

干部考察工作

新论

中共山东省委组织部 编

GANBU KAOCHA
GONGZUO XINLUN

山东人民出版社

干部考察工作新论

主 编 姜大明

副主编 贺可存

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部考察工作新论/姜大明主编. - 济南: 山东人民出版社, 2000.6

ISBN 7-209-02616-9

I. 干… II. 姜… III. 干部-考察-研究-中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 34134 号

干部考察工作新论

主 编 姜大明

副主编 贺可存

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

济南市市中印刷五厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 16.625 印张 400 千字

2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—6000

ISBN7-209-02616-9

D·654 定价: 28.00 元

序 言

千秋大业，在于用人。用人必先察人，知人方能善任。我们党历来重视干部考察工作，把它作为贯彻落实党的干部路线和干部政策，加强干部管理工作的一个重要环节来抓。如何把干部选好用准，党的三代领导集体核心都曾做过精辟论述。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”“必须善于识别干部。不仅要看看干部的一时一事，而且要看干部的全部历史和全部工作。这是识别干部的主要方法。”（《毛泽东选集》第二卷）邓小平同志强调指出，选贤任能也是革命，要密切联系干部执行党的基本路线的表现来考察干部的德和才，选人用人要注意社会公论。江泽民同志也指出，干部考核要像X光机那样快速准确地看清一个人。这些论述对于我们做好这项工作具有马克思主义认识论和方法论的指导意义。

对如何察人识人，我国古圣先贤的真知灼见值得学习和借鉴，在浩如烟海的经史子集中留下了丰富的论述，其中的一些观点在今天看来仍闪耀着智慧的光芒。例如，春秋时期的孟子强调进贤须听于国人，较早地提出了察人识人注重公论的观点。他说：“左右皆曰贤，未可也；诸大夫皆曰贤，未可也。国人皆曰贤，然后察之；见贤焉，然后用之。”（《孟子·梁惠王下》）《吕氏春秋》中所提出的“八观六验”（《吕氏春秋·季春纪·论人》）和诸葛亮的“七观”（《诸葛亮·将苑》），体现了从人的实际活动中考察其德和才的思想。唐代的魏征则专门强调了德才兼备的用人观，他在与唐太宗谈论用人时说：“丧乱既平，则非才行兼备不可用也。”（《资治通鉴》卷一九四）。鉴古可以益今。对我国古代

传统政治文化中这些宝贵的思想精华，我们要科学地认识，系统地研究，很好地借鉴，做到古为今用，这对做好新时期的干部考察工作无疑是很有帮助的。

干部考察工作是干部选拔任用的一项基础性工作，是加强干部管理的重要环节。它政策性强、敏感度高，有其内在的规律、特点和要求。在党的历史上，随着工作重心的转移和形势与任务的变化，干部考察的内容和形式也相应地发生变化，它在不断总结经验教训的基础上逐步走向规范和成熟。例如，50年代考察干部的方式主要是采取干部鉴定制度，开始实行领导与群众相结合的方法，通过中心工作来考察了解干部。60年代前期，主要采取自上而下、自下而上的方式考察干部，提出了“群众路线，全党动手；普遍考察，严格审批”的具体办法。党的十一届三中全会以来，随着全党工作重心的转移和组织战线的拨乱反正，干部考察工作继承和发扬了我党历史上的好传统，在考察的内容和方式方法上发生了较大变化。20多年来，干部考察工作在扩大民主、实行领导与群众相结合、推进制度化和规范化等方面不断取得进展。近年来先后颁布了《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》和《党政领导干部考核工作暂行规定》，对干部考察的对象、内容、程序、方法和责任等方面都作了明确规定，这是我们做好新时期干部考察工作的基本依据。党在不同历史时期和近年来形成的这些好的经验和做法，更值得我们系统地全面地研究总结。实践告诉我们，干部考察工作必须坚持干部“四化”方针和德才兼备原则，实事求是，公道正派，把党管干部同走群众路线结合起来，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的科学方法，历史地、全面地、客观地评价干部，不仅看干部的一时一事，而且看干部的全部历史和全部工作。只有全面准确地把握上述原则要求，并在实践中不断探索完善，才能创造性地做好干部考察工作，把那些德才兼备的优秀人材选拔进各级领导班子。

