

致谢

本书由联合国环境署工业与环境办公室编写,是蒙特利尔多边基金下臭氧行动计划的一部分。本书的编写得到了联合国环境署环境法律与规章项目活动中心的帮助。编写管理人员包括:

Ms. Jacqueline Aloisi de Larderel, 主任,联合国环境署工业与环境办公室,法国

Mr. Rajendra Shende, 协调员,联合国环境署工业与环境办公室臭氧行动计划,法国

Ms. Gladys Hernandez, 项目官员,联合国环境署工业与环境办公室臭氧行动计划,法国

本书作者:

Ms. Ingrid Kökeritz, 斯德哥尔摩环境研究所

斯德哥尔摩环境研究所的 **Mr. Vikrom Mathur** 和 **Mr. Karl Krook** Miljö- och Kemikonsult 给予了帮助。他们为附录 C-1 提供了关于化学名称、分子式和 CAS-号的信息。

质量审查人员包括:

Mr. Denis Langlois
加拿大环境部

Dr. Janusz Kozakiewicz
波兰工业化学研究所

Mr. Iain McGlinchy
新西兰环境部

Mr. Yahyah Pathel
毛里求斯地方政府和环境部

Mr. José Romano - López
纳米比亚贸易和工业部

Mr. Per Rosenquist 和 Ms. Bettina Lorz
欧洲委员会

**Mr. K. M. Sarma 和
Mr. Gilbert Bankobeza**
臭氧秘书处

Ms. Marceil Yeater 和 Mr. Masa Nagai
联合国环境署 ELI/PAC

本书尽可能地考虑征集到的意见,但是终稿的确定由作者负责。

本书的编写广泛征求了政府组织和个人的意见。如果没有审查者和其他参与人员的宝贵建议和广泛支持,此书将无从编写。联合国环境署工业与环境办公室希望感谢所有为本书得以出版作出贡献的组织和个人,以及他们的雇员的帮助。

本书中文翻译人员(按姓氏笔划为序):王 青 朱 云 李永红

张孟衡 张洁清 张剑智 林 峰

审校人员:陈 明 张洁清 胡少峰
魏家驹(全面技术审校)

责任编辑:唐大为 沈 建



前言

越来越多的科学研究显示氯氟烃(CFCs)、哈龙、四氯化碳、甲基氯仿、含氢氯氟烃(HCFCs)和甲基溴与平流层臭氧消耗有关。平流层臭氧是地球大气的组成部分,它保护动植物免受紫外线辐射作用的损害。1987年9月,关注这一危机的国家签署了《蒙特利尔议定书》,它是一个具有里程碑意义的协议。它明确了主要的消耗臭氧物质(ODS),并建立了削减和最终淘汰其使用的时间表。

1999年7月,适用于发展中国家的《蒙特利尔议定书》第一个义务将开始实行,即发展中国家要将五种主要CFCs的消费冻结在1995至1997年的平均消费水平。在随后的几年中,要求进一步削减CFCs和其他受控制物质。这对发展中国家而言是特殊的挑战。

为迎接这个挑战,发展中国家需要实行整体的国家淘汰计划。该计划需要确定恰当的政策和管理框架,以及监督和控制手段。在这方面,控制消耗臭氧物质的供应将起到重要作用。制定进出口许可证制度是对所有《蒙特利尔议定书》缔约国的强制要求。这种制度也是为监督ODS消费而进行的数据收集的重要手段。

编写本指导手册的目的是帮助发展中国家的政府设计和建立进出口许可证制度。本书主要是为负责设计和执行ODS淘汰战略的政府官员,以及他们在主管进出口控制机构工作的同事编写的。本书的意图是为ODS进出口控制措施的设计和执行提供实际的帮助和渐进的指导。重点放在进口控制措施。

