



美国駕馭拉丁美洲

赫尔曼·奥尔敦与美国劳工研究協會合著

世界知識社



美國駕馭拉丁美洲

傅利德著 陳冠中譯

● ● ● ● ●

233(61)
2710

美国駕馭拉丁美洲

赫尔曼·奥尔敦与
美国劳工研究协会合著
韓志先譯

世界知識社

1957年·北京

Herman Olden in collaboration
with Labor Research Association
U. S. OVER LATIN AMERICA
International Publishers, Co., Inc.
U. S. A. 1955

根据美国国际出版公司1955年英文版译出

美国駕馭拉丁美洲

〔美〕赫尔曼·奥尔敦与
美国劳工研究协会合著

韓 志 先 譯

*

世界知識社出版（北京东总布胡同忠厚里）

北京市書刊出版業營業許可証出字第55号

北京新華印刷厂印刷 新華書店發行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印張2·字數42,000

1957年1月第1版

1957年1月北京第1次印刷

印數1—6,000 定价(7)0.19元

統一書号3003·270

封面設計者：牟繁东 校对者：吳麗津



美洲各国

統一書号：3003·270

定 价： 0.19 元

目 錄

導言	1
一 資源的使用服从于美国的需要	9
二 社会和經濟情况	11
三 土地制度	16
四 工業發展	21
五 民族工業	24
六 美国投資占优势	26
七 对拉丁美洲貿易的控制	34
八 美国摆布着的經濟發展	37
九 拉丁美洲和美国的劳工	40
十 解放斗争	44
十一 展望	57
簡注	58
拉丁美洲各共和国的人口和面积	59
拉丁美洲領地的人口	60

导 言

在拉丁美洲最初的爭取政治独立的战争以后的150年中，这个地区变成了一个美国專有的和特殊的猎場。特别是从20世紀开始以来，美国的影响日甚一日地滲入到拉丁美洲生活的各个方面。

这种影响不能够單純看作是經濟的滲透。的确，拉丁美洲一直是一个重要的原料产地，一个資本投資和貿易的地区，一个能够获取超額利潤的場所。与此同样重要的，是应当看到这些因素同美国壟断資本家的政治和軍事目的的关系，因为在美国壟断資本家統治世界的野心計劃中，独霸拉丁美洲是一个主要的环节。

1823年，門罗总統宣布的門罗主义是美国对拉丁美洲的第一个重要的政策声明。它是針 对 着 欧 洲 帝 国 主 义 国 家——奧地利、普魯士和俄罗斯——的神聖同盟的。这个同盟企圖抵制法国革命与其他全民运动的影响和維持拿破侖失敗后的欧洲現狀。因此，門罗主义在当时起了积极的作用。在英国的慫恿之下（英国企圖阻止西班牙重新占領它在美洲已經失去的殖民地），美国声称它將要反对西班牙或是任何其他帝国在西半球的复辟。与此同时，門罗主义奠定了为美帝国主义开拓一个特殊猎地的基础，从而去进行剝削。

在最初的年代里，主要由于欧洲帝国主义国家比較不感兴趣，而且美国集中注意它本身的發展問題，因而就沒有现实的必要来維持門罗主义的观念。美国内战以后，工業資本进入了巨大的托拉斯化时代，这才为帝国主义的向外扩张打下了基础。

这样，在20世紀开始前，当美国大規模向它的大陆边境以外进行政治的和經濟的擴張时，門罗主义在世界事务中就开始具有了它今天的意义。这时，大多数的主要帝国都已經形成，特别是大不列顛、法蘭西、德意志和意大利等帝国以及已在沒落中的西班牙和葡萄牙帝国。在拉丁美洲已經有了若干帝国主义的擴張，例如英屬西印度群島諸殖民地、百里斯（英屬洪都拉斯）和英屬圭亞那；法国在法屬圭亞那和法屬西印度群島諸島；荷蘭在荷屬圭亞那和阿魯巴島；西班牙在古巴和波多黎各。

