

关于1958年国家决算和 1959年国家预算的报告

財 政 出 版 社

关于1958年国家决算和 1959年国家预算的报告

★
財政出版社編輯、出版
(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号
財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

★
787×1092 1/32 • 8印張 • 14千字

1959年4月第1版

1959年4月北京第1次印刷

印数: 1—85,000 定价: 0.97元

統一書号: 4066·125

目 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会 第一次会议关于政府工作报告、一九五九年 国民经济计划、一九五八年国家决算和 一九五九年国家预算的决议·····	(1)
第二届全国人民代表大会预算委员会关于 一九五八年国家决算和一九五九年国家 预算草案的审查报告·····	曾 山 (3)
关于1958年国家决算和1959年国家预算 草案的报告·····	李先念 (7)

**中华人民共和国第二届
全国人民代表大会第一次會議
关于政府工作报告、一九五九年国民經济
計劃、一九五八年国家決算和
一九五九年国家預算的決議**

一九五九年四月二十八日 第二届全国人民
代表大会第一次會議通过

第二届全国人民代表大会第一次會議批准周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告。

大会認為：四年多来我們国家各方面工作的成績是巨大的；特别是1958年社会主义建設的全面大跃进，不但在經濟上，而且在政治上和思想上都具有深刻的意义，它表現了我国人民在中国共产党、中央人民政府和毛泽东主席的领导下，为改变国民經济和文化的落后面貌而斗争的伟大創造精神和英雄气概。大会对于我們国家各方面的工作和1958年我国社会主义各項建設事业的大跃进表示滿意。

大会批准1959年国民經济計劃和国务院副总理兼国家計劃委员会主任李富春所作的关于1959年国民經济計劃草案的报告，批准1958年国家決算和1959年国家預算以及国务院副总理兼財政部长李先念所作的关于1958年国家決算和1959年国家預算草案的报告。大会認為：1958年国家預算执行情况

是良好的、1959年国民經济計划和1959年国家預算是积极的、有可靠根据的，經过努力，是能够实现的。

今年10月1日是我们伟大的中华人民共和国建国十周年。我們全国各族人民对于十年来社会主义革命和社会主义建設的成就，将举行热烈的庆祝。大会号召，每一个工人、农民和知識分子，每一个爱国公民，在党和毛泽东主席所提出的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的指导下，更加紧密地团結起来，繼續在社会主义建設的各个战綫上努力实现新的大跃进，开展全民的增产节約运动，爭取用新的輝煌成就迎接伟大的国庆十周年，为完成和超額完成1959年国民經济計划而奋斗。

第二届全国人民代表大会預算委员会 关于一九五八年国家決算和一九五九年 国家預算草案的审查报告

第二届全国人民代表大会預算委员会主任委員

曾 山

第二届全国人民代表大会預算委员会，在听了国务院副总理兼財政部长李先念关于一九五八年国家決算和一九五九年国家預算草案的报告以后，对一九五八年国家決算和一九五九年国家預算草案进行了詳細的审查。現在，我代表預算委员会将审查的結果报告如下：

預算委员会認為，一九五八年国家預算的执行情况是良好的。一九五八年国家決算，总收入四百一十八亿六千万元，总支出四百零九亿六千万元，收入大于支出九亿元，收入和支出都大大超过了原来的預算。开国以来，我国每年財政收入增长的数額，平均在三十五亿元左右，一九五八年比一九五七年增长数額却超过了一百亿元。在收入增长的同时，一九五八年的支出也增加了一百亿元以上。一九五八年国家決算收支的这种增长速度，很清楚地表明了这一年国家財政在生产大跃进基础上的巨大跃进。

一九五八年国家財政获得这样良好的成績，正如各位代表在討論中所指出的，这是社会主义建設总路綫的胜利，是

国民經济全面大跃进的胜利。一九五八年財政收入的迅速增长，主要是依靠国营企业生产的高速度发展和企业成本的降低，并不是由于增加人民負担。这一年，在財政資金的使用方面，超过預算的部分主要是用于生产建設，而不是用于非生产性的开支。而且各部門、各地区一般都执行了勤儉建国、勤儉办企业和勤儉办一切事业的方針，節約了各項开支，提高了資金的使用效果，实现了少花錢，多办事，多快好省地发展社会主义建設事业的要求，成績是非常显著的。

