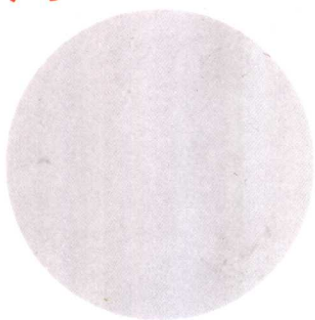


保护国内市场的 新击点

再论入世后
行业协会对中国国内市场的
保护作用



张经/著

工商出版社

保护国内市场的新击点

——再论入世后行业协会对
中国国内市场的保护作用

张经 著

工商出版社

责任编辑 张宏民 张欣然

封面设计 欣然

图书在版编目(CIP)数据

保护国内市场的新击点:再论入世后行业协会对中国国内市场的保护作用/张经著. —北京:工商出版社,2002.10

ISBN 7-80012-754-0

I. 保… II. 张… III. 行业组织-协会-作用-研究-中国 IV. F203

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 075888 号

书名/保护国内市场的新击点

——再论入世后行业协会对中国国内市场的保护作用

著者/张 经

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/19.25 字数/482 千

版本/2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,63748686

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 7-80012-754-0/F·380

定价:36.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

在对外开放的全过程中,我们要始终注意正确处理好对外开放、发展国民经济与维护国家利益和安全的关系,十分注意并切实维护国家利益和安全。

——江泽民 2002 年 1 月 25 日在
《国际形势与世贸组织》高级研讨班座
谈会上的讲话

自序

就在本书快要煞青的时候,从2002年7月29日的《北京青年报》上看到两篇分开刊登的报道。第一篇的标题为《汉江捞起亚马逊鱼》,大致内容如下:“据《楚天都市报》报道,7月27日,汉江上捞起的一条怪鱼,经中国科学院水生生物研究所专家鉴定,是来自南美亚马逊河流域的‘下口鲶’,水生专家为外种入侵感到担忧。”该所的陈炜教授判断,它肯定是作为观赏鱼被人带入中国,又被弃入江河中的。陈教授认为,随意把外来物种放入我国江湖流域,极易造成“生物入侵”。它们一旦通过繁殖形成种群,很有可能会对中国的江湖的生态平衡带来灾难性的破坏。

据专家介绍,那种中国人几乎都很熟悉的叫“水葫芦”的植物,原产于南美洲。50年代作为猪饲料被引进中国。但因其“近乎疯狂”的繁殖速度而泛滥成灾,因而被列为“世界十大害草”之一。美丽宜人的云南昆明市为治理原碧水蓝天的滇池里的水葫芦,近年来已花费40多亿元,还没有显著成效。现在,水葫芦又在开始向武汉东湖、马沧湖和汉江进攻了。^[注1]另一则消息也是关于鱼的,只不过发生在美国。标题为:《蛇头鱼吓煞美国人》——一种在我国司空见惯的淡水鱼被美国内务部部长称为

“像来自恐怖电影里的东西”。马里兰州政府还专门成立了一个由科学家组成的小组,研究如何尽快消灭在该州一个池塘内发现的 100 多条这种鱼。

美国布什政府于 7 月 26 日已经发出一份建议,要求禁止进口和跨州贸易共 28 个种类的蛇头鱼。美国已经有 13 个州公布了禁令,任何人不得拥有活着的蛇头鱼。美国内务部的禁令则规定,任何运输蛇头鱼的违禁者将被处以最长达 6 个月的监禁。这一场风波的主角——蛇头鱼,就是我国大人小孩都认识的黑鱼,也叫乌鱼。^[注2]

读后感触颇多颇深。

同样的危害,美国鱼来到中国,有良知的新闻工作者最多请出个专家教授呼吁呼吁;而中国鱼去到美国,连总统都被惊动了。包括各州的禁令,大大超过 12 道金牌。有呼吁,有措施,有行动,所有的“恐怖”心情后面也许还有某种对中国在内的所有外国的“东西”进入美国市场圈儿时惯有的反感甚至敌视。

同样的危害,在中国这样的发展中国家尚无有效的办法予以控制和解决的时候,美国人为什么不先下一道禁令把住自己的国门,不让那些有可能破坏他国的生态环境的物种甚至产品流出呢?为什么不对这种另一类市场的侵犯行为承担应由自己承担的责任呢?

同样的危害,中国的有关部门为什么总习惯于在自己的身上查找原因,而不能理直气壮地围追堵截和查封“入侵”的物种并一直推演到“入侵”我国市场的商品甚至有悖于祖国和民族根本利益的那些主体和行为呢?

同样的危害,中国的“东西”到了美国构成了竟然需由政府出面应对的“入侵”,美国的“东西”进入了中国,仅从报纸上流露出来的反应来看,却是不清楚应由中国的哪一个政府部门来负责处理这种且先不必将之称为案件的事情。

最后,同样的危害,如果连物种不经意的流入都能上升定性为“入侵”的话,那么,我们几乎已经熟视无睹的那些无序无限进入中国国内市场、距离中国广大消费者的需求有一段遥远的路途的外国商品、外国市场行为、外国思维逻辑、还有那些只局限于外国文化的用语和辞汇,等等等等,难道不是更能定性为某种性质的“入侵”吗?!