在社会主义市场经济条件下,干部工作包括干部考察工作出现了许多新情况和新问题。如何做好干部考察工作,为准确地选拔使用干部提供可靠依据,是值得深入研讨的重要课题。这也是曾庆红同志在今年全国组织部长会议上对我们提出的新要求。当前,做好这项工作首先要坚持《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》和《党政领导干部考核工作暂行规定》等一系列规定。同时,还要立足实际,深入研究,勇于探索。比如,社会主义市场经济的建立和发展,对于部考察工作带来了哪些影响,提出了哪些新要求,如何改进和完善;如何解决考察方法单一、不深不透、失真失实、考察材料模式化等问题;如何发挥干部考察在识别、教育、激励、监督干部等方面的综合功能等等。这些都需要我们继续发扬理论联系实际的学风,以改革的精神,积极探索研究解决问题的新路子新办法。对此,广大干部工作者肩负着义不容辞的责任。

党的十五大报告指出:“要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。”报告还提出要加快干部制度改革步伐,包括完善干部考察考核方面的改革。为贯彻上述指导思想,进一步做好新时期的干部考察工作,省委组织部干部管理一处在全省范围内组织了干部考察工作专题研讨活动,取得了可喜的成果。我认为这是一次有益的尝试。结合工作实践进行理论探讨,是非常必要的。它可以帮助大家进一步拓宽思路,开阔视野,交流经验,相互借鉴,把这项工作做得更好。总之,将这次研讨成果结集出版,对于深入探讨干部考察的规律,做好选贤任能的工作,是一件很有意义的事情。

陈建国

2000年4月

DAK/5/10 29

目 录

序言.....	陈建国(1)
---------	--------

关于干部考察工作

浅谈唯物辩证法在干部考察工作中的运用.....	马国忠(3)
浅议如何搞好干部的考察工作.....	魏忠诚 姚 岷 李晓峰(6)
改进干部考察工作的几点思考	贺 实(10)
浅谈新形势下的干部考察工作	汤丙水(13)
浅谈市场经济对干部考察工作的影响及对策	卢法贵(15)
新形势下干部考察工作之我见	贾景堂(18)
谈谈怎样做好干部考察工作	孙士泉(20)

如何提高干部考察的质量

关于提高干部考察工作质量的思考	吴鸿政 黄亚林(25)
坚持两点论 切实提高干部考察工作质量	中共沂南县委组织部(28)
浅谈如何提高干部考察工作质量	黄 健(31)
对提高干部考察工作质量的思考	刘福明(34)
提高干部考察质量浅议	简瑞东 刘美清(36)
抓好三个环节 提高干部考察质量	中共蒙阴县委组织部(39)

关于考察的方式方法

改进干部考察方式方法的实践与思考 王敬祥(45)

改进和完善领导干部思想政治素质的考察方法

..... 中共淄博市临淄区委组织部(48)

对改进干部考察工作的几点认识 中共苍山县委组织部(50)

干部考察与经济责任审计结合的探索与思考 刘巨峰(53)

新形势下如何改进干部考察的方式方法

..... 中共东营市东营区委组织部(55)

突出考察重点 改进方式方法 中共沂源县委组织部(58)

浅谈新形势下如何改进干部考察的方式和方法

..... 中共东营市河口区委组织部(61)

考核县属科级领导班子要正确处理三个关系

..... 周现君 张长清 王关兴(63)

改进考察方法 提高考察质量 徐增宪 王玉浩(66)

提高群众参与程度 确保干部考察质量 路广湘(68)

严格程序 改进方式 确保干部考察工作质量 李清森(70)

对改进干部考察工作的几点思考 邵明川(72)

改进干部考察方法 提高考察工作质量

..... 曹 伟 牟 军(75)

新形势下如何改进干部考察的方式方法 赵瑞启(77)

干部考察应把握好五个原则 赵奎忠 谷长亮(80)

实行干部任职审计 加大干部监督力度

..... 中共临沂市河东区委组织部(82)

建立完善干部理论学习考试考核制度的思考 郑发祥(84)

建立工作记实系统 为选人用人提供依据

..... 中共潍坊市寒亭区委组织部(87)

严格干部考察 确保选人用人质量 赵广忠(89)

浅谈干部的定量考察	邵才峰 李金民(92)
干部定量考察应注意的几个问题	中共郯城县组织部(95)

关于考察工作中的民主

努力扩大民主 提高干部考察质量.....	袁希君 朱秀彦(101)
扩大民主是做好干部考察工作的基础和前提.....	刘培军(104)
对干部考察工作如何扩大民主的思考	中共临沂市委组织部(108)
浅谈如何提高干部考察的透明度	中共日照市委组织部党政干部科(112)
关于提高干部考察工作透明度的思考	中共滨州地委组织部党政干部科(114)
在干部考察过程中扩大民主的途径和做法	中共青州市委组织部(117)
干部考察工作扩大民主刍议	中共东营市委组织部党政干部科(119)
浅谈如何提高干部考察工作的透明度	中共枣庄市市中区委组织部(122)
关于在干部考察工作中坚持扩大民主程度的思考	周艳斌(125)
实绩考核和扩大民主在干部考察工作中的运用	中共济南市槐荫区委组织部(127)
考察班子扩大民主应注意的几个问题.....	董晓钟(130)
关于干部考察工作中如何扩大民主的几点思考.....	于大勇(133)
浅谈干部考察工作如何扩大民主	于永才 孙建涛 邹廷清(135)
考察干部必须认真听取群众意见.....	吕宝泉(137)
谈干部考察工作如何扩大民主.....	中共五莲县委组织部(140)

