

通向廉政之路

马文瑞题



——中国反腐败 的历史思考 与现实对策

罗忠敏 著

中国方正出版社



北京市哲学社会科学“九五”规划重点项目

通向廉政之路

——中国反腐败的历史思考与现实对策

罗忠敏 著

中国方正出版社

通向廉政之路

马文瑞题

——中国反腐败 的历史思考 与现实对策

罗忠敏 著

中国方正出版社

图书在版编目(CIP)数据

通向廉政之路:中国反腐败的历史思考与现实对策/罗忠敏
著. —北京:中国方正出版社,1998.5

ISBN 7-80107-238-3

I. 通… II. 罗… III. 中国共产党-廉政建设
IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 12809 号

通向廉政之路

——中国反腐败的历史思考与现实对策

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲1号 邮编:100813)

北京彩桥印刷厂印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:9.75 字数:240千字

1998年6月北京第1版 1998年6月第1次印刷

印数:1—5000册 定价:17.50元

(该书如有印装质量问题,请与本社出版部联系)

谨以本书
献给中国延安精神研究会

序^①

张晓明

反对腐败是我党的一项长期而艰巨的任务，是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。能否有效地惩治腐败，事关党和国家的前途与命运，事关中华民族的前途与未来。如果我们掉以轻心，任其泛滥，就会葬送我们的党，葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业。理论工作者有责任在这个重大问题上，进行深入的研究，以促进改革开放和现代化建设事业健康发展。《通向廉政之路——中国反腐败的历史思考与现实对策》一书的及时出版，显然是很有深远意义的事情。

反腐败斗争理论研究近几年虽有所发展，但对中国共产党反腐败斗争的历史经验尚缺乏科学的系统的研究。把历史考察和现实对策相结合的研究专著，至今我们还没有见到过一本。由此可见，研究的难度确实不小。本书作者是北京市委党校党史教研部副主任、副教授，中国延安精神研究会课题组长。他在中国延安精神研究会的具体指导下，潜心研究十年，终于完成了这项具有开拓创新性的工作，很值得祝贺。早在1989年政治风波之前，他就发表了《抗日战争时期的反腐败斗争》一文，被许多报刊争相转载。他组织编写的《比较·选择·思考》一书（内容涉及中外反腐败斗争比较研究），获第五届中国优秀图书二等奖。他撰写的《论党反腐

① 作者原是中纪委书记。

化斗争的历史经验》一文，曾获《北京党史研究》佳作奖。他撰写的《论党在建国初期的反腐化斗争》、《北京市“三反”“五反”运动评述》、《论邓小平反腐败思想》等大量文章为完成本课题的研究打下了坚实的基础。1993年9月作者应印共(马)邀请，赴印访问，考察了印共(马)廉政建设情况，回国后写了调查报告《在考验中生存和发展——访印共(马)记事》。1993年10月，应新加坡公务员学院邀请，考察了新加坡廉政建设情况，回国后翻译了大量有关资料。1997年10月，应美国普林斯顿、斯坦福、伯克利等大学邀请，考察了美国反腐败情况，回国后撰写了《他山之石，可以攻玉》的考察报告。这些国际学术活动对他开阔视野，进行中外反腐败比较研究大有益处。由此可见，作者能完成这一艰难的研究课题决非偶然。此书不是一般地论述反腐败，而是把历史和现实有机的结合起来，进行多层次、多侧面、全方位的研究，是一个崭新的研究视角。作者在详尽占有历史资料的基础上，通过对中国共产党反腐败斗争的历史考察，研究反腐败斗争的特点和规律，并在此基础上探寻反腐败斗争的有效途径。我认为，此书立论严谨，分析透彻，内容生动，做到了理论性与实践性相结合，是当前党政干部继承发扬优良革命传统，迎接新世纪挑战的好教材。

廉政之路何在？关键在于从严治党。从严治党是保持党的先进性和纯洁性的重要保证，是我们党加强自身建设的优良传统、宝贵经验和一贯方针。在新时期，我们党肩负着光荣而伟大的历史使命，也面临着新的考验。在中国，只要共产党坚强，内部不出大的问题，国家就不会出大的问题，即便出点问题也有力量解决。国内外那些敌视共产党的人，也知道无法从外部攻垮共产党，他们寄希望于共产党内部出问题。邓小平深刻地指出：“中国要出问题，还是出在共产党内部。”他告诫全党“对这个问题要清醒。”江泽民也指出：“我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。”从现实情况看，一些地方和部门

