

党的十三届七中全会《建议》 学习问答

滕文生 主编

中国国际广播出版社

党的十三届七中全会《建议》

学 习 问 答

滕 文 生 主 编

中国国际广播出版社

1991 北京

书 名	党的十三届七中全会《建议》学习问答
主 编	滕文生
出 版	中 国 国 际 广 播 出 版 社
发 行	(北京复兴门外广播电影电视部内)
印 刷	北京印刷一厂
经 销	新 华 书 店
开 本	787×1092 1/32
字 数	170 千字
印 张	9.5
版 次	1991 年 1 月 北京第 1 版
印 次	1991 年 1 月 第 1 次印刷
印 数	30000 册
书 号	ISBN 7-80035-953-0/D·62
定 价	4.20 元

实现第二步战略目标的行动纲领(代序)

中共中央政策研究室副主任 滕文生

党的十三届七中全会，是一次动员全党同志和全国各族人民为实现社会主义现代化建设第二步战略目标而奋斗的重要会议。

全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》，在深刻总结我国十多年来现代化建设和改革开放的基本经验，科学分析当前国际国内形势的基础上，提出了今后 5-10 年的奋斗目标，确定了未来十年的建设蓝图，指明了我们继续前进的正确方向，是实现我国现代化建设第二步战略目标的行动纲领。广大党员，特别是我们的领导干部，一定要认真学习《建议》，深刻领会七中全会精神，充分认识其重大而深远的历史意义。

《建议》是发扬民主的产物，集体智慧的结晶。去年初，党中央和国务院就组织力量，从总结十多年来的实践经验和分析国内外形势入手，研究十年规划和“八五”计划的基本思路，研究今后 5-10 年建设和改革的基本目标、方针和政策。从

基本思路的提出到《建议》的形成，曾广泛征求过各部门、各地方和有关专家、学者的意见。同时，中央领导同志还专门召开了各民主党派负责人座谈会，听取他们的意见。《建议》草案提交七中全会讨论后，又作了一些修改。所有参加讨论的同志，本着对党和人民高度负责的精神，从国家和民族的根本利益出发，发表了很多有价值的意见。总之，《建议》是经过长期酝酿、广泛讨论、反复研究、逐步形成的。它体现了全党的共同意志，代表了人民的根本利益，凝结着集体的智慧。这再一次表明，全党同志对当前经济政治形势的认识是一致的，**对克服暂时困难、实现第二步战略目标是充满信心的。**再一次表明，以江泽民同志为核心的党中央是一个团结有力、可以信赖、长期稳定的领导集体。有这样一个坚强的领导集体，就能把全党、全国各族人民更紧密地团结起来，实现第二步战略目标就有了根本的保证。

《建议》深刻总结了十多年来我国现代化建设和改革开放的经验，标志着全党对建设有中国特色社会主义的理论和实践的认识，达到了一个新的水平。十一届三中全会以来的十多年，在以邓小平同志为核心的党中央领导下，我们党恢复和坚持实事求是的思想路线，认真总结我国革命和建设的历史经验，找到了建设有中国特色社会主义的正确道路，确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，领

导全国人民开创社会主义现代化建设的新局面，取得了举世瞩目的历史性成就。十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的新的中央领导集体，继续坚定不移地贯彻执行十一届三中全会以来的路线方针政策，从政治、经济、思想和党的建设等方面，及时研究和解决了一些重大而紧迫的问题，领导全国人民把建设有中国特色社会主义的伟大事业继续推向前进。七中全会通过的《建议》，高度评价党的十一届三中全会以来的巨大成就和十三届四中全会以来的显著成绩，全面论述了我国八十年代现代化建设和改革开放的宝贵经验，使它们在今后的现代化建设中继续发挥指导作用，保证我们的各项事业沿着正确的方向不断发展。这不仅说明，党的十一届三中全会以来的路线和重大方针政策，是正确的、连续的和稳定的，同时也说明我们党对现代化建设和改革开放，对有中国特色社会主义的理论和实践的认识，越来越全面、深刻了。这是我们实现第二步战略目标的一个重要条件和保证。

