

罗祥意 陈尤文 编著

时事出版社

國家安全行 改管理

羅祥意

国家安全行政管理

罗祥意 陈尤文 编著

时事出版社

(京)新登字 153 号

图书在版编目(CIP)数据

国家安全行政管理/罗祥意,陈允文编著. —北京:
时事出版社,1995. 3

ISBN 7-80009-275-5

I. 国… II. ①罗…②陈… III. 公安—行政管理:
治安管理 N.D523. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 00344 号

时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编:100081)

北京时事印刷厂印刷

新华书店经销

开本:787×1092 1/32 印张:10.75 字数:232 千

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—6000 定价:9.50 元

(内部发行)

内容提要

《国家安全行政管理》一书围绕国家安全行政管理的特点，从研究国家安全行政管理的基础（行政学的产生、发展，行政原理、原则，国家安全行政环境）；国家安全行政管理的主体（行政组织、行政领导）；国家安全行政行为（决策、计划、人事、机关管理、目标管理）；国家安全行政监督（法制、监督）；国家安全行政发展（行政文化）等五个方面，从理论与实践上全面阐述了国家安全行政管理的现状及其运行规律。对国家安全行政管理工作具有一定的参考与指导意义。

本书可供国家安全系统广大干部、管理专业的学生使用；各层次的公务员培训可根据不同对象，择其相关内容，有针对性地进行授课。

2003/03/03

序

行政管理学是研究国家行政管理活动规律的一门专业性、政治性、实践性很强的应用科学，又是政治学、法学、社会学、领导学、心理学、运筹学等多种学科互相交叉、互相渗透的综合性学科。它在我国社会主义现代化建设和经济、政治体制改革中起着越来越重要的作用。早在党的十一届三中全会之前，邓小平同志在中央工作会议闭幕会上的讲话中就强调指出：在实现四个现代化这场伟大的革命中，全党同志一定要善于学习，善于重新学习。“当前大多数干部还要着重抓紧三个方面的学习：一个是学经济学，一个是学科学技术，一个是学管理。学习好，才能领导好高速度、高水平的社会主义现代化建设。”党的十二大号召全党：“必须加强经济科学和管理科学的研究和应用。”1993年8月14日，国务院公布了《国家公务员暂行条例》后，已把学习行政管理知识，作为公务员培训的主要内容之一，这是提高政府工作人员素质和政府工作效率的重要措施。

国家安全行政管理既要遵循行政管理的一般原理、原则，又要体现国家安全机关的特点。国际国内形势的发展，国家安全机关所担负的光荣而艰巨的任

务，迫切要求建立具有国家安全特色的行政管理学，用以提高国家安全机关工作人员的行政管理水平，促进国家安全行政管理的科学化、现代化和法制化。

国家安全机关的行政管理，有优良的传统和丰富的经验。国家安全部组建以来，不断进行行政管理体制的改革，逐步建立、健全了各项行政管理制度。但对我们的许多同志来说，还是停留在经验型管理的阶段，没有时间和精力去把实践经验升华为理论，也不善于用理论来指导我们的行政管理实践。江南社会学院的领导和教师，在多年教学实践的基础上，进行了创造性的探讨，经过多年的艰苦努力，编写出了《国家安全行政管理》这本教材。这是我们系统第一部国家安全行政管理学的专著，对加强国家安全机关的行政管理工作，将起到重要的理论指导作用。

《国家安全行政管理》这本教材，从行政管理的一般原理出发，注意吸收和借鉴国内外有关行政管理学的一些最新科研成果，结合国家安全工作的实际，比较系统地阐述了国家安全行政管理这门科学。目前国家正在建立公务员制度，这本书可以说是应运而生，适时用于本系统的公务员培训和其他干部教育培训，对增长干部的行政管理知识和提高管理水平，必将产生广泛的、积极的影响。

希望国家安全系统的同志们善于学习，加强对行政管理科学的研究与应用。希望江南社会学院的领

导、教师和本书的编写者，在教学实践中充分听取多方面的意见，进一步充实、完善这本教材，为国家安全系统的公务员培训，为促进国家安全行政管理的科学化、现代化做出更多的贡献。

余 放

1994. 11. 22

目 录

序

第一章 总 论

第一节 国家安全行政管理的研究基础	(1)
一、行政的涵义	(1)
二、行政管理学的产生和发展	(5)
三、国家安全行政管理研究是 行政管理学的组成部分	(10)
第二节 国家安全行政管理的研究对象	(12)
一、国家安全行政管理的涵义	(12)
二、国家安全行政管理的研究对象	(13)
三、国家安全行政管理的研究范围	(15)
第三节 研究国家安全行政管理的 目的和方法	(17)
一、研究国家安全行政管理的目的与意义	(17)
二、研究国家安全行政管理的方法	(18)

