



广东省总工会劳动保护监督部 编
陈龙贤 主编

劳动保护法规浅释

广东科技出版社

劳动保护法规浅释

广东省总工会劳动保护监督部编

广东科技出版社

内 容 提 要

这本书主要介绍劳动保护有关法规的基本知识。其内容涉及我国安全技术法规、工业卫生法规的立法概况和劳动保护管理制度,以及重大责任事故罪和玩忽职守罪等专题,对涉外企业劳动保护立法和执法问题也作了专章讨论,为了加深依法治理安全的认识,还编写了重大责任事故案例专章。本书可供全国各行业劳动保护工作者选用,也可作为普法教育的教材。

劳动保护法规浅释

广东省总工会劳动保护监督部编

*

广东科技出版社出版发行

广东科技出版社电脑室排版

广东省新华书店经销

广东新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 11.375印张 250,000字

1990年3月第1版 1990年3月第1次印刷

印数 1—32,000册

ISBN 7—5359—0492—0/R · 95

定价4.50元

主编 陈龙贤

编者 陈龙贤 董世旺

陈学孚 伍文耀

吴地球 李京生

宋善斌 蓝中波

审稿 李永安 刘子弟

加强劳动保护法制 建立安全生产良好秩序

——《劳动保护法规浅释》序言

劳动保护法规属于劳动法范畴，它是调整劳动关系以及劳动者与生产环境条件的关系，搞好职业安全与卫生，保障劳动者安全 and 健康的行为规范，也是搞好安全生产管理的准则。

我们党和国家一向重视劳动保护法制建设，我国的历届《宪法》都规定了“加强劳动保护，改善劳动条件”的基本原则。根据党和国家关于“加强劳动保护工作，搞好安全生产，保护职工的安全健康”的一贯政策和《宪法》规定的原则，建国初期国家就开始注重劳动保护法规的建设，党的十一届三中全会以来，劳动保护法制建设又有新的发展。从法律来说，1979年以来，全国人大制定发布的《刑法》、《环境保护法》（暂行）、《企业法》等都有安全生产、劳动保护的内容。人大常委会还通过、发布了《海上交通安全法》、《消防条例》、《关于女工劳动保护规定》等专项法律。从行政法规来说，国务院已制定发布了《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》、《工人职员伤亡事故报告规程》、《关于防止厂矿企业中矽尘危害的决定》、《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》等重要劳动保护法规。1979年以后，国务院又制定发布了《锅炉压力容器安全监察暂行条例》、《矿山安

全条例》、《矿山安全监察条例》、《关于加强防尘防毒工作的决定》、《中华人民共和国防治尘肺病条例》、《关于女工劳动保护规定》、《关于特别重大事故调查程序暂行规定》等重要法规。此外，还制定了比较配套的劳动安全卫生国家标准，仅1983~1985年就编制55项，包括基础、方法、生产工艺、生产工具、设备安全、安全防护装置、用具与个体防护等标准。这一系列劳动保护法律、法规的贯彻执行，对加强劳动保护工作建设，提高安全生产管理水平，保障职工的安全健康，保证社会主义生产建设事业的顺利进行，都起了重要作用。

社会主义法制是立法、执法、守法和监督法律实施等几个方面的统一，中心环节是依法办事，法制的基本要求是有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。劳动保护法制建设也必须是这样。我国在劳动保护方面已经建立起诸多的法律和法规，但由于历史的原因和工作上的问题，我国的劳动保护法制建设一直还是比较薄弱，需要进一步完善，全国人大对此项工作十分重视。劳动保护法制工作最现实、最重要的是维护现行（包括“文革”前发布，1979年以后又重申的）劳动保护法规的严肃性和有效性，认真贯彻执行这些法规的各项规定。因为这些法规都反映了我国工人阶级的意志，很多规范不仅是人类向自然斗争长期实践经验的总结，而且很多生产安全与卫生的防护工艺、技术和标准都是经过一系列科研、论证和检验之后才确定的，它具有客观的可靠性和先进性，又具有普遍的约束力。只有认真贯彻落实现行的各项劳动保护法规，才能指导人们不断地创造和完善生产安全与卫生的物质技术条件，规范人们的安全卫生行为，建立起安全生产的良好秩序。鉴于长时期以来在安全生产、劳动保护方面有法不依、执法不严、违法不究、监察监督不力的问题比较突出，特别是改革开放以来的这几年，有些领导片面地追求经济指标，严重地忽视安全生产和工业卫

