

# “三河” “三湖” 水污染防治计划及规划

简本

国家环境保护总局 编



中国环境科学出版社

1014590

# “三河”“三湖” 水污染防治计划及规划

(简本)

国家环境保护总局 编

中国环境科学出版社

·北 京·

# Water Pollution Prevention and Control Plans and Programs for Huaihe River, Haihe River, Liaohe River, Taihu Lake, Chaohu Lake and Dianchi Lake in China

*(Simplified Edition)*

*Compiled by  
State Environmental Protection Administration of China*

**China Environmental Science Press**

**.Beijing.**



**图书在版编目(CIP)数据**

三河三湖水污染防治计划及规划/国家环境保护总局  
编. —北京:中国环境科学出版社,2000  
ISBN 7-80163-003-3

I. 三... II. 国... III. ①河流污染-污染防治-计  
划-中国②河流污染-污染防治-区域规划:环境规划-中  
国 IV. X522

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 37932 号

中国环境科学出版社出版发行  
100036 北京海淀区普惠南里 14 号  
北京市房山先锋印刷厂印刷  
各地新华书店经售

\*

2000 年 12 月第 一 版 开本 850×1168 1/16  
2000 年 12 月第一次印刷 印张 25 1/4  
印数 1—1000 字数 678 千字

定价:120.00 元

图书在版编目(CIP)数据

三河三湖水污染防治计划及规划/国家环境保护总局  
编. —北京:中国环境科学出版社,2000  
ISBN 7-80613-003-3

I. 三... II. 国... III. ①河流污染-污染防治-计划-  
中国②河流污染-污染防治-区域规划:环境规划-中国  
IV. X522

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 37932 号

*All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored, in a retrieval system, or transmitted in any form or by means, electronic, mechanical, photocopying or otherwise, without the prior permission of the copyright owner.*

Executive editor: Gan Haizhu; Shen Jian  
Published by China Environmental Science Press  
No. 14 Building, Puhui Nanli  
Haidian District,  
Beijing 100036, P. R. China

©Copy 2000 China Environmental Science Press  
First Edition 2000  
Printed in Beijing  
ISBN 7-80163-003-3  
Price 120.00 RMB

# “三河”“三湖”水污染防治计划及规划

(中英文简本)

## 编审委员会名单

主任委员：解振华

副主任委员：汪纪戎 王扬祖

委员：陆新元 周建 张力军 王之佳

乔致奇 臧玉祥 张力威 樊元生

主编：刘鸿志 李发生 任隆江

副主编：梁占彬

## 序

在祖国广袤的土地上,那涓涓流淌的江河水、那碧波荡漾的湖泊哺育了古老的中华民族。

那河湖两岸的人民世代代创造了灿烂的东方文化。

美丽的歌谣在两岸世代传颂,“走千走万,不如淮河两岸”,“太湖美,美就美在太湖水”……

然而,水患特别是近一二十年的污患,强悍地把美丽的歌谣击碎了,蓝色的梦想正在成为遥远的童话。

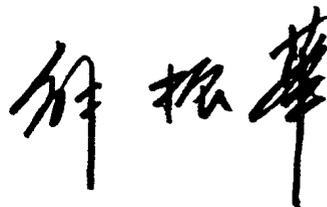
为此,古有大禹为疏导淮水,三过家门而不入,终使淮河风调雨顺。新中国成立的第二年,毛主席毅然发出了“一定要把淮河修好”的号召。面对污染严重的河湖,新中国第三代领导人痛下决心,一定要用壮士断臂的决心,还碧水清风给 21 世纪,用他们的务实精神,领导全国人民,再现碧水!

中国注视着“三河三湖”……

世界注视着“三河三湖”……

我们要勇挑重担,不辱使命,共同努力,博采众长,无愧祖先,无愧子孙,无愧世界。

国家环境保护总局局长



2000年9月

## 前 言

当前,我国的水环境主要有三个问题:一是水资源短缺;二是水污染;三是用水的极大浪费。尽管我国在水污染防治方面做了很多工作,但水污染的发展趋势仍未得到有效控制,许多江河、湖泊、水库及地下水的水质仍在下降。水环境所面临的这种严峻形势,已引起党中央、国务院的高度重视。1996年,八届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,将淮河、海河、辽河(简称“三河”)、太湖、巢湖、滇池(简称“三湖”)水污染防治列为国家“九五”期间重点污染防治工作。党中央、国务院有关领导对“三河”、“三湖”给予了高度重视。1997年3月,江泽民总书记在中央计划生育和环境保护工作座谈会上指出:“加强‘三河’、‘三湖’、‘两区’的污染防治。各级党委和政府要从人力、财力、物力上给予大力支持,确保环保任务的顺利完成。”随后,国务院《关于环境保护若干问题的决定》中,对“三河”“三湖”治理提出了明确的目标要求。

