

最新社会保险实用问答

李建国 曹木易 主编

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新社会保险实用问答/李建国, 曹木易主编. —北京: 中国经济出版社, 2002. 1

ISBN 7-5017-5404-7

I. 最… II. ①李…②曹… III. 社会保险—问答—中国
IV. F842. 61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 079305 号

责任编辑: 张江虹

☎: 010-68308640

封面设计: 白长江

中国经济出版社出版发行

北京市百万庄大街 22 号

邮政编码: 100037

北京星月印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 850×1168 毫米 1/32 10 印张 228 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1-5000

ISBN 7-5017-5404-7/F·4338

定价: 19.80 元

编写人员名单

路子衡	曾火生	宋世常	董建军	李建国
仲 星	万新东	陈大珂	范冬明	万成宏
胡玉薇	刘思齐	马 行	曹木易	

出版说明

党的十五大报告提出：“建立社会保障体系，实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业保险和社会救济制度，提供最基本的社会保障。建立城镇住房公积金，加快改革住房制度。”为在我国建立新型的社会保险和住房制度指明了发展方向，也开始了全面地废除旧体制下的公费医疗、退休劳保、福利分房等传统社会政策的变革进程，使每户家庭、每个人（至少是城市居民）都面临新的制度的考验，也有了许多新的选择。从1997年开始，新的养老、医疗、失业社会保险与住房政策开始陆续出台并建立框架，至今为止已经五年了，新的制度有章可循并初步运转，为了向读者较为全面介绍我国新的社会保险及住房政策的各个不同方面，我们结合社会保险及住房制度的理论研究与实务运行的最新成果、数据、资料、法律法规政策文件，力图在一本简明短小的读物中向读者传输新的社会保险与住房制度的各个方面的信息，便于读者了解、研究、思考并作出自己的选择。在这样一场关系到每户家庭、每个人的社会重大变革面前，想提出我们的比较全面的看法显然是力不从心的，想全方位地介绍国外的情况也是不可能和没有必要的，所以本书以介绍近几年相关情况为主，考虑到不同读者的需要，力争全面、客观、简明、实用、点到为止，而且采取了问答的形式，较为直观。

由于我们资料、时间、人力所限，书中可能有不准确或不足之处请广大读者原谅。同时，我们也借本书出版之机，向辛勤地耕耘在社会保险学领域的专家、学者表示衷心的感谢与敬意。人

孰无生老病死，又谁能独缺遮风避雨之陋室或华屋，我们向广大读者奉献此书的本意，也是祈望更多的有识之士关心、研究我国新的社会保险与住房制度的建立、健全、完善与健康运行，俾使我国的相关政策能更上一层楼，做到规范化、法制化、现代化，符合生产力发展的客观要求和满足广大人民群众的愿望。

本书作者

于 2001 年深秋

目 录

第一章 社会保险

一、社会保险的概念	(1)
1. 什么是社会保险?	(1)
2. 社会保险为什么是强制性的?	(1)
3. 社会保险所提供的保障水平是怎样的?	(2)
4. 社会保险的保障对象是什么人?	(2)
5. 社会保险的社会属性是什么意思?	(3)
6. 为什么说社会保险资金具有储存性?	(4)
7. 社会保险具有什么作用?	(4)
二、容易与社会保险相混淆的几个不同概念	(5)
1. 什么是社会救济?	(5)
2. 什么是社会福利?	(5)
3. 什么是社会服务?	(6)
4. 什么是商业保险?	(6)
5. 什么是社会保障?	(7)
三、社会保险的产生与发展	(8)
1. 社会保险在国外的产生与发展是怎样的?	(8)
2. 社会保险在我国的产生与发展是怎样的?	(9)
四、社会保险的类型	(10)
1. 什么是普遍保障型社会保险制度?	(10)
2. 什么是自助型社会保险制度?	(10)
3. 什么是工资强制型社会保险?	(10)

4. 什么是最低缴费型社会保险?	(10)
5. 什么是劳动者一雇主 (企业) 缴费型社会保险?	(11)
6. 什么是企业缴费型社会保险?	(11)
7. 什么是雇主缴费型社会保险?	(11)
8. 什么是国家社会保险?	(11)
9. 什么是地方社会保险?	(11)
10. 什么是联合社会保险?	(12)
11. 什么是委托社会保险?	(12)
12. 怎样按社会保险主要险种分类?	(13)
五、社会保险基金	(13)
1. 什么是社会保险基金来源的三方出资原则?	(13)
2. 什么是按“大数法则”筹集社会保险基金的原则?	(14)
3. 什么是社会保险基金的筹集模式?	(15)
4. 什么是现收现付式的社会保险基金筹集模式?	(15)
5. 什么是部分积累式的社会保险基金筹集模式?	(15)
6. 什么是完全积累式的社会保险基金筹集模式?	(16)
六、社会保险费率的确定	(16)
1. 什么是社会保险费率?	(16)
2. 怎样确定社会保险总和费率?	(17)
3. 怎样确定社会保险分项费率?	(17)
4. 怎样确定社会保险个人费率?	(18)
七、社会保险筹资采取的具体形式	(18)
1. 怎样开征社会保险税?	(18)

