

工勞商動政策和述集

勞動政策和工商業政策選集

勞動政策和工商業政策選集

編輯：

膠東新華書店

出版：

膠東新華書店

印刷：

膠東印刷工廠

分店：

煙台黃縣華書店

支店：

沙河威海榮成海陽掖東昌北平南

總經理：

龍口牟平福山平西平東

總發行：

山西露西平西平東

總發行：

萊西南北

一九四八年八月初版——〇〇〇〇〇

目 錄

- 一、毛主席著作中對工商政策指示的摘要.....(一)
- 二、關於發展私人資本主義.....解放日報社論(七)
- 三、解放區職工運動的任務.....解放日報社論(十一)
- 四、堅持職工運動的正確路線反對「左」傾冒險主義.....新華社社論(十四)
- 五、發展工業的勞動政策與稅收政策.....陳伯達(二十)
- 六、中共東北中央局關於保護新收復城市的指示.....(二九)

毛主席著作中 對工商業政策指示的摘要

在中國建立這樣的共和國，它在政治上是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行、大工業、大商業，歸這個共和國的國家所有。「凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航空之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」這也是國民黨第一次全國代表大會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針。但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止「不能操縱國民生計」的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取某種必要的方法，沒收大地主的土地，分配給無地及少地的農民，實行中山先生「耕者有其田」的口號，掃除農村中的封建關係。但不是建立社會主義的農業，而是變為農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這就是「平均地權」的方針。這個方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路，決不能是「少數人所得而私」，決不能是「多數資本家少數地主的統治國民生計」，決不能建立歐美式的資本主義社會，也決不能還是舊的

半封建社會。誰要是敢於違反這個方向，他就一定辦不到，他就自己要碰破頭的。

這樣的經濟，就是新民主主義的經濟。

而新民主主義的政治，就是這種新民主主義經濟的集中表現。

(「新民主主義論」第六節)

爲着打敗日本侵略者與建設新中國，必須發展工業。但是，在國民黨政府領導之下，一切依靠外國，自己的財政經濟政策是破壞一切經濟生產的，國民黨統治區內有的一點小型工業，也不能不處於大部分破產的狀態中。政治不改革，一切生產力都遇着破壞的命運，農業如此，工業也是如此。

就整個來說，沒有一個獨立、自由、民主與統一的中國，不能有工業的中國。消滅日本侵略者，

這是謀獨立。廢止國民黨一黨專政，成立民主的聯合政府，實現人民的自由，人民的統一，人民的軍隊，實現土地改革，解放農民，這是謀自由、民主與統一。沒有獨立、自由、民主與統一，不可能有真正大規模的全國性的工業。沒有工業，便沒有牢固的國防，沒有人民的福利，沒有國家的富強。一八四零年鴉片戰爭以來一百零五年的歷史，特別是國民黨當政以來十八年的歷史，清楚的把這個要點告訴了中國人民。一個不是貧弱的而是富強的中國，是和一個不是殖民地半殖民地而是獨立的，不是半封建的而是自由的、民主的，不是分裂的而是統一的中國，相聯結的。在一四半殖民地的、半封建的、分裂的中國裏要想發展工業，建設國防，福利人民，招致國家的富強，多少年來多少人做過這種夢，但是一概幻滅了。許多好心的教育家、科學家、學生們不問政治，自以爲可以所學爲國家服務，結果也化成了夢，一概幻滅了。這是好消息，這種幼稚的夢的幻滅，正是中國富強的起點。中國人民在抗日戰爭中學得了許多東西，知道在日本侵略者被消滅之後，有建立一個新民主主義的獨立、自由

由、民主、統一、富強的中國之必要，而這些條件是互相關聯的，不可缺一的。果然如此，中國就有希望了。解放中國人民的生產力，使之獲得充分發展的可能性，有待於新民主主義的政治條件在全國境內的實現。這一點，懂得的人是一天一天的多起來了。

在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府必須採取切實的步驟，在若干年內逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位升到工業國地位上去。中國的新民主主義的獨立、自由、民主與統一，如無鞏固的經濟做它們的基礎，如無進步的比較現時發達得多倍的農業，如無大規模的在全國經濟比重上佔極大優勢的工業以及與此相適應的交通、貿易、金融等事業做它們的基礎，所謂新民主主義的獨立、自由、民主與統一，是不能鞏固的。