之所以存在组织涣散、纪律松弛、消极腐败的现象，很重要的原因就是治党不严、失之于宽。治国必先治党，治党必须从严。严，才能弘扬正气，打击邪气，转变党风，遏制腐败。

从严治党，绝不是一个空洞的口号，而是必须贯彻和体现到党的思想、组织、作风建设的各项工作中去。在思想上，要加大思想政治教育的力度，帮助广大党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观，增强抵御腐朽思想和生活方式侵蚀的能力，筑起拒腐防变的思想长城。在组织上，必须坚持和健全民主集中制，强化党内监督制约机制，严格执行党的干部选拔任用制度，坚决纠正用人上的不正之风。在作风上，一定要发扬党的理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评的三大优良作风，在党内生活中讲党性、讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风。要严格执行党的纪律，决不允许腐败变质分子在党内有藏身之地。

中国共产党是久经考验有战斗力的伟大的党。中国人民是具有光荣革命传统的伟大人民。党能够领导人民建立新中国，开创改革开放和现代化建设的新局面，也一定能够依靠自身的力量，依靠人民的支持克服腐败现象。

目 录

绪论：跳出历史周期率的沉思	(1)
一、历史周期率现象的普遍性	(1)
二、历史周期率现象发生的原因	(3)
三、中国共产党能跳出历史的周期率吗？	(7)
四、跳出历史周期率的新路	(9)
第一章 中国共产党反腐倡廉思想的由来与发展	(13)
第一节 马克思、恩格斯的反腐倡廉思想	(13)
一、剥削阶级国家政权不可能实现“廉价政府”	(13)
二、廉洁政治在本质上属于无产阶级政权	(15)
三、防止社会公仆变为社会主人	(16)
四、同党内腐败现象作坚决斗争	(20)
第二节 列宁的反腐倡廉思想	(25)
一、腐败现象是旧社会的遗迹	(26)
二、加强廉政建设，铲除腐败现象	(28)
三、从严治党	(32)
四、身体力行，风范长存	(37)
五、斯大林削弱了民主治腐的措施	(39)

第三节 毛泽东的反腐倡廉思想	(42)
一、对腐败现象深恶痛绝	(42)
二、反腐倡廉的方略	(43)
三、思想渊源与特点	(49)
四、为政清廉的实践者	(52)
第四节 邓小平的反腐倡廉思想	(55)
一、“这股风来得很猛”	(55)
二、侵入健康肌体的病毒	(57)
三、腐败是剥削制度的产物	(59)
四、一靠教育，二靠法制	(63)
第二章 全国执政前廉政建设的历史回顾	(69)
第一节 建党之初，坚决反腐	(69)
一、铲除腐败，必须革命	(69)
二、党的创立，奠定廉政基础	(70)
三、国共合作，不忘反腐	(71)
第二节 苏维埃政权的廉政建设	(73)
一、新生政权面临廉政任务	(73)
二、第一次反腐专项斗争	(75)
三、统一、完善财政制度	(77)
四、建立民主监督体系	(78)
五、严明法纪，惩治腐败	(81)
六、加强党建，促进反腐	(82)
第三节 抗日根据地的廉政建设	(85)
一、廉政建设面临新考验	(86)
二、加强思想建设，筑起防腐堤坝	(87)
三、艰苦奋斗，以俭育廉	(92)
四、民主监督，强化廉政	(93)

五、肃贪惩腐，以法保廉	(95)
六、精兵简政，促进廉政	(98)
七、领导带头，率先垂范	(99)
第四节 解放区政权的廉政建设	(100)
一、创建新区，重视廉政	(101)
二、整党整军，改进作风	(103)
三、加强纪律，强化监督	(105)
四、“决不当李自成”	(109)
第三章 全国执政后廉政建设的历史回顾	(113)
第一节 执政初期的廉政建设	(113)
一、严峻的考验	(113)
二、一次成功的反腐败斗争	(115)
三、新“三反”斗争	(125)
四、荡涤污泥浊水	(127)
五、健全民主监督体系	(129)
六、加强执政党自身建设	(133)
第二节 廉政建设发展的曲折	(136)
一、八大前后党的探索	(136)
二、1957年的全党整风	(141)
三、廉政建设步入误区	(143)
四、纠正错误，加强廉政	(146)
五、农村“四清”，城市“五反”	(153)
六、廉政建设的严重曲折	(156)
第三节 新时期廉政建设的历史轨迹	(163)
一、反对特殊化	(163)
二、打击严重经济犯罪活动	(168)
三、整党和狠刹不正之风	(172)

