

乡镇计划生