預算委员会建議，全国人民代表大会批准国务院所提出的一九五八年国家決算。

国务院提出的一九五九年国家預算草案，收入和支出都是五百二十亿零一千万元。比一九五八年各增加一百亿元以上。預算委员会詳細地审查了一九五九年国家預算草案，認為这个預算是一个繼續貫徹增产節約，支持国民經济繼續跃进的預算，是一个和平的、建設的、大跃进的預算，是一个积极的、有可靠根据的預算。这个預算反映了我們国家繁荣昌盛、欣欣向荣的景象，充分体现了我国人民繼續加快社会主义建設的强烈意志，体现了在“全国一盘棋”的原則下，贯彻执行集中领导和分級管理相結合的精神，既保証国家重点建設的要求，也照顧了各項次要建設方面的需要。这个預算的实现，将保証一九五九年我国的社会主义建設事业取得更为輝煌的胜利。

一九五九年国家預算的收入，来自国家企业的繳款占百分之八十七点九。国营企业經营管理水平的不断提高，对于国家預算的完成具有决定性的意义。因此，一九五九年必須在企业中进一步贯彻执行群众路綫，充分发揚干部和职工群众的积极性，加强經济核算，加强企业的生产管理和财务管

理工作，积极挖掘潜力，大力提高劳动生产率，降低成本，力争在高产优质的基础上，增加企业的收入，保证国家预算的胜利完成。

一九五九年国家预算的支出，用于经济建设和社会文教事业方面的支出占百分之七十二，用于国防方面的支出占百分之十一点二，用于行政管理方面的支出占百分之五点二。国家预算支出的绝大部分用来发展经济文化事业，而国防费和行政管理费在整个国家预算中所占的比重都比上年有所降低。一九五九年国家预算支出作这样的安排，有力地说明了我国人民正在从事巨大的和平建设事业，它同帝国主义国家的扩军备战的预算形成了一个鲜明的相反的对照。

一九五九年国家预算的支出，用于经济建设、社会文教等方面的基本建设投资共为二百七十亿元，占总支出的62%，这是实现一九五九年社会主义建设继续跃进的重要保证。各部门、各地区应当在“全国一盘棋”、统筹安排的原则下，采取一切有效措施，多快好省地完成今年的基本建设计划。

一九五九年国家预算的安排，对于农村人民公社给了必要的支持。现在农村人民公社成立还不到一年，它已经充分地显示了优越性。一九五九年国家对农村人民公社继续采取了稳定负担的政策，人民公社负担占农副业总产值的比例，将由去年的百分之七下降为今年的百分之五点二。另一方面，国家还从预算中，拨出十亿元支援人民公社，主要帮助原来经济底子较薄的人民公社和生产队发展生产，扩大建设。这两方面的措施，必然会加快公社生产事业的发展以帮助。

根据上述情况，预算委员会对一九五九年国家预算的安排表示满意，建议全国人民代表大会批准这个预算，并授权

国务院在預算执行过程中，根据情况的变化，按照需要和可能，及时地調整預算。在发现薄弱环节的时候，国家財政要結合当时人力、物力的情况，增加必要的投資，以促进国民經济更好地有計劃按比例地发展。

目前的政治經濟形势都极为有利，全国人民的革命干劲和生产热情正在蓬勃发展。我們相信，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，经过全国各族人民按照党的社会主义建設总路綫一致努力，一九五九年的国民經济計劃和国家預算一定可以完成和超額完成。以上意見，請大会审查。

关于一九五八年国家决算和 一九五九年国家预算草案的报告

一九五九年四月二十一日在第二届全国人民

代表大会第一次会议上

国务院副总理兼财政部长 李先念

各位代表：

现在，我代表国务院提出关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案的报告，请予审查。

（一）一九五八年国家决算

一九五八年国家财政预算执行的结果，收入和支出，都大大超过了原来的设想；收支规模和增长速度，都远远超过了以往任何一年。这是我国人民奋战一年的胜利。这个胜利的基础，是一九五八年我国人民在中国共产党和中央人民政府的领导下，贯彻执行了社会主义建设的总路线，实现了国民经济的空前伟大的跃进。这个胜利进一步雄辩地证明了社会主义制度的优越性和伟大生命力。