《建议》是实现第二步战略目标的行动纲领，标志着我国社会主义现代化建设进入到一个新的发展阶段。八十年代，我们顺利实现了第一步战略目标，为今后十年取得新的更大胜利奠定了坚实基础。九十年代，在我国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的时期。我们能不能在九十年代巩固和发展八十年代取得的成就，进一步促进经济

振兴和社会进步，胜利实现第二步战略目标，关系到我们国家的长治久安，关系到全国人民的富裕幸福，关系到我国社会主义制度的巩固和发展。《建议》根据建设有中国特色社会主义的总要求，站在跨世纪的战略高度，提出了今后十年和“八五”期间的奋斗目标、基本指导方针，确定了国民经济和社会发展的任务、重点和政策，制定了深化改革和扩大开放的部署、措施，勾画了我国今后十年建设和发展的宏伟蓝图。因此，《建议》作为一个指导我国未来十年经济和社会发展的行动纲领，它的制定和实施标志着我国的社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段，必将激励和召唤全党和全国各族人民以高度的历史责任感和时代紧迫感，积极投入到九十年代建设和改革的伟大实践中去，为实现第二步战略目标和开拓更美好的未来而努力奋斗。

现在，全党上下都在认真学习七中全会的文件。我们要在学习和领会的基础上，密切联系实际，把握好《建议》的精神实质和基本指导方针，特别要着重对以下一些关系全局的重大问题反复研讨，不断提高认识，统一思想，并坚定不移地加以贯彻落实。

要继续沿着建设有中国特色社会主义的道路前进。建国以来，特别是改革开放以来，我们的经验集中到一点，就是把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特

色的社会主义。《建议》从 12 个方面概括和阐述了建设有中国特色社会主义的基本原则。这是全党同志在十多年的建设和改革实践中取得的共同认识。实践证明，这些原则是完全正确的。十多年来，我们的路走对了，国家的各个方面发生了巨大变化。今后，我们仍将坚定不移地沿着这条道路前进，使这条道路越走越宽广。邓小平同志为建设有中国特色社会主义确定了基本原则，这是马列主义、毛泽东思想在新的历史条件下的重大发展。现在我们的主要任务是，需要进一步把这些原则具体化、制度化，使它们为广大干部和群众所理解、所掌握，使它们继续在实践中得到新的丰富和发展。全党同志特别是党的高级干部，都要把心思用到这个上面来，继续把建设有中国特色的社会主义这篇大文章做好。

要继续坚定不移地推进改革和扩大开放。实行改革开放，是我们党在社会主义建设理论和实践上的一个重要创造，是我们在新的历史时期必须长期坚持的一项根本方针、根本政策。七中全会通过的《建议》，始终贯穿着改革开放的精神，强调深化改革和扩大开放是全面落实党的建设有中国特色社会主义各项方针政策的关键。我们应当深刻领会七中全会的这个精神，继续总结改革开放已经取得的经验，把改革开放事业不断向前推进。这一点至关重要。这里必须明确的是，我们的改革是社会主义

的改革，是社会主义制度的自我完善和发展，目的是促进社会生产力的发展和推动社会的全面进步，充分发挥社会主义制度的优越性。因此，在改革中，我们既要坚决克服过去体制中存在的弊端，又要充分继承和发扬长期革命和建设形成的好经验、好做法，还要适应新的历史条件不断地有所创造。概括起来说，就是革除弊端、发扬优势、勇于创新。抓好了这三个环节，我们的改革就能顺利、健康地发展。在改革中，一定要正确处理好各种利益关系。要发挥社会主义制度能够调动各种积极因素，激发各方面创造精神，能够集中必要的人力物力财力办一些大事情的优越性。要增强一切从全国人民共同利益出发的观念，统筹兼顾，适当安排，处理好各个方面、局部和全局、眼前和长远等利益关系。今年是进一步治理整顿和深化改革的重要一年。治理整顿和深化改革是统一的、相辅相成的，治理整顿不仅为深化改革和保证改革健康发展创造条件，而且本身也需要贯彻改革的精神和在深化改革中进行。这个思想需要进一步明确。各种深化改革的措施，要抓紧落实。在自力更生的基础上，我国的对外开放要继续扩大。《建议》对扩大开放提出了一些新要求、新设想，要切实切实付诸实施。我们在学习和吸收外国的先进技术、科学管理经验和进步文化成果的同时，要坚决抵制资本主义消极、腐朽东西的影响和侵蚀。