大不列顛，这个在拉丁美洲活动的最主要的国家，早在19世紀中叶，就已經为掠夺拉丁美洲的資源打下了基础。大部分的投資用在铁路和公用事業上以便进一步滲入拉丁美洲，同时还用在它自己的殖民地內的种植园經濟上。給拉丁美洲政府的貸款，同对出产小麦和肉类的阿根廷以及对出产肉类的巴西的貿易关系一样，也起着进一步巩固英国地位的作用。

与英国的滲透不断增長的同时，美国在經濟、軍事和政治上对拉丁美洲的直接干涉也大大地加剧。就在美帝国主义开始萌芽的时候，拉丁美洲还是世界上沒有被帝国主义国家全部瓜分了的几个地区之一。而且，如果美国要在世界範圍內作为老牌的帝国主义国家的一个勁敌出現，控制这个地区乃是一种战略上的必要条件。

1898年的美西战争揭开了美帝国主义全面擴張的时代。美国从西班牙手里夺到了波多黎各和菲律宾作为战利品，把它們保留作殖民地，并且“解放”了古巴，这时正是这些国家的人民走上解放自己道路的时候。在以后的年代里，“大棒”和金元外交成为美国政策的标志。公开的政治和軍事干涉成了夺取战略地区和原料产地的手段，并且在第一次世界大战期間和战后达到了最高峯。这种干涉的理論根据曾經由柯立芝总統在1月25日对

合众社的声明中加以总结。他宣称：“一个公民的身体和财产，即使是在国外时，也是国家整个管辖的一部分。”他又说：“在自尊的政府这一方面，有一个明确的和具有约束力的义务，要給它们的公民（無論在什么地方）的身体和财产以保护。”

在新政的前夕宣布了一个新的綱領——就是所謂“睦鄰政策”。造成政策转变的主要因素之一就是1929年到1933年的严重经济危机。这个危机削弱了美国的世界地位，又加剧了竞争，特别是来自德国和日本的竞争。与此同时，美国的政策不得不面对着拉丁美洲群众活动的巨大发展的现实。争取民族解放日益增长着的努力——第二次世界大战期间和战后运动更加广泛的朕兆——也部分地说明，在发展着的战争形势和经济危机的面前，美国需要采取“比较温和的政策”。需要的是一个更为灵活的政策，那就是給点小的让步而夸大其辞的一种政策。

整个说来，虽然帝国主义者的基本关系沒有改变，并且事实上在这个时期中美国经济的和政治的渗透加深了，但是，睦鄰政策的确标志了公开的武力干涉政策的转变。整个的新政年代里以及其后，没有一个水兵在拉丁美洲的国家登陆来强行美国壟断资本的意志，虽然如我們將談到的，其他有效的直接干涉的方法还是被采用了。从前，特别是在1920年，水兵登陆曾是經常發生的事。

甚至在1938年墨西哥实行了石油资源国有化，把美国和大石油托拉斯所持有的股份接收过来的时候，美国政府的直接军事干涉也并没有接踵而来，像过去可能發生的情况那样。这件事实以及1934年普拉特修正案的廢除——美国曾借此宣称它恢复古巴在自己事务上的主权的意願——都是美国“比较温和的”政策的一部分。

罗斯福总统在寻找一条民主的而不是法西斯的摆脱经济危

机的出路方面所起的作用，鼓励了拉丁美洲的反帝国主义的运动。在这个期间，罗斯福政策促进了产业工会联合会和一个进步的政治阵线的发展。在同一意义上，睦邻政策期间拉丁美洲的工会和进步的政治运动的成长也得到了支持。特立尼达岛的卡丽普索歌手们唱出了讚美罗斯福总统的颂歌，这不是偶然的，也不只是由于反英的结果，正像罗斯福的像片出现在美国工会的大厅内这件事不是偶然的一样。