本背景资料以已经实行了进出口许可证制度的发达和发展中国家的经验为基础。希望这个经验对于那些当前将要制定新的立法和愿意修改现行制度的国家有参考价值。随着进出口许可证制度更广泛的应用,将会出现更多的经验。联合国环境署工业与环境办公室欢迎针对这个背景资料的改进提出的意见和建议,并将在今后的版本和活动中加以考虑。

这种渐进的方法也可以在为支持ODS淘汰计划设计其他政策和立法措施时使用。

这个背景资料是在多边基金下联合国环境署臭氧行动计划处编写的系列文件之一。有关参考文件的信息见第1.6章。更多信息可从万维网获得,网址为<http://www.unepie.org/ozonaction.html>

联合国环境署 工业与环境办公室

目录

读者指南	(11)
1. 目的和供阅读的读者群	(11)
2. 如何使用本背景资料	(11)
3. 关于术语的说明	(13)
1. 进出口许可证在整个 ODS 立法中的作用	(17)
1.1. 在《蒙特利尔议定书》下发展中国家的义务	(17)
1.2. 淘汰 ODS 的控制战略	(18)
1.3. 进出口许可证制度的重要性	(19)
1.4. 制冷剂管理计划与进口控制手段的联系	(20)
1.5. 旧 ODS 设备的进口控制	(21)
1.6. 怎样能够找到更多 ODS 控制手段的资料	(21)
2. 制定进口许可证制度	(23)
2.1. 目标的设定	(23)
2.2. 雄心勃勃的水平和进口总量	(25)
2.3. 分配进口权和决定进口配额	(27)
2.4. 决定负责部门	(29)
3. 实施进口许可证制度	(31)
3.1. 进口商的登记	(31)
3.2. 进口许可证的申请和决定	(32)
3.3. 对进口商的指示	(36)
3.4. 信息发布	(39)
3.5. 培训海关官员	(39)
3.6. 记录进口数量	(43)
3.7. 追踪非法进口	(43)
4. 出口许可证制度	(45)
4.1. 控制 ODS 出口的原因	(45)
4.2. 出口边境控制的特性	(46)

4.3. 出口许可证和选择主管的政府部门	(46)
4.4. 出口许可证制度的实施	(47)
4.5. 进口国和出口国之间的协作	(47)
4.6. 出口许可证的批准书	(47)
5. 起草进出口许可证制度的立法	(49)
5.1. 立法基础的选择	(49)
5.2. 基本要素	(49)
5.3. 化学品的界定	(50)
5.4. 范围	(51)
5.5. 权力的授予	(51)
5.6. 申诉	(52)
5.7. 制裁	(52)
5.8. 各个国家的 ODS 进出口立法	(53)
5.9. 一般性建议	(53)
6. 全国研讨会是建立许可证制度的工具	(55)
6.1. 目标和预期的产出	(55)
6.2. 参会人员	(55)
6.3. 准备工作	(56)
6.4. 发言人简况	(57)
6.5. 研讨会日程和有关供查阅的材料	(57)
7. 结束语	(63)
附录	(65)
附录 A 补充资料	(65)
1. 通过海关统计数据监督 ODS 进口中的问题	(67)
2. 一些发达和发展中国家的许可证制度	(69)
附录 B 全国研讨会背景资料	(73)
1. 模拟日程	(75)
2. 幻灯片	(77)
3. 申请和决定的表格	(119)
附录 C 实施进/出口许可证制度的背景资料	(133)
1. 受控物质的化学名称、分子式和通常使用的代码名称	(135)
2. (摘自《蒙特利尔议定书》缔约国第九次会议的报告, 1997)	(139)
3. “数据报告帮助表”草稿格式的简短解释	(145)
附录 D 联合国环境规划署工业和环境办公室臭氧行动计划	(151)

