

民族政策讲话

国家民族事务委员会政策研究室编

民族出版社

民族政策讲话

国家民族事务委员会政策研究室编

民族出版社

CAB32/08

民族政策讲话

国家民族事务委员会

政策研究室编

民族出版社出版 新华书店发行

民族印刷厂印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：2 1/2 字数：50千

1979年 9 月第 1 版

1980年 2 月北京第 4 次印刷

印数：349,001—449,000册 定价：0.19元

书号：3049·92

坚持实践是检验真理的唯一标准

做好新时期的民族工作

代 序

关于真理标准问题的讨论，已经进行一年多了。这场讨论，是一次大规模的、生动活泼的马列主义、毛泽东思想教育运动，是继“五四”运动和延安整风之后又一次伟大的思想解放运动。这对于坚持党的十一大路线，贯彻党的三中全会精神，端正思想路线，团结各族人民顺利实现祖国的四个现代化建设，意义十分重大。

实践是检验真理的唯一标准，是马列主义、毛泽东思想的基本原则。承认还是不承认这个原则，是坚持辩证唯物主义还是坚持唯心主义形而上学的根本问题，是真“高举”还是假“高举”的根本问题，也是关系到我们党和国家前途命运，能不能胜利实现新时期总任务，完成四个现代化的根本问题。正因为如此，党的三中全会对这场讨论给予了很高评价，认为“这对于促进全党同志和全国人民解放思想，端正思想路线，具有深远的历史意义。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”

这场讨论，对于民族工作也已经产生了巨大影响。

首先，这场讨论大大促进了民族地区和民族工作部门深入揭批林彪、“四人帮”，拨乱反正，正本清源，落实政策。大家知道，在毛泽东同志和周恩来同志的领导下，我们党把马列主义关

于民族问题的理论同中国革命的具体实践和民族特点相结合，制定了一整套解决我国民族问题的方针和政策，取得了伟大的成效。林彪、“四人帮”全盘否定和疯狂践踏我们党的无产阶级的民族政策，推行了一套极端反动的封建法西斯的民族政策。在他们横行的十多年中，完全混淆了马克思主义和封建法西斯主义，颠倒了敌我，搞乱了真理和谬误。他们诬蔑民族工作部门执行了一条投降主义、修正主义路线，打击了一大批民族工作干部。他们把民族问题和阶级斗争问题等同起来，制造了一大批骇人听闻的冤案、假案、错案，残酷迫害了成千上万的少数民族干部和群众。他们诬蔑民族区域自治是“人为地制造分裂”，任意剥夺少数民族的自治权利，擅自撤销一些自治地方。粉碎“四人帮”，特别是三中全会以来，党中央为统战、民族、宗教工作部门摘掉“执行投降主义、修正主义路线”的帽子，大批的冤案、错案、假案逐步得到平反昭雪，民族区域自治和其他各项民族政策得到逐步落实。这一切，如果不是坚持实践是检验真理的唯一标准，而是按照“凡是”、“圈圈”办事，难道能够做到吗？显然是不可能的。

其次，这场讨论解放了人们的思想，开始打破了林彪、“四人帮”长期以来在民族工作上设置的一些“禁区”，明确了社会主义新时期民族工作的任务。林彪、“四人帮”一伙打着“高举”的幌子，篡改马列主义、毛泽东思想，在民族问题、阶级斗争问题等方面，制造了一系列极左的反马克思主义的谬论，设置了重重禁区，严重地禁锢着人们的头脑。他们鼓吹少数民族问题就是阶级、阶级斗争和两条道路斗争的问题；诬蔑讲消除民族间经济文化发展上的不平等就是抹杀民族问题的阶级实质，反对革命；讲民族化就是反对共产主义化，讲民族特点和民族差别就

是制造民族矛盾，搞民族特殊，反对民族融合；批判大汉族主义就是反对党的领导；提社会主义民族关系就是不讲阶级斗争，搞全民国家，等等。一年多来，各族人民开始对林彪、“四人帮”所代表的这条极左路线及其理论体系进行了批判，正在从他们的精神枷锁下解脱出来，坚持贯彻党在新时期的总任务和民族政策，团结一致，同心同德，为努力实现我国四个现代化而奋斗，并在四个现代化的过程中，大力发展各少数民族的经济、文化建设，大力培养具有共产主义觉悟的少数民族的干部和专业技术人材，逐步消除历史上遗留下来的各民族间事实上的不平等。如果没有关于真理标准讨论的这场伟大的思想解放运动，这些成果显然也是不可能取得的。