在罗斯福总统下睦邻政策的策划人是遜納·威尔斯，当他是国务院拉丁美洲司司长的时候，他曾经执行了多年的“大棒”政策。威尔斯对新政策的概念，用这些辞句作了总结：

“如果美国……要在精神上和物质上保持自己在未来世界中作为最大的力量之一的話，现在它必须确立这样的信念，就是它的实力和支持要依靠着西半球。……同加勒比海各共和国的人民合作，在一个美国极端关怀维持和平同秩序的地区中，去消除革命同無政府状态的动机和促成的因素，这样的政策比允许革命同無政府状态的起因发展到顶点，然后再使用武力来矫正的政策，对美国 and 有关的共和国都要有利得多。”〔1〕

美国壟断资本家们虽然曾经改变了方法，但他们的基本目的仍然未变，外交时事评论员布莱·鲍利斯曾观察到了这一点。他在新政策实施六年之后指出：“实际上美国的政策常常要求从格蘭得河一直到火地島来控制拉丁美洲。这就有待于威尔斯创造出一种方法論来，它可以把美国的政策粉飾成为在整个半球的范围内实行更高一级的合作的努力。”〔2〕

最初，睦邻政策在拉丁美洲受到广泛的欢迎，被认为是真正摆脱了旧的干涉主义者的作法。人民普遍地希望，这可能意味着殖民剝削的終了。民族资本家和中间阶层分子幻想着，他們的地位將由于預期的美国帮助这些国家工业化的援助而得到加

强。但是，当新政策实行了的时候，事情就越加明显，在它具有重要的积极的面貌的同时，帝国主义统治的基本性质却占了优势。

古巴的社会学家斐南多·奥蒂兹在1940年著文，反映拉丁美洲对睦邻政策的觉醒：

“在古巴没有能够把自己从殖民地经济这条毒蛇的盘绕中解脱出来以前，它将不会是真正独立的。这条毒蛇在古巴的土地上长肥，但却绞杀它的居民，缠绕住我们共和国国徽的棕榈树，把它变成美国金元的标记。”〔3〕

在第二次世界大战期间美国对拉丁美洲的要求作了最大的让步，但这些让步是微不足道的，美国把工业化的援助压到最低的限度，而且着重在同美国战争需要有密切关系的战略物资上。对战后发展国民经济的援助所作的诺言从来没有兑现过，而通货膨胀的压力则在整个地区内不断增加。就在拉丁美洲的经济继续集中在单一的作物和单一的矿产上的同时，美国政府为了制造一个新的战争联盟，把亿万美元投入欧洲和亚洲。

甚至在大战将要结束的时候，美国就已经开始组织并控制在旧金山召开的关于组织联合国的第一次世界会议中的拉丁美洲集团。战争结束时，当时以杜鲁门总统为首的美国政府就开始破坏睦邻政策，在拉丁美洲为反动政权施加压力。

除了其他的情况外，这种增长着的压力引起了1947年巴西和智利采取反劳工和反民主的措施，从而导致了这些国家中的共产党被宣布为非法。1947年和1953年在古巴也有类似的行动。同样地，美国对反动势力的鼓励和支持造成了1948年秘鲁和委内瑞拉的温和民主政权的颠覆。

实际上华盛顿已经恢复了“大棒”政策，但由于惧怕全世界特别是拉丁美洲的谴责，还没有使用美国军队来直接干涉。然

而，在世界的其他部分，像在中国帮助蒋介石，在朝鲜和以“顧問”形式在希腊，美国毫不犹豫地使用着军队。现时美国在拉丁美洲的干涉政策是对执政的政府在外交、经济和政治上全面地施加压力。这包括行贿，供给武器和煽动各国的反动势力去推翻那些政府，只要它们或许是过于同情群众的民主倾向，或者对美帝国主义表示些微的反对。

这个政策最显著的一个例子，就是1954年6月和7月間，在联合果品公司和华盛顿的煽动下，危地馬拉新政式的政府被暴力推翻。

危地馬拉的人民在1944年推翻了烏比科独裁政权，标志了这个国家的一个新时代的开始。危地馬拉的人民经过将近半个世纪的联合果品公司的統治之后，还是第一次能够选择自己的政府，能够为了他们自己的利益来重整他们的经济。这包括建立自由选举制度、开始普及教育、采用劳工法典以及其他的社会改革等。真正的经济变革是在1951年以阿本斯为首的政府成立以后才开始的。