电影《上甘岭》那支脍炙人口、流传数十年依旧激情满怀的插曲《我的祖国》中有两句经典之语:“朋友来了有好酒,若是那豺狼来了,迎接它的有猎枪!”在中国入世近一年的今天,我们重新轻吟这首歌曲,是不是会使我们的头脑更加清醒一些,对我们在国内市场中发生发现的一些缺憾和问题是不是会得出几点新的看法和结论呢?!本书的宗旨,就是试图研究在中国入世后,政府不便像从前那样管理和维护市场、企业不能像从前那样靠政府建立和闯荡市场时,深窖中的“好酒”如何礼貌地请朋友品尝,悬壁上的“猎枪”怎样扳响扳机准确地射向豺狼。

这大约就是我不顾自己的水平和本事,死活要完成本书的潜在的真实的原动力吧!自序结束的时候需要强调的是,本书所述均为个人观点。

因为2001年11月曾写有《行业协会与中国入世——

论加入 WTO 后行业协会对国内市场的保护作用》一本薄册,所以此册大言不惭地起名“再论”。望谅。

作 者

2002 年 9 月

注释:

【注 1】《北京青年报》2002 年 7 月 29 日,第 6 版,李辉。

【注 2】《北京青年报》2002 年 7 月 29 日,第 32 版,珍子。

目 录

自 序	(1)
-----------	-----

第一部分 行业协会的历史与现状

第一章 近代国外行业协会的产生、发展与变革 ...	(3)
第二章 市场经济条件下国外行业协会的发展情况	(19)
第三章 英美型国家行业协会简况	(36)
第四章 大陆型国家行业协会简况	(52)
第五章 日本型行业协会简况	(73)
第六章 其他国家或地区的行业协会简况	(96)
第七章 国外期货证券类行业协会的实例	(104)
第八章 国外广告业行业协会的有关情况	(116)
第九章 国外有关信用行为的行业协会的实例	(129)
第十章 中国历史上行业组织的产生、发展及变迁	(135)
第十一章 中国改革开放后行业协会组织的发展	(142)
第十二章 党中央国务院对行业协会等组织的重	

	视与关心	(158)
第十三章	行业协会作为市场中间服务组织,是市场经济体制下市场结构的重要组成部分	(169)
第十四章	行业协会通过行规的制发戒律企业行为和规范市场	(192)

第二部分 行业协会承担融入世后“政府放开、市场管住”的历史性任务

第十五章	入世绝不意味着新成员国必须彻底放开自己的国内市场	(209)
第十六章	行业协会对行业内企业自律的作用	(220)
第十七章	行业协会拟订国家及行业技术标准的优势	(227)
第十八章	行业协会对本行业市场的规划作用	(245)
第十九章	行业协会在经济全球化面前对国内市场的保护作用	(273)
第二十章	行业协会在外资无序进入国内市场时的规范作用	(280)
第二十一章	行业协会对同业企业的市场引导作用	(328)
第二十二章	行业协会以行业整体的姿态组织同业企业积极应诉反倾销贸易案件的作用	(352)

第二十三章	行业协会评价市场的优势	(385)
第二十四章	行业协会先行草拟法案、减轻政府与 立法机关负担的作用	(391)
第二十五章	行业协会对政府及行政部门的不当 行政行为进行监督的作用	(394)
第二十六章	行业协会是政府机构改革、人员分流 的保证	(398)
第二十七章	行业协会可以大力开展职工培训、广 泛开展国际交流	(404)
第二十八章	中国农民应当有自己的行业协会··	(407)

第三部分 发展中国行业协会需要 研究和解决的问题

第二十九章	目前行业协会的现状 & 面临的主要 问题	(447)
第三十章	行业协会得以生存和发展的法律环境	(474)
第三十一章	行业协会与其他组织的相同和区别	(503)
第三十二章	行业协会的经费	(524)
第三十三章	行业协会与“二政府”的区别	(527)
第三十四章	行业协会应当注意的问题	(536)
第三十五章	一个值得警惕的信号	(550)
第三十六章	关于制定《行业协会法(或条例)》的	

	建议	(555)
第三十七章	中国社会各界对行业协会的热情期盼	(566)
结束语并跋		(602)

