

二次大戰中的  
**日本政治**

第十八集團軍總政治部  
日本問題研究室編



新華書店印行

一九四五年十一月

# 第二次大戰中的日本政治

鄭治純軍國策八十餘

編室究研題問本思

一九四五年五月十一日

## 引言

太平洋戰爭以來，日本的政治、經濟、社會各方面都起了急劇的變化，有系統的介紹這幾年日本的情況，實爲必要。因此，我們去年即着手搜集材料，準備編一部敵國現勢叢書。本書政治部分，於今年四月脫稿，但因印刷條件困難，未能即時付印。現在日寇雖已投降，但其天皇制的統治機構仍未改變，許多應對戰爭負責的統治者，仍能自由活动，並極力佈置保存軍國主義，準備將來復仇的陰謀，真正日本人民的力量還沒有興起；我們爲要了解日寇在戰爭中作了些什麼，其統治機構在戰爭中起了什麼作用，而這戰爭又給日本人民帶來了怎樣的災難，以便對於日寇今天的陰謀及其罪行有深刻的認識。故仍將本書出版，以供參考。

總政 日本問題研究室

一九四五年九月

# 目錄

## 引言

## 日本的統治機構……………一一五

- 一 日本的統治者和國家機構……………六
- 二 天皇及其周圍……………九
- 三 軍部……………二五
- 四 內閣及地方行政機構……………三五
- 五 警察、裁判所、監獄……………六六
- 六 議會……………四〇
- 七 翼贊政治會……………四九
- 八 大政翼贊會及其外圍團體……………五八

## 太平洋戰爭以來日本統治階級內部的鬥爭

### 及其政策的演變

六——一〇〇

#### 一 開戰嗎？何時開戰？

六五

#### 二 「舉國一致」和法西斯體制的完成

七二

#### 三 東條反動派的活動

七五

#### 四 從小磯到鈴木

八七

## 日本人民的生活與關爭

一〇五——一三三

#### 一 統制配給下的一般國民生活

一〇五

#### 二 工人的生活

一二四

#### 三 戰爭下的農村

一二五

#### 四 學生的境遇

一二三

#### 五 社會不安和一般人民厭戰反戰的情緒

一三七

#### 六 各階層人民的反抗和鬥爭

一四五

日本政治舞台人名錄……………一五三——一五五

宮廷……………一六三

重臣……………一六六

陸軍……………一七三

海軍……………一八六

財閥……………二〇〇

官僚……………二三三

政黨……………二四四

附錄：「七七」以來政變大事記……………二五五——二五七

人名錄索引……………二五九——二六〇

# 日本的統治機構

## 一 日本的統治者和國家機構

日本的  
統治者

敵國日本雖然是一個資本主義高度發展的國家，帝國主義的國家，但因為它沒有經過資產階級民主革命，只經過「明治維新」這樣一個特殊的資產階級的變革，因此，無論在政治上或者是經濟上，它還保留着很多封建的因素。

日本的統治者，也比英美來得複雜。在英美，單一資產階級掌權政權。但在日本，却由天皇制的官僚、大地主和近代的獨占資本家所共同統治。這三個要素的特殊結合，便是日本天皇制的國家機構，成為日本特殊的統治體制。

第一、日本現在的天皇制（以天皇為首領、以軍部為中心的官僚體制）官僚，依賴地主階級和資產階級，代表他們的利益，並和他們的上層結成聯盟，執行着他們的「

衆。但同時天皇制適它自己獨立的比較大的作用，有它自己的利鋒。它保持着彷彿操到建君建制度那樣專制獨裁權。雖然日本和英美一樣，有新調一戰時期的議會。但議會幾時實權才它只是天皇制的一個附屬品。越着掩蓋天皇制的專制性質的偽裝作用。而在英國則相反議會（不曉曉）掌握着政治實權。英國國王只是個傀儡。

第三、日本的地產以佔着全日本耕地的四成以上，而且都是較好的地。他們保持着封建的土地所有關係。一般地自己已經不經營農業，將所有的土地零星分租出去，剝奪佃農收穫的五成至六成。雖然將剝奪所得投資到工業中去。這種封建的土地所有制度，妨礙了日本農村生產力的發展，使得日本農民愈來愈窮困。同時，這種土地所有制度，又是日本封建的政治勢力底物質基礎。

第三、日本的獨佔資本家，尤其是幾個巨大的金融財閥——三井、三菱、住友等，獨佔了日本一半以上的工業。他們是資本主義經濟的支配權。這些獨佔資本家和天皇制緊密地結合在一起，依靠着天皇制的軍隊和警察的力量，在國外進行侵略戰爭和掠奪殖民地。在國內無情地（往往採用半封建的方法）剝削壓迫工人和農民。