图表

图表 1.	背景资料的结构	(12)
图表 2.	术语	(14)
图表 3.	第五条款国家 ODS 淘汰时间表	(17)
图表 4.	ODS 立法实例	(19)
图表 5.	制定进出口许可证制度的五个恰当的理由	(19)
图表 6.	关于淘汰 ODS 的政府战略的出版物	(22)
图表 7.	设计进口控制系统的决策树	(24)
图表 8.	进口许可证程序的示例	(33)
图表 9.	所要求资料的核对清单	(34)
图表 10.	必要条件的核对清单	(35)
图表 11.	澳大利亚维多利亚州记录保留的要求	(35)
图表 12.	进口商指示内容清单	(38)
图表 13.	向进口商传播信息	(39)
图表 14.	培训海关官员的内容清单	(42)
图表 15.	对法律起草人的一般性建议	(53)
图表 16.	供立法者用的核对清单	(54)
图表 17.	全国研讨会日程条目和背景资料一览表	(59)
图表 18.	下一步工作	(63)

在发展中国家淘汰 ODS

政策设计和制定立法

ODS 进/出口 许可证制度

背景资料

1998



United Nations Environment Programme
Industry and Environment
Tour Mirabeau
39 - 43 Quai André Citroën
75739 Paris Cedex 15
France



Multilateral Fund for the Implementation of
the Montreal Protocol
1800 McGill College Avenue, 27th Floor
Montreal, Quebec H3A 3IC
Canada



A0942942



Stockholm Environment Institute
Box 2142
103 14 Stockholm
Sweden

商标

本书所用的所有商标都是它们相应公司的商标。

本书的复制

只要复制的部分标明系联合国环境署编著,无需事先书面同意,即可以复制本书的任何或所有部分。

联合国出版物
ISBN 92-807-1690-5

封面照片:选自一幅公共宣传招贴画

由联合国环境署工业与环境办公室臭氧行动计划处制作(Polymago 1994)

不承担责任的声明

联合国环境署、本书的作者和审查者,以及他们的雇员对本书描述的任何技术或政策方案的效果、工人安全或环境可行性不作保证。

虽然这里所包含的信息数据是准确的,但是由于需要,只作了简要和一般的介绍。实施本书中的任何一个方案的决定都要考虑特定情况下方方面面的因素,而很多因素本书没有涉及。对于作出的决定及其导致的所有后果完全由选择执行方案的个人或团体负责。

联合国环境署、作者、审查者和他们的雇员对于本书的准确性、完整性或实用性不作任何保证或声明,不论是明示的或是默许的。对使用或信赖本书描述的任何信息、资料或方法所导致的事件也不承担任何责任,包括但不限于任何有关健康、安全、环境影响、效果、表现或由于信息来源产生费用的索赔要求。

本书所列的审查者审查了本书一个或多个中期草稿,但是没有审查终稿。审查者对于本书可能出现的错误或由错误引起的后果不负责任。

致谢

本书由联合国环境署工业与环境办公室编写,是蒙特利尔多边基金下臭氧行动计划的一部分。本书的编写得到了联合国环境署环境法律与规章项目活动中心的帮助。编写管理人员包括:

Ms. Jacqueline Aloisi de Larderel, 主任,联合国环境署工业与环境办公室,法国

Mr. Rajendra Shende, 协调员,联合国环境署工业与环境办公室臭氧行动计划,法国

Ms. Gladys Hernandez, 项目官员,联合国环境署工业与环境办公室臭氧行动计划,法国

本书作者:

Ms. Ingrid Kökeritz, 斯德哥尔摩环境研究所

斯德哥尔摩环境研究所的 **Mr. Vikrom Mathur** 和 **Mr. Karl Krook** Miljö- och Kemikonsult 给予了帮助。他们为附录 C-1 提供了关于化学名称、分子式和 CAS-号的信息。

质量审查人员包括:

Mr. Denis Langlois
加拿大环境部

Dr. Janusz Kozakiewicz
波兰工业化学研究所

Mr. Iain McGlinchy
新西兰环境部

Mr. Yahyah Pathel
毛里求斯地方政府和环境部

Mr. José Romano - López
纳米比亚贸易和工业部

Mr. Per Rosenquist 和 **Ms. Bettina Lorz**
欧洲委员会

Mr. K. M. Sarma 和
Mr. Gilbert Bankobeza
臭氧秘书处

Ms. Marceil Yeater 和 **Mr. Masa Nagai**
联合国环境署 ELI/PAC

本书尽可能地考虑征集到的意见,但是终稿的确定由作者负责。

本书的编写广泛征求了政府组织和个人的意见。如果没有审查者和其他参与人员的宝贵建议和广泛支持,此书将无从编写。联合国环境署工业与环境办公室希望感谢所有为本书得以出版作出贡献的组织和个人,以及他们的雇员的帮助。

本书中文翻译人员(按姓氏笔划为序):王 青 朱 云 李永红

张孟衡 张洁清 张剑智 林 峰

审校人员:陈 明 张洁清 胡少峰
魏家驹(全面技术审校)

责任编辑:唐大为 沈 建



前言

越来越多的科学研究显示氯氟烃(CFCs)、哈龙、四氯化碳、甲基氯仿、含氢氯氟烃(HCFCs)和甲基溴与平流层臭氧消耗有关。平流层臭氧是地球大气的组成部分,它保护动植物免受紫外线辐射作用的损害。1987年9月,关注这一危机的国家签署了《蒙特利尔议定书》,它是一个具有里程碑意义的协议。它明确了主要的消耗臭氧物质(ODS),并建立了削减和最终淘汰其使用的时间表。

1999年7月,适用于发展中国家的《蒙特利尔议定书》第一个义务将开始实行,即发展中国家要将五种主要CFCs的消费冻结在1995至1997年的平均消费水平。在随后的几年中,要求进一步削减CFCs和其他受控制物质。这对发展中国家而言是特殊的挑战。

为迎接这个挑战,发展中国家需要实行整体的国家淘汰计划。该计划需要确定恰当的政策和管理框架,以及监督和控制手段。在这方面,控制消耗臭氧物质的供应将起到重要作用。制定进出口许可证制度是对所有《蒙特利尔议定书》缔约国的强制要求。这种制度也是为监督ODS消费而进行的数据收集的重要手段。

编写本指导手册的目的是帮助发展中国家的政府设计和建立进出口许可证制度。本书主要是为负责设计和执行ODS淘汰战略的政府官员,以及他们在主管进出口控制机构工作的同事编写的。本书的意图是为ODS进出口控制措施的设计和和执行提供实际的帮助和渐进的指导。重点放在进口控制措施。

本背景资料已经实行了进出口许可证制度的发达和发展中国家的经验为基础。希望这个经验对于那些当前将要制定新的立法和愿意修改现行制度的国家有参考价值。随着进出口许可证制度更广泛的应用,将会出现更多的经验。联合国环境署工业与环境办公室欢迎针对这个背景资料的改进提出的意见和建议,并将在今后的版本和活动中加以考虑。

这种渐进的方法也可以在为支持ODS淘汰计划设计其他政策和立法措施时使用。

这个背景资料是在多边基金下联合国环境署臭氧行动计划处编写的系列文件之一。有关参考文件的信息见第1.6章。更多信息可从万维网获得,网址为<http://www.unepie.org/ozonaction.html>

