

第一个五年計劃 的任務

人 民 出 版 社

第一个五年計劃的任务

王光偉編著

人 民 出 版 社

一九五五年·北京

第一个五年計劃的任务

王光偉編著

*

人民出版社出版（北京东總布胡同十号）
北京市書刊出版業營業許可証出字第1号

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

書号：1904·787×1092 $\frac{1}{32}$ ·1 $\frac{5}{8}$ 印張·36,000字

一九五五年十一月第一版

一九五五年十一月北京第一次印刷

印數：1—10,000 定價：(6)0.16元

定價 0.16 元

目 錄

前言.....	1
(一)國家在过渡時期的總任务.....	3
(二)國民經濟的恢復.....	11
(三)第一个五年計劃一方面的任务——建立國家 社会主义工業化的初步基礎.....	16
(四)第一个五年計劃另一方面的任务——建立对 農業和手工業的社会主义改造的初步基礎.....	29
(五)第一个五年計劃再一方面的任务——建立对 資本主义工商業的社会主义改造的基礎.....	36
(六)國民經濟的全面發展.....	39
(七)为全部实现五年計劃而奮鬥.....	45

前 言

中華人民共和國發展國民經濟的第一个五年計劃，是从一九五三年到一九五七年。

第一个五年計劃是在中國共產党中央委员会和毛澤东主席主持下拟定的。这个計劃自从一九五一年開始編製，到一九五五年二月編成，經過一九五五年三月中國共產党全國党的代表會議基本通过，以後又作了必要的適當的修改，然後經國務院全体會議通过，由國務院提交給一九五五年七月召開的第一屆全國人民代表大會第二次會議審議，經過全体代表熱烈討論，並一致通过，从此中國人民在歷史上第一次有了一个長期計劃。

五年計劃的偉大意义，已經在中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於發展國民經濟的第一个五年計劃的決議中指出：“中國共產党中央委员会和毛澤东主席主持拟定的我國發展國民經濟的第一个五年計劃，是全國人民为实现过渡時期總任务而奮鬥的帶有決定意义的綱領，是和平的經濟建設和文化建設的計劃。”“这个計劃的实现，將為我國社会主义建設和社会主义改造的事業奠定良好的初步的基礎，从而促進國家的富强和人民的幸福。”毫無疑問这个計劃的实现，也將有力地加强以苏联为首的和平民主社会主义陣营的力量。偉大的五年計劃完全表達了六億人民要把我們的國家建設成为一个繁荣富强的偉大的社会主义國家的决心和意志，全中國人民正在欢欣鼓舞地來迎接这个偉大的計劃，並以忘我的勞動和刻苦建設的精神，來實踐这个偉大的計劃，从而經過長期的努力，把我們

的國家建設成為一個偉大的社會主義國家。

“有計劃(按比例)發展”是社會主義經濟的規律，為了建設社會主義，我們必須用經濟計劃來指導國民經濟的發展和改造。中華人民共和國憲法第十五條規定：“國家用經濟計劃指導國民經濟的發展和改造，使生產力不斷提高，以改進人民的物質生活和文化生活，鞏固國家的獨立和安全。”列寧說過：“如果對於產品之生產與分配不實行極周到的國家統計和監督，則勞動者底政權，勞動者底自由，便不能維持下去，則資本主義壓迫制度底復辟，便是無可避免的。”[○]偉大蘇聯人民所走過的勝利的道路和他們的社會主義建設事業的卓越成就，完全表明了經濟計劃的必要性和重要性。我們要建設社會主義，必須運用經濟計劃這個武器，來指導全部國民經濟沿着社會主義的計劃軌道前進。