民主测评和民主推荐

改进测评谈话分析方法 提高干部考察工作质量

..... 付道俭(145)

如何提高民主测评的客观性..... 商玉昌(148)

对搞好民主评议与民主推荐工作的几点认识

..... 张洪岭 熊长远 毛立民(151)

民主评议和民主推荐是实现群众公认的有效途径

..... 刘炳国(154)

搞好民主测评与民主推荐干部工作的思考

..... 中共临朐县委组织部(156)

关于搞好民主测评和民主推荐的实践与思考

..... 中共莱芜市莱城区委组织部(159)

如何保证考察的真实性和准确性

影响干部考察工作准确性的因素及对策

..... 中共济南市市中区委组织部(165)

浅谈如何提高干部考察工作的准确性..... 侯文金(170)

如何在干部考察中防止失实失真..... 谭学国 高峰(174)

充分发扬民主 提高干部考察的准确性

..... 肖明才 张连强(177)

影响干部考察结果准确性的原因及对策..... 王志臣(180)

浅谈防止和克服干部考察失实失真的问题..... 冯 英(183)

如何防止干部考察失真初探..... 纪卫东(186)

坚持多角度考察干部 提高选人用人准确性..... 李瑞阳(188)

干部考察工作失实失真问题的思考..... 王海峰(191)

如何通过考察为选人用人提供准确依据..... 刘芝峰(194)

关于如何通过考察为选人用人提供准确依据的几点

思考·····	朱守华(197)
影响干部考察的负面因素分析·····	陈家栋 房朝蓬(199)
提高干部考察准确性的几点思考·····	马鸿基(203)
关于提高干部考察准确性的几点思考·····	刘 军(206)
提高考察准确性的几点思考·····	王建军(209)
关于确保干部考察真实性的几点思考·····	马兴盛(212)
干部考察失实失真原因分析及对策·····	常跃之(214)
浅谈新形势下如何准确地考察干部·····	于奉成(217)
浅谈如何提高干部考察的准确性·····	周曙光(219)
防失真 求准确 为选人用人提供可靠依据 ·····	周忠厚 董茂东(222)
改进考察方法 防止考察失真·····	魏 震(224)
提高干部考察准确性的几点思考·····	尹振鳌(227)
浅谈提高干部考察真实性的有效途径·····	单玉林(229)
考察干部缺点“难”的原因及对策·····	史玉峰(232)
影响干部考察结果准确性的原因及对策 ·····	中共莒县县委组织部(235)
浅谈干部考察结果失真现象的原因及对策·····	王玉生(237)
如何通过考察为选人用人提供准确依据·····	孙建文(239)
干部考察中了解真实情况“难”的原因及对策 ·····	丁明春 乔永前(242)
实施立体考察 提高干部考察准确性·····	王 军 魏献德(245)
走出四个误区 增强干部考察工作的针对性和实效性 ·····	王 健(247)
浅谈提高干部考察工作真实性的途径与方法·····	岳国彬(250)
防止干部考察失实失真问题的思考·····	王教民 马宗瑞(252)
防止干部考察失真失实的措施 ·····	王建华 陈宗扬 焦玉靖(255)

把握干部心理特征 提高考察的准确性·····	黄应胜(257)
浅谈防止干部考察失实失真的对策·····	颜廷华(259)
干部考察失真的心理原因探析·····	官 权(261)
防止和克服干部考察失实失真问题浅探·····	武德湘(264)

干部考察责任制

谈落实干部考察责任制·····	徐培栋(269)
关于落实干部考察责任制的几点思考·····	刘勤显(272)
落实干部考察责任制的思考·····	周鹏飞(275)
干部考察工作责任制浅谈·····	中共青岛市四方区委组织部(278)
健全完善干部考察责任制浅识·····	毕远威 高排滨(281)
如何加强干部考察工作监督·····	王守强 施皓强(283)