第二章 国家安全行政管理原理

第一节 国家安全行政管理的特点和功能	(21)
一、国家安全行政管理的特点	(21)
二、国家安全行政管理的功能	(23)
第二节 国家安全行政管理应遵循的原理	(24)
一、系统原理	(24)

二、人本原理·····	(27)
三、权变原理·····	(30)
第三节 国家安全行政管理应坚持的原则 ·····	(31)
一、责任原则·····	(31)
二、整体原则·····	(31)
三、法制原则·····	(32)
四、沟通原则·····	(32)
五、利益原则·····	(32)
第四节 行政管理原理、原则在国家安全 行政管理中的运用 ·····	(33)
一、行政管理原理、原则对国家安全 行政管理的指导作用·····	(33)
二、运用行政管理原理、原则应结合 我国国家安全行政管理的特点·····	(35)

第三章 国家安全行政环境

第一节 国家安全行政与环境的相互作用 ·····	(39)
一、国家安全行政环境的涵义·····	(39)
二、环境与国家安全行政的相互作用·····	(40)
三、环境与国家安全行政相互作用的 基本形式·····	(44)
第二节 国家安全行政与国际环境 ·····	(45)
一、国际环境对国家安全行政的影响·····	(45)
二、争取有利于我国国家安全的国际环境·····	(50)
第三节 国家安全行政与国内环境 ·····	(52)
一、国内环境与国家安全行政的关系·····	(52)

二、国内安全环境的改善·····	(55)
------------------	------

第四章 国家安全行政组织

第一节 国家安全行政组织的涵义和特点 ·····	(57)
--------------------------	------

一、既是行政机关,又是对敌斗争的

专政机关·····	(58)
-----------	------

二、既是行政机关,又是执法机关 ·····	(58)
-----------------------	------

三、既是公开机关,又是隐蔽机关 ·····	(58)
-----------------------	------

四、既是政府机关,又是党委的职能部门 ·····	(59)
--------------------------	------

五、既是国内行政机关,又是涉外

行政管理机关·····	(59)
-------------	------

第二节 国家安全行政组织设计 ·····	(59)
----------------------	------

一、国家安全行政组织设计的依据·····	(60)
----------------------	------

二、国家安全行政组织设计的原则·····	(60)
----------------------	------

三、国家安全行政组织的划分与基本类型·····	(64)
-------------------------	------

第三节 国家安全行政组织体制 ·····	(66)
----------------------	------

一、党委领导下的行政首长负责制·····	(67)
----------------------	------

二、层级与职能结合制·····	(68)
-----------------	------

三、条块结合的双重领导体制·····	(69)
--------------------	------

第五章 国家安全行政领导

第一节 国家安全行政领导特性 ·····	(70)
----------------------	------

一、国家安全行政领导的分类·····	(70)
--------------------	------

二、国家安全行政领导的意义·····	(71)
--------------------	------

第二节 国家安全行政领导职责 ·····	(72)
----------------------	------

一、决策·····	(73)
-----------	------

二、组织·····	(74)
三、用人·····	(76)
第三节 国家安全行政领导方法和 领导艺术·····	(78)
一、国家安全行政领导应掌握的 基本领导方法·····	(78)
二、国家安全行政领导应掌握的 基本领导艺术·····	(82)
第四节 国家安全行政领导者的素养和作风·····	(87)
一、领导者的素养和作风在 领导活动中的作用·····	(87)
二、国家安全行政领导者素养和作风的 基本要求·····	(90)
三、提高领导素养的途径·····	(100)

第六章 国家安全行政决策

第一节 国家安全行政决策的意义·····	(102)
一、国家安全行政决策的涵义·····	(102)
二、国家安全行政决策的特点·····	(103)
三、国家安全行政决策在行政管理中的 地位与作用·····	(105)
第二节 国家安全行政决策程序·····	(107)
一、确立决策目标·····	(107)
二、拟定可行方案·····	(109)
三、评定最佳方案·····	(111)
第三节 国家安全行政决策实施·····	(113)

一、组织实施	(114)
二、实施反馈	(114)
三、追踪决策	(115)

第七章 国家安全行政计划

第一节 国家安全行政计划的意义	(118)
一、国家安全行政计划的涵义	(118)
二、国家安全行政计划的特性	(120)
三、国家安全行政计划的功能	(122)
第二节 国家安全行政计划设计	(124)
一、国家安全行政计划的种类	(124)
二、国家安全行政计划的设计原则	(126)
三、国家安全行政计划的设计方法	(128)
四、国家安全行政计划的设计程序	(129)
第三节 国家安全行政计划控制	(131)
一、国家安全行政计划控制的意义	(131)
二、国家安全行政计划控制的方式	(133)
三、国家安全行政计划控制的测评	(137)

第八章 国家安全人事行政

第一节 国家安全人事行政概述	(140)
一、人事行政的涵义	(140)
二、人事行政在国家安全行政管理中的 地位和作用	(141)
三、国家安全人事行政的基本内容	(142)
四、国家安全人事行政的原则	(143)