眾所周知，我國是一個經濟落後的國家，國民經濟成分非常複雜，我們同時存在着幾種主要不同的生產資料所有制——國家所有制，即全民所有制；合作社所有制，即勞動羣眾集體所有制；個體勞動者所有制；資本家所有制。要把這些不同的所有制，統一地納入國家計劃的軌道確實是困難的。但幾年的經驗和五年計劃的製訂已經證明：由於中國人民自己掌握了政權，社會主義經濟成分不斷地發展，社會主義經濟在國民經濟中已經成為領導力量，社會主義基本經濟法則已經起了主導作用，同時由於偉大蘇聯和各人民民主國家的援助，因此實行計劃經濟，把各種經濟成分分別地納入國家計劃的軌道不僅是可能的，而且已經成為現實。因此，那種認為中國經濟落後，不能實行計劃經濟的看法是錯誤的。當然由於中國在目前同時存在着各種不同的生產資料所有制，計劃的要求也不能完全一樣，對國營經

○ 列寧：“蘇維埃政權底當前任務”，“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第三八五頁。

济——社会主义經濟要实行直接計劃，对非社会主义經濟要实行間接計劃。在計劃上無區別地一律看待，也是不对的。

偉大的五年計劃，从中國的具體政治經濟情况出發，創造性地運用了馬克思列寧主義和蘇聯建設社會主義的經驗，它是完全正確的。全國人民代表大會的決議中說：“這個計劃所規定的方針、任務和政策都是正確的，投資比例和各項指標都是切合實際的和合理的。”

(一)國家在過渡時期的總任務

毛澤東主席在“新民主主義論”中指出：“中國革命必須分為兩個步驟。第一步，改變這個殖民地、半殖民地、半封建的社會形態，使之變成一個獨立的民主主義的社會。第二步，使革命向前發展，建立一個社會主義的社會。”又指出：“這個革命的第一步、第一階段，決不是也不能建立中國資產階級專政的資本主義社會，而是要建立以中國無產階級為首領的中國各個革命階級聯合專政的新民主主義的社會，以完結其第一階段。然後，再使之發展到第二階段，以建立中國社會主義的社會。”^①歷史發展的結果，完全証明了毛澤東主席的預見。

中國人民，在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，經過了長期奮鬥，終於推翻了帝國主義、封建主義、官僚資本主義的反動統治，建立了中華人民共和國。

一九四九年十月一日，偉大的中華人民共和國的成立，標誌了中國革命第一階段——新民主主義革命階段的勝利結束，從而使中國革命進入第二個階段——社會主義革命階段。

① 毛澤東：“新民主主義論”，“毛澤東選集”第二卷，人民出版社一九五二年第二版，第六五九頁、六六五頁。

從中華人民共和國建立到社會主義建成，這就是過渡時期。中國共產黨中央委員會和毛澤東主席根據列寧關於過渡時期的學說，結合中國具體情況，在一九五二年提出了黨在過渡時期的總路綫。這個總路綫已經由一九五四年召開的第一屆全國人民代表大會第一次會議的全體代表所接受，成為國家在過渡時期的總任務，載入了憲法。憲法在序言中規定：“從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。”憲法第四條規定：“中華人民共和國依靠國家機關和社會力量，通過社會主義工業化和社會主義改造，保證逐步消滅剝削制度，建立社會主義社會。”

國家在過渡時期的總任務的三方面，是一個統一的整體，是互相聯系的，不可分割的。社會主義工業化是主體，對農業、手工業和對資本主義工商業的社會主義改造是兩個不可缺少的組成部分。只有逐步實現社會主義工業化，才能奠定社會主義建設和社會主義改造的物質基礎，只有逐步實現對非社會主義經濟成分的社會主義改造，才能建成單一的社會主義經濟，才能保證社會主義工業化的勝利進行。這樣把三方面結合起來，才能逐步地把我國建設成為一個偉大的社會主義國家。

社會主義工業化是國家在過渡時期總任務的主體，因為工業是全部國民經濟的主腦。要看一個國家的經濟發展水平，首先就要看這個國家的工業發展水平。工業是一個國家是否富強的主要標誌，毛澤東主席在“論聯合政府”中說：“沒有工業，便沒有鞏固的國防，便沒有人民的福利，便沒有國家的富強。”^①就是

