

余 堅著

西德

與日本

314  
73  
409  
S  
112

西德與日本

教授余 堅著

HS

1985年9月12日

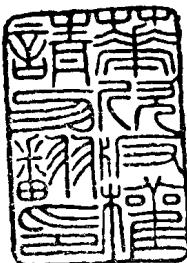
Hua Hsin  
Cultural and  
Publications  
Center

WEST GERMANY  
AND JAPAN

BY  
PROF.  
YU, CHIEN

— 1984 —

華文旅文化事業中心



1661

# 西德與日本

發行人 余堅懋 著

出版者 华成大儿童事業中心

臺北市寧波西街86號四樓

電話：三九一二二〇九五

郵政儲金帳號一八二一五號

發行組・臺北市寧波西街86號三樓

電話：三九四二二六八五七

印刷者：榮民印刷廠

電話：三〇三八四三三

中華民國七十三年八月出版

定價：新台幣：六五〇元  
美金：二五元

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第1080號

## 自序

民國六十年，拙著「比較政府」一書出版，至今已十餘年，其間各國政治演化至大，余以志趣所在，平日隨集有關資料，為數甚夥，若任其散失，殊深可惜，特商由華欣文化事業中心，分以①西德與日本②美國與蘇聯③英國、法國與瑞士三書出版，關心國際事務或有志於研究政府及政治者，容或有所參佐。現第一冊即將出版，其餘兩冊，在本（七十三）年底即可完成。

著者專攻「各國政府及政治」，早年曾在美、德進修研究，於各大學院校及教育訓練機構講授此一課程，先後達四十年之久，其中在文大、北醫、輔大等校任教，即達二十年，任三軍聯大講座時，並為該校撰寫「西德的復興」專書，作為教材，留作永久紀念。

曾憶民國四十九年遊學回國，經于樞機主教野聲先生力荐，於四月廿二日蒙先總統 蔣公召見，對在國外進修研究，垂詢甚詳，關懷備至，並手諭供職

中央。後于樞機主教在高雄晉謁 蔣公時，公謂該生（指余）因出國頗久，已先派在中央服務，加以歷練，再作適當安置，希囑安心工作云云。後 蔣公不幸崩逝，于樞機主教相繼謝世，二十餘年來，淡泊自甘，寫作教學，作育青年，藉報恩澤於萬一，今稿付梓，正當 蔣公逝世九週年，蔣公對於陽明哲學，最為心儀實踐，王陽明傳習錄卷一，載陽明先生門人徐愛語：「先生處困養靜，精一之功，固已超入聖域，粹然大中至正歸矣。」傳習錄上這一段話，也正與 蔣公的人格相契合，蔣公之所以超入聖域，粹然大中至正之歸。緬懷聖哲，感懷恩德，無限追思。

秋桂飄香，鐘聲悠揚，正是開學時節，靜室默坐，悚然心驚，光陰荏苒，隨風而去，從事公務，將屆致仕之年，而執鞭講學，亦屆告別杏壇之齡，兩鬢已斑，一事無成，其能稍慰私衷者，厥惟筆耕之所獲。抑又不能已於言者，三十年前隨政府播遷來台之際，首次著「英美政黨政治」，封面係王世杰先生賜題，序言為錢穆先生賜撰；其次著「美國民主政治」，封面係胡適之先生所題，序言則由杭立武、卞承修（美國駐華新聞局長）二位先生賜撰。復以撰「美

國民主政治」一書，曾應邀參加一九五七年美國總統艾森豪就職大典，並獲台灣學術著作獎；至撰「今日西德」一書，應邀參加一九五九年西德總統呂布克就職大典；繼撰「比較政府」一書，獲嘉新學術獎；「今日西德」出版之日正為俞鴻鈞先生出任行政院長之時，曾於總理紀念週介紹此書，並希大家研究，作為施政參考，殊值紀念。際茲新書出版之時，略誌所感，一則感懷曩昔長者之關愛，一則殷盼讀者之教正，因而更臻完善，又何其幸焉。

湖北沔陽廷堅 余 堅

中華民國七十三年於台北輔仁大學



Das Präsidium der Vereinigung der Bundespräsidenten  
und der

Vereidigung des Bundespräsidenten Professor Dr. Theodor Heuss



In Anbetracht der Vereidigung des Bundespräsidenten  
Herrn Dr. Theodor Heuss und Frau Güldke  
berichtet sich  
der Chef des Bundespräsidenten

W. L. D. A. B. S. S. S. R. zu Cöthen

an einem Empfang im Schloss Brüll bei Kehl am Dienstag,  
dem 10. September 1959, von 16.30 bis 19.30 Uhr, einzuladen.