第二节 国家安全人才的需求与选配·····	(148)
一、根据人才需求状况,制定国家安全 队伍的建设规划 ·····	(148)
二、把好“进口关”,正确地选配 国家安全干部 ·····	(152)
第三节 国家安全人事行政制度·····	(161)
一、国家公务员制度的意义和内容 ·····	(162)
二、国家安全人事行政的主要制度 ·····	(163)
第四节 警衔制·····	(180)
一、警衔制的内容 ·····	(180)
二、警衔制的意义 ·····	(185)

第九章 国家安全机关管理

第一节 国家安全机关办公厅(室)的 行政管理·····	(187)
一、国家安全机关办公厅(室) 行政管理的特性 ·····	(188)
二、国家安全机关办公厅(室)行政管理的 主要内容和要求 ·····	(190)
第二节 国家安全机关行政事务管理·····	(202)
一、财务管理 ·····	(202)
二、物资管理 ·····	(206)
三、房地产管理 ·····	(207)
四、环境管理 ·····	(207)
五、日常生活事务管理 ·····	(207)
六、接待事务管理 ·····	(207)

第三节 国家安全机关管理的基本原则·····	(209)
一、党性原则·····	(209)
二、廉政勤政原则·····	(210)
三、分工合作原则·····	(211)
四、务实原则·····	(212)
五、效能原则·····	(213)
六、民主与法制相结合的原则·····	(214)

第十章 国家安全目标管理

第一节 国家安全目标管理概述·····	(215)
一、国家安全目标管理的涵义和特性·····	(216)
二、国家安全目标体系·····	(219)
第二节 国家安全目标管理原则·····	(223)
一、制定目标的原则依据·····	(223)
二、国家安全目标分解形式与程序·····	(226)
三、国家安全目标实施与控制·····	(231)
第三节 国家安全目标的考评与奖惩·····	(235)
一、目标考评的原则·····	(235)
二、目标考评的内容·····	(236)
三、目标考评的方法·····	(241)
四、目标考评的奖惩·····	(243)

第十一章 国家安全行政法制

第一节 国家安全行政法规·····	(245)
一、国家安全行政法规的概念·····	(245)
二、国家安全行政法规的特征·····	(246)

三、国家安全行政法规的渊源	(247)
四、国家安全行政法规的作用	(249)
第二节 国家安全行政立法	(250)
一、国家安全行政立法的涵义	(250)
二、国家安全行政立法的基本原则	(251)
三、国家安全行政立法的程序	(253)
四、进一步加强我国国家安全行政立法	(255)
第三节 国家安全行政诉讼	(255)
一、国家安全行政诉讼的概念	(255)
二、国家安全行政诉讼的意义	(257)
三、国家安全行政诉讼的基本原则	(258)
四、国家安全行政诉讼的受理范围	(262)
五、国家安全机关在行政诉讼中的 权利与义务	(263)
六、国家安全行政诉讼的起诉与受理	(265)
七、国家安全行政诉讼的 审理、判决与执行	(267)

第十二章 国家安全行政监督

第一节 国家安全行政监督体系	(270)
一、行政监督的涵义及特征	(270)
二、国家安全行政监督体系	(272)
第二节 国家安全行政监察	(276)
一、行政监察概述	(276)
二、国家安全行政监察职能	(277)
三、国家安全行政监察机构的主要任务	(278)

四、国家安全行政监察机构的权限	(282)
五、国家安全行政监察工作	
应遵循的基本原则	(284)
第三节 国家安全机关内部审计	(287)
一、国家安全机关内部审计机构的	
建立和发展	(288)
二、国家安全机关内部审计概念及特点	(288)
三、国家安全机关内部审计机构的	
任务和职权	(290)
四、国家安全机关内部审计	
应遵循的原则	(291)
第四节 国家安全机关的廉政建设	(292)
一、保廉反腐是国家安全机关建设的	
长期任务	(293)
二、综合治理、突出重点	(294)
三、充分发挥监察审计机构在	
廉政建设中的职能作用	(296)

第十三章 国家安全行政文化

第一节 国家安全行政文化概述	(297)
一、国家安全行政文化的概念	(297)
二、国家安全行政文化的意义	(299)
三、国家安全行政文化的层次	(301)
第二节 国家安全行政文化的结构	(303)
一、精神性行政文化	(303)
二、制度性行政文化	(306)

三、物质性行政文化	(308)
第三节 国家安全行政文化的功能	(309)
一、制约功能	(309)
二、聚合功能	(312)
三、运作功能	(315)
第四节 国家安全行政文化的整合与发展	(316)
一、改善行政关系,增强行政组织的 内聚力	(317)
二、激励行政热情,提高行政效率	(318)
三、提高行政能力,推进国家安全事业的 发展	(319)
主要参考书目	(323)
后 记	(325)