我們共產黨人願意協同全國一切抗日民主黨派，各部分產業界，為上述目標而奮鬥。中國工人階級在這個任務中將起偉大的作用。

中國工人階級，自第一次世界大戰以來，就開始以自覺的姿態，為中國的獨立、解放而鬥爭。一九二一年，產生了它的先鋒隊——中國共產黨。從此以後，使中國的解放鬥爭進入了新階段。在北伐戰爭、土地革命與抗日戰爭三個時期中，中國工人階級及其先鋒隊，對於中國人民的解放事業，作了極大的努力與極有價值的貢獻。在最後消滅日本侵略者的鬥爭中，特別是在收復大城市與交通要道的鬥爭中，中國工人階級將起着極大的作用。在抗日結束以後，可以預斷，中國工人階級的努力與貢獻將會是更大的。中國工人階級的任務，不但是為着中國的獨立、自由、民主與統一而鬥爭，而且是為着中國的工業化與農業近代化而鬥爭。

在新民主主義的國家制度下，將採取調節勞資間利害關係的政策。一方面，保護工人利益，根據情況之不同，而實行八小時到十小時的工作制以及適當的失業救濟，社會保險，工會的權利等；另一

方面，保證國家企業、私人企業與合作社企業在合理經營下的正當贏利。總之，使勞資雙方共同為發展工業生產而努力。

爲着發展工業，需要大批資本。從甚麼地方來呢？不外兩方面：主要地依靠中國人民自己積累資本，同時借助於外援。在服從中國法令，有益中國經濟的條件之下，外國投資是我們所歡迎的。對於中國人民與外國人民都有利的事業，是中國在得到一個鞏固的國內和平與國際和平，得到一個澈底的政治改革與土地改革之後，能够蓬勃地發展大規模的輕工業與近代化的農業。在這個基礎上，外國投資的容納量將是非常廣大的。一個政治上倒退與經濟上貧困的中國，則不但對於中國人民非常不利，對於外國人民也是不利的。

日本侵略者被消滅之後，日本侵略者及重要漢奸份子的企業及財產，應當沒收，歸政府處理。

(「論聯合政府」「工業」一節)

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的龐大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切的結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了最高峰，它替新民主主義準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在

中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部分人，即這些階級的右翼分子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尚能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部分有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部分。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業者，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有著從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從對外制度解放出來、雖則在一個頗長時間內在基本上仍然是分散的個體的，但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有甚麼危險。對於土

地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件，過高的所得稅率，在土地改革中侵犯工商業者，不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利為目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯。』這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

（「目前形勢和我們的任務」第六節）

關於發展私人資本主義

——解放日報社論——

中國共產黨第七次代表大會的極重要的成就之一，就是對於發展私人資本主義的問題作了極其明確的規定。毛澤東同志在其政治報告中，對於這個問題所做的規定和說明，為大會所一致通過了。

毛澤東同志在「論聯合政府」的報告中，關於中國革命的性質說：「為甚麼把目前時代的革命叫做一資產階級民主主義性質的革命？」這就是說，這個革命的對象不是一般的資產階級，而是民族壓迫與封建壓迫；這個革命的一切設施，不是一般地廢除私有財產，而是一般地保護私有財產；這個革命的結果，將為資本主義掃清道路，而使之獲得發展，「中國的革命性質，規定了中國資本主義是要發展的，這是馬克思主義的社會發展的規律。企圖否認中國應該讓資本主義有一個廣大的發展，跳過這個階段，一直發展到社會主義，「畢其功於一役」，或者不敢正面提出要發展資本主義的問題，這些論調，看來似乎「革命」，而實際上却是非常錯誤的。中國共產黨人不但不怕資本主義，而且提倡他的發展，因為「發展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級。現在中國是多了一個外國的帝國主義與一個本國的封建主義，而不是多了一個本國的資本主義；相反地，我們的資本主義

是太少了，」（毛澤東）因此，毛澤東同志提出下列許多關於發展資本主義的要求，作為當前中國人民所要爭取其實現的具體綱領的組成部份。這些要求是：「要求取締官僚資本，要求廢止現行的經濟統制政策，要求制革，限制的通貨膨脹與無限制的物價高漲，要求扶助民間工業，給予民間工業以借貸資本，購買原料和銷產品的便利，要求改善工人生活，救濟失業工人，並使工人組織起來，以利於發展工業生產。」這五條要求，以及沒收日本帝國主義和漢奸的企業與財產，農村改革的要求與其他政治經濟軍事文化方面的要求，都是有利於中國資本主義的發展的。

我們共產黨人是不怕發展資本主義，而且主張在中國發展資本主義的，這並不是說資本主義沒有害處，用不着防止這種害處，也不是說在將來的新民主主義新中國只有資本主義這一種經濟形式。資本主義有自由競爭的資本主義，有壟斷獨佔操縱國民生計的資本主義，這兩種資本主義必須嚴格的分別開來。前一種是有進步意義的，是會促進社會發展的，在全世界的範圍來說，這種自由資本主義的發展，到了二十世紀已經不佔主要地位，而且沒有第一等的意義，它已經讓位給壟斷的資本主義，而壟斷的資本主義必然引起帝國主義戰爭與社會主義革命。但是在許多農業國家，包括中國在內，自由資本主義還有它發展的寬廣的可能性與必要，在中國這樣的農業國家，我們所要發展和必須發展的就是這樣的資本主義。