鉴于我国的流域性水污染问题越来越突出,根据修订后的《中华人民共和国水污染防治法》的规定,我国在重点流域实行了“统一规划、统一监督、分级负责”的管理制度,即“统一制定流域水污染防治规划”。为实现国家确定的战略目标,国家分别制定了“三河”“三湖”流域水污染防治规划,并经国务院批准。原国务委员宋健同志对淮河、太湖水污染防治工作做过多次重要指示,并数次出席各流域水污染防治工作会议,亲赴实地检查。一些党和国家重要领导人也多次对“三河”“三湖”流域水污染防治工作做出重要指示。国务院各有关部委及“三河”“三湖”流域内各省、市各级人民政府积极参加水污染防治工作,并取得显著成效。

《淮河流域水污染防治规划及“九五”计划》编制工作始于1995年4月,原国家环保局会同国家计委、水利部成立了淮河流域水污染防治规划领导小组,组成了以中国环境科学研究院和淮河流域水资源保护局为组长单位,清华大学、北京师范大学、华南环科所、南京环科所、中国水利水电科学院为成员单位的规划编写组。编写组在征求有关部门意见后,先后修改六稿,1996年6月,国务院予以批复。

《海河流域水污染防治规划》编制工作始于1997年初,成立了以中国环境科学研究院为组长单位,海河流域水资源保护局为副组长单位的编写组,原国家环保局会同国家计委和水利部,在北京市、天津市、河北省、河南省、山西省、山东省人民政府和环保局积极参与下,在征求各有关部门意见后,先后修改九稿,1999年3月,国务院予以批复。

1996年8月,在沈阳市召开了辽河流域水污染防治工作会议,开始编制《辽河流域水污染防治“九五”计划及2010年规划》。原国家环保局组织辽宁、吉林、内蒙古三省(自治区)环保局编制规划,在三省(自治区)人民政府和国家计委、水利部等有关部门的支持下,规划稿经过多次修改完善,1999年3月国务院予以批复。

1996年4月,在江苏省无锡市召开了太湖流域水污染防治工作会议,会后,原国家环保局会

同国家计委、水利部组织江苏、浙江和上海三省市环保局编制太湖水污染防治规划,中国环境科学研究院、太湖流域水资源保护局等有关部门参加规划的编写工作。在征求国务院各有关部门和三省市人民政府意见后,经过八次修改,1998年1月,国务院予以批复。

1996年,原国家环保局要求安徽省人民政府1997年完成巢湖水污染防治规划的编制工作。安徽省环保局受安徽省政府委托,组织安徽省环科所、安徽省计委和安徽省水利厅编写巢湖水污染防治规划,经过五次修改,1998年6月,安徽省人民政府予以批复。

1996年,原国家环保局要求云南省人民政府尽快编制滇池水污染防治规划。云南省环保局受云南省政府委托,组织昆明市环境科学研究所、昆明市环境监测中心站、昆明市滇池保护委员会办公室、昆明市环保局等单位的科研和管理人员编制滇池水污染防治规划,在征求原国家环保局、国家计委、水利部的意见后,经过七次修改,1998年9月,国务院予以批复。

前后历时四年,在国务院十几个部门和北京、上海、天津、江苏、浙江、河南、安徽、山东、辽宁、吉林、内蒙古、山西、云南十三个省、自治区(市)的大力支持下,经过中国环境科学研究院等近三十个科研院所科研人员的艰苦劳动,顺利完成了“三河”“三湖”水污染防治规划的编制任务,在此向他们表示感谢。为了进一步加强“三河”“三湖”水污染防治工作的宣传,鼓励国内外方方面面积极参与中国的流域水污染防治,在上述六本“三河”“三湖”水污染防治规划的基础上,我们编译了《“三河”“三湖”水污染防治计划及规划(中英文简本)》,该简本在保留原规划精髓的基础上进行了适当的缩减。

