮橫武断，作威作福，为所欲为。人民对旧社会的那种官僚，不仅厌恶，而且痛恨，因为那些旧官僚正是反动統治的代表人和执行人，人民同他們处在敌对的階級地位，其間的矛盾是无法調和的。

在社会主义制度下，有些干部沾染了官僚主义习气，容易把事情办坏，損害人民群众的利益，人民也不喜欢他們。但这种干部中的絕大多數人，又毕竟是同人民处在一个共同的階級地位，他們在工作中所表現出来的某种程度的官僚主义习气，是他們思想意識和工作作风中的缺陷，只要他們的根本立場沒有变坏，不是执迷不悟和坚持錯誤，而是决心改造和虛心学习，就有可能在領導与群众的教育和监督下，在組織与同志們的批評和幫助下改造好，克服和糾正他們的錯誤，仍旧成为好干部，仍旧成为人民的好勤务員。如果他們沾染了官僚主义习气而不觉悟，不决心改正，那就一定要受到人民的反对，因为他們对待人民和人民的事业采取了錯誤的态度和方法，

不能圓滿地完成黨和人民交托給他們的任務，而會把事情辦壞。

沾染了官僚主義習氣的人，為什麼不能很好地完成任務，而會把事情辦壞呢？

第一，因為他們不接近群眾，不懂得領導同廣大群眾的結合是社會主義革命和社會主義建設取得勝利的正確途徑，不懂得或不真正懂得：革命力量的源泉在群眾中，革命工作都是通過群眾的雙手做出來的，人民群眾的思想動向和願望要求是我們黨和政府制定政策和工作綱領的基礎，人民群眾的積極性和智慧是取得革命成就的偉大動力。官僚主義者不接近群眾，因而就不懂得群眾真正的意見、要求、思想和感情，往往把道聽途說的虛假的或片面的東西當做可靠的權威的材料，甚至以個人的感想代替黨的政策，憑個人的主觀好惡和想象代替客觀的實際，而輕率地做出決定。官僚主義者習慣於高高在上地發號施令，而不了解群眾想些什麼，做些什麼，不了解群眾的疾苦和要求，不傾聽或者聽不進群眾的呼聲，以至群眾的下情不能上達，正當的要求得不到滿足，困難得不到解決，熱情得不到支持，這樣就嚴重地挫折了群眾的積極性。

有的時候，群眾迫切要求進行某項工作，積極性很高，甚至已經自發地行動起來，而官僚主義者卻因為脫離群眾而看不到群眾的正確要求，不去加以領導和組織，熟視無睹，置之不理，使得群眾的智慧難以發揮，積極性難以持久，群眾運動難以經常保持正確的方向。官僚主義者甚至还定出各種各樣的清規戒律，限制和妨礙群眾的先進倡議和革命行動。官僚