第三，通过这场讨论，党在民族工作中的实事求是的优良传统和作风开始有所恢复。开展实践是检验真理的唯一标准的讨论，就是要树立起理论联系实际，实事求是，一切从实际出发的科学态度。这正是我们党在解决我国民族问题时所一贯遵循的马克思主义原则，也是我们民族工作的优良传统和作风。比如，在少数民族地区的民主改革和社会主义改造中，我们没有照搬汉族地区的做法，而是对不同情况的民族地区，采取不同的方法和步骤，从而稳妥地废除了剥削制度，过渡到社会主义，解放了生产力，为少数民族地区的经济发展创造了条件。在整个民族工作中，毛泽东同志反复强调要照顾少数民族的特点和需要。林彪、“四人帮”疯狂破坏党的这种优良传统和作风，他们否认民族和民族差别的存在，不顾少数民族的地区特点和民族特点，甚至不准提民族二字。通过真理标准问题的讨论，过去党在少数民族工作中坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际的优良传统

和作风，开始得到恢复和发扬。例如，在少数民族地区的生产问题上，开始贯彻了因地制宜，宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，农林牧相结合的方针，逐步扭转了片面地“以粮为纲”，毁林开荒，毁牧开荒的严重情况。注意民族差别，照顾民族特点，已开始被人们所重视。

目前，关于实践是检验真理的唯一标准的讨论正在全国深入开展，一方面在领导机关进行补课，另一方面把这场讨论推向基层。在民族工作战线上也必须跟上全国形势，深入展开讨论，努力补好这一课。

我们要清醒地看到，这场讨论，在各民族地区和民族工作部门的发展是很不平衡的，有的进行得比较早，开展比较好，有的比较差些；有的甚至根本没有动。民族地区和民族工作部门可以说是受林彪、“四人帮”破坏的重灾区中的重灾区，内伤、外伤都很严重。但是，对林彪、“四人帮”所代表的那条极左路线及其理论体系，在不少民族地区和民族工作部门至今没有受到系统的批判和清算；他们设置的重重禁区，至今还没有完全冲破；思想僵化和半僵化的情况，至今还继续存在，因而党的民族政策在一些地方至今还得不到有力的贯彻。以上情况清楚说明，要贯彻党的十一大路线、三中全会精神和党的民族政策，胜利实现党在新时期的总任务和民族工作方面的任务，民族地区和民族工作部门必须努力端正思想路线，必须进一步深入普及地开展关于真理标准问题的讨论，从而学好实践是检验真理的唯一标准这一马列主义必修课。

首先，要把实践是检验真理唯一标准的讨论同民族政策再教育和民族政策检查结合起来。过去一段时间，有些地方民族政策再教育所以进行得不够好，收效不大，有些地方甚至按兵不动，

关键在于没有掌握好实践是检验真理唯一标准这个重要思想武器，思想不解放。为什么有些少数民族地区有的冤、假、错案和历史遗留问题至今还没有得到彻底平反和解决？为什么有些地方到现在民族政策没有完全落实，还不同程度地存在着歧视、侮辱、损害少数民族和不尊重少数民族语言文字、风俗习惯的现象？为什么有的少数民族经济和文化的恢复和发展得不到应有的重视？为什么有的地方把国家给少数民族的补助费移作他用？为什么林彪、“四人帮”在民族问题上设置的“禁区”，至今还束缚着有些人的头脑？为什么有些人对我们党的现行政策怀疑、动摇，甚至认为是右了？原因是很复杂的，其中一个重要的原因，就是有些同志缺乏马克思主义基本理论的武装，思想路线不端正。因此，不掌握实践是检验真理的唯一标准这个强大的思想武器，不把这场思想解放运动深入普及地开展起来，贯彻到底，民族政策再教育和民族政策检查，是一定搞不好的。

开展真理标准问题的讨论，就是要解放思想，开动机器，实事求是，团结一致向前看，研究新情况，分析新事物，解决新问题。在实现全国四个现代化的过程中，在民族工作方面，也必然要出现一系列新情况、新事物、新问题。例如，如何根据我国汉族人口众多、少数民族地大物博的特点，走出一条中国式的现代化道路？如何在少数民族地区实现四个现代化，逐步消除事实上的不平等？在四个现代化过程中，如何照顾民族差别和民族特点，把社会主义一致性和民族形式多样性结合和统一起来？如何适应新的情况不断调整民族关系（包括民族间的经济关系）？等等。要解决这些新问题、新矛盾，没有现成的答案可找。革命导师为我们提出了解决这些问题的基本原则，但是没有也不可能