由于我国流域水污染防治规划研究起步较晚,缺乏经验,规划中有些内容仍需在今后工作中逐步改进、充实和完善,欢迎广大读者批评指正。

编者

2000年9月

## *Compilation Committee*

*Director of Compilation Committee : Xie Zhenhua*

*Vice Director of the Committee : Wang Jirong ,  
Wang Yangzu*

*Board Members : Lu Xinyuan ,  
Fan Yuansheng*

*Editor-in-Chief : Liu Hongzhi ,  
Li Fasheng ,  
Ren Longjiang*

*Vice Editor-in-Chief : Liang Zhanbin*

## 目 录

## 淮河流域水污染防治规划及“九五”计划

国务院关于淮河流域水污染防治规划及“九五”计划的批复(国函[1996]52号) .....	(3)
第一章 总论 .....	(6)
第一节 计划编制依据 .....	(6)
第二节 计划编制原则 .....	(6)
第三节 计划指标体系 .....	(7)
第四节 计划总目标分解 .....	(7)
第二章 背景 .....	(9)
第一节 淮河流域水污染现状 .....	(9)
第二节 淮河流域入河排污总量 .....	(9)
第三节 淮河流域水污染日趋严重的原因 .....	(10)
第三章 淮河流域工业污染源 1997 年达标行动计划 .....	(12)
第一节 淮河流域工业污染源达标排放分析 .....	(12)
第二节 淮河流域 1997 年排放总量控制目标 .....	(12)
第四章 淮河流域 2000 年水体变清方案 .....	(14)
第一节 淮河流域监督监测断面选择及其水质目标的确定 .....	(14)
第二节 淮河流域 2000 年排污总量控制目标 .....	(15)
第五章 淮河流域水污染治理备选项目 .....	(16)
第一节 淮河流域水污染物来源变化与可控性分析(略) .....	(16)
第二节 淮河流域水污染控制优先区域 .....	(16)
第三节 淮河流域特优先控制单元水污染防治备选项目(略) .....	(17)
第四节 淮河流域水污染防治备选项目 .....	(21)
第六章 组织实施与监督检查(略) .....	(23)
附件 (略) .....	(23)

## 海河流域水污染防治规划

国务院办公厅关于批准海河流域水污染防治规划的通知(国办函[1999]21号) .....	(27)
第一章 总论 .....	(29)
第一节 规划编制依据 .....	(29)
第二节 规划编制原则 .....	(29)

第三节	规划指标体系	.....	(30)
第四节	规划总体设计	.....	(31)
第五节	主要结论	.....	(33)
第二章	海河流域污染物排放量与水环境质量现状评价	.....	(35)
第一节	海河流域水资源特征	.....	(35)
第二节	海河流域水质控制断面及其分类	.....	(36)
第三节	海河流域污染源排放现状评价	.....	(37)
第四节	海河流域水环境质量现状评价	.....	(38)
第三章	海河流域 2000 年 COD 排放总量控制方案	.....	(41)
第一节	海河流域水污染防治 2000 年目标	.....	(41)
第二节	海河流域 2000 年各省市排污总量控制目标	.....	(42)
第三节	海河流域 2000 年 COD 排放总量控制方案分析(略)	.....	(44)
第四章	海河流域 2010 年 COD 排放总量控制方案	.....	(45)
第一节	海河流域水污染防治 2010 年目标	.....	(45)
第二节	海河流域 2010 年各省市 COD 允许入河量控制目标	.....	(47)
第三节	海河流域 2010 年 COD 排放总量控制方案分析(略)	.....	(48)
第五章	海河流域水污染防治规划的实施与管理(略)	.....	(48)
	海河流域水污染防治规划(副本)(略)	.....	(48)
	附表:海河流域水污染防治骨干工程项目清单	.....	(50)
1.	骨干工程(1) 重要饮用水源地官厅水库及潘大水库群保护工程	.....	(50)
2.	骨干工程(2) 漳卫南运河污染控制工程	.....	(53)
3.	骨干工程(3) 天津市水污染控制工程	.....	(56)
4.	骨干工程(4) 污水集中治理保护渤海湾工程	.....	(58)
5.	骨干工程(5) 子牙河污染控制工程	.....	(59)
6.	骨干工程(6) 清洁生产、产业结构调整及污水资源化工程项目	.....	(63)
7.	打井与基础设施建设项目	.....	(69)

## 辽河流域水污染防治“九五”计划及 2010 年规划

国务院办公厅关于批准辽河流域水污染防治“九五”计划及 2010 年规划的通知		
	(国办函[1999]22 号)	..... (77)
第一章	总论	..... (79)
第一节	编制依据	..... (79)
第二节	执行标准	..... (79)
第三节	编制原则	..... (80)
第四节	辽河流域水污染防治的主要任务及《规划》目标	..... (80)
第五节	《规划》的指标体系	..... (81)
第二章	编制背景	..... (83)
第一节	辽河流域自然环境和社会经济概况	..... (83)
第二节	辽河流域水污染现状	..... (85)