① 毛澤東：“論聯合政府”，“毛澤東選集”第三卷，人民出版社一九五三年第二版，第一〇八一頁。

这个道理。

我國在过去曾經是一个在帝國主义統治下的殖民地、半殖民地、半封建的國家。在帝國主义統治下的中國，經濟十分落後，工業是很微弱的，現代工業在國民經濟中的比重在全國初解放時約为百分之一七左右，而且这些工業主要的是些輕工業。解放前我們的重工業少得可憐，只有很少的採掘工業和更少的冶煉工業，而且絕大部分是帝國主义投資經營的。我們幾乎沒有機器製造工業，像汽車、拖拉機、飛機、坦克、發電機、電動機、各種車床、農業機器和各種重要的重工業和輕工業的成套設備，幾乎完全不能製造。就輕工業來說，輕工業的設備都是依靠外國的進口，許多輕工業也是依靠外國的進口原料進行加工。帝國主义为了把中國變成它的殖民地，当然不允許中國有什麼真正的重工業，只是为了便於掠奪中國的資源和便於它的傾銷，才開辦了一些原料性的、半成品性的和修理裝配性的工廠。由於中國沒有重工業，所以近百年來，中國經濟十分落後，弄得民窮國弱，受盡帝國主义的侵略和壓迫。蔣介石國民党的反動統治，只是窮兇極惡的掠奪和壓榨中國人民，他們不僅沒有發展什麼重工業，而且使民族工業受到了嚴重的摧殘，加深了中華民族的危機。蔣介石国民党曾吹噓過要建立一個年產十萬噸的鋼鐵廠，可是直到他們死亡也沒有建成。事實表明：蔣介石国民党只是为了帝國主义的利益，只是为了“四大家族”（蔣、宋、孔、陳）的利益，他們是根本不顧國家利益的。

为了使我國迅速地擺脫落後狀態，把我國變成一個先進的繁榮富強的社會主義的國家，我們的首要任務就是發展工業，所以實現國家的社會主義工業化是國家在過渡時期總任務的主體。

社會主義工業化，並不是隨便一種什麼工業就是工業化，社

会主义工業化的實質就是要集中主要力量，优先發展重工業。

斯大林關於國家工業化政策曾有如下的闡明：“蘇維埃的國家工業化方法，是与資本主义的工業化方法根本不同的。在各資本主义國家中，工業化通常都是从輕工業方面開始。因为在輕工業方面，較之重工業來說，所需要的投資數量是少些，資本週轉得快些，而且獲得利潤也容易些，所以那裏的輕工業，也就成为工業化的首先的對象。只有經過一个長時期，讓輕工業積蓄一些利潤而將其集中於銀行以後，才会輪到重工業方面，開始來逐漸把所積蓄的資本轉用到重工業中去，造成保證它發展的條件。但這是一个悠久的过程，需要在數十年長久的時期內，靜待輕工業發展起來，而在沒有重工業的情況下勉强過活。共產黨当然不能走这条道路。黨知道戰爭日益逼近，沒有重工業就無法保衛國家，所以必須赶快着手發展重工業，假如这件事稍遲一着，那就等於失敗。黨記住了列寧的指示：沒有重工業，便無法保持國家的獨立；沒有重工業，蘇維埃制度就会滅亡。因此我國共產黨也就排斥了‘通常的’工業化的道路，而从發展重工業來開始实行國家工業化。”^①

發展重工業，就是發展黑色金屬冶煉工業（鐵、鋼、錳、鉻）、有色金屬冶煉工業（銅、鉛、鋅、鋁、錫、鎢、鎢、鉬等）、電力工業、煤礦工業、石油工業、機器製造工業、基本化學工業（硫酸、硝酸、燒鹼等）、建築材料工業（水泥、玻璃等）和木材工業。這些工業都叫重工業，都是生產資料的生產。有了這些東西，才能改造全部國民經濟，才能有拖拉機、康拜因去裝備農業，才能有汽車、飛機、輪船、火車去裝備運輸業，才能生產各種成套設備去裝備重工業和輕工業，才能發展國防工業。總之，有了重工業才能保證

