

（書叢濟經洲美丁拉及洲非）

輯九〇二第字非

非丁

變轉的業農達干烏



印編心中料資洲美丁拉及洲非

院八一一街第樓市北臺

日十三月四年七十五國民華中



非洲及拉丁美洲經濟叢書 非字第二〇九輯

烏干達農業的轉變

中華民國五十七年四月三十日出版

發行人 李 國 鼎

編輯人 劉 鳳 文

發行所 非洲及拉丁美洲資料中心

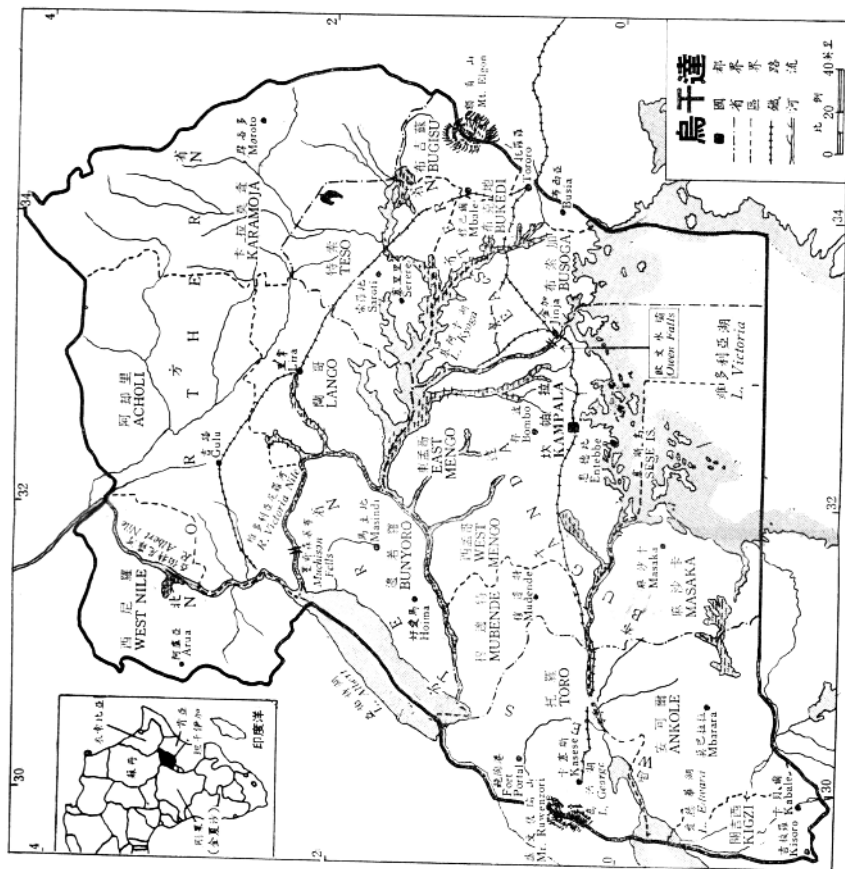
地址：臺北市懷寧街一一八號

電話：六四三九六
二八六一一樓五二〇・五四四分機

印刷所 大 藝 印 刷 廠

地址：臺北市環河北街七十九號
電話：五五三九九〇

訂 價 本輯售價新臺幣十五元



瘦千腿

都界界路流
國省區鐵河

比 例 40% 20%

烏干達農業的轉變

目次

一、概 述	一
二、農業發展簡史	八
三、生產組織	二一
耕種面積(一一)	
牲畜數量(一五)	
農地運用辦法(一七)	
生產器具的採購(二〇)	
資本之投置(二三)	
四、農業生產力	二六
生產的組成(三一)	

五、運銷機構和設施.....三八

市場消息的傳播(四一)

運輸(四二)

六、運銷過程.....四五

七、官方的價格政策.....五〇

八、促進轉變的各項因素.....五三

政府各項政策(五五)

政府對生產的直接介入(六九)

烏干達農業的轉變

一、概 述

在追溯二次世界大戰以來非洲農業的發展時。烏干達提供了很好的個案研究的資料，因為它在許多方面都足以供作標準。烏干達並不特別富，也不特別窮，既不特別落後，也不特別進步，她的經濟仰賴農作物的輸出，但她的疆域仍包括那些幾乎仍停留在自給農耕階段的邊遠地區。烏干達的氣候與植物生長狀態和東非及西非頗為近似。非非洲人經營的大農場是經濟中的動力之一，但此項動力並不足以改變非洲農業自然發展。現有的統計數字和記載資料足以和從任何非洲國家獲得者一樣令人滿意，但在此有一點必須特別指出。在一九四五—六〇年這段期間，烏干達是東非關稅聯盟的一部份，這個聯盟的組成國也包括肯亞與坦干伊加。這個地區的進出口均有很完整的官方紀錄，其中對烏干達的輸出記載得尤其詳盡。但有關這三個領土之間貨品來往的記載，資料就遠不及全地區進出口那樣完整（本報告中已採用所有的此類紀錄）；而且由於在此期間烏干達特別是向肯亞輸出很多的農產品，讀者必須注意，因未計算這些並未被正式視為「輸出」的來往貨品，故對烏干達的生產與財富有所低估。