生，造成伤亡事故上升，职业病增多，重大恶性事故时有发生，甚至有的干部漠视和违反劳动保护法律，违章冒险、玩忽职守，造成国家重大的人民生命和财产损失，而有些重大事故的责任者却没能得到依法严肃查处。当前，要加强劳动保护工作，结合整顿经济建立安全生产良好秩序，首要环节是加强劳动保护法制建设。在这项工作中，搞好劳动保护法规教育，使各级领导和广大职工首先做到知法、守法，这是劳动保护工作的一项基础建设，应该普遍加强。

近年来，结合社会主义法制教育，很多地方、部门和企业 在培训企业管理干部和劳动保护专业干部中，注重加强了劳动保护法规教育，这是一个可喜的发展。广东省总工会多年来在举办劳动保护法规培训，组织编写《劳动保护法规教育讲义》的基础上，编写了《劳动保护法规浅释》一书。这本书内容丰富，通俗易懂。它不仅包括了我国现行劳动保护法规的基本内容解说，而且还联系专业科技知识，结合执法的实际，对劳动保护法规主要内容分项目、较系统地作了介绍。这本书可以作为培训各级生产管理人员特别是企业管理人员和劳动保护专业干部的劳动保护法规教材，适于各级工会举办培训班参用，也可以作为广泛进行劳动保护法制宣传教育的通俗读物。目前，这类书尚不多见，敬望有志于劳动保护事业建设的专家、学者和专业干部多编一些这方面的读物。为加强劳动保护法制教育，不断提高广大干部和职工的安全卫生技术和管理素质，建立安全生产的良好秩序，保证社会主义建设、改革开放和经济持续、稳定、健康地发展作出贡献。

中华全国总工会经济技术劳动保护部部长 李永安
中国劳动保护科学技术学会副理事长

1989年11月

目 录

第一章 法律基本知识.....	1
第一节 什么是法律.....	1
第二节 法律的起源.....	2
第三节 法律的本质.....	3
第四节 法律的基本特征.....	7
第五节 法律的作用.....	9
一、确认和调整统治阶级和被统治阶级之间的关系	9
二、法律确认和调整统治阶级与其同盟者之间的关系	10
三、法律确认和调整统治阶级的内部关系	11
第六节 法律与政策、道德的关系	13
第七节 新中国的立法概况	15
第二章 加强社会主义法制, 扩大社会主义民主	18
第一节 社会主义的法律和制度	19
第二节 加强法制是促进和保障改革顺利进行的有效手段	20
第三节 法制工作职能在新形势下的新发展, 要求扩大社会主义民主	21

第三章 劳动保护法规概述	24
第一节 劳动保护法规的一般概念	24
第二节 劳动保护立法的基本原则	25
一、劳动者享有劳动保护的權利	25
二、劳动者有休息的權利	27
三、妇女、儿童受到国家的保护	28
第三节 劳动保护立法的政策思想	29
一、保护劳动者，发展生产力	29
二、正确处理安全与生产的关系	31
三、坚持实事求是，一切从实际出发的马列主义原则	33
四、以生产的客观要求为依据，反映自然界的客观规律	35
五、坚持实践的观点	35
六、坚持群众观点	35
第四节 劳动保护立法的重要作用	36
一、它是贯彻执行党的劳动保护方针政策的重要手段	36
二、它是指导和推动劳动保护工作的重要依据	37
三、它是保护劳动者安全健康的有力工具	37
四、保障社会主义建设的顺利进行	38
第五节 新中国的劳动保护立法概况	40
第四章 安全技术法规	49
第一节 安全技术法规概述	49
一、安全技术法规定义	49
二、安全技术法规分类	49
三、安全技术法规的主导思想	50
第二节 安全技术立法概况	52
一、安全技术立法的初期阶段	52
二、安全技术立法的调整阶段	53
三、安全技术立法工作的瘫痪阶段	54

四、安全技术立法的健康发展阶段	54
第三节 矿山安全技术法规	57
一、安全生产方面	58
二、尘毒治理方面	59
三、矿山爆破安全工程方面	60
四、矿山安全监察方面	61
五、矿产资源管理方面	62
第四节 建筑安全技术法规	65
一、建筑业的概况	65
二、建筑安全技术法规简介	66
第五节 起重机械设备的安全技术法规	68
一、起重机械设备的安全技术的作用与意义	68
二、起重机械安全技术法规简介	69
第六节 电业安全技术法规	70
一、安全用电的重要性	70
二、电业安全法规简介	71
第七节 化工安全技术法规	75
一、化工生产的重要性及特点	75
二、化工安全技术法规简介	76
第八节 锅炉压力容器安全技术法规	80
一、锅炉压力容器概述	80
二、压力容器的安全技术管理规程简介	80
第九节 交通安全技术法规	83
一、交通安全技术法规的含义及其重要性	83
二、当前交通安全存在的问题	84
三、交通安全技术管理法规简介	85
第五章 工业卫生法规	88
第一节 工业卫生法规的一般概念	88