为我们提供具体的办法。这就要求我们必须马列主义、毛泽东思想基本原理指导下，在四个现代化的伟大实践中，去调查它们，研究它们，从中找出内在的规律和解决的办法。

当前，我们要贯彻调整、改革、整顿、提高八字方针，打好四个现代化的第一个战役。在少数民族地区同样存在经济比例严重失调的情况，必须自觉地调整比例关系。在这个调整中应当注意民族间的经济关系；必须对现行经济管理体制坚决地有步骤地进行全面改革；必须把现有企业，特别是一部分目前管理混乱的企业坚决整顿好；必须大大提高生产水平、技术水平和管理水平。为此，就必须坚持实践是检验真理的唯一标准，认真总结经验教训，坚决按照客观经济规律办事。

坚持实践是检验真理的唯一标准，才是真“高举”。反之，反对实践是检验真理的唯一标准，就是假“高举”，真“砍旗”。在民族工作中，我们坚持实践是检验真理的唯一标准，就是要拨乱反正，正本清源，把被林彪、“四人帮”否定、歪曲、篡改、践踏了的我党一整套经过实践检验、行之有效、深得人心的马列主义、毛泽东思想的理论和政策，以及党的实事求是的优良传统和作风，重新恢复过来。难道这不是真“高举”吗？我们坚持实践是检验真理的唯一标准，就是要完整地、准确地理解马列主义、毛泽东思想体系，掌握他们的立场、观点、方法，去研究新情况、新事物，解决新问题，把普遍真理同具体实践尽可能地结合和统一起来。难道这不是真“高举”吗？

让我们坚持实践是检验真理的唯一标准，高举马列主义、毛泽东思想的旗帜，在新长征中奋勇前进！

（原载《民族团结》一九七九年第三期）

出 版 说 明

为了配合目前全国正在深入开展的民族政策再教育，国家民委政策研究室编写了“民族政策讲座”，在《民族团结》杂志上连载，最近又在中央人民广播电台播发，受到各地读者听众的热烈欢迎，纷纷来电来信要求早日读到全部讲座的内容。为满足读者的需要和要求，我社和《民族团结》杂志编辑部征得国家民委政策研究室的同意，特将全部内容汇编成《民族政策讲话》一书，予以出版。这个“讲话”，针对林彪、“四人帮”对民族政策、民族工作的破坏，比较系统地阐述了中国共产党和毛泽东同志、周恩来同志运用马克思列宁主义观点，结合我国各民族的具体情况而制定的各项民族政策。这是一本进行民族政策再教育的较好的辅助教材。请读者提出宝贵意见，以便再版时改正。



书号 3049·92

定价 0.19 元

目 录

坚持实践是检验真理的唯一标准 做好新时期的 民族工作——代序

一、我国是一个统一的多民族国家·····	1
二、新时期民族工作的任务·····	8
三、普遍深入地进行民族政策再教育·····	14
四、坚持民族平等，加强民族团结·····	21
五、认真执行民族区域自治政策·····	25
六、大力培养少数民族出身的共产主义干部·····	31
七、重视使用和发展少数民族的语言文字·····	36
八、认真执行尊重少数民族风俗习惯的政策·····	40
九、认真贯彻执行党的宗教信仰自由政策·····	44
十、积极帮助少数民族发展经济建设·····	50
十一、大力帮助少数民族发展文化教育事业·····	57
十二、认识民族问题的长期性，坚定地贯彻 党的民族政策·····	64