2. 怎样建立预算基金帐户?	(19)
八、社会保险基金的运营	(19)
1. 怎样进行社会保险基金的运作?	(19)
2. 银行存款为什么是社会保险基金投资的主要方式之一?	(19)
3. 为什么国库券等其他各种债券可作为社会保险基金投资方式之一?	(20)
4. 为什么股票可作为社会保险基金投资方式之一?	(20)
5. 为什么投资基金可作为社会保险基金投资方式之一?	(21)
6. 怎样以抵押贷款方式来作为社会保险基金投资方式?	(21)
7. 不动产投资可否作为社会保险投资方式?	(22)
九、社会保险金的给付	(22)
1. 什么是社会保险金的给付方式?	(22)
2. 什么是定期给付和一次性给付?	(22)
3. 谁应当是社会保险金的给付对象?	(22)
4. 怎样确定社会保险金的给付标准?	(23)
5. 确定社会保险金给付标准时应考虑哪些因素?	(23)
6. 为什么要按工资水平确定给付标准?	(24)
7. 为什么要按物价水平调整给付标准?	(24)
十、社会保险的管理监督	(24)
1. 什么是社会保险管理模式?	(24)
2. 什么是社会保险集中管理模式?	(24)
3. 什么是社会保险分散管理模式?	(25)
4. 什么是社会保险集散结合的管理模式?	(25)

十一、社会保险管理机构	(26)
1. 什么是中央集权型社会保险管理机构?	(26)
2. 什么是中央委托型社会保险管理机构?	(26)
3. 工会怎样参与管理社会保险事务?	(26)
4. 什么是代表委员会式的社会保险管理方式?	(26)
十二、社会保险管理的内容	(27)
1. 社会保险的行政管理包含什么内容?	(27)
2. 社会保险的业务管理包含什么内容?	(28)
3. 什么是社会保险基金经办机构?	(29)
4. 财政部门怎样对社会保险基金进行管理?	(30)
5. 如何开展对社会保险工作的监督?	(31)
十三、我国现行社会保险管理体制	(33)
1. 我国现行医疗社会保险管理体制是怎样的?	(33)
2. 我国现行养老社会保险管理体制是怎样的?	(33)
3. 其他社会保险管理体制是怎样的?	(33)
4. 怎样推行统一的社会保险制度?	(34)
5. 怎样将行政管理与业务管理分离?	(35)
6. 怎样使社会保险基金增值保值?	(35)
7. 如何设立社会保险管理委员会?	(35)
十五、减持国有股筹集社会保障资金	(36)
1. 为什么要减持国有股筹集社会保障资金?	(36)
2. 什么是减持国有股?	(36)
3. 怎样来进行国有股减持的具体工作?	(37)
4. 如何对这部分资金进行运作和管理?	(39)
十六、与社会保险有关的统计数据	(39)

1. 2000 年度我国劳动就业有关统计数据是怎样的?
..... (39)
2. 2000 年度我国有关社会保险的统计数据
是怎样的? (41)
3. 2000 年度我国劳动和社会保障部门为两个确保
工作做出了哪些成绩? (42)
4. 2000 年度我国社会保险工作取得了哪些进展?
..... (43)
5. 2001 年我国为巩固两个确保采取了哪些主要
政策措施? (44)
6. 2001 年我国采取了哪些措施积极稳妥地
推进完善社会保障体系的试点工作? (45)
7. 2001 年我国在社会保障方面开展了哪些工作?
..... (45)

第二章 养老保险

- 一、养老保险的概念 (48)
 1. 什么是养老保险? (48)
 2. 养老保险具有什么特点? (48)
 3. 我国养老法制建设工作有哪些? (49)
 4. 我国离退休及退職养老的条件是什么? (50)
 5. 离退休及退職养老待遇是什么? (51)
 6. 我国农村养老保险的建立与发展的特点是什么?
..... (52)
 7. “三统一”制度的核心内容是什么? (53)
- 二、计算养老金 (54)
 1. 统一制度后不同类型人员养老金的计发
如何进行? (54)