研究一九四五年以來的農業變遷，必須先對當時的情況有一簡要認識。茲先從人口討論起。一九四八年的人口普查顯示，烏干達的人口中九九·二%是非洲人種。就人種學而言，烏干達人種可明顯地分為兩大部。居住在該國南半部的幾乎全是班都 (Bantu) 部落，和小部份赫買 (Hamite) 族——包括安可爾 (Ankole) 區畜牛為生的巴希馬 (Bahima) 人。在布干達 (Buganda) 王國及邊若羅 (Bunyoro)、托羅 (Toro) 與安可爾諸區，人民効忠於世襲的君主，這些君主的位置受到與英國政府之間的協定保障。這些君主中最重要的是布干達的國王 (Kabaka)，他的地方議會被稱為魯吉柯 (Lukiiko)。這些班都族人都是個人主義的農民，每個男子和他的妻子協力經營他們的農場，他們的子女從旁協助，有時還雇用一些勞工。

在北方省及東方省的一部份，居住的是所操語言和班都族截然不同的尼羅 (Nilotic) 族或尼羅—赫買 (Nilo-Hamitic) 族部落。他們沒有世襲的酋長，較易於從事集體勞作，以共同開發他們的農地。

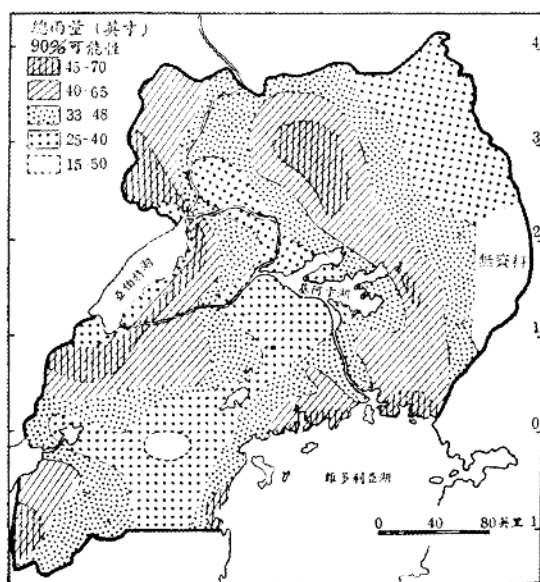
一九四八年烏干達境內非非洲人口僅四一、〇〇〇人，其中大多數是亞洲人（以印度人佔大多數）。他們大都是商人，對烏干達經濟的發展貢獻很大，而且直到今日，他們仍經營着該國的大部份商業及製造業。少數歐洲人口（一九四五年時估計約二、五八三人）主要是由政府官員、傳教士、商人及他們的眷屬組成。

湯馬士 (H. B. Thomas) 與史各特 (R. Scott) 在合著的「烏干達」一書中簡要敘述了烏干達的人種與歷史。英格漢 (K. Ingham) 則在「現代烏干達的形成」(The Making of Modern Uganda) 一書中介紹了該國最近的一段歷史。

儘管烏干達橫跨在赤道上，由於幾乎國土全境的海拔均在三、〇〇〇—五、〇〇〇英尺之間，氣溫因而趨於溫和。在烏干達中心地帶的坎帕拉 (Kampala) 每年的平均氣溫是華氏六九度，每日平均最高氣溫華氏七九度，每日平均最低氣溫華氏六三度。在較炎熱的北部古路 (Gulu) 地方，每年平均氣溫華氏七四度，每日平均最高氣溫華氏八五度，每日平均最低氣溫華氏六五度。農耕地區的海拔約七、〇〇〇英尺，包括額貢山 (Elgon) 與盧文佐瑞山 (Ruvenzori) 一帶面積不大的崎嶇地區與開吉西 (Kigezi) 區，高於這個高度就會遭遇到嚴霜的侵襲。