政绩的考察与考核

关于把握干部德才标准的哲学思考·····	陈涟远(289)
干部考察应注重潜能的考察·····	张志刚(292)
对干部政治表现考察中几个问题的思考·····	付春泽(294)
关于领导班子实绩量化考核的思考·····	刘克强(296)
浅谈如何做好当前干部政绩考察工作·····	张大勇(304)
对干部政绩考察工作的几点探索·····	李 宁(307)
浅谈如何加强对党政领导干部的实绩考察 ·····	中共金乡县委组织部(311)
考察干部政绩应坚持实践第一的观点·····	田元君 李永光(313)
干部实绩考察应注意的几个问题·····	周生民(316)
谈如何做好干部实绩考察·····	刘永忠(318)
浅谈怎样做好干部的政绩考察·····	于良文(321)
关于干部政绩考察的几点思考·····	李树森 赵吉生(324)
干部实绩考察中存在的问题及对策·····	陈兰钦(326)

建立全方位目标考核体系 深化领导班子和领导

干部考核工作……………中共济南市委组织部(329)

浅谈领导干部政绩考察问题

……………中共济南市历城区委组织部(332)

考核干部实绩的几点体会……………马登山 卢飞(335)

干部政绩考察要落到实处……………杨少涛(338)

加强和改进干部实绩考核的实践与思考……………王少军(341)

考察干部实绩应进行辩证分析……………中共齐河县委组织部(343)

政绩考察要搞好“三个结合”……………黄光金(346)

搞好干部实绩考核工作的几点思考……………张志刚 苏贤亮(348)

谈谈如何搞好干部政绩考察……………中共垦利县委组织部(351)

关于做好干部政绩考察工作的思考……………侯现彬(353)

建立制度 严格操作 提高干部政绩考察准确性

……………张冠忠 陈亚斌(355)

关于准确考察领导干部政绩的几点思考……………杜昌伟(358)

怎样做好干部政绩考察……………中共枣庄市薛城区委组织部(361)

对领导班子换届考察的几点认识……………马荣锁(363)

引入竞争机制 改进乡镇换届考察工作的实践与

思考……………杜朝生(366)

浅谈了解干部“八小时以外”表现的途径

……………鞠进增 权文松(369)

运用灵活多样的考察方式 全面把握干部的“八

小时以外”……………孙德光 刘占亮(371)

关于考察干部“八小时之外”的思考……………刘连琦(375)

考察谈话的艺术

干部考察谈话的艺术……………代连强(381)

浅谈如何做好干部考察谈话……………郭春庆(383)

怎样与考察对象谈话·····	孙志圣 王启斌 滕林波(388)
浅谈考察干部谈话的方法和艺术·····	李建运(390)
浅谈影响干部考察谈话质量的因素及对策·····	贾玉亮(393)
关于干部考察谈话技巧的思考·····	中共高青县委组织部(395)
干部考察谈话应做到“六要”·····	季保劲(397)

关于考察情况汇报和考察材料

对干部考察材料写实的几点思考·····	刘卫忠(403)
浅谈如何准确撰写干部考察材料·····	周长功(405)
干部考察材料“千人一面”的原因及对策·····	栾竞飞(408)
如何搞好考察汇报·····	中共枣庄市委组织部干部科(411)
浅谈怎样写好干部考察材料·····	徐长富 郭继田(415)
关于准确撰写干部考察材料的几点思考·····	朱邦永(417)
干部考察材料存在的问题及对策·····	中共利津县委组织部(419)
怎样避免考察材料“千人一面”现象的发生 ·····	姜敦桥 郭 彪(422)
浅析考察材料中干部的缺点与不足·····	刘 永(425)

考察者的素质要求

做好干部考察工作对考察者的素质要求·····	国际昌(431)
做好干部考察工作应具备的思维能力 ·····	中共济宁市委组织部干部科(434)
干部考察人员的素质要求·····	中共济宁市任城区委组织部(436)
干部考察工作者要有较高的素质·····	吴绍震(439)
干部考察工作者的素质要求·····	李宪忠 赵培轩(441)
干部考察人员基本素质初探·····	姜志强(443)
浅谈干部考察者应具备的职业素质·····	田中华(445)
试谈干部考察工作者的基本素质·····	袁丽新(447)

谈谈干部考察工作者的思维素质要求·····	刘华中 张可功(449)
浅谈干部考察工作者应具备的基本素质·····	马永印(452)
干部考察工作者应具备的基本素质要求·····	刘 伟(455)

附 录

《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》·····	(458)
《国家公务员暂行条例》·····	(472)
《党政领导干部考核工作暂行规定》·····	(487)
《国家公务员考核暂行规定》·····	(500)
《关于加强和完善县(市)党委、政府领导班子工作实绩 考核的通知》·····	(504)
后 记·····	(514)

关于干部考察工作