联合国环境署 工业与环境办公室

目录

读者指南	(11)
1. 目的和供阅读的读者群	(11)
2. 如何使用本背景资料	(11)
3. 关于术语的说明	(13)
1. 进出口许可证在整个 ODS 立法中的作用	(17)
1.1. 在《蒙特利尔议定书》下发展中国家的义务	(17)
1.2. 淘汰 ODS 的控制战略	(18)
1.3. 进出口许可证制度的重要性	(19)
1.4. 制冷剂管理计划与进口控制手段的联系	(20)
1.5. 旧 ODS 设备的进口控制	(21)
1.6. 怎样能够找到更多 ODS 控制手段的资料	(21)
2. 制定进口许可证制度	(23)
2.1. 目标的设定	(23)
2.2. 雄心勃勃的水平和进口总量	(25)
2.3. 分配进口权和决定进口配额	(27)
2.4. 决定负责部门	(29)
3. 实施进口许可证制度	(31)
3.1. 进口商的登记	(31)
3.2. 进口许可证的申请和决定	(32)
3.3. 对进口商的指示	(36)
3.4. 信息发布	(39)
3.5. 培训海关官员	(39)
3.6. 记录进口数量	(43)
3.7. 追踪非法进口	(43)
4. 出口许可证制度	(45)
4.1. 控制 ODS 出口的原因	(45)
4.2. 出口边境控制的特性	(46)

4.3. 出口许可证和选择主管的政府部门	(46)
4.4. 出口许可证制度的实施	(47)
4.5. 进口国和出口国之间的协作	(47)
4.6. 出口许可证的批准书	(47)
5. 起草进出口许可证制度的立法	(49)
5.1. 立法基础的选择	(49)
5.2. 基本要素	(49)
5.3. 化学品的界定	(50)
5.4. 范围	(51)
5.5. 权力的授予	(51)
5.6. 申诉	(52)
5.7. 制裁	(52)
5.8. 各个国家的 ODS 进出口立法	(53)
5.9. 一般性建议	(53)
6. 全国研讨会是建立许可证制度的工具	(55)
6.1. 目标和预期的产出	(55)
6.2. 参会人员	(55)
6.3. 准备工作	(56)
6.4. 发言人简况	(57)
6.5. 研讨会日程和有关供查阅的材料	(57)
7. 结束语	(63)
附录	(65)
附录 A 补充资料	(65)
1. 通过海关统计数据监督 ODS 进口中的问题	(67)
2. 一些发达和发展中国家的许可证制度	(69)
附录 B 全国研讨会背景资料	(73)
1. 模拟日程	(75)
2. 幻灯片	(77)
3. 申请和决定的表格	(119)
附录 C 实施进/出口许可证制度的背景资料	(133)
1. 受控物质的化学名称、分子式和通常使用的代码名称	(135)
2. (摘自《蒙特利尔议定书》缔约国第九次会议的报告, 1997)	(139)
3. “数据报告帮助表”草稿格式的简短解释	(145)
附录 D 联合国环境规划署工业和环境办公室臭氧行动计划	(151)

图表

图表 1.	背景资料的结构	(12)
图表 2.	术语	(14)
图表 3.	第五条款国家 ODS 淘汰时间表	(17)
图表 4.	ODS 立法实例	(19)
图表 5.	制定进出口许可证制度的五个恰当的理由	(19)
图表 6.	关于淘汰 ODS 的政府战略的出版物	(22)
图表 7.	设计进口控制系统的决策树	(24)
图表 8.	进口许可证程序的示例	(33)
图表 9.	所要求资料的核对清单	(34)
图表 10.	必要条件的核对清单	(35)
图表 11.	澳大利亚维多利亚州记录保留的要求	(35)
图表 12.	进口商指示内容清单	(38)
图表 13.	向进口商传播信息	(39)
图表 14.	培训海关官员的内容清单	(42)
图表 15.	对法律起草人的一般性建议	(53)
图表 16.	供立法者用的核对清单	(54)
图表 17.	全国研讨会日程条目和背景资料一览表	(59)
图表 18.	下一步工作	(63)