下面，我就来谈谈一九五八年国家财政收支决算的具体情况。

一九五八年国家收入四百一十八亿六千万元，相当于原预算数三百三十二亿元的百分之一百二十六点一。这一年财

政收入比上年增加一百零八亿五千万万元，而第一个五年计划期间一九五七年比一九五二年只增加一百三十四亿元。这一年财政收入比上年财政收入三百一十亿一千万元增长百分之三十五，而第一个五年计划期间每年平均增长速度只有百分之十二，即使增长最快的一九五三年和一九五六年，也只有百分之二十三和百分之十六。一九五八年收入决算中，各项税收一百八十七亿四千万元，为原预算的百分之一百一十三点三；企业和事业收入二百二十亿二千万元，为原预算的百分之一百三十九点三；公债收入七亿九千万万元，为原预算的百分之一百二十六点四；其他收入三亿一千万元，为原预算的百分之一百四十点七。

一九五八年支出四百零九亿六千万万元，相当于原预算三百三十二亿元的百分之一百二十三点四。一九五八年支出同一九五七年支出三百零四亿二千万元比较，增加一百零五亿四千万元，增长百分之三十五。一九五八年支出决算中，经济建设费二百六十二亿七千万万元，为原预算的百分之一百四十九点七；社会文教费四十三亿五千万万元，为原预算的百分之八十八点九；国防费五十亿元，为原预算的百分之一百；行政管理费二十二亿七千万万元，为原预算的百分之一百一十三点七。此外，还有归还内债外债和对外援助支出十一亿八千万万元，其他支出二亿四千万万元，增拨给银行作为发放贷款的资金十六亿五千万万元。一九五八年支出超过预算的部分主要是用来扩大基本建设的规模。一九五八年上述经济、社会文教等各类支出中，用于基本建设投资方面的，总计为二百一十四亿元，比上年的一百二十六亿元增长百分之七十。各地方各部门在预算以外自筹的基本建设投资，还不在这个数目之内。由于精打细算，降低工程造价，用同样资金办更多事

情等因素，一九五八年实际完成的基本建設工作量，就大于过去用同样投資所能完成的工作量。一九五八年文化、教育、科学和卫生事业得到了巨大的发展；这些方面的經費所以沒有用完，主要是由于执行了教育和生产劳动相結合的方針，执行了勤工俭学和勤俭办事业的方針。一九五八年行政管理費所以超过原定預算，主要是由于国家建設事业的規模大大超过了原来的計劃。

一九五八年国家財政收支相抵，結余九亿元。这是属于地方預算的結余，将要由地方結轉到一九五九年繼續使用。

由于財政收入大于支出，由于各企业、事业单位存款和人民儲蓄的增加，这一年人民銀行发放的工业貸款、农业貸款和商业貸款，都比上年增加很多。这些貸款的发放，有力地支持了工农业生产的发展和商品流轉的扩大。由于工农业生产发展和城乡商品流轉扩大的需要，市場貨幣流通量有了相应的增加。同时，国家商品物資庫存也有了相当的增加。总起来說，一九五八年国家經濟財政战綫上的情况是十分良好的。

党的領導，政治挂帥，这是一九五八年生产跃进、經濟高涨的根本保証。沒有全民整风运动和反右派斗争，沒有党的社会主义建設总路綫，沒有广泛深入的社会主义和共产主义的思想教育，要取得一九五八年經濟財政战綫上的胜利是不可設想的。同时，我們的跃进也是同苏联和各兄弟国家的大力援助分不开的。

一九五八年是党的群众路綫大发展的一年。在工业、农业、商业、运输邮电和文化教育的各个战綫上，都展开了蓬勃的群众运动，充分調动了各方面的积极性，財政工作也是如此。在一九五八年二月第一届全国人民代表大会第五