統治階級派  
別的劃分

的政治集團和派別。

大體上說來，在日本統治階級內部，可以劃分出兩種相反的政治傾向、或政治潮流，這就是穩健派（過去我們叫現狀維持派）和急進派（過去我們叫革

新派)。這兩派雖然都是帝國主義的侵略者，但他們對於向外侵略和對內統治的方法、方式上，有着政策上的分歧，前者的主張比較慎重，後者的主張比較冒險。近年來日本統治階級內部所發生的政潮以及內閣的更迭，都是由這兩大勢力扮演着中心角色。

穩健派代表着掌握日本天皇制的統治機構中樞的官僚和金融財閥的利益。這一派以重臣中的穩健分子為中心的指導者，勾結着宮廷和金融財閥，結合着官僚、舊政黨中的穩健分子，形成日本統治階級內部的一大政治勢力。海軍中一部分上級將官屬於這一派，陸軍中也有一小部分退役老將軍支持這一派。如果要舉出著名的人物來，在宮廷方面，日本天皇便是這一派的大頭子，此外有前宮內大臣松平恆雄，重臣中有若槻禮次郎、岡田啓介等，陸軍中有宇垣一成等，海軍中有現首相鈴木貫太郎、海相米內光政等，官僚中有有田八郎等。政黨分子則有前民政黨總裁岡田圭治和前友會首領湯淺和郎，金融財閥則為三井、三菱、住友等。

急進派代表着軍部的冒險主義者和軍需資本家的利益。這一派以軍部（陸軍）中的急進分子為中心的指導者，勾結着新銳的軍需財閥和殖民地企業家，結合着官僚、政黨中的急進分子，形成和穩健派對抗的一大政治勢力。陸海軍中的「青年將校」，是這一派的中堅勢力，急進的將官們也都屬於這一派。如果要舉出著名的人物來，陸軍中有前首相東條英機。前朝鮮軍司令官板垣征四郎等，海軍中有米次信正（已死）等，官僚中有納粹黨外交家白鳥鐵夫等，政黨分子有已經自殺的中野正剛等，軍需財閥有以飛

機起家的中島等，殖民地企業家有在馬來荷印有着巨額投資的石原等。

急進派內部並不一致，大體上又可以劃分為兩種不同的政治傾向、或政治支流，叫做極端急進派（過去我們用急進革新派來稱呼）和穩健的急進派（過去我們用穩健革新派來稱呼）。這兩個支派的對立，在蘇德戰爭爆發後，日益尖銳。前者是瘋狂的冒險主義者，多少帶一些幼稚的急性病，其特點是對外追隨德意法西斯，對內反對穩健派；後者的主張則要和緩一些，他們雖然同樣主張德意路線的外交方針，但却警戒着替德意火中取栗，在對內的問題上，則主張保持與穩健派上層（重臣、金融財閥）的聯盟，部分地容納穩健派的意見。如果要舉出典型的代表人物來，極端革新派有中野正剛等，穩健的急進派有前首相小磯等。

此外，還有許多動搖於穩健派和急進派之間的中間分子，他們沒有明顯的政治傾向，沒有自己確定的政治主張，也沒有形成一個獨立的勢力，只是一種機會主義者，隨着佔據領導地位的派別走。這些中間分子，我們籠統地稱之為中間派。如現任陸軍總軍司令杉山元和前軍令部長及川古志郎便是。

以上就是日本統治階級內部三大派別。當然現實的情形，要比這複雜得多，各大派別之中還有許多小集團、個人的私黨、少數分子因臨時利害關係而結成的暫時聯盟等。這樣大體上的劃分，當然並不是絕對的。有些個別分子，因主張改變，從這一派流到那一派的情形也有。

上面說的是日本統治階級的構成要素和他們內部的政治派別，那末，他們用什麼樣的機構和方法來統治日本呢？

### 日本的國家機構

日本的國家機構是天皇制的機構。天皇代表日本的統治階級，手中握有絕對的權限。在他以下，有龐大的官僚機構，即樞密院、重臣、貴族院、軍事機關、內閣、地方行政機關、警察等。這些都是和日本人民敵對的組織。

在這官僚機構之外，還有以普通選舉為基礎的衆議院。但衆議院如後面所說，只有極其受限制的些微民主主義的權限，而這種日益微弱的權限，在東條上台實現了軍部法西斯獨裁的內閣以後，更被軍部用籠絡、控制與鎮壓的手段，給摧殘得乾乾淨淨了。議員們，獨被收容在法西斯的議會政黨——翼贊政治會——當中，軍部通過這個「會」，來控制議會。

另外，還有以總理大臣為總裁的、官辦的法西斯羣衆團體「大政翼贊會」。這完全是政府用來欺騙羣衆、爭取羣衆、控制羣衆，使其支持政府的戰爭政策的機關，仍然是軍部法西斯獨裁的天皇制底附屬品。