这个被广大人民选出的政府，在有組織的农民和工会会员的支持下，实行了一项土地改革的綱領。除了其他的措施外，它还試圖把联合果品公司和其他大土地所有者的荒地給予無地的农民使用。联合果品公司握有大量不种的土地的政策，是同殖民地时代所流行的作法相一致的。殖民地的地主們，以及近年来的联合果品公司，設法阻止散工得到他们自己的土地，迫使农民在大田庄和种植园上工作。

危地馬拉政府，行使着美国政府在它的本土上所要求的同样的权利，沒收了联合果品公司的40万英亩不种的土地分配給無地的农民。危地馬拉政府提出按照公司納稅时的报价給予补偿。这个建議遭到了联合果品公司的拒絕，同时，华盛顿就开

始对危地馬拉施加压力。同样地，在其他方面，危地馬拉政府的进步政策——对国家主权的维护以及从外国的經濟和政治的統治下解放本国的努力，都引起了华盛顿的忿怒。艾森豪威尔—杜勒斯政府誣称这个民主资产阶级政府是“共产党”政府，是針對着西半球的“国际共产主义颠覆活动”的一个矛头。

从华盛顿来的压力并不只是經濟上的——包括禁止供售武器在內，随之而来的还有对危地馬拉政府反对派的支持和政变的威胁。在美国發動并給予軍事支援的那一次經由毗鄰的洪都拉斯侵犯危地馬拉的事件之前，有过 30 次以上的失败的叛乱。在 1954 年 7 月建立起来的軍事集团，立即廢除了前一个政权的各項改革，逮捕并暗杀工会和农民領袖，并且普遍地把国家恢复到人所共咒的烏比科时代的狀態。

危地馬拉人民的內政改革和为取得更大的独立性所作的巨大努力，比起联合果品公司在危地馬拉丧失土地这件事本身，对美国政策是一个远为严重的威胁。洪都拉斯，这个在中美国家中被最殘暴地統治着的国家之一，在 1954 年的春天和初夏，有联合果品公司的 25,000 工人和标准果品公司的 15,000 工人举行了自發的罢工，这显然是吸取了危地馬拉的經驗。危地馬拉的民族解放的成就，大有燃起一个遍及全拉丁美洲的更为巨大的运动的可能，因为在这里經濟的不稳定正由于美国壟断資本和政府的政策而严重地加剧了。如果美国壟断資本家們真讓危地馬拉的人民解放他們自己，那末在西半球的帝国主义統治的結構本身也就岌岌可危了。何况，这又正好是美国的大部分政策是为了在世界其余地区內挽救殘余的殖民地結構的时候。

美国極力吹噓的“大报复”的政策在世界其他部分的失敗，並沒有妨碍它在拉丁美洲作較小規模的应用。虽然有 1953 年艾森豪威尔的兄弟那次被大肆宣傳的亲善訪問，实际上自第二次

世界大戰結束以來，睦鄰政策就一直是奄奄一息的了。而對危地馬拉的干涉則標志着這個政策的徹底破產以及更直接的侵略性政治干涉方式的再度運用。

整個拉丁美洲以仇恨和憤怒注視着危地馬拉事件。對美國政策的反抗立即就表現出來了。許多拉丁美洲國家發生了抗議美國對危地馬拉的干涉的示威運動；甚至智利、阿根廷和烏拉圭的議會也正式譴責了美國的行動，或是表示了和民主政府的團結一致。同樣地，1954年巴西總統瓦加斯的自殺，連同他譴責美國帝國主義的干涉和榨取超額利潤的自殺遺書，引起了對美國資本家在巴西的活動的廣泛抗議。

自從第一次世界大戰以來，美國對拉丁美洲的政策經過多次策略上的改變。但是，美國壟斷資本的主要目的——把西半球結成一個戰略上和經濟上的集團為美國金融資本的利益服務，並且保持這個集團——却一直沒有改變。為了執行這個政策，美國壟斷資本家滲入到拉丁美洲生活的一切方面——經濟的、政治的和文化的。