第二节 工业卫生法规的特征、地位和作用	89
一、我国工业卫生法规的基本特征	89
二、我国工业卫生法规的地位	90
三、工业卫生法规的作用	91
第三节 工业卫生法规的政策思想	92
一、工业卫生法规必须坚持社会主义方向	92
二、工业卫生法规必须贯彻宪法所确定的“加强劳动 保护”的基本原则.....	93
三、工业卫生立法工作必须与社会主义经济发展战略 和生产力发展水平相适应，坚持实事求是的方针	94
第四节 工业卫生立法的基本原则	95
一、改善劳动条件，保护工人健康的原则	95
二、坚持预防为主，贯彻“三同时”的原则	95
三、工业卫生与群众运动相结合的原则	96
四、发挥两个积极性，协调监察、监督职能	97
五、贯彻奖励与惩罚相结合的原则	98
第五节 新中国工业卫生立法概况	98
第六节 现行工业卫生法规.....	100
一、工业卫生管理法规	100
二、工业防尘法规	105
三、工业防毒法规	112
四、医疗保健法规	113
五、放射性防护法规	116
六、微波防护法规	118
七、工业卫生标准	118
第六章 劳动保护管理制度.....	123
第一节 安全生产责任制.....	123
一、领导者安全生产职责	124

二、车间、工段和班组负责人安全生产职责.....	125
三、职能部门的安全生产、劳动保护职责	127
四、工会组织对安全生产和劳动保护工作应负的责任 ...	128
第二节 编制实施安全技术劳动保护措施计划.....	129
一、编制实施安全技术劳动保护措施计划，是有计划、有步骤地治理尘毒，改善劳动条件的重要环节和有效措施	129
二、编制实施安全技术措施计划的依据和内容	131
三、组织实施安全技术措施计划	135
第三节 劳动保护技术措施经费提取和使用.....	137
一、劳动保护技术措施经费的来源和提取比例	137
二、正确使用劳动保护技术措施经费、做到专款专用 ...	139
第四节 贯彻执行新建、改建、扩建生产建设工程项目实行“三同时”的规定.....	141
一、实行新建、改建、扩建生产建设工程项目“三同时”规定的重要性	141
二、国家对“三同时”及竣工验收的有关规定	142
三、依法做好“三同时”项目的竣工验收工作	146
四、对违反“三同时”规定的依法查处	146
第五节 安全生产教育制度.....	148
一、安全生产教育的主要内容和基本形式	148
二、坚持有效的安全生产教育制度	150
第六节 安全生产检查制度.....	154
一、安全生产检查的意义和作用	154
二、安全生产检查的任务和要求	155
三、安全生产检查的形式	155
第七节 工作时间、休息时间和休假制度.....	157
一、工作时间	157

二、休息时间	161
三、休假制度	162
第八节 女职工劳动保护	162
一、女职工劳动保护的目的地和意义	162
二、职业危害对女职工机体的影响	164
三、女职工劳动保护内容	166
第九节 未成年工的劳动保护	171
一、对未成年工的劳动保护重要性	171
二、国家对未成年工劳动保护的有关法规	172
三、未成年工劳动保护内容	173
第十节 职工伤亡事故报告统计制度	175
一、伤亡事故概述	175
二、事故报告程序	181
三、事故调查程序	182
四、事故原因分析	184
五、事故责任分析	190
六、事故处理结案	193
七、企业职工伤亡事故的统计	194
第十一节 职业病和职业中毒的报告制度	208
一、职业病报告的重要性	208
二、职业病管理	209
三、职业病名称	210
四、职业病诊断	210
五、职业病报告办法	210
第十二节 劳动防护用品管理制度	228
一、劳动防护用品概述	228
二、我国关于劳动防护用品的法规	229
三、劳动防护用品的分类	230