第一部分

行业协会的历史与现况

第一章 近代国外行业协会的 产生、发展与变革

人类生存繁衍的需求,其直接的结果是出现了劳动。由于劳动,使得人类从低级动物逐步发展演变为主宰世界的高级动物。在劳动由单独人的行为扩展为人群的行为,在劳动由个人生产逐渐扩展为群体的生产,继而最终形成该种生产方式与制作行为的产业化的最初规模后,行业的特色与独立性日渐突出。为保证这一行业的生产能力和交换的优越性,该行业中,后来发展到社会上的一些较为优秀的、被该行业的大部分企业所信赖的分子就自然而然地被行业同仁挑选或推介而出现在其他行业面前,成为该行业的某种意义上整体利益的代表。他们在完成足以实现自己和家庭得以生存的劳动的同时,为了行业内某些团体的利益,更多的是为了整个行业与其他行业之间的交易关系的协调和公正,付出了一定的开始是无偿、后来逐渐可以从由此种协调和追求公正结果的行为所取得的行业利润中,获取一定报酬的非专业性的劳动。这些劳动在被同行业大部分成员所认可时,其代表所形成的起始是临时性、松散性、应急性的,而后变成永久性、紧密性、规范型的结构和集合,就是人类社会发展到一定阶段所出现的最初的一批行业协会的雏形。

马克思指出:“行会是手工业劳动发展的特殊形态”^[注1],它的形成是“以劳动的、手工业的城市的发展到一定高度”^[注2]为前提的。根据现有历史资料,行会最早出现于公元前七世纪左右^[注3]。当时世界上一些文明相对先进的国家,如中国、埃及、印度、希腊

等,社会经济发展到空前的程度,手工业、商业发达,城镇数量不断增多,城市规模不断扩大,行业协会也正是在这种历史阶段中在这些国家或地区首先出现^[注4]。“商业贸易的发展,使商人们也组成了自己的同业公会”^[注5]。

早期的行会经过了一个漫长的孕育和生长阶段,到中世纪后开始进入它的兴盛时期。尤其在西欧经济发展的带动下,在当手工业生产水平以及商业经济的发展达到一定程度,尤其是当以工商业为经济基础的中心——城市兴起并增加后,大量的工商业者集中在一起,长期的生产、销售等经营活动的联系,使得他们为了保护共同利益,必须开始越来越限制外来经商者和新出现的生产者与自己争夺生计、地盘,也为了在强敌面前避免同行业业主之间的内部竞争,行会开始大量发展起来。^[注6]

因为作为单个的工商业者或者企业,初始阶段都是散居各处,零星分散;独立成体,封闭孤立;各行其是,盲目生产;自食其力,力量弱小。这些状况不足以保障本行业的利益甚至连自己的利益都保障不了。因此,同行业的企业自然发生了一个共同的利益或者要求,这就是相互结成集团。亚里士多德指出:“人们为了获得特别的好处,通过为生活的目的提供某些特别的东西而聚到一处;同样,政治集团看来是为它所带来的总的好处而言自发地聚到一处并继续存在下去。”^[注7]莱昂·费斯延格认为:“集团成员身份的吸引力并不仅仅在于一种归属感,而在于能够通过这一成员身份获得一些什么。”^[注8]可以说,人们是为了共同利益而聚到一起结成团体的。马克思恩格斯指出,中世纪西欧行业会的出现,在于“联合起来反对勾结在一起的掠夺性的贵族的必要性,在实业家同时又是商人时期对共同市场的需要,流入当时繁华城市的逃亡农奴的竞争的加剧,全国的封建结构——所有这一切产生了行会。”^[注9]事物是在对抗中发展壮大的,只有联合起来才能赢得对抗。所以,为了反对有效就不能游兵散勇而必须组织团体,社会组

织团体是逼出来的。【注10】

马克思就曾经这样描述这个阶段的这一历史现象：“不断流入城市的逃亡农奴的竞争；乡村反对城市连年不断的战争，以及由此产生的组织城市武装力量的必要性；共同占有某种手艺而形成的联系；在公共场所出卖自己的商品（当时的手工业者同时也是商人）的必要和与此相联系的禁止外人进入公共场所的规定；各手工业间利益的对立；保护辛苦学来的手艺的必要；全国性的封建组织——所有这些都是各行各业的手艺人联合为行会的原因。”【注11】

中世纪城市的手工业者建立了行会组织。要了解封建西欧手工业生产的性质及特征，必须研究他们的组织——手工业行会。要追溯手工业行会的起源，会遇到很大困难，因为早期行会的史料十分稀少，它大约是秘密组织的，不为市政当局或封建主所承认。直到1256年，英国国王还禁止在诺里季成立行会，认为它有损王室利益。较多的行会资料是13世纪的，这已是它的成熟的形态了。

所以，对于行会组织的产生根源，只能推测为大约在初期的城市中，各行手工业者为了维护本身的利益，和外界的压迫、威胁及各种不利因素斗争，有必要结成一种团体。而残存的对农村公社的追忆，正好提供了现成的组织观念和组织办法，因而行会逐渐产生。这时，行会是按行业组织的。一个城市内同行业的师傅是全权会员，出席全行大会。大会选举行长及其他执事人员，讨论并决定重大问题，接受新成员入会，听取行长的会务报告，拟定本行规章制度，并决定对一些违犯行规者的处分，所以是一个权力机构。当然也并不是所有行会都有权选择自己的首脑及其他人员。早先法国的行长是由国王或封建主指定的。后来一些行会取得国王所授特权证书，才得以自由选举。【注12】

为了本书观点在后文的展开，笔者在这里就马克思上述观点