次會議上，我們根據毛主席關於處理十大關係、調動一切積極因素的精神，提出了改進財政管理體制、改進企業財務管理制度和改進農業貸款管理的辦法，接着，又先後制定了改進稅收管理體制、改進基本建設財務管理制度 的 辦 法，等 等。這些辦法有利於更好地把統一計劃同因地制宜的原則相結合，把集中領導同群眾運動相結合，從而為努力增加收入、節約支出創造條件。例如，基本建設投資包干制度實行以後，許多企業的職工就在投資不增加的條件下，擴大了基本建設的規模。不是依靠少數人辦財政，而是依靠有關單位和廣大群眾辦財政；不是單純在表報堆里從數字上打圈子，而是深入企業和事業單位，同群眾一起進行財務核算和財政監督。這就使我們的財政工作出現了突飛猛進的新局面。

一九五八年國家財政所以取得巨大的成就，歸根到底，是來自工農業生產的高速度發展。一九五八年全部建成和部分建成投入生產的限額以上的廠礦約有七百個，比第一個五年計劃期間全部投入生產和部分投入生產的廠礦還多一百六十多個。限額以下的中小型廠礦和人民公社舉辦的小型企業，更如雨後春筍。這一年全國工業總產值比上年增長百分之六十六，農業總產值比上年增長百分之六十四。這一年國營企業的勞動生產率大大提高，中央各工業部直屬工業企業產品成本比上年降低百分之十二點五。上述這些，當然都相應地增大了國家財政的收入。這一年，財政部門在預算執行過程中，也根據收入不斷增長的新情況，一次又一次地增加生產建設的經費。生產發展充裕了財政收入；財政收入的增長，又推動了國民經濟的發展。收入和支出是相互促進的，只有生意興隆，才能財源茂盛。可見“發展經濟，保障供給”這個顛撲不破的真理，是永遠也不會過時的。

对于我国国民经济的伟大跃进和财政收支的巨大增长，人民是看得清楚的，是欢欣鼓舞的。我们的朋友也为我们这种成就感到高兴。帝国主义者和他们的应声虫不管怎样诬蔑和攻击，也无法否认我们大跃进的事实。有一些好心肠的人，怀疑财政收入增长得这样快，是不是由于加重了人民的负担？有这样的怀疑是可以理解的。因为一九五八年的大跃进是史无前例的。对于这样的新事物，人们的认识常常落后于实际。一九五八年财政收入增长得这么快，绝不是由于加重了人民的负担。大家知道，人民负担加重与否，主要看税收的增加是不是超过了生产增长和人民收入增长的速度，要看市场物价是不是稳定。一九五八年国家财政收入四百一十八亿六千万元当中，来自国营企业事业所缴纳的税收和利润，共占百分之八十三点九，而来自农村人民公社的缴款只占百分之十三点七，来自其他方面的缴款占百分之三点四。这一年国家向农村征收的农业税全部只有三十二亿六千万元，同上年征收数字二十九亿七千万元比较，增加了二亿九千万元；这一年国家在农村征收的工商业税，由于农村工商业和农副业的发展，农民购买力的提高，相应地增加到二十一亿五千万万元，比上年征收数字十八亿元增加了三亿五千万万元；这一年国家在农村发行的公债和其他收入三亿二千万万元，比上年二亿九千万万元增加了三千万万元；三项合计共五十七亿三千万万元，再加上各地方在预算以外征收的农业税附加四亿四千万万元，合计为六十一亿七千万万元。农民负担占农业总产值的比例，一九五七年是百分之十，一九五八年下降为百分之七。这就是说，尽管一九五八年农副业生产有了很大的发展，国家仍然执行了稳定农民负担的政策。农民的负担是相对地减少了，而不是增加了。一九五八年我国市场物

价是稳定的。从市場供应来看，一九五八年秋季以来，城市中一部分副食品和某些日用工业品出現供不应求、略有紧张的情况，这主要是因为城市就业面扩大，职工人数增加，需要量增大。这一年全国兴办了許多新的企业和事业，全年平均，职工人数比上年增加了約八百万人，相当于原有职工人数的三分之一，生产資料和生活資料的需要大大增加了。同时，人民公社化以后，由于公社举办公共食堂和其他公共福利事业，农民的生活改善了，农村副食品消費量增大了，因而供应城市的部分相对地减少了；由于农民收入的增加，农村对日用工业品的需要也增加了。因此，尽管一九五八年工农业产品是增加的，市場商品供应数量是扩大的，仍然赶不上各方面需要的增长。当然商品調拨、运输及其他方面也有一些缺点，我們正在采取必要的措施，逐步加以改善。在我們这样一个人口众多、需要量很大的国家中，在国民經济这样大跃进和人民公社化这样巨大的社会变革当中，經济生活发生某些暂时的困难，是难以完全避免的。但是，尽管发生了某些供不应求的情况，我們仍然維持了市場物价的稳定。