第三节	辽河流域水污染特征	( 86 )
第四节	辽河流域水污染的突出问题	( 86 )
第五节	辽河流域水污染物排放状况	( 86 )
第六节	辽河流域水污染的主要原因(略)	( 87 )
第三章	辽河流域水污染物排放量预测和总量控制目标	( 88 )
第一节	废水排放量及污染物 COD 排放量预测(略)	( 88 )
第二节	辽河流域控制断面水质目标(略)	( 88 )
第三节	2000 年辽河流域水污染物总量控制目标	( 88 )
第四节	2005 年、2010 年辽河流域总量控制目标	( 90 )
第五节	陆源 COD 入海削减量	( 91 )
第四章	辽河流域水污染防治行动方案	( 94 )
第一节	工业污染源控制措施	( 94 )
第二节	城市污水处理厂建设	( 94 )
第三节	生态环境建设项目	( 94 )
第四节	行动方案项目及投资	( 95 )

## 太湖水污染防治“九五”计划及 2010 年规划

国务院关于太湖水污染防治“九五”计划及 2010 年规划的批复		
	(国函[1998]2 号)	( 105 )
第一章	总论	( 108 )
第一节	编制依据	( 108 )
第二节	编制原则	( 108 )
第三节	规划范围与规划期	( 109 )
第四节	规划目标与指标体系	( 109 )
第五节	规划总量控制目标	( 110 )
第二章	规划背景	( 112 )
第一节	太湖流域社会经济发展状况	( 112 )
第二节	太湖流域城市污水处理状况	( 112 )
第三节	太湖水环境污染现状及发展趋势	( 113 )
第四节	太湖地区污染物排放总量	( 114 )
第五节	太湖水质恶化的主要原因	( 116 )
第三章	太湖重点污染控制区综合治理方案	( 118 )
第一节	太湖污染和富营养化控制方案设计	( 118 )
第二节	太湖重点污染控制区区划	( 118 )
第三节	重点污染控制区总量控制目标	( 122 )
第四节	太湖重点污染控制区综合治理工程方案	( 123 )
第四章	太湖地区 1998 年废水达标行动计划	( 126 )
第一节	污染源控制目标	( 126 )
第二节	行动计划	( 126 )

第三节 投资估算·····	(128)
第五章 2000 年太湖水体变清行动计划·····	(129)
第一节 2000 年太湖水质目标·····	(129)
第二节 2000 年总量控制目标·····	(129)
第三节 行动计划·····	(131)
第四节 总量控制达标分析·····	(132)
第五节 投资估算·····	(133)
第六章 2010 年太湖中营养达标规划·····	(134)
第一节 2010 年太湖水质目标·····	(134)
第二节 2010 年总量控制目标·····	(134)
第三节 太湖中营养达标规划·····	(136)
第四节 总量控制达标分析·····	(137)
第五节 投资估算·····	(138)
第七章 组织实施与监督检查(略)·····	(139)
附表·····	(139)

### 巢湖水污染防治“九五”计划及 2010 年规划

关于巢湖水污染防治“九五”计划及 2010 年规划的批复(皖政秘[1998]103 号)·····	(149)
第一章 总论·····	(151)
第一节 编制依据·····	(151)
第二节 编制原则·····	(151)
第三节 规划范围与规划期·····	(151)
第四节 规划目标与指标体系·····	(152)
第五节 分阶段行动计划·····	(153)
第六节 规划总量控制目标·····	(153)
第二章 规划背景·····	(155)
第一节 巢湖湖域与流域概况·····	(155)
第二节 巢湖水环境污染现状及发展趋势·····	(157)
第三节 巢湖污染负荷及其分布·····	(157)
第三章 巢湖水污染防治规划总体设计·····	(160)
第一节 总体设计指导思想与原则·····	(160)
第二节 水污染防治总体设计·····	(160)
第三节 巢湖重点污染防治区综合治理方案·····	(162)
第四章 巢湖流域 2000 年水质明显改善行动计划·····	(166)
第一节 1999 年污染源废水达标排放·····	(166)
第二节 巢湖流域 2000 年总量控制目标及水质目标·····	(166)
第三节 行动计划·····	(168)
第四节 总量控制达标可行性分析·····	(169)
第五节 投资估算·····	(169)