Unterstützt durch die S. S. S. R. und die Sowjetunion.  
Es wird gebeten, die Anzahl bis 17.30 Uhr zu begrenzen von 10.30 Uhr an.

o 莉譜時禮典嚴就士博克布呂總德西加旁邀應者著月九年九五九一

## Der Bayerische Ministerpräsident

Zum Weihnachtsfest konnten meine Familie und ich eine überwältigend große Zahl von Festtagsgrüßen entgegennehmen. Ihre freundlichen Worte, politische Zustimmung und guten Wünsche haben mich besonders gefreut. Ich danke Ihnen dafür sehr herzlich und übermittle Ihnen und Ihren Angehörigen meine besten Glück- und Segenswünsche für das Jahr 1984.

五



西德基督教社會聯盟主席史範斯致著者節函

# 西德政府及政治

## 前 言

德國在第二次世界大戰之後，國土分裂為二。擁有萊茵河畔諸大城及工業中心的西德，在該國政府成立之後，厲精圖治，努力於復興的工作，加強經濟建設，經過三十多年來的努力，由於國民的埋頭苦幹，其經濟的成長，曾為鄰國所羨慕，已成為國際間經濟的巨大人。其在政治上的成就也佔有舉足輕重的地位，更為自由世界所稱道。其戰略地位，位居歐洲中心，西德目前是西歐軍備最強大的國家，一直忠實履行它對北約防衛的承諾。由於過去施密特的主動建議，由七國組成的「西歐聯盟」，於一九八〇年七月決定撤銷戰後對西德重整軍備的限制，使西德可以建造任何它所希望的船艦，包括核子動力船艦和航空母艦在內，在軍事上更處於東西競爭間的關鍵位置。在經濟方面，西德的通貨膨脹約百分之五點五，一九八〇年的經濟成長率約百分之二點五，失業率為百分之三點七。西德馬克目前是各工業國家中最強勢的貨幣，其對外貿易額，就人口比例而言，居世界第一位。西德的黃金儲備量居世界第二位。西德人口六千一百多萬人，其國家經濟的規模，約當美國的三分之一。然而，就國民個人平均所得而言，西德已超過美國。一九七八年的統計，西德全年個人平均所得是九千二百七十八美元，美國是七千五百七十二美元。雖近年來西德平均國民生產額只略低於美國，它仍是全球第三大貿易國，自一九五二年以來一直維持貿易上的順差；西德的馬克成為僅次於美元的穩定的強勢國際貨

幣。在社會福利、工業安全以及對生產力之提高等各方面成效斐然。西德的居民大部份是日耳曼族，無論在科學、文學、哲學、兵學、醫學甚至音樂藝術方面，都具有悠久的文化傳統與優異的表現。國民富庶，社會繁榮，他們的進步與成就，實值得我們參考與借鏡。近年以來，自石油危機發生後，由於西德能源差不多全部進口，又加上全世界經濟不景氣，因此西德也遭遇到失業，通貨膨脹，經濟成長減緩及遲滯的困境，但是相對於其他英、法、義乃至美國，西德還是表現最傑出的。

經濟能力的强大使西德政治地位也大為提高，西德不論是在聯合國，在北約組織，在歐洲共同市場或其他經濟合作體系中，都扮演日益重要的角色，尤其是在華約北約組織的對抗中，西德位居前線首當其衝，其在軍事上的戰略位置更是不容忽視。而在緩和東西對抗衝突過程中，西德也經常扮演著一個「催化劑」或「調和劑」的功能。

就全局而言，西德今後大體上仍將是多黨存在，兩大黨聯合小黨輪流執政的局面。其內部雖在經濟、軍事、外交等方面有尖銳的爭辯與討論，但這些也只不過是民主政治制度，大家訴諸於民意支持的正常模式與常態而已。因此，不論是基民黨或社民黨獲得執政，只要西德維持其民主政制，自由競爭體系，就必然的能對自由世界提供應有的貢獻。