2. 什么是“老人”、“中人”、“新人”？	(55)
3. 过渡性养老金与缴费性养老金的区别与联系 是什么？	(56)
4. 怎样计算缴费养老金？	(56)
5. 调节金及其作用是什么？	(57)
三、养老金的社会化发放	(57)
1. 什么是养老金社会化发放？	(57)
2. 养老金社会化发放的形式有哪些？	(57)
3. 实行养老金社会化发放应具备的条件有哪些？	(58)
4. 我国养老金社会化发放工作应如何加强？	(59)
5. 如何落实养老金由社会服务机构发放的 工作措施？	(59)
6. 如何建立养老金社会化发放准备金和基金 支付风险预警制度？	(60)
7. 如何加强社会保险管理机构委托中国建设银行 代发养老金的工作？	(60)
四、养老保险个人帐户及其调整	(63)
1. 什么是基本养老金的调整制度？	(63)
2. 什么是职工基本养老保险个人帐户？	(63)
3. 什么是个人帐户养老金？	(63)
4. 职工何时开始建立个人帐户？	(64)
5. 如何使用和管理个人帐户？	(64)
6. 职工基本养老保险个人帐户的号码如何确定？	(65)
7. 如何使用个人帐户？	(66)
五、离退休特别问题	(67)
1. 国家对提前退休问题的处理办法是什么？	(67)

2. 国务院关于高级专家离退休若干问题的暂行 规定有哪些特别规定?	(68)
3. 劳动部怎样禁止对企业离退休人员采取 一次性结算离退休金的办法?	(70)
六、企业补充养老金	(71)
1. 什么是企业补充养老金?	(71)
2. 企业补充养老保险资金来源是怎样的?	(72)
3. 企业补充养老保险金的记帐方式和计发办法 是怎样的?	(73)
4. 企业补充养老保险的经办机构和委托程序有哪些?	(74)
5. 企业补充养老保险金如何投资运营?	(75)
附件: 1. 大连市城镇企业职工补充养老保险办法	(75)
2. 上海市某公司员工补充养老保险实施方案	(77)
3. 电力企业建立补充养老保险暂行办法	(79)
七、养老保险费的确定	(81)
1. 对企业缴纳的养老保险费如何征税?	(81)
2. 如何确定缴费工资基数?	(82)
3. 什么是企业职工工资总额?	(82)
4. 哪些项目不计入企业职工工资总额?	(84)
5. 如何计算工资总额?	(85)
6. 哪些奖金应当计入工资总额?	(85)
7. 哪些津贴和补贴应当计入工资总额?	(85)
8. 不包括在企业职工工资总额范围内的具体 项目有哪些?	(86)
9. 怎样理解企业职工工资总额计算的几个专门 术语与做法?	(87)

-
10. 如何计算职工个人应缴纳的基本养老保险费?
..... (87)
11. 如何加快实现基本养老金保险管理服务的
社会化? (87)
12. 养老保险个人帐户如何转移? (88)
13. 如何实现养老保险统筹基金与个人账户基金的
并帐管理? (90)
- 八、养老保险的特别规定** (90)
1. 如何处理国家经贸委管理的 10 个国家局所属
科研机构转制后有关养老保险问题? (90)
2. 如何对科研机构转制后的社会保险工作进行
组织实施与管理? (92)
3. 国家公务员在怎样的条件下退休? (92)
4. 国家机关工作人员离退休享受何种待遇? (93)
5. 在国家机关工作的退休工人退休费在 1993 年
工资调改中的计算方法是怎样的? (94)
6. 实行社会保险改革之前事业单位离退休人员
的生活待遇是怎样的? (95)
7. 机关、事业单位工资制度改革中对离退休费
有哪些具体规定? (97)
8. 企业破产时如何处理有关企业职工的社会保险?
..... (97)
9. 如何构架我国城市居民的社会保障基本框架?
..... (97)
- 九、农村养老保险** (98)
1. 县级农村社会养老保险基本方案 (试行)
的指导思想和基本原则是什么? (98)
2. 农村养老保险对象及交、领保险费的年龄是多少?

.....	(98)
3. 如何筹集农村社会保险资金?	(99)
4. 农村社会保险如何缴费?	(99)
5. 如何领取农村社会保险养老金?	(100)
6. 农村社会保险基金如何管理和增值保值?	(101)
7. 农村社会保险基金如何运营?	(101)
8. 农村社会保险养老基金如何计算个人积累 总额并计发?	(102)
十、农村五保供养	(103)
1. 什么是农村五保供养工作?	(103)
2. 农村五保供养的对象是什么人?	(103)
3. 农村五保供养的内容和形式是什么?	(104)
十一、乡镇企业职工养老社会保险	(105)
1. 什么是乡镇企业职工养老保险办法?	(105)
2. 乡镇企业养老保险费是如何组成的?	(106)
3. 乡镇企业养老保险待遇如何确定?	(106)
4. 乡镇企业养老保险特殊情况如何处理?	(107)
5. 如何加强对乡镇企业养老社会保险工作的管理?	(107)
附表: 1. 职工基本养老保险个人帐户表	(109)
2. 职工基本养老保险个人帐户通知单 (对帐单)	(110)
3. 参加基本养老保险人员转移情况表	(111)
4. 个人帐户一次性支付审批表	(112)