① 斯大林同志於一九四六年二月九日在莫斯科城斯大林選區選民大會上的演說，莫斯科外國文書齋出版局一九四九年中文版，第二六一—二七頁。

國民經濟的不斷高漲，才能奠定人民物質生活和文化生活不斷改善的物質基礎，才能把人民民主政權放在牢固的經濟基礎上。

由此可見，發展重工業的道路，就是社會主義工業化唯一正確的道路，也是蘇聯人民所走過的道路。集中力量發展重工業，這是全國人民的最大利益，中國人民正在沿着這條正確的道路堅定地、勇敢地、勝利地前進。

逐步完成對農業和手工業的社會主義改造，是國家在過渡時期總任務的重要組成部分。大家知道，我國是一個小農經濟佔優勢的落後的國家，在殖民地、半殖民地半封建的舊中國，不僅工業落後，同樣農業也是落後的，帝國主義、封建主義、官僚資本主義的反動統治，弄得農業一蹶不振，農村經濟破產，農民陷於悲慘的境地。中華人民共和國推行了偉大的土地制度的改革，把地主的土地沒收，分配給無地或少地的農民，从而使農業生產力迅速提高。應該指出：土地制度的改革，是把農業生產力從封建主義的束縛下解放出來，在土地改革之後，農村必然出現社會主義與資本主義兩條道路的鬥爭，因此，為了促進農業生產力的提高，還必須把農業由資本主義的束縛下解放出來，還必須把個體勞動的農業變成集體勞動的農業。因為小農經濟是細小的、分散的、一家一戶的生產，生產的發展是困難的，它抵抗自然災害的力量是微弱的，它累積有限，擴大再生產很難，它不可能實行農業的技術改造。而且這種小農經濟還正像列寧所說的：「這裏有非常廣闊，而且根深蒂固的資本主義基礎。」^①因此，我們必須對農業進行社會主義的改造。

大家知道，社會主義不僅需要依靠大工業，而且需要有大農業，因為社會主義不能夠在工業上是「大工業」，而在農業上是「小農

① 列寧：“無產階級專政時代的經濟和政治”，“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第六三七頁。

經濟。斯大林說：“是否可能在一个較為長久的時期內把蘇維埃政權和社會主義建設事業建築於兩個不同的基礎上，即建築於最巨大集中的社會主義工業基礎上和最散漫落後的小商品農民經濟基礎上呢？当然是不可能的。長此以往，全部國民經濟都會有完全瓦解的一日。”^①

把小農經濟改變成為大農業有兩條道路，一條是資本主義農業的道路，一條是社會主義的集體農業的道路。資本主義大農業的道路，是使農民破產並變成僱農的道路，這是一條使農民痛苦的道路，這條道路，我們是反對的，貧苦的勞動農民也是反對的。我們要走的道路，就是蘇聯已經走過的社會主義集體化的道路，這是使農民變成集體農民，使農民幸福的道路，中國共產黨堅定地引導農民走這條不讓農民破產而讓農民永遠擺脫貧困和剝削的幸福的道路。

由此可見，對農業實行社會主義改造是多麼重要。只有對小農經濟實行社會主義改造，才能大大的提高農業生產力，才能和社會主義工業化相適應，才能從根本上限制以至消滅富農，才能切斷小農經濟與資本主義的聯繫，才能消滅資本主義的基礎，才能使勞動農民徹底地擺脫貧困。