第五章 2010 年巢湖富营养化控制行动计划 .....	(171)
第一节 2010 年巢湖水质目标 .....	(171)
第二节 2010 年总量控制目标 .....	(171)
第三节 2001—2005 年行动计划 .....	(173)
第四节 2006—2010 年行动计划 .....	(173)
第五节 总量控制达标可行性分析 .....	(173)
第六节 项目投资及投资估算 .....	(174)

## 滇池流域水污染防治“九五”计划及 2010 年规划

国务院关于滇池流域水污染防治“九五”计划及 2010 年规划的批复 (国函[1998]75 号 .....	(179)
第一章 总则 .....	(181)
第一节 编制依据 .....	(181)
第二节 编制原则 .....	(181)
第三节 规划范围与规划期 .....	(182)
第四节 规划目标及控制指标 .....	(182)
第五节 规划总量控制目标 .....	(183)
第二章 规划基础及污染发展趋势 .....	(184)
第一节 流域自然、社会、经济发展概况 .....	(184)
第二节 水环境现状及发展趋势 .....	(185)
第三节 滇池水污染负荷、分布及发展趋势(略) .....	(187)
第三章 滇池水污染防治规划总体设计 .....	(188)
第一节 总体设计指导思想与原则 .....	(188)
第二节 滇池水污染防治总体构思 .....	(189)
第三节 滇池流域重点区域治理工程 .....	(193)
第四章 1999 年滇池水质改善行动计划 .....	(194)
第一节 1999 年总量控制目标(略) .....	(194)
第二节 行动计划 .....	(194)
第三节 污染物削减负荷量 .....	(196)
第四节 投资估算 .....	(197)
第五章 2000 年滇池水质达标行动计划 .....	(198)
第一节 2000 年滇池水质目标 .....	(198)
第二节 污染物总量控制目标 .....	(198)
第三节 行动计划 .....	(198)
第四节 污染物削减负荷量 .....	(200)
第五节 投资估算 .....	(201)
第六章 2010 年滇池水质达标行动规划 .....	(202)
第一节 2010 年滇池水质目标 .....	(202)
第二节 2010 年污染物总量控制目标 .....	(202)

第三节	行动规划·····	(202)
第四节	污染物削减负荷量·····	(205)
第五节	投资估算·····	(205)

## CONTENTS

<b>Water Pollution Prevention and Control Program and Ninth-Five-Year Plan for Huaihe River Basin</b> .....	1
Official Written Reply of the State Council on Water Pollution Prevention and Control Program and Ninth-Five-Year Plan for Huaihe River Basin .....	2
<b>Preface</b> .....	5
<b>Chapter 1 General Introduction</b> .....	6
1.1 Basis .....	6
1.2 Principles .....	6
1.3 Index system .....	7
1.4 Division of general target .....	8
<b>Chapter 2 Background</b> .....	9
2.1 Status of water pollution in Huaihe River basin .....	9
2.2 Total pollution discharge of Huaihe River basin .....	13
2.3 Causes for increasing pollution in Huaihe River basin .....	18
<b>Chapter 3 1997 Action Plan for Industrial Pollution Control in Huaihe River Basin</b> .....	22
3.1 Industrial pollution control in Huaihe River basin .....	22
3.2 Total pollutant discharge control target for Huaihe River basin in 1997 .....	23
<b>Chapter 4 Water Pollution Control Plan for Year 2000 in Huaihe River Basin</b> .....	29
4.1 Selection of monitoring sections and determination of water quality control target .....	29
4.2 Total pollutant discharge control target for Huaihe River basin in 2000 .....	31
<b>Chapter 5 Water Pollution Control Projects for Huaihe River Basin</b> .....	35
5.1 Pollutants and control plan .....	35
5.2 Priority pollution control areas .....	35
5.3 Top priority water pollution control project .....	38
<b>Chapter 6 Implementation and Supervision of Water Pollution Control Plan</b> .....	42
6.1 Strengthening environmental management and implementation of plan .....	42
6.2 Management system and special policies .....	43
6.3 Pollution prevention by controlling water gates of Huaihe River and Shayin River .....	44
6.4 Funding channel and recommendations for project implementation .....	46
<b>Water Pollution Prevention and Control Plan for Haihe River Basin</b> .....	49
Official Written Reply of the General Office of the State Council on Water Pollution Prevention and Control Plan for Haihe River Basin .....	50
<b>Chapter 1 General Introduction</b> .....	52
1.1 Basis .....	52
1.2 Principle .....	52
1.3 Index system .....	53
1.4 Overall design of plan .....	54