第三章 失业保险

一、失业和失业社会保险	(113)
1. 什么是失业?	(113)

2. 失业有哪些不同类型?	(113)
3. 什么是失业保险和失业保险法?	(114)
4. 如何落实职工失业保险制度的稳步“并轨”并 确保失有所助?	(114)
5. 《失业保险条例》的适用范围是什么?	(116)
6. 失业后领失业保险金时间有多长?	(116)
7. 失业人员领取失业保险金的资格条件有哪些?	(117)
8. 失业保险金的发放标准如何确定?	(117)
9. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的, 如何从 失业保险基金中给予一定补偿?	(118)
10. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后, 如何享受城市居民最低生活待遇?	(120)
二、失业保险金的申领	(121)
1. 什么是失业保险金申领办法?	(121)
2. 失业人员如何申领失业保险金?	(122)
3. 失业人员如何领取补助金和抚恤金?	(123)
4. 失业人员如何享受其他待遇?	(123)
5. 如何审核失业人员资格及核定领取失业 保险金期限?	(123)
6. 失业保险金如何发放?	(124)
7. 如何转迁失业保险关系?	(124)
8. 如何加强对失业保险金发放工作的管理?	(125)
附件: 失业保险金申领登记表	(126)
三、城市居民最低生活保障	(128)
1. 什么是《城市居民最低生活保障条例》?	(128)
2. 城市居民最低生活保障制度由哪一级政府 负责组织实施?	(128)

3. 城市居民最低生活保障标准是如何确定的? (129)
4. 城市居民如何申请享受城市居民最低生活
保障待遇? (129)
5. 如何对城市居民最低生活保障资金进行监督
和管理? (131)

第四章 医疗社会保险

- 一、医疗社会保险的概念 (132)
 1. 什么是医疗社会保险? (132)
 2. 各国医疗社会保险制度有几种不同模式? (132)
 3. 什么是公费医疗和劳保医疗制度? (133)
 4. 医疗费用“统筹”改革中有哪些作法? (133)
 5. 城镇职工医疗保险的新制度是如何建立的? (134)
 6. 职工医疗保险制度改革的主要任务和原则是什么?
..... (134)
 7. 基本医疗保险制度如何实行“三改并举”
并确保病有所医? (134)
 8. 各地应如何加强对城镇职工医疗保险制度
改革的宣传工作? (136)
 9. 建立城镇职工基本医疗保险制度改革的主要
内容是什么? (137)
 10. 如何建立合理、稳定的筹资机制? (137)
 11. 城镇职工基本医疗保险制度的覆盖范围有多大?
..... (137)
 12. 城镇职工基本医疗保险制度以什么为统筹单位?
..... (138)
 13. 如何缴纳基本医疗保险费? (138)
 14. 如何实行社会统筹与个帐户相结合? (139)

15. 如何合理确定基本医疗保险筹资水平? (139)
16. 基本医疗保险基金实行社会统筹基金和个人帐户相结合应如何把握? (140)
17. 如何妥善处理好有关人员的医疗待遇, 做好新旧制度的平稳过渡? (141)
18. 如何建立和健全基本医疗保险基金管理和监督机制? (141)
19. 在新形势下如何加强医疗服务管理? (142)
20. 加快城镇职工医疗保险制度改革具有什么重要意义? (142)
21. 加快城镇职工医疗保险制度改革有什么有利条件? (144)
22. 为什么说医保决定是指导全国城镇职工医疗保险制度改革的重要文件? (145)
23. 为什么基本医疗保险管理和服务要实行社会化和属地化? (145)
24. 如何加强医疗保险基金的支出管理? (146)
25. 如何建立和健全基本医疗保险基金管理 and 监督机制? (147)
26. 如何从实际出发, 制定切实可行的医改方案? (147)
27. 基本医疗保险制度与原有的公费、劳保医疗制度有什么根本区别? (148)
28. 基本医疗保险的缴费基数如何确定? (148)
29. 为什么用人单位要以“单基数”而不是“双基数”作为缴费基数? (149)
- 二、城镇职工基本医疗保险管理信息系统建设 (149)
 1. 为什么要建立城镇职工医疗保险管理信息系统?