一、我国是一个统一的多民族国家

我国是一个统一的多民族的社会主义国家。在我们伟大祖国的九百六十万平方公里土地上，居住着许多民族。在这些民族中，由于汉族人数特别众多，所以习惯上就把其余的兄弟民族统称为少数民族。建国以来，截至今年五月三十一日为止，经过识别已被确认的我国少数民族共有五十五个。其中人口最多的是壮族，据一九五七年统计，有七百七十多万人（现已发展为一千二百万人）。其他人口在百万以上的还有：蒙古族、回族、藏族、维吾尔族、苗族、彝族、布依族、朝鲜族、满族、侗族、瑶族、白族。人口在百万以下、十万以上的有：土家族、哈尼族、哈萨克族、傣族、黎族、傈僳族、珞巴族、佤族、畲族、高山族、拉祜族、水族、东乡族、纳西族、土族。人口在十万以下、万人以上的有：景颇族、柯尔克孜族、达斡尔族、仫佬族、羌族、布朗族、门巴族、撒拉族、毛难族、仡佬族、锡伯族、阿昌族、普米族、塔吉克族、怒族、鄂温克族、崩龙族、基诺族。万人以下的有：乌孜别克族、俄罗斯族、保安族、裕固族、京族、塔塔尔族、独龙族、鄂伦春族、赫哲族。其中赫哲族人口最少，据一九五七年统计，只有四百多人（现已发展到八百多人）。此外，还有尚待识别民族成份的有云南、西藏等地的僜人等。这种情况说明，我国少数民族的族别很多，但在人口方面，各少数民族的人数只占全国总人口的百分之六。汉族占全国总人口的百分之九十

四。这是我国各民族和民族关系的一个特点。

少数民族人口虽少，但居住地区很广，约占全国总面积的百分之五十到六十。他们主要聚居区有北部的内蒙古自治区，西北的新疆维吾尔自治区和宁夏回族自治区，西南的西藏自治区，南部的广西壮族自治区。云南、贵州、青海、四川、甘肃等省，也有大量少数民族聚居。特别是云南省，有二十多个少数民族，是我国民族最多的一个省。此外，吉林省的延边朝鲜族自治州，是我国朝鲜族的主要聚居区。湖南湘西有土家族和苗族聚居区。广东省的海南岛，有黎族和苗族聚居区。在台湾省，有高山族聚居区，等等。除聚居的少数民族外，大约还有近一千万人口的少数民族杂居和散居于全国各省、市的大小城镇和乡村。往往是有些民族既有一块或几块聚居区，又散居在全国各地。最突出的为回族六百多万人，约近二百万人聚居在宁夏回族自治区和甘肃的临夏回族自治州、张家川回族自治县，还有约四百万人分散在全国各地。这样就形成：一方面，全国各省、市和约占百分之七十以上的县都有少数民族居住。就拿少数民族人口最少的江西省来说，那里也散居有畲族、回族一万多人。另一方面，在那些少数民族聚居的地区，也大多有大量的汉族居住。如内蒙、宁夏、广西三个自治区内，汉族人口都居于多数。在新疆和西藏两个自治区，虽然实行自治的主体民族——维吾尔族和藏族人口较多，但也还有相当数量的汉族和其他少数民族聚居在那里。我国各民族的这种杂居、聚居的分布状况，促使我国各民族在政治、经济、文化的发展方面，建立了密切不可分离的联系。这是我国各民族和民族关系的另一个特点。

少数民族居住的地区，地域辽阔，物产富饶。从农业来说，

由于气候和其他地理条件多种多样，农作物种类繁多。有不少地方是重要的粮食生产基地。如内蒙古自治区的河套平原，就素有“塞上谷仓”之称。处于黄河中游的宁夏回族自治区，很早就享有“塞上江南”和“天下黄河富宁夏”的美誉。有些少数民族地区出产的经济作物，在国民经济中占有重要地位。如新疆是我国长绒棉的重要基地，广西是我国甘蔗的主要产地之一。地处亚热带的云南省和海南岛地区，则是橡胶、咖啡等热带经济作物的主要产地。我国的五大天然牧场，都在少数民族地区。如内蒙、新疆、西藏、青海、四川、甘肃的少数民族地区，都有广阔的草原，是发展我国畜牧业的基地。我国的森林资源，也有相当大的一部分分布在少数民族地区。许多名贵的中草药，如贝母、虫草、麝香、鹿茸、人参、天麻、三七、枸杞子、红花、雪莲等，以及熊猫、犀牛、大象、孔雀等珍禽异兽，也大多产在少数民族地区。至于地下的宝藏，如煤、石油、黑色金属、有色金属、稀有金属和非金属矿，更是品种多样，储量丰富。这些都是我国各族人民共同的宝贵财富，是把我国建设成为社会主义现代化强国的必不可少的物质因素。毛泽东同志说：“我们说中国地大物博，人口众多，实际上是汉族‘人口众多’，少数民族‘地大物博’，至少地下资源很可能是少数民族‘物博’。”这种情况正是我们这个多民族国家的又一大特点。