缩写词、首字母缩写词和定义

缩写词和首字母缩写词

ASHRAE	美国供暖、制冷和空调工程师协会
CAS	化学品摘要登记号码
CCC	海关合作委员会,也称为世界海关组织(WCO)
CFC	氯氟烃
CP	国家方案(淘汰消耗臭氧层物质的方案)
DIW	泰国工业建筑局
DOE	马来西亚科学技术环境部环境局
EPA	本书中是指:澳大利亚联邦环境保护局
EU	欧洲联盟
HBFCs	含溴氢氟烃
HCFCs	含氢氯氟烃
HFCs	氢氟烃
HS	协调日用品描述和编码系统(称作“协调系统”,国际海关编码系统)
MAC	汽车空调
MF	《蒙特利尔议定书》多边基金
MIDA	马来西亚工业发展机构
MITI	马来西亚国际贸易和工业部
MP	《淘汰消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》
NSC	马来西亚保护臭氧层的领导委员会
ODS	消耗臭氧层物质(=《蒙特利尔议定书》中的受控物质)

ODP	消耗臭氧潜能值
ODSONET/SEPA	南亚和太平洋区 ODS 官员网
RMP	制冷管理计划(淘汰消耗臭氧制冷剂的战略)
SEI	斯德哥尔摩环境研究所
STOC	溶剂技术选择委员会(蒙特利尔议定书)中的一个技术评估委员会)
TDB	新加坡贸易发展委员会
UNEP	联合国环境规划署
UNEP IE	联合国环境规划署工业和环境办公室(巴黎)
WCO	世界海关组织

定义

蒙特利尔议定书 (MP)	《消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，国际公约，1987 年签署，1990 年伦敦会议、1992 年哥本哈根、1995 年维也纳、1997 年蒙特利尔对其进行了修正。
附录 A 物质	《蒙特利尔议定书》附录 A 中列出的消耗臭氧物质： 第一组：CFC11，12，113，114 和 115。 第二组：哈龙 1211，1301 和 2402。
附录 B 物质	《蒙特利尔议定书》附录 B 中列出的消耗臭氧物质： 第一组：十种“其他氯氟烃”（其中大多数未用于商业用途） 第二组：四氯化碳 第三组：1，1，1-三氯乙烷。
附录 C 物质	《蒙特利尔议定书》附录 C 中列出的消耗臭氧物质： 第一组：38 种含氢氯氟烃（其中 5—10 种应用于商业用途） 第二组：34 种含溴氯氟烃（其中大部分未用于商业用途）
附录 D 产品	含《蒙特利尔议定书》附录 A 中指定的受控物质的产品清单，它们不能从非缔约国进口到缔约国。
附录 E 物质	甲基溴 附录 A，B，C 和 E 中特定物质，见《蒙特利尔议定书》相应附录。

伦敦修正案	是指 1990 年, 在伦敦召开的《蒙特利尔议定书》缔约国第二次会议通过的修正案, 增加控制附录 B 中物质。在这次会议上, 淘汰附录 A 中物质的日程加速。
哥本哈根修正案	指的是 1992 年, 在哥本哈根召开的《蒙特利尔议定书》缔约国第四次会议上通过的修正案, 增加控制附录 C 和 E 物质。在这次会议上, 淘汰附录 A 和 B 物质的日程加速。
蒙特利尔修正案	指 1997 年在蒙特利尔召开的缔约国第九次会议上通过的修正案, 要求引入进出口许可证制度。在这次会议上, 淘汰甲基溴的日程加速。
第五条款国家	人均消费附录 A 中物质小于 0.3 千克的发展中国家; 给予“第五条款国家”一定宽限期 (大部分物质是 10 年) 淘汰消耗臭氧物质, 多边基金给予这些国家技术援助和财政支持。 完整定义, 参见《蒙特利尔议定书》, 第五款, 第 1 页。
非第五条款国家	《蒙特利尔议定书》的其他所有缔约国 (主要是发达国家)
多边基金	《蒙特利尔议定书》下的多边基金; 此基金用于帮助作为第五条款国家的发展中国家
ODP 吨	当 ODS 吨与消耗臭氧物质潜能值相乘计算时, 计算的消耗臭氧物质数量的吨数。
国家臭氧办	主管准备和协调淘汰消耗臭氧物质政策的政府部门
ODS 官员	日常主管 ODS 问题的政府官员