要坚持实行计划经济和市场调节相结合。计划经济和市场调节相结合，既是一个重大理论问题，又是一个重大实践问题。《建议》提出要在今后十年中初步建立计划经济和市场调节相结合的经济运行机制，这就进一步指明了推进我国经济体制改革的方向、重点和任务。这种经济运行机制，既区别于传统的计划经济的运行机制，又区别于资本主义的市场经济的运行机制，目的是充分发挥计划经济和市场调节各自的优点和长处，更好地促进我国社会生产力的发展。实行计划经济，可以从总体上保持国民经济的按比例发展和合理配置资源，动员和集中必要的财力物力进行重大建设，较好地调节收入分配，保持社会公正。实行市场调节，有利于开展竞争，调动各方面的积极性，做到产需结合，促进技术进步，提高经营管理水平，增强经济发展的活力。在十多年的改革实践中，我们在两者结合方面进行了积极探索，积累了一些重要经验。《建议》作了概括，并提出了需要把握的若干要点。实行计划经济与市场调节相结合，这是一项开创性的工作。我们要进一步从理论上认清计划与市场的关系，在实践上大胆探索两者结合的形式、途径和范围，并继续总结新经验，在理顺各种复杂经济关系的基础上，逐步建立起新的经济运行机制。这也是实现我国现代化建设第二步战略目标的重要条件。

要大力增强国营大中型企业的活力。国营大中

型企业普遍存在的效益低、缺乏活力，是目前经济工作中的突出矛盾和关键问题。国营大中型企业是社会主义经济的脊梁，在我国国民经济中起着主导作用和骨干作用。不下大力气搞好大中型企业，提高它们的效益，增强它们的发展后劲，我国现代化建设的第二步战略目标就不可能实现。国家现在财政困难，症结也在于这些企业效益低。国营大中型企业的发展状况如何，不仅关系到目前我们能否克服财政困难，而且关系到社会的安定和社会主义制度的巩固。因此，我们应当把提高它们的活力作为深化经济体制改革，实现第二步战略目标的关键环节来抓。除了积极改善宏观管理、调整产业结构和产品结构、深化企业内部改革、提高经营管理水平以外，还可以多利用一些外资搞技术改造，这方面即使冒点风险也值得去做。

要坚持走共同富裕的道路。党和政府将继续鼓励和允许一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来。这个政策不会改变。无论在农村还是城市，都要鼓励勤劳致富，对合法收入依法予以保护。平均主义不符合社会主义按劳分配的原则。过去那种“一平二调”的贫富拉平的做法，当然不可能走向真正的共同富裕。实现共同富裕，是社会主义经济发展的根本目的，始终是我们的奋斗目标。这一点任何时候都不能忘记。毫无疑义，“共同富裕”不可能是“同时富裕”。通过诚实劳动和合法

经营先富起来的地区和人，可以而且应当带动和帮助其他地区、其他人也富裕起来。因此，坚持走共同富裕的道路，既要允许和鼓励一部分人、一部分地区先富起来，又要提倡先富起来的带动和帮助还没有富起来的，逐步走向共同富裕。贫穷不是社会主义，一部分人富，多数人贫穷，也不是社会主义。社会主义的本质和最大优越性，就在于必须而且能够实现全体人民的共同富裕，防止两极分化。正确处理好一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来与大家共同富裕的关系，有利于调动各个方面的积极性，促进经济的发展和社会的进步。这是我们十年来的一条重要经验。从现在起，需要把如何引导和鼓励先富起来的地区帮助还没有富起来的地区，作为一个重要问题提上议事日程加以研究。通过探索，积累经验，逐步形成帮助的正确途径、办法和措施，做到既有利于先富起来的地区的经济继续向前发展，又有利于促进还不富裕的地区也能够逐渐富裕起来。