對小農經濟的社會主義改造，是和對資本主義經濟的社會主義改造不同的。對小農經濟的社會主義改造，是在國家大力援助和根據勞動農民的自願原則進行的，這種改造，是把農業的生產資料從農民的個體所有制，逐步改變成為農民的集體所有制。那種把農業合作化，說成是國家對小農財產的剝奪，這是造謠，這是胡說，這是反革命階級的故意破壞。列寧很早就說過：“社會主義者甚至在完全社會主義革命時也不想剝奪，也不能剝奪

① 斯大林：“論蘇聯土地政策底幾個問題”，人民出版社一九五三年版，第五頁。

並且也不會剝奪小農財產的。”^① 小農經濟和社會主義之間是有矛盾的，但這種矛盾是能夠在工人階級領導下，在工農聯盟的基礎上得到解決的，因為社會主義是和勞動農民的利益一致的。對個體農民實行社會主義改造，憲法第八條規定：“國家指導和幫助個體農民增加生產，並且鼓勵他們根據自願的原則組織生產合作、供銷合作和信用合作。”

手工業，在國民經濟中佔有重要地位，它是大工業的重要的補充，在目前它不僅供應社會以大量的生活資料，而且它還供應大量的生產資料，特別是供應農民必需的生產資料。因此，我們必須重視手工業的有計劃的發展。手工業生產合作社，這是國營工業的有力助手，為了使手工業的生產力大大發展，並把手工業逐步納入國家計劃的軌道，這就必須把分散的個體的手工業者加以社會主義改造，憲法第九條規定：“國家指導和幫助個體手工業者和其他非農業的個體勞動者改善經營，並且鼓勵他們根據自願的原則組織生產合作和供銷合作。”

完成對資本主義工商業的社會主義改造，這是國家在過渡時期總任務的又一重要組成部分。大家知道：國家在過渡時期是同時存在着各種不同的經濟成分的，而社會主義經濟成分和資本主義經濟成分的矛盾則是過渡時期的基本矛盾。解決這個矛盾，保證社會主義戰勝資本主義，通過和平改造的道路逐步消滅資本主義和資產階級，消滅剝削制度和剝削階級，這是全國人民艱巨的複雜的歷史任務。

走社會主義的道路，這是全中國人民的共同願望，因為只有這條道路才是唯一正確的道路，才是幸福的道路，這是蘇聯人民已經證明了的。劉少奇同志說：“能夠解決中國問題的不是資本

① 列寧：“災禍隨頭和防止之法”，“列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第一一六頁。

主义的道路，而是社会主义的道路。”^① 因此，如果有人想阻止中國人民走这条道路，幻想走資本主义的道路，这是不可能的。

既然國家在过渡時期同時存在着社会主义經濟和資本主义經濟，那末，这两种經濟可否互不干擾地平行發展呢？我們說，这是不可能的，因为社会主义經濟和資本主义經濟是根本对立的，是不能平行發展的。“誰戰勝誰”，这就是过渡時期必須解決的尖銳問題。要把我國建成一個偉大的社会主义國家，那就必須戰勝資本主义，而戰勝資本主义是有充分把握的。憲法序言中說：“中華人民共和國的人民民主制度，也就是新民主主义制度，保證我國能够通过和平的道路消滅剝削和貧困，建成繁榮幸福的社会主义社会。”

对資本主义工商業的社会主义改造，憲法第十条这样規定：“國家对資本主义工商業採取利用、限制和改造的政策。國家通过國家行政機關的管理、國營經濟的領導和工人羣眾的監督，利用資本主义工商業的有利於國計民生的積極作用，限制它們的不利於國計民生的消極作用，鼓勵和指導它們轉變為各種不同形式的國家資本主义經濟，逐步以全民所有制代替資本家所有制。”

对資本主义工商業的社会主义改造，必須分為兩個步驟，第一步把資本主义工商業改造為各種不同形式的國家資本主义經濟，第二步把國家資本主义經濟改造成為社会主义經濟，這種步驟是完全適合中國具體的政治經濟情況的，如果企圖把兩步合成一步走，企圖一下子把資本主义經濟改造成為社会主义經濟，這是會犯錯誤的。