四、劳动防护用品管理制度	232
第十三节 安全生产奖惩制度	236
一、安全生产的奖励	236
二、对违反安全生产和劳动保护法规责任者的惩处	238
第七章 涉外企业执行劳动保护法规问题	243
第一节 有关法律、法规依据	243
一、《宪法》的有关规定	243
二、涉外经济法规的有关规定	244
第二节 有关涉外企业工会法规	249
一、工会是维护外资企业职工合法权益的组织	249
二、合营企业中工会组织的权力	249
三、涉外企业工会的地位和作用	250
第三节 对涉外企业劳动保护工作的监察与监督	252
一、执行监察与监督职能	252
二、依法检查和依法处理	253
三、加强调查研究，强化依法监督	255
第四节 涉外企业中工会组织的地位和作用	257
一、“三资”企业中工会的地位	257
二、“三资”企业工会的作用	258
三、“三资”企业与工会的相互关系	260
第八章 重大责任事故罪和玩忽职守罪	263
第一节 我国刑法中犯罪的概念	263
一、犯罪是危害社会的行为，即具有社会危害性	263
二、犯罪是触犯刑律的行为，即具有刑事违法性	264
三、犯罪是应当受刑罚处罚的行为，即具有应受惩罚性	264
第二节 犯罪构成	265
第三节 过失的概念和种类	268

第四节 意外事件	272
一、意外事件的概念	272
二、意外事件与疏忽大意过失的异同点	272
第五节 交通肇事罪	273
一、交通肇事罪的概念	273
二、交通肇事罪的特征	274
三、处理交通肇事罪应注意的问题	275
四、交通肇事罪的法律責任	276
第六节 重大责任事故罪	276
一、重大责任事故罪的概念	276
二、重大责任事故罪的特征	277
三、处理重大责任事故案件应注意的问题	278
四、区别罪与非罪的界限	279
五、重大责任事故罪的刑事责任	280
第七节 违反危险品管理规定肇事罪	280
一、违反危险品管理规定肇事罪的概念	280
二、违反危险品管理规定肇事罪的特征	280
三、认定这种犯罪需要注意的问题	281
四、违反危险品管理肇事罪的刑事责任	282
第八节 渎职罪	282
一、渎职罪的概念	283
二、渎职罪的特征	283
三、渎职罪的种类	285
第九节 玩忽职守罪	285
一、玩忽职守罪的概念	285
二、玩忽职守罪的特征	286
三、处理玩忽职守罪应注意的问题	287
四、玩忽职守罪的刑事责任	289

第九章 重大责任事故案例.....	292
第一节 渤海二号钻井船翻船事故案例.....	292
一、国家劳动总局中华全国总工会关于渤海二号沉船事故的调查处理	292
二、国务院关于处理“渤海二号”事故的决定	302
第二节 广东省梅田矿务局三矿特大瓦斯与煤突出伤亡事故案例.....	305
一、基本情况	305
二、省政府调查组对事故调查核实情况	306
三、中级人民法院检察员对本案提起公诉.....	307
四、中级人民法院判决书	312
第十章 劳动法及国外和香港地区劳工法有关职业安全与卫生部分简介.....	315
第一节 绪言.....	315
第二节 国外劳工法有关职业安全卫生部分的立法概况简介.....	317
一、苏联安全与卫生法规简介.....	317
二、联邦德国职业安全与卫生立法简介	325
三、部分资本主义国家和第三世界国家的立法概况	330
第三节 香港的安全卫生立法与督察简介.....	339
一、立法	339
二、督察	340
三、安全训练	341
四、赔偿	342

第一章 法律基本知识

第一节 什么是法律

法律通常是指国家的立法机关依照立法程序制定和颁布的规范性文件。在我国，全国人民代表大会是国家的立法机关，只有全国人民代表大会依照立法程序制定和颁布的规范性文件才称法律。法律通常规定一些最根本的问题，如国家的政治和经济制度、国家机关的组织和职权、公民的基本权利和义务等，以及某些基本的和主要方面的社会关系，如民事方面的财产关系、婚姻家庭关系，刑事方面的各种关系等。法律依其内容重要程度和效力大小可分为宪法性法律和普通法律。普通法律又可分为组织法，即规定国家机关的组织和活动的法律；实体法，如民法、刑法等等；程序法，又称诉讼法。依法律生效的空间范围可分为全国性法律和地方性法律。依法律对人的效力可分为一般性法律，即对所有公民发生效力的法律；特殊性法律，即对部分居民发生效力的法律。此外，还可分为平时法律和非常时期法律。法律的形式多种多样，有法令、条例、规则、决议、决定、命令等。

法律与法学不同，法学又称法律学或法律科学，是研究法