我国人民深深了解，为了迅速改变我国經济文化落后的局面，必須克勤克俭，渡过某些暂时的困难。經济发展了，事业前进了，这些困难是可以解决的。在我們社会主义国家，财政收入主要来自国营經济，增加收入是依靠国营經济和集体經济的发展，而不是依靠加重人民的負担；是依靠发展生产，而不是依靠发行货币。在发展生产的基础上，保証财政收支平衡，这是我們国家财政經济工作中历来遵循的一条重要原則。我們国家所以能够始終保持币值稳定和市場物价的稳定，原因就在这里。在我們社会主义国家，发展生产的根本目的，是为了最大限度地滿足人民日益增长的物質和文

化生活的需要：而需要的不断增长，反过来又促进生产的不断发展。广大职工和人民群众，为建设社会主义和自己的幸福而生产，因此他们能够干劲十足地从事劳动。我们国家所以能够高速度地发展生产、增加收入，原因也在这里。

（二）一九五九年国家预算的安排

一九五九年是我国第二个五年计划的第二年。我国人民在一九五九年要根据党的社会主义建设总路线，在上年获得伟大胜利和丰富经验的基础上，实现国民经济的继续大跃进。

适应这种情况，现在编成的一九五九年国家预算草案，是一个挖掘潜力，支持全面跃进的预算：是一个贯彻“全国一盘棋”精神，在集中领导的原则下调动各方面积极因素的预算；也是一个既积极而又可靠的预算。

一九五九年国家预算收入五百二十亿零一千万元，预算支出五百二十亿零一千万元，收支平衡。同一九五八年决算数比较，收入增加一百零一亿五千万万元，增长百分之二十四点二；支出增加一百一十亿零五千万万元，增长百分之二十七。

一九五九年预算收入的增长，是充分考虑了客观可能性的。按照计划草案，一九五九年工业生产总值将比上年增长百分之四十一，农业生产总值将比上年增长百分之三十九，财政收入的增长，是同上述国民经济指标的增长基本上相适应的。我们考虑到一九五九年增加财政收入的一些好条件，例如：第一、轻工业生产主要是依靠上年收获的农产品作原料，一九五八年农业的空前丰收，给一九五九年轻工业生产提供了远比上年为好的条件，而轻工业生产是可以为国家提

供更多的积累的；第二、一九五八年大量投入生产的厂矿将要在 一九五九年发挥更大的作用，一九五九年还将有一批新建的厂矿投入生产，设备增加了，生产的规模更大了；第三、还由于经过一九五八年，我们开始有了大跃进的經驗，有了在生产建設方面大搞群众运动的經驗，我們的人民公社经过去冬今春的整頓工作，将要更加发挥它的优越性；等等。因此，尽管預算收入的增长幅度很大，但这是有根据的，是经过努力能够完成甚至超额完成的。

一九五九年国家預算各类收入如下：

一、各項稅收一百九十九亿元，占預算收入总数的百分之三十八点三，比上年增长百分之六点二。其中，工商业稅一百五十二亿元，比上年增长百分之七点二；农业稅三十三亿元，比上年增长百分之一点三。

二、企业和事业收入三百一十八亿元，占預算收入总数的百分之六十一一点一，比上年增长百分之四十四点四。

三、其他收入三亿一千万元，占預算收入总数的百分之零点六，和上年相等。

一九五八年六月經第一届全国人民代表大会常务委員会批准，从一九五九年起，全国性經濟建設公債停止发行。同时国家公布“中华人民共和国地方經濟建設公債条例”，規定各省、自治区、直轄市可以根据当地的情况，发行比較短期的地方性的公債。但是，除了个别省份以外，各省、自治区、直轄市都决定今年暫不发行公債。

一九五九年国家預算收入，按不同經濟成分的繳款来划分，則全民所有制的国营企业的繳款将为四百五十七亿三千万元，比上年增加一百零六亿元，占預算收入总数的百分之八十七点九；农村人民公社的繳款将为五十八亿七千万元。