後一種資本主義，即壟斷的操縱國民生計的資本主義，它的害處經過第一次世界大戰之後，已經非常明顯，它成了現代人民災禍的源泉。這一回第二次世界大戰，這種資本主義起了國際性的普遍性的分化：一部份與封建殘餘結合起來，成為德日意法西斯主義；一部份頑固派採取親法西斯的路線，其代表是英國的張伯倫和美國的孤立派；第三部份則在反對法西斯主義這一點上表現了一定的進步作用，但同時對於別的問題，例如殖民地問題；仍保持其帝國主義的反動立場。在我國因為是半殖民地

半封建的國家，這種壟斷的操縱國民生計的資本主義，表現為與大地主結合的大買辦家銀行家的官僚資本。這種官僚資本，在抗日戰爭中亦起了分化，一部份跟着汪逆精衛去侍奉日本侵略者；另一部份則由不抵抗變為抗日，在一個短時期中，曾經比較積極的抗日，後來就變到消極抗日，積極反共反人民，其主要的作用已經不是進步的，而是阻礙抗日人民的發動與統一了，它的存在，成為民生憔悴，民怨沸騰，民變蜂起的原因，它的法西斯的性質也極其明顯了。這種資本主義如果讓其在中國存在，則自由資本主義要遭受致命的摧殘，當然更談不上甚麼發展了。

對於這兩種資本主義，我們共產黨人的態度是很明白的。毛澤東同志說：

「我們主張新民主主義的經濟，也是符合於孫先生的原則的。在土地問題上，孫先生主張『耕者有其田』；在工商業問題上，孫先生在上述宣言（指國民黨第一次代表大會宣言）裏這樣說：『凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大，為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路，則由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民生計，此即箇制資本之要旨也。』在現階段上，我們完全同意孫先生的這些主張。」

「有些人民懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫，殘酷的束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展，與破壞着廣大人民的財產，我們主張的新民主主義制度的任務，則正是解除這些束縛與停止這種破壞，保證廣大人民能够自由發展其在共同生活中的個性，能够自由發展那些不是『操縱國民生計』，而是有益於國人生計的私人資本主義，保障一切正當的私有財產。」

「有益於國民生計而不是操縱國民生計的資本主義，才是我們所要發展的可能發展的，而且必需要發展的。」

在新民主主義政治之下，並作為新民主主義政治之基礎的新民主主義經濟，不只包括這種有利國民生計的私人資本主義，而且還包括其他組成部份。毛澤東同志在「論聯合政府」中指出這種經濟的組成部份說：「按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須由國家經營、私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是『少數人所得而私』的國家，而一定要是『為一般平民所共有』的新民主主義的國家。」在另一處，毛澤東同志又說：「我們共產黨人，根據自己對於馬克思主義的社會發展規律的認識，明確地知道在中國的條件下，在新民主主義的國家統治下，除了國家自己的經濟與勞動人民的個體經濟及合作社經濟之外，一定要讓私人資本主義經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的向前發展。」這就是說，新民主主義的經濟，除了有利國民生計的私人資本主義作為其一個組成部份以外，還有兩個組成部份，即是國家經營的經濟和勞動人民的個體經濟與合作社經濟，新民主主義的經濟有這三個組成部份，就比舊式的資本主義經濟要高明得多。首先，重要產業的生產不會是無政府的，也不會因緣於資本而無力舉辦，這樣經濟一則會有高速度的發展，使中國很快走於富強國家之列。再則勞動人民不會因為只有兩隻空手而實際上成為工錢奴隸，他們的利益得到合理的保障，他們有自己的個體經濟與合作社經濟，他們有自己的私有財產，於是他們也就有了個性。他們與資本主義社會裏的沒有私有財產，因而也沒有個性的勞動人民大不相同，勞資關係的調劑可以做得更為順利，更加公正。最後具有這樣的經濟組成部份的新民主主義社會，經過長期的充分的發展之後，在人民的需要與意願之下，將來可以和平地轉變到社會主義社會。這對於全中國人民是極其有利的。

●中國共產黨人對於發展私人資本主義的主張，綜合起來，就是我們是主張發展私人資本主義的，這種發展應在「不損害國民生計」的原則之下，並且在發展私人資本主義的同時，也要發展公營經濟和

合作兩經濟。在這樣的基礎上，廣大發展資本主義，是只有好處沒有壞處的，是對於各階層人民都有利的。中國的私人資本主義要想求得發展，除了這條道路以外，再也沒有其他道路。但是要走上這條道路，必須有一個民主的聯合政府，還必須解決農民土地問題（耕者有其田）。這些仍是中國工業化的最主要的先決條件，也是發展私人資本主義的先決條件。