日本人民在上述的天皇制的國家機構之下，受着野蠻的統治。下面就更詳細地敘述這個國家機構和日本統治階級內部的情形。

## 二 天皇及其周圍

### 天皇的權限及其作用

提起日本的天皇，如果不從階級觀點去分析它，只看到它至高無上的權力，以及日本人民對於它的盲目的崇拜，的確似乎有些難以了解。但掘發到它的本質，便毫無神祕之藏了。

日本的政體，是一個君主立憲的政體。它的憲法，公佈於一八八九年，爲官僚伊藤博文等根據普魯士法律所草擬的，是世界主最反動的憲法。果容許人民微小到不足稱道僑民主。這個憲法，是當作美皇一賜一給人民的東西，因此稱爲「欽定憲法」。

作爲一個統治機構來看，天皇的權限，極爲廣大。根據日本的憲法，內閣和議會都直屬於天皇，向天皇負責，內閣對議會不負責任。內閣各大臣的任免，議會的召開、解散、休會，皆取決於天皇，同時他還有否決議會議案之權，天皇的勅令，一經頒佈，法律上即發生最高的權力。此外，名義上，天皇又握有陸海軍的統帥權。這種情形，和英國國王在英國政府中的地位是相反的。英王不能干涉內閣政策，任免大臣頒佈法令，以及召開和解散議會，英王只是一個傀儡。

日本天皇同時又被日本統治階級宣傳爲萬世一系的、神的子孫，披著半宗教的、超階級的神祕的外衣，在日本人民當中製造出一種盲目的迷信——認爲天皇是神聖不可侵

78  
犯的，甚至一些日本人都遵守着不從高處偷視天皇的照片。冒犯了天皇，在日本法律上是有罪的。

其實，作為個人來看的日本天皇，是沒有什麼祕秘的。離開了制度，他便沒有什麼權力。他也不是什麼神人，也不是什麼萬世一系。大正天皇晚年因梅毒入腦而變成白癡，在日本已成為公開的祕密。同時，他也不是什麼超階級的存在。天皇終是日本最大地主和擁有多數企業股票的大資本家。他的階級實質就是如此。

總而言之，日本統治階級給天皇以神聖的權力和半神的裝扮，都只是為了便利於他們的統治，他們利用了天皇的名義，對內對人民進行殘虐的壓迫和剝削，對外進行着殘酷的侵略戰爭。日本人民革命的第一個任務，便是摧毀這個天皇制的統治機構。

#### 宮內大臣和

#### 內大臣

在天皇周圍，清室天皇面前對於宮廷的政策起着重要作用的，有宮內大臣和內大臣。其人選由現任內閣總理推薦，由天皇任命之。

宮內大臣管理皇族的家事，並有監督皇族（即皇族）和朝臣貴族之權。其在政治上起着作用的大小因人而異。前任宮內大臣，是松平恆雄，曾任駐美的大使，屬於穩健派。現任宮內大臣，是接近金融財閥而又與急進的軍閥合作多年的財政官僚石渡莊太郎。

內大臣掌管着天皇的御璽和國璽，內閣總理大臣和宮內大臣的任免，由內大臣副署或署名，當內閣更換或國家有重大事件時，內大臣便以天皇的使者身份，詢問各方

意見，如果有人向天皇「上奏」，也須經過內大臣的通報，因此，內大臣起着宮廷方面和其他政治集團的媒介作用。他以宮廷為背景，在政治上有重大的作用。近年來，推薦首相的重臣會議，也由內大臣召集，其政治上的作用更見重要。議任內大臣木戶幸一，被認為長近衛系統的人物。

樞密院、重臣會議

天皇底下，在政治上有重大作用的機構是樞密院。樞密院其名雖然是天皇的諮詢機關，但實際上批准法律及條約之總（這種權限名義上屬於天皇），議會通過之議案，往往被樞密院否決。樞密院以議長、副議長及顧問官二十四人組成之，由內閣總理推薦，天皇任命。顧問官為終身職。現議長為平沼騏一郎，屬穩健派。

至於總理大臣的推薦權，過去屬於元老，但至一九四〇年元老西園寺死後，這個權限，便由重臣會議來代替了。重臣會議，由曾經會過總理大臣的人和樞密院閣長組成之。現在的重臣會議，由穩健派的若槻禮次郎、岡田啓介、廣田宏毅、近衛文總、平沼騏一郎、和穩健的急進派小磯國昭等組成，下台條的東條，也參加了這條行列。過去重臣會議純粹只推薦總理大臣，但自東條上台後，重臣們在反對東條的冒險政策，防止東條為德意火中取栗一點上，意見一致，逐漸形成一個政治集團而行動起來，對東條的政策插嘴，加以牽制。遇到國內外發生重大事件時，常開重臣會議聽取政府的報告而加以干涉。這種會議，由臨時召集變成每月一次，重臣會議的作用加強了，由議席首相擴大