以下的篇幅將論述美國托拉斯加緊束縛拉丁美洲生活的企圖以及拉丁美洲人民為爭取民族解放而進行的鬥爭。

一 资源的使用服从于美国的需要

在拉丁美洲20个国家的领域内，除了丰富的农业资源外，还有着为高度发达的工业经济所需要的许多矿产和矿砂。在一些地区中，矿产和农业资源的生产是具有决定性的。

主要的矿产资源以商品形式生产出来在世界市场上销售的有石油、铜、铅、锌、锡和硝石，从战争以来还有铁砂。矿产约占拉丁美洲出口的半数，几乎全部是以矿砂或初级提炼的形式输出的。在上述的矿产中，拉丁美洲

占资本主义世界石油输出的15%（委内瑞拉是最大的输出国，而作为一个原油生产国家，仅次于美国）；

开采生铜占总额的1/5到1/4（智利是拉丁美洲最大的产铜国家，估计占全世界的铜蕴藏量的37%）；

开采锡将近总额的1/5；

又是天然硝石的唯一产地。

拉丁美洲的铁砂资源在战争期间才开始予以开发，以后又在这方面作了巨大的努力。巴西的铁蕴藏量是世界上最大的国家之一。在美国公司掠夺下的这些矿藏，据美国关税委员会估计约为120亿吨，或占世界的铁蕴藏量的1/5。其他庞大的铁矿集中在委内瑞拉以及古巴、哥伦比亚、秘鲁和智利，它们遭受着美国的一手掠夺。墨西哥丰富的铁矿矿藏现在大部在墨西哥的掌握中。

除了这些比较著名的矿产外，拉丁美洲也出产大量的比较

不著名但是异常重要的矿砂。巴西是世界上最大的生产制銅用錳的国家之一。其他拉丁美洲国家出产世界上半数以上的錳，約1/3的鈦，世界产銀量的一半，大部分的白金、鉍和水晶。也許最大的鉄矾土矿藏是在英屬同荷屬圭亞那和巴西。此外，还有相当的錫、水銀、鉻、鈦、鉛、鎳和黄金的矿藏。根据最近的地質調查，拉丁美洲缺乏煉鋼用的焦煤，这是一种为更充分地进行工業發展所必需的主要原料。拉丁美洲的煤矿資源据估計还不到世界总数的1%，虽然进一步的勘查可能还会發現未知的資源。

農業資源也以生产来在世界市場上銷售的商品的形式最能表現出来。最主要的是咖啡、可可、糖、香蕉、肉类、小麦、玉蜀黍、棉花、皮張、羊毛和亞麻子油。在国际貿易中，世界上有90%的咖啡和2/3的香蕉的产量是来自拉丁美洲的。在世界上出产蔗糖的国家中，古巴居第一位，巴西居第四位。整个拉丁美洲的蔗糖和可可的产量占世界产量的1/3，而且大部分是出口的。

世界上的牛肉、羔羊和羊肉的輸出量，几乎半数是从拉丁美洲的溫帶地区来的。拉丁美洲的三个国家——阿根廷、烏拉圭和巴西——生产世界罐頭肉类輸出量的9/10。阿根廷是世界上最大的皮張出口国家之一；同时，阿根廷和巴西又居于世界上最主要的玉蜀黍（玉米）出口国家之列。全部亞麻子油輸出量的80%来自拉丁美洲。阿根廷和烏拉圭是出口大量羊毛的国家，同时，相当数量的棉花是由巴西、墨西哥和秘魯輸出的。

虽然拉丁美洲拥有这些龐大的工業和農業生产資源，但是它的經濟惹人注目的地方是，比如巴西与墨西哥工業用的原料有20%到25%要从国外輸入，而哥倫比亞要进口50%。这是由于拉丁美洲所生产的原料被运到国外，大部运到美国去提煉和加