在我们伟大祖国的历史发展中，各民族都作出过自己的贡献。它们共同开拓了祖国辽阔的疆域，共同发展了祖国的经济，创造了灿烂的古代文化。通过历史上频繁的经济交流，各少数民族从中原汉族地区输入了先进的生产工具和技术，促进了边疆地区经济的发展。例如古代新疆的冶铁技术，据说就是从西汉时受

中原地区影响发展起来的。公元七世纪时，随着文成公主和金城公主的先后入藏，汉族地区的纺织、造纸、酿酒、制陶等先进生产技术传入了西藏，促进了西藏民族经济的发展。同时，汉族也从少数民族那里吸收了许多中原地区所没有的农作物品种和栽培技术，促进了中原地区的农业发展。如高粱、玉米、花生、芝麻、大蒜、大葱、胡萝卜、黄瓜、核桃、葡萄、西瓜等，就是秦汉以后从边疆少数民族地区陆续传来的。居住在我国北部和西北地区的少数民族，在畜牧业生产方面有丰富的经验，他们生产的马、牛、羊、驴、骆驼及皮张、羊毛等畜产品，不断输入到汉族地区。有些少数民族的手工业也很发达。例如在纺织技术方面，壮族、黎族劳动妇女用手工织成的“壮锦”、“黎锦”，就素享盛名。在我国棉纺史上作出过杰出贡献的元代汉族女纺织家黄道婆，她发明的轧花车、弹棉弓、多锤纺车和织机，就是她从海南岛黎族妇女那里学到纺织技术后，进一步研究改制的。至于在建筑艺术、手工工艺、音乐、舞蹈、戏剧等方面，少数民族更各有特色、独具风格。它们象百花园中争奇斗艳的朵朵香花，丰富了祖国文化的宝库。

各民族共同创造了祖国的古代文化，使我国在世界史上成为文明发达最早的国家之一，这是我们各民族的历史光荣。但是，各民族的社会经济发展是很不平衡的。汉族发展水平最高，不但创造出了发达的封建经济和文化，在近代又逐步发展了先进的资本主义经济，从而有了先进的无产阶级和民族资产阶级。少数民族的经济、文化一般说来都比汉族落后。到临解放前，除了某些少数民族和汉族一样，进到半封建经济，并有了一定的资本主义的经济成分以外，有相当数量的少数民族停留在封建地主经济制

度。有一些少数民族，如西藏的藏族和云南的傣族，还处于黑暗的农奴制度之下。而居住在四川大凉山和云南小凉山地区的彝族，则处于更野蛮、更残酷的奴隶制度下面。此外，还有一些少数民族，如云南的独龙族、傈僳族、景颇族、佤族、怒族、基诺族和黑龙江省的鄂伦春族、鄂温克族以及广东海南岛的黎族等民族的一部或大部，直到全国解放前，仍然保留着浓厚的原始公社制度的残余。他们的经济发展水平更为低下，生产工具十分简陋。除渔猎外，农业还以刀耕火种为主。在文化方面，可以说完全是一张白纸。有些少数民族甚至还处于刻木结绳记事的原始状态。总之，在解放前我国各民族在经济文化的发展上，都是很落后的。汉族落后，少数民族更落后。这也是我国的一个特点。

由于民族内部存在着阶级对抗，就必然产生民族冲突和民族压迫。历史上曾有一些少数民族的统治者压迫过汉族和其他少数民族。但是，由于汉族人口众多，经济文化发展水平最高，所以主要是汉族的统治阶级压迫剥削少数民族，造成了种种民族隔阂。这就形成了：一方面各民族之间，特别是汉族和少数民族之间，早就发展了相当密切的经济文化联系，另一方面又存在着民族压迫和民族隔阂。

在近代，我国各族人民都遭到了帝国主义的侵略和压迫，沦为半殖民地、殖民地。而帝国主义又往往勾结中国的封建地主阶级、官僚资产阶级作为它们的走狗，共同压迫中国人民。这就给我国民族关系带来一个新的重大的特点，就是共同遭受帝国主义、封建主义和官僚资本主义压迫的命运和共同进行反抗三大敌人的革命斗争。我国各族人民的这种联合斗争，在旧民主主义革命时期就已经达到很大的规模。一八五一年从广西爆发的太平