到干預政策。東條的倒台，小磯的上台，以及鈴木的出場，都有重臣們在背後策動。

### 三 軍部

軍部的  
涵義

「軍部」這個名詞，現在很廣泛地被使用着，在各種情形之下，它包含各種不同的意思。通常我們是用來指陸海軍的首腦部，或者是指活動於日本政治舞台的所有軍閥；有時更比較狹義一點使用，僅指

着當權的一夥軍閥而言。

天皇制  
與軍部

列寧在一九一六年說過日本帝國主義是「軍事的、封建的帝國主義」。日本帝國主義的軍事性，其在國家機構上的表現，便是龐大的、強力的軍事機關的存在和軍部對於日本政治所起的決定作用。

日本的陸海軍名義上雖然由天皇統帥，但實際上却掌握在軍部手裏，龐大的軍事機構成爲天皇制最有力的柱石，依靠着它，日本的統治階級對外進行強盜的掠奪，鎮壓着殖民地人民和國內人民的反抗。軍部便是日本統治階級當中最野蠻、最殘酷、最冒險的帝國主義者。要打倒天皇制，首先便要打倒其中心骨幹——軍部。

## 軍事機構

現在先來談一談日寇有些什麼樣的軍事機構。

構成陸海軍中央首腦部的機關，陸軍方面有陸軍省、參謀本部和

教育總監部；海軍方面為海軍省和軍令部。

陸軍省與海軍省，是統轄陸海軍軍政的中央機關，以現任陸海軍大將或中將担任大  
臣，總攬全國軍隊、艦隊及陸海軍航空隊，並監督所轄各部和檢討陸海軍之政治狀態。  
陸海軍省名義雖為軍政機關，但在日本向來的實際軍事制度上，譬如參謀本部與軍令部  
起草的計劃，經過天皇的批准以後，就由陸海軍省負責實行，因此，陸海軍省不僅管轄  
陸海軍的行政，且亦涉及軍令範圍。

陸海軍省內部的組織，值得特別提出的，是軍務局。陸海軍的軍務局，不僅過問國  
家的國防政策，而且還可以代表陸海軍省出席議會，爭取軍事預算，另外還指導政治上  
的各種宣傳。

陸軍參謀本部與海軍軍令部為陸海軍的最高軍令機關，負責指揮陸海軍作戰，調遣  
軍隊，並統制全國的戰爭準備。參謀總長和軍令部長，都是以陸海軍大將或中將担任，  
直接隸屬於天皇。

管理軍隊教育訓練的，陸軍為教育總監部，海軍為海軍省之教育局。教育總監以陸  
軍大將或中將担任，直屬於天皇。

陸軍大臣、參謀總長、教育總監，共稱為陸軍最高三長官。他們三人的會議，不僅

決定自寇有年三月、八月和十二月三次的定期調駐，而且更能決定整個日本帝國主義的軍事大權。（去年底，敵酋又以航空總監參加陸軍中央部，三人會議變為四人。）海軍人員的調動權，則屬於海軍大臣和軍令部長。

在戰時，爲了陸海兩軍共同作戰的方便，統一陸海軍的指揮，成立大本營，爲戰時的最高統帥部。第一次中日戰爭及日俄戰爭時，均有大本營的成立。「七七」事變後，一九三七年十一月，又成立了大本營，天皇名義上爲大元帥，以參謀總長和軍令部長爲幕僚長，陸海軍大臣則統率一定之軍政機關人員參加之。

此外，陸海軍共同的機關，還有元帥府和軍事參議院。元帥府是天皇軍事上的最高顧問機關，軍事參議院則爲最高諮詢機關。但其實，元帥和軍事參議官，不過是日寇將軍們的最高的官銜和「榮譽」罷了。

以上是陸海軍的中央領導機關。其在本國的防衛軍系統，則有如下的機構：

陸軍方面，原有國土防衛總司令部，直屬天皇，管轄內地、朝鮮、台灣、樺太（即南部庫頁島）的防衛事宜。今年四月，爲了加強本土的防衛，又將其改爲總軍司令部。其下在日本內地分東部、西部、中部、東北、北部、東海、中國、四國八個軍管區，各設軍司令部；軍管區之下共設十七個師團管區，師團管區之下共設五十七個聯隊區。之外，各要塞則設有要塞司令部。在朝鮮和台灣，各設有軍司令部。

海軍方面，日寇害怕盟軍在其本國登陸，特於去年末新設立海上護衛司令部。在其