韓德森 (J. P. Henderson) 出版了一本關於烏干達雨量有益的簡要報告。和其他熱帶地區一樣，烏干達每年雨量的變化很大。例如，韓德森指出，在平均每年雨量六一・三英寸的恩德比 (Entebbe)，有一年的平均雨量高達八九英寸，但另一年的平均雨量却只有三九・三英寸。基於這一點，對農業從業者而言，記述每年平均雨量的簡單數字並非十分安全的指引。現代的趨勢是，寧可為任何地區製一些圖，顯示在確定的若干年內，達到所記載最低雨量的或然率。本書複製了一幅有關烏干達的此種地圖。圖上顯示，東北及中南兩地區是該國雨

烏干達雨量圖



量稀少的兩大地區。這也包括了烏干達的兩大牧區：卡拉莫查牧區(Karamoja)與安可爾及西麻沙卡牧區(Masaka)。在這兩個區域畜牛在經濟上的重要性尤大於種植農作物。

烏干達境內各地每年雨量的分配並不平均，介於兩個多雨季節之間的乾旱時期在烏干達南半部情形並不嚴重，在該地區，普遍種植多年生作物，而且通常一年生作物在一年中也可有兩季收成。在北半部（通常指基阿卡湖 Lake Kyoga 以北地區）從十一月到翌年三月的乾旱季節較為嚴重，延續的時間也較長，除非是很短期的作物，否則一年若要收成二季即是冒險。

和大多數非洲國家相比較，烏干達的一般氣候情況特別有利於農業。

烏干達中部的地形是一塊割裂很厲害的平原(Peneplain)，這塊平原在西南部轉變為較尖削，在北部轉變為起伏的坡地。因此幾乎到處都是連續接壤的垂曲線狀。典型的這種土鏈是由山頂上淺粗骨土、山坡上較深的壤土，與山谷沼澤中的沖積土組成。在構成土鏈的這幾種土地中，以山坡上的土地面積最大，在農業上的用途也最廣。在布干達的逾一半地區，托羅與邊若羅兩區鄰接的大部份地區以及從布索加(Busoga)到肯亞邊境的維多利亞湖(Lake Victoria)四岸，這些坡地上的泥土都是深而肥沃的紅色壤土。它們構成非洲境內面積最大的真正沃土區域之一。在西南部各區，卡拉格威安哥里(Karagwe-Ankolean)岩石之上，土壤的顏色較近似褐色，肥沃的程度稍遜。在烏干達北部，坡地土壤很顯著地較輕，顏色較灰或

較褐。在這些地區，農作物生產量不及南半部那樣豐饒。在所佔面積較小的幾種土壤中，值得一提的是額貢山的肥沃火山土，盧文佐瑞山的山麓小丘，與開吉西區的一小部份土地。

近年來烏干達曾對該國的全部土壤作了一項研究，農業部並出版了一項有關這項研究工作的詳盡報告。

烏干達的大部份地區目前或一向都在實施輪替耕種或畜牧，因此殘存的天然草木已非常的少。

大部份在森林保留地的未開放森林，面積估計僅佔烏干達土地總面積的二・三%。不過儘管森林區的面積很小，其餘尚未耕種的土地大都是草木雜生的大草原，那裡生長的大樹木密度不一，自開拓的森林地到疏疏落落的品種樹木。在維多利亞湖週圍地區，高大的象草是主要的草類，在其他大部份地區，則以較矮小的草類佔絕大比例。此外尚有許多生長特別草類的面積較小地區，這些地區包括生長紙草的沼澤，在安可爾區內的一些無樹草地，與在卡拉莫查區內矮樹覆蓋的草原。烏干達農業部曾對該國的草木進行一項調查研究，一九六一年時一項類似土壤調查研究報告已近完成階段。

烏干達境內的遊獵巨獸為數不少，晚近牠們在經濟上的重要性主要在於吸引遊客，在國立伊利沙白女王公園與國立墨奇森瀑布（Murchison Falls）公園這兩大國立公園中情形尤其如此——這兩個國立公園建於一九五二年。

湯馬士與史各特曾於一九三五年說：「曾經是土著男子主要活動之一的狩獵，現已被列爲他們的假日娛樂之一。」自從那時以來，儘管這種「假日」活動包括在狩獵保留地的偷獵，但由於推廣耕種與畜牧，未來狩獵保留地的劃定，以及爲了推行撲滅萃蠅運動大量捕殺野獸，狩獵的重要行業已再度減少。目前只有在一兩處人口較稀少的地區——諸如阿却里區(Acholi)——獵獲的肉類仍構成食物中的一小部份。