四、廉政七件事·····	(180)
五、发展市场经济，加大反腐力度·····	(188)
第四章 反腐倡廉是新时期重大课题 ·····	(197)
第一节 反腐败斗争的基本现状 ·····	(197)
一、反腐斗争，成效显著·····	(197)
二、反腐斗争，形势严峻·····	(200)
第二节 腐败现象的特点 ·····	(201)
一、经济违法案件上升，金额越来越大·····	(202)
二、领导违法案件增多，发案层次升高·····	(203)
三、顶风作案现象严重，新发案突出·····	(204)
四、团伙、群体作案，窝案、串案增多·····	(204)
五、国有资产流失严重，富了“和尚”穷了“庙”·····	(205)
六、腐败分子触角伸向新的领域，腐败行为向新的领域拓展·····	(205)
七、由经济领域向司法、领导机关蔓延·····	(205)
八、由沿海地区向边远地区辐射·····	(206)
九、道德败坏案件大幅度上升·····	(206)
十、先进模范人物违法案件增多·····	(206)
十一、搞感情投资，编织关系网·····	(207)
十二、腐败“黑数”比例不小·····	(207)
第三节 腐败现象的危害 ·····	(207)
一、危害经济建设·····	(208)
二、危害党风和社会风气·····	(208)
三、危及政权稳定·····	(209)
第四节 腐败现象产生的原因 ·····	(210)
一、思想原因·····	(211)

二、经济原因·····	(212)
三、监督不完善、法治不健全·····	(219)
四、治党不严·····	(224)
第五章 反腐倡廉的对策研究·····	(227)
第一节 反腐倡廉的基本思路·····	(227)
一、坚持党的基本路线·····	(227)
二、长抓不懈，把长远目标与阶段性任务有机地 结合起来·····	(229)
三、标本兼治，综合治理·····	(230)
四、依靠人民群众，实行专门机关监督与群众 监督相结合·····	(230)
第二节 深化经济体制改革·····	(230)
一、转变政府职能，实行政企分开·····	(231)
二、建立现代企业制度·····	(232)
三、尽快建立各种要素市场，加速培育市场体系·····	(234)
四、规范市场行为，建立市场秩序·····	(234)
五、严禁党政军机关经商办企业·····	(235)
六、认真解决分配不公问题·····	(235)
第三节 深化政治体制改革·····	(236)
一、实行党政职能分开·····	(237)
二、机构改革·····	(239)
三、改革干部人事制度·····	(240)
四、严格规范干部的权力行为·····	(243)
五、理顺中央和地方关系·····	(244)
六、扩大基层民主·····	(246)
第四节 把反腐倡廉纳入法制轨道·····	(246)
一、加快立法步伐·····	(247)

二、严格执法	(249)
三、加强司法机关建设	(251)
第五节 健全机制，切实加强监督	(253)
一、党内监督	(253)
二、国家权力机关的监督	(260)
三、廉政专门机关的监督	(261)
四、政协和民主党派的民主监督	(262)
五、舆论监督	(264)
六、群众监督	(265)
第六节 加强教育，筑起拒腐的思想长城	(267)
一、教育是基础	(267)
二、突出教育重点	(269)
三、探索教育新路	(277)
第七节 从严治党，迎接新世纪的挑战	(280)
一、严格按党章办事	(281)
二、严格管理	(282)
三、严格党内生活	(283)
四、严格党员标准	(286)
五、严格执纪	(288)

绪论：跳出历史周期率的沉思

抗日战争胜利前夕，民主人士黄炎培访问延安时，在同毛泽东的谈话中，提出了历史周期率的问题。他说：一人、一家、一团体、一地方乃至一国，总有一种历史周期率的支配。真所谓“其兴也浚焉，其亡也忽焉。”“一部历史，政怠宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有，总之没有能够跳出这个周期率。他希望“中共诸君”能够找到一条新路，跳出这个周期率的支配。^①

黄炎培所说的“周期率”，似用“周期律”更妥。因为率指比值，而律则指规律。另，在自然科学中，只有周期律而无周期率。但因黄炎培讲话的原文如此，其含义也为大家所理解，所以本文仍用“周期率”。

一、历史周期率现象的普遍性

跳出历史周期率的思考，发人深思。综观中国历代王朝的更迭，几乎无一不是按照“兴盛——腐败——衰亡”的历史周期，循环不已。新王朝建立之初，其创业者借鉴了前朝覆亡的教训，往往能够励精图治，整肃朝政。经过一段升平时期后，贪图安逸、奢靡享乐的风气便逐渐上升，贪赃枉法的丑剧不断重演。不管历代王朝创业者如何艰苦创业，都无法保证其后继者“其亡也