要坚持两个文明一起抓。十多年来，我们在发展物质文明的同时，社会主义精神文明建设也取得了很大成绩，但是也有过一些失误。建设社会主义精神文明，是建设有中国特色社会主义的一项根本任务。社会主义社会应是经济和社会各项事业协调发展、全面进步的社会。这就从根本上决定了我们必须实行物质文明和精神文明一起抓的方针，而不

能顾此失彼，不能一手硬、一手软。没有社会主义精神文明的发展，我们的现代化建设和改革开放的方向和动力就没有保证，物质文明建设也搞不好。我们要继续贯彻中央关于坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的方针，正确认识实行改革开放和加强思想政治工作的辩证统一关系。越是改革开放，越要加强思想政治工作，越要抓好爱国主义、集体主义、社会主义教育，越要提高民族自尊心、自信心，思想政治工作越是加强了，人的精神素质越是提高了，就越能促进改革开放搞得更好、更有成效。

要继续加强社会主义民主和法制建设。我国是人民民主专政的社会主义国家。在人民内部实行广泛的民主，对人民的敌人实行专政，二者结合起来，就是人民民主专政。只要阶级斗争还在我国社会的一定范围内存在，只要国际上还存在两种社会制度的对立和斗争，我们就必须坚持马克思主义的阶级观点和阶级分析方法，坚持人民民主专政。我们要继续发扬人民民主即社会主义民主，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。我们进行政治体制改革的一个核心问题，就是建立健全保证人民当家作主的社会主义民主政治，充分调动人民的积极性，而这是经济和社会发展的重要政治保证。我们要继续健全社会主义法制，依法惩处各种违法犯罪分

子，保持社会的安定，为实现第二步战略目标创造一个更加良好的社会环境。

要为我们的现代化建设创造有利的国际环境而努力。国内建设同国际环境密切相关。我们的立足点是集中力量把国内的事情办好，特别是把国民经济搞上去，大大增强我们的综合国力。在我们这样一个人口众多的大国里，通过建设和改革，使社会主义制度不断巩固和发展，这本身就是对国际共产主义运动和人类进步事业的重大贡献。现在，世界正处于新旧格局交替之际，旧的格局已经打破，新的格局尚未形成。世界更加动荡，也使世界人民更加觉醒。我们要密切关注国际形势的变化，继续奉行独立自主的和平外交政策，进一步发展同世界各国特别是周边国家的友好关系，要同各国人民一道，继续坚持反对霸权主义和强权政治，为在和平共处五项原则的基础上建立国际政治新秩序，为在平等互利的基础上建立国际经济新秩序，做出自己积极的贡献。要通过这些坚持不懈的努力，为我国的现代化建设创造一个良好的外部环境，进一步巩固和提高我国的国际地位。

我们肩负的历史任务宏伟而艰巨。一定要用七中全会的精神进一步统一广大干部和群众的思想。在贯彻落实全会精神的过程中，一定要坚持解放思想，实事求是，一切从实际出发。对一些涉及全局的重要问题，要一个一个把情况摸透，抓住不放。

一直抓到问题得到妥善解决。可以相信，在七中全会精神指引下，我们一定能够顺利实现第二步战略目标，创造出更加辉煌的业绩。



ISBN7-80035-953-0/D·62

定价: 4.20元

目 录

实现第二步战略目标的行动纲领(代序)

..... 滕文生(1)

第一章 主要奋斗目标和基本指导方针

- 1.为什么说在我国社会主义现代化建设的
历史进程中, 本世纪最后十年是非常关
键的时期? (1)
- 2.实现我国现代化建设的第二步战略目标的
基本要求是什么? (5)
- 3.我国在八十年代改革开放和现代化建设中
取得的成就主要有哪些? 其意义是什么? (11)
- 4.为什么说坚持走建设有中国特色的社会主
义道路, 是实现第二步战略目标的根本保
证? (17)
- 5.怎样坚定不移地推动改革开放更健康地向
前发展? (22)
- 6.怎样坚持国民经济持续稳定协调发展的方
针? (25)