不過，野獸對農作物造成的破壞也很大。其中以大象造成的災害最爲驚人。爲了防止此種災害，每年被射殺的大象達一、〇〇〇頭。但若累積起來看，一些較小的動物——包括猿猴、松鼠、蔗鼠、豪豬及鳥類——對農作物造成的損害尤大。一九四五年時狩獵法不得不加以修改以保護豹子免於被一概獵殺，因爲豹子對野豬具有一種天然的控制力，後者對農作物的威脅正在日增。

二、農業發展簡史

英國於一八九三年宣佈烏干達是它的被保護國，不過早在二十年前烏干達目前的全部領土實際上即已由英國治理。在英國統治烏干達的早期，象牙是烏干達的主要輸出品，但自從從海岸通吉松慕（Kisumu）——該處和烏干達之間有行駛湖上的汽輪來往——的鐵路於一九〇二年建成後，該國乃可輸出體積較龐大的商品。一九〇四年烏干達開始種植美國高厚種的棉花，於是棉花遂迅速成為該國的主要輸出品，為該國帶來了中度的繁榮，為許多其他非洲國家所稱羨。逐漸顯現的棉花運銷與軋棉等方面的缺點，導致一九二六年一項立法的通過，在該項立法下，棉花業受到相當嚴格的管制。根據該項立法，運銷只限於在一定的季節內進行，購買也限定在一定地區內進行，以避免不同品種的混淆。同時軋棉工廠的設置與經營也都受到管制，必須先獲得政府許可。由於軋棉廠設置過多，其中有一部份根本的作用不用來軋棉，而被用來充作購買站。

烏干達政府對該國只依賴一種出口產品一點感到擔憂，因此它曾積極鼓勵其他農業輸出品。在布干達種植羅伯特種的咖啡，即係從苗圃發給咖啡幼苗予以鼓勵，一九三〇年代中，該苗圃的咖啡幼苗達到每年約一、〇〇〇、〇〇〇株，並開始提供了大量的輸出收入。阿拉伯種咖啡工業在額貢山高地區組成一布吉蘇（Bugisu）咖啡委員會，主持會議的成員主要

皆爲政府官員，但該委員會計劃最後將改組爲一個合作社組織。主要設在邊若羅的菸草工業，由於爲其準備了政府苗圃、種菸訓練、冰雹損害賠償及包裝工廠，業已受到撫育；其規模雖小，但已成爲經濟的第三大支柱。少數而繼續變動的輸出糧食作物中，主要爲良好收穫年中獲得剩餘的花生、其他豆類及芝麻。

一九四五年，烏干達約四分之一的耕地都係種植輸出作物。其餘的四分之三則用來耕種糧食作物。自從被英國管理以來，烏干達的糧食作物，除了耕種方法學習了以牛耕犁，而爲東方省與北方省廣爲採用外，其產量很少有過變化。在南方班都等雨量分配很平均的地區，主要的糧食作物爲羊角蕉；在乾旱的北方則爲小米。這兩個地區次要的糧食作物，包括蘆粟、甘薯、樹薯、花生及蠶豆。

非洲的農業發展，在烏干達的勢力不大，擁有自己農場的歐洲人或亞洲人人數是否超過一百人殊屬疑問。但這些人對經濟却甚重要，因爲在一九四五年他們都是供國內消費或輸出的食糖、茶葉、橡膠和瓊麻的唯一生產者。茶葉在經濟上似乎具有特別光明的前途，兩個大規模印度人的農場生產的食糖，除足供國內需要外尚可作若干的輸出。

一九三九年的一般經濟情勢，除了政府必需加以管制的部門外（如棉花銷售的情形，其他部門都可自由競爭。因此爲保護咖啡的品質，自一九三六年起，對非洲人種植的輸出咖啡實行檢查及分等工作，並且咖啡加工僅限制於有執照的加工廠。一九〇六年以來，政府已不

准許新土地轉入非洲人的手中。一九四五年，烏干達仍爲國際茶葉協定的會員國，所以種茶面積繼續遭到限制。一般說來，土地制度仍遵照土著習慣法行使。雖然保護地政府已指定所有未割讓的土地列爲皇家土地（布干達內的土地例外），但這項制度並未受到干擾。根據一九〇〇年烏干達協定的條款，這個王國約一半的土地發給布干達的領導貴族作爲他們的私有土地。自那時以後，這些地區（當時稱「梅羅」Mero 土地）由於買賣而分成許多很小塊的部份；不過許多布干達人仍爲大地主，在他們的地產上多住有付出租金的佃農。

第二次世界大戰期間發生了一項例外情形，幾乎所有的農產品不是在運銷上受到政府的管制，就是由政府透過其供應部直接收購。這些運銷制度在後章討論到一九四五年時再作詳細的敘述。