^① 黄炎培：《八十年来》，文史资料出版社1982年版，第156页。

忽”的厄运。著名学者王亚南曾有言：中国一部二十四史，实是一部贪污史！

尤其令人叹惜的是，因反对封建压迫而爆发的农民起义，从陈胜吴广到洪秀全，几乎没有能够摆脱历史周期率支配的。

秦末，为反抗暴政，陈胜吴广率农民 900 人揭杆起义，各地纷纷响应。不久就有步卒数万，战车六七百乘。可是，当陈胜自立为王后，就骄傲自满乱施权威了。他曾与佣耕的伙伴相约“苟富贵，毋相忘”。称王后，昔日的伙伴来看他，说了些贫贱时的事情，他感到有损尊严，竟杀了这个伙伴。他为自己的权威，任意杀戮部下，闹得众叛亲离。吴广也很骄横。不久，两人先后被杀。半年之内，这支“其兴也悖”的起义军，很快就失败了。

洪秀全是近代农民革命的领袖。1851 年 1 月发动金田起义后，以雷霆万钧之势，出广西，进湖南，打武汉，占南京，建立了与清王朝对峙的农民革命政权。这场农民革命战争声势之浩大，为中国和世界农民战争史上所罕见。然而在定都天京后，洪秀全便大兴土木，修建内外两重的“天王宫殿”。他在宫中设女官 3000 多人，吃饭用 24 只金碗，一尺多长的金筷子，开始享受封建帝王的特权，过着奢侈腐化的生活。洪秀全深居简出，军政事务概由东王杨秀清一人处理。杨秀清仿效洪秀全，大修东王府。府中嫔妃成群，奇珍异宝充塞府第，仅黄金一项，即万两以上。封建特权思想腐蚀了这些昔日贫苦农民的灵魂。他们拉帮结派，互相猜忌，争权夺势，矛盾日益激化。杨曾对太平天国作出重大贡献，但随着威信的增加，权势欲也日益膨胀，连洪秀全也差一点被他打板子。1856 年，他逼洪秀全封他为“万岁”，结果被北王韦昌辉杀死。韦株连两万余文武官员和兵士。随后，韦也被洪秀全处死。杨、韦死后，洪秀全命石达开总揽军政大权。但“杯弓蛇影”，洪秀全对石也不相信。1857 年石达开率大军离开

天京，再次削弱了太平天国革命军的力量。这场内讧，使太平天国革命运动迅速从高潮跌入低谷，陷入自行瓦解的颓势之中。

当然，在中国历史上爆发的大小数百次农民起义中，也有极少数几次获得成功的。然而，其成功的归宿，仍不免成为封建社会改朝换代的工具，从未有一个能突破历史周期率樊篱的。

资产阶级领导的民主革命也跳不出历史周期率。孙中山是中国民主革命伟大的先行者。1905年他发起成立中国同盟会后，积极开展革命宣传鼓动工作，联络会党和新军，发动一次又一次的武装起义，在近代史上谱写了许多可歌可泣的诗篇。武昌起义的枪声划破了黑暗的上空，宣告了清王朝的覆灭。然而，民国建立后，不少革命党人以为革命已经成功，便热衷于争权夺利，贪图享乐。有的专心发财，不再进行政治活动；有的结党营私，别树一帜；有的官迷心窍，趋炎附势，投靠袁世凯。与此同时，大批官僚、政客、前清遗老遗少、立宪党人纷纷涌入同盟会，泥沙俱下，鱼龙混杂。由于没有形成一个坚强有力的革命政党，由于没有广泛发动群众，由于没有进行彻底的反帝反封建的革命，辛亥革命终以同旧势力妥协而告终。革命果实落到以袁世凯为首的北洋军阀手里。从这个意义上说，辛亥革命失败了。

历代革命者无法跳出历史周期率的现象，早在黄炎培之前，刘少奇在1939年就论述过。他指出：“在无产阶级革命家出现以前，历代的革命者，一到他们进行的事业得到胜利和成功后，少有不腐化、不堕落的。”^①

其实，黄炎培讲到的中国历史上的这种现象，世界各国历史上也屡见不鲜，确实带有相当的普遍性。

二、历史周期率现象发生的原因

人类发展的历史究竟有没有一个周期率的支配呢？如果没

^① 《刘少奇选集》上卷，第102页。