西德既為經濟強國，政治要角，其地位亦日益重要，是以對西德的研究和認識實有必要。過去著者曾撰寫「今日西德」、「西德的復興」「西德新面貌」及「西德政府及政治」等書，但出版皆已十餘年之久，特就新資料，撰此新書，供讀者參考。

# 目 錄

自序

## 第一篇 西德政府及政治

前言

### 第一章 德意志的過去與現在

第一節 德意志的建國

一

第二節 兩次大戰的損失

三

第三節 德意志聯邦共和國的建立

八

第四節 東西柏林與東西德

一〇

第五節 柏林圍牆與東德邊界第二道圍牆

一二

### 第二章 德意志聯邦共和國的基本法

一七

第一節 基本法的完成

一七

第二節 基本法的內容	一一一
第三節 基本法的特徵	一一七
<b>第三章 戰後經濟的復興</b>	
第一節 戰後經濟的慘象	五二
第二節 歐海德的「社會的市場經濟政策」	五四
第三節 新經濟政策與幣制改革	五七
第四節 經濟復興的重要因素	六二
第五節 西德與東德經濟的比較	六八
<b>第四章 西德的政黨政治</b>	
第一節 政黨的發展	七四
第二節 基本法對政黨的規定	七八
第三節 各政黨概況	八〇
<b>第五章 西德的選舉制度</b>	
第一節 選舉權及被選舉權	一三八
第二節 選舉區及選舉機關	一三九

第三節	選民名冊	一四一
第四節	候選人的申請登記及政黨提名	一四一
第五節	邦候選人名單及選票	一四三
第六節	眾議院議員名額的分配	一四四
第七節	議員的選舉	一四五
第八節	出缺與遞補	一五〇
<b>第六章</b>	<b>西德政黨法</b>	<b>一五三</b>
第一節	政黨法的制定	一五三
第二節	政黨法主要內容	一五四
<b>第七章</b>	<b>西德的參議院與衆議院</b>	<b>一六〇</b>
第一節	參議院	一六〇
第二節	眾議院	一六八
第三節	立法程序	一七九
第四節	行政與立法的關係	一九四
<b>第八章</b>	<b>西德的行政機關</b>	<b>一九八</b>

<b>第一 總統</b>	100
<b>第二 西德內閣制的思想淵源</b>	105
<b>第三 內閣</b>	132
<b>第四 各部會</b>	1330
<b>第五 西德內閣制的特點</b>	1330
<b>第六 文官制度</b>	1332
<b>第九章 西德的司法與行政裁判</b>	
<b>第一節 司法體系</b>	142
<b>第二節 一般法院</b>	146
<b>第三節 特別法院</b>	150
<b>第四節 憲法法院與法規審查</b>	152
<b>第五節 法官的地位</b>	183
<b>第十章 西德的地方行政</b>	
<b>第一節 制度的演進</b>	187
<b>第二節 邦政府</b>	192
<b>第三節 邦以下政治組織</b>	303

第四節	地方政府實例	三〇九
第五節	地方政府監督	三四四
第六節	西德重要都市	三一五
<b>第十一章</b>	<b>西德的社會</b>	
第一節	生活水準高	三三九
第二節	婦女與家庭	三四三
第三節	風俗與習慣	三五五
<b>第十二章</b>	<b>西德的教育</b>	
第一節	教育制度	三六〇
第二節	學徒制度	三六六
第三節	德國人對漢學的研究	三七三
第四節	科學技術的研究	三七五
第五節	成功的因素	三八五
<b>第十三章</b>	<b>西德國防的重建</b>	
第一節	在歐洲地位上的重要性	三八九

第二節 建軍的障礙消除………	三九二
第三節 二次大戰前强大武力………	三九五
第四節 建軍計劃及實施概況………	三九七
第五節 重整軍備加入北約………	三九九
第六節 建軍制度訓練工作………	四〇二
第七節 北大西洋公約與華沙公約武力比較及新戰略構想………	四〇五
<b>第十四章 中德關係………</b>	<b>四一六</b>
第一節 中德關係的發展………	四一八
第二節 中德民族的接觸………	四一九
第三節 中德文化的接觸………	四二〇
第四節 中德經濟的接觸………	四二一
第五節 中德政治的接觸………	四二五
第六節 滿清時代的中德外交………	四二六
第七節 民國時代的中德外交………	四三一
第八節 現階段的中德關係………	四四〇