解放區職工運動的任務

解放日報社論

新華社延安一日電：解放日報今日發表社論，題為解放區職工運動的任務：迎接今年的「五一」節。

現階段解放區職工運動的中心任務，就是與解放區的民主政府和私人資本家合作，共同用最大的努力來恢復與發展解放區的經濟建設，包括工業、礦業和交通事業。解放區經濟建設的發展，不但符合於中國工人階級的遠大根本利益，而且也符合於解放區職工的目前的直接利益。解放區政府對於職工在政治上、經濟上的各種要求，都已經給予基本上的滿足，解放區職工都已經一致認識解放區政府是真正幫助工人的政府，因此，如何使解放區經濟事業更加向前發展，如何使解放區職工所直接參與的產業更加向前發展，如何使解放區一切公私企業的生產效率更加提高，使解放區一切工業產品做到數量多、質量高、成本低，因而發展解放區經濟，並因而更進一步提高職工的生活水平，這就更為解

放區職工努力的舉本目標了。

時公私兩利勞資合作的政策，協調勞資關係，既使職工生活改善，又使資方有利可圖。必須着重指出：爲了建設解放區，私人資本是一個不可缺少的重要力量。在國際國內壟斷資本嚴重壓迫之下，中國讓步，通力合作，是完全必需的，這種合作有利於民族與人民，也有利與勞資雙方，解放區職工組織在一方面應當說服解放區的私人資本家改善工人待遇，提高工人工資，因爲這將大大提高工人的生產積極性與生產效率，其結果使資方也得到利益，足以補償資方所作的讓步而有餘；在另一方面，還應當說服職工，不要對資方提出過高過苛的要求，不要只看到片面的暫時的狹隘的利益，而應該照顧全局，團結全體職工，採取各種辦法，例如與廠方（或商店店主）訂立生產計劃，節省原料，工廠組織與管理合理化，發動勞動競賽，加強勞動紀律，提高技術等等，藉以達到降低成本，提高產品的數量與質量之目的，因爲這將不但大大增加全廠的產量，而且將促進全解放區經濟的繁榮，這是對職工自己也有利的，否則資方感覺無利可圖，資金外流，產業萎縮或停滯，則不但全解放區受到損失，而且職工自己是首先受到損失的，解放區職工運動中在某些地方已經發生這種偏向，應當採取適當的方法，就是說不使職工群衆在情緒上受到挫折的方法，來予以糾正。

一、爲要團結廣大的職工，發展解放區的工業生產，職工組織必須更好的關心職工的生活。關於勞動保護事業，除與政府共同研究切實實行自上而下的勞動保護制度外，職工會應盡可能獎勵優秀經營個人，也有利於建立職工會基金與職工福利基金的基礎。職工會在這方面必須作經常的努力，團結解

放區職工生活改善的結果，職工已有不少的餘資，必須幫助他們建立家務，防止浪費。職工會只有善於辦理職工福利事業，滿足職工日常生活迫切需要，才能為羣衆所擁護。這些工作做得好，對發展解放區的生產事業也是一種間接的保障。

加強職工教育，這是提高職工政治覺悟，鞏固職工生產情緒的重要步驟，職工組織必須經常宣傳解釋新民主主義政治思想，推動趙占魁運動，發揮模範典型，以建立和鞏固新的勞動態度，從思想上來保障解放區生產的發展，才能克服奸商的狹隘的經濟主義觀點的發展。文化教育對於職工也是同樣的重要，沒有一定的文化程度，對於提高覺悟與改進技術都是有妨礙的。職工的教育過去雖已有相當的成績，但往往不能保持經常性，這個缺點在今後必須着重克服。

中國工人階級還只在解放區獲得民主自由與生活保障，而全國大多數工人弟兄，正處於反動派的極端嚴重的壓迫下，不但毫無民主自由與生活保障，而且被任意屠殺的慘案至今層出不窮，我們解放區工人應積極援助他們，為民主權利為生存權利的鬥爭，對新到解放區來的職工，我們應當熱情的予以救濟並幫助他們就業。我們應當親密的和國民黨統治區工人階級弟兄們團結起來，共同為和平民主團結與富強的新中國而奮鬥！

全解放區職工會同志們！我們在紀念自己「五一」的偉大節日的時候，我們必須準備更加努力，以實現保衛解放區，建設解放區，和爭取全國和平與民主的偉大任務，對於全國人民解放事業作更大的貢獻，我們就必須經常檢查與改進自己的工作，把工作做得比以前更好！解放區工人同志們！我們的力量是無限的，讓我們在這個偉大的「五一」節日更加團結起來，為着我們的任務而繼續勇敢前進！