读者指南

1. 目的和供阅读的读者群

《蒙特利尔议定书》的所有缔约国均必须按照指定的淘汰时间表消除消耗臭氧层物质 (ODS) 的生产和消费。本文中的“消费”是指“进口加生产减去出口”。本背景资料是为帮助发展中国家的政府官员们在实现这些承诺的工作中提供帮助。

本书重点介绍如何设计和实施 ODS 进出口许可证制度。这种制度将很快成为所有缔约国的强制义务。本背景资料主要是为负责协调和实施 ODS 淘汰战略的政府主管官员以及在其他部委中主管控制 ODS 进出口的同事们编写的。

本背景资料中描述的通用方法也可以用于发展其他 ODS 法律和法规，例如，控制 ODS 的生产或特殊用途的使用（最终用途控制）。需要决定的问题以及将要涉及到的实体和人员将会有所不同。

2. 如何使用本背景资料

本背景资料的结构如图表 1 所示。

第 1—4 章的目的是帮助 ODS 官员以及在其他部委中控制 ODS 进出口的同事们，通过与他们的上级协商，准备一个 ODS 进出口的许可证制度建议。附录 A 是对这些章节的补充。

第 5 章是为起草法律文本的官员阅读的。这可能是将 ODS 许可证制度纳入现有的立法中或专门为 ODS 设计新的法律或法规。

许多国家可能会发现，全国性的研讨会是对这些问题取得政治解决的恰当途径。第 6 章包括如何组织这样的会议。这时，第 1—5 章可作为这一会议准备讲稿的基础。更多的可用于这一会议的资料列于附录 B 中。

其他国家可能更愿意通过在相关的政府部门间传阅文件以征求意见，并对这些建议进行非正式的讨论。但是，不论是否希望举行全国性的研讨会，都必须提前考虑 ODS 许可证制度各种可能的结构。因此，在讨论设计全国性研讨会之前，首先要探讨一些重要的问题。

第 4 章也是供许可证制度实施中使用的。这包括起草进口商的申请表格和资料、记录数据、培训海关官员并与海关官员进行合作。附录 C 中包括了对这一阶段有用的材料。

图表 1 本背景资料的结构

第 1 章 进出口许可证制度在整个 ODS 控制中的作用	对于淘汰 ODS 政策和管理框架的简短概述： - 概述淘汰时间表 - 概述 ODS 控制战略的基本要素 - 进出口许可证作用的描述 - 重点说明进出口许可证与使用控制的关系，尤其是 ODS 制冷剂 (RMPs) 使用的关系。
第 2 章 制定进口许可证制度	叙述政府在设计进口许可证制度时需要作出的基本的决策，并给出有些发达国家和发展中国家作出决策的例子。
第 3 章 实施进口许可证制度	论述进口控制的实施。包括的问题有： - 进口商须知 - 进口许可证的申请和批准 - 与海关官员的合作及对其培训 - 收集、记录和交叉核对进口数据 - 跟踪非法进口
第 4 章 出口许可证制度	关于出口许可证，包括与第 2—3 章中相似的问题。提供进口和出口国家间合作的建议
第 5 章 起草进出口许可证制度的 立法	回顾将有关上述问题的重要决策转化为法律条文时应考虑的问题。为法律起草者提供一个对照清单。
第 6 章 全国研讨会是建立许可证 制度的工具	叙述如何利用全国研讨会使所有相关的问题达成政府的决策。
附录 A	对主要章节正文的补充
附录 B	包括准备和实施全国研讨会使用的资料
附录 C	包括实施进出口许可证制度使用的资料
附录 D	关于 UNEP IE 臭氧行动计划的补充资料