國家在过渡時期的總任務是十分艱巨的，在我們這個經濟

① 刘少奇：“關於中華人民共和國憲法草案的報告”，“中華人民共和國憲法”，人民出版社一九五四年版，第四〇頁。

十分落後的國家裏，要實現國家在過渡時期的總任務，需要長時間的艱苦的努力，這是一個異常複雜的鬥爭，決不能一蹴而就。毛澤東主席指出，要把我們的國家在基本上建成社會主義社會，除恢復階段三年外，大約需要三個五年計劃左右的時間，要把我們的國家變成一個高度工業化的社會主義國家，大約需要四、五十年的時間，需要二十世紀整個下半世紀。

以毛澤東主席為首的中國共產黨中央委員會規定的國家在過渡時期的總任務，照亮了中國人民的前進道路，中國人民決心實現這個偉大的任務，以便把我們的國家建設成為一個偉大的社會主義國家，中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃，就是實現國家在過渡時期總任務的一個重大步驟。

(二) 國民經濟的恢復

第一個五年計劃是在國民經濟恢復的基礎上編製的。

國民經濟恢復階段是一九四九年到一九五二年。有人問：第一個五年計劃為什麼在一九五三年開始？我們回答說：這是因為在一九五二年我國勝利地完成了經濟恢復的任務，因此，我們就應該在一九五三年開始進入五年為一期的有計劃的經濟建設。

中華人民共和國成立，我國開始了過渡時期，當時國家面臨的首要任務就是必須恢復遭受帝國主義和國民黨反動派所破壞的國民經濟，就是要恢復工業、農業和運輸業。

由於帝國主義和國民黨反動派長期的殘酷的掠奪和長期戰爭的破壞，當時國民經濟是異常困難的，重工業生產在一九四九年只等於歷史上最高年產量的百分之三〇左右，其中電力四十三億度，等於最高年份的百分之七二·三，原煤只有三千多万

噸，等於最高年產量的百分之五〇，生鐵只有二十四萬六千噸，等於最高年產量的百分之一三·六，鋼只有十五萬八千噸，等於最高年產量的百分之一七·二，硫酸只有四萬噸，等於最高年產量的百分之二二·三，硝酸只有四千七百噸，等於最高年產量的百分之二九·六，水泥只有六十六萬噸，等於最高年產量的百分之二八·八，金屬切削機床只有一千六百多台，等於最高年產量的百分之二九·四。

輕工業的情況也不好，輕工業的生產在一九四九年只等於歷史上最高年產量的百分之七〇。其中棉紗只有一百八十萬件，約等於最高年產量的百分之七三·七，棉布三千萬疋，約等於最高年產量的百分之六七·一，汽車外胎只有二萬六千條，約等於最高年產量的百分之三四·七，紙只有十萬八千噸，約等於最高年產量的百分之六五·五，糖只有十九萬九千噸，約等於最高年產量的百分之四八·一。

農業的情況也不好，糧食只有二千二百六十三億六千萬斤，只等於最高年產量的百分之七五·四五，棉花只有八億九千萬斤，只等於最高年產量的百分之五二·四。

當時的運輸業和郵電業也陷於癱瘓狀態，鐵路、公路被破壞，鐵路、公路的通車里程很少，水上運輸也極困難，許多地區的电報電話不通。

當時市場混亂，物價不穩，人民的生活異常困苦。

面臨着這種嚴重的經濟情況，黨和政府採取了種種措施，來恢復工業、農業、交通運輸業，活躍市場，穩定物價。一九五〇年毛澤東主席發出了偉大號召，號召在三年的時間，爭取財政經濟狀況的根本好轉。全國人民以積極的勞動熱情來熱烈地響應這個號召，經過全國人民的艱苦奮鬥，依靠着蘇聯和各人民民主國家的援助，戰勝了困難，在一九五二年終於完成了經濟恢復的任