在杜昔耳（Tochill）於一九四〇年所著「烏干達農業」一書第十五頁有一篇關於「第二次世界大戰前烏干達農業」的詳盡報告，一九五九年薛格萊（Wrigley）也著有一本關於烏干達農業之簡短歷史一書，書名爲「烏干達之作物及財富」。

三、生產組織

在我們研究的這個早期階段，所見到的都是些片斷的統計數字。這並不是因為烏干達政府的無能，它在這方面所做的確比許多熱帶國家政府所做的超出很多，而是因為所能獲得的人員與基金有限，實不可能得到關於小農耕作的可靠資料。

耕種面積

農業部在其每年的年終報告中均發表有農作物種植面積估計表。此一估計表係按兩種方法擬定。在布干達以外，以酋長們的每一作物種植地數量的每月報酬，乘以由抽樣戶測量法所決定的該作物種植地的平均大小。在布干達以內，以每年由抽樣戶測量法所決定的每一納稅人平均作物面積，乘以納稅人所得於布干達政府的報酬。這兩種方法都欠缺正確性。甚至在極為仔細的棉花估計情形下，政府所作的抽樣檢查顯示，此等估計數字在布干達以外地區有時誤差到六〇%之多。對這些統計數字正確性的一項調查報告已被發表；用來取代以前官方數字的一九四五—五六年修正的作物面積概數表也已製出。在任何情形下，這些數字都係顯示作物種植面積，而非所有被使用的土地。由於烏干達係實行兩期耕種，在這個保護地的大部地區，許多種植玉蜀黍的面積，可能在同年後半期再被認為是種植棉花的面積，其他

作物的情形也是一樣。外籍人員農場的作物面積，是要求場主填寫年終表格，所以這些數字的正確性多數未經檢核。這些表中所列的各個或每類作物的標題，許多年來也都不相同。

然而，這些表雖有許多缺點，但它們是每年作物種植概數的唯一資料，由於這種價值，茲將一九四五及一九六〇年的大概數字列如表一。該表顯示，作物種植面積在這段時期中有明顯的增加，自六、〇八五、六〇〇增為八、五八八、九〇〇英畝，增加了四一·一%。

表一 烏干達作物種植面積估計

糧食作物	一九四五年	一九六〇年
小羊角米 甘蔗 樹薯 蘆粟 蠶豆 花生 芝麻 玉蜀黍 豌豆 稻米	一、 〇八四三 八七六〇 四二六〇 三九六〇 二七三〇 一五二〇 〇四一〇 九三〇〇 八二〇〇 七一〇〇 六〇〇〇 四九〇〇 三八〇〇 二七〇〇 一六〇〇 〇五〇〇 九四〇〇 八三〇〇 七二〇〇 六一〇〇 五〇〇〇 三九〇〇 二八〇〇 一七〇〇 〇六〇〇 九五〇〇 八四〇〇 七三〇〇 六二〇〇 五一〇〇 四〇〇〇 二九〇〇 一八〇〇 〇七〇〇 九六〇〇 八五〇〇 七四〇〇 六三〇〇 五二〇〇 四一〇〇 三〇〇〇 一九〇〇 〇八〇〇 九七〇〇 八六〇〇 七五〇〇 六四〇〇 五三〇〇 四二〇〇 三一〇〇 二〇〇〇 一〇〇〇 〇〇〇〇	一、 一五五五 五四四〇 四三八五 三七八五 二七三〇 一六八五 〇六四〇 九五九五 八五五〇 七五〇五 六四六〇 五四一五 四三七〇 三三二五 二二八〇 一二三五 〇一九〇 九一四五 八一〇〇 七〇五五 六〇一〇 四九六五 三九二〇 二八七五 一八三〇 〇七八五 九七四〇 八六九五 七六五〇 六六〇五 五五六〇 四五一五 三五七〇 二五二五 一四八〇 〇四三五 九四〇〇 八三五五 七三〇〇 六二五五 五二一〇 四一六五 三一二十 二〇七五 一〇三〇 〇〇八五 九〇四〇 八〇〇五 六九六〇 五九一五 四八七〇 三八二五 二七八〇 一七三五 〇六九〇 九六四五 八六一〇 七五六五 六五二〇 五四七五 四四三〇 三三八五 二八四〇 一七九五 〇七五〇 九七〇五 八六六〇 七六一五 六五七〇 五五二五 四四八〇 三四三五 二四九〇 一四四五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五 八三〇〇 七二五五 六二一〇 五一六五 四一二〇 三〇七五 二〇三〇 一〇八五 〇〇四〇 九〇〇五 八〇六〇 七一〇五 六六六〇 五六一五 四五七〇 三五二五 二四八〇 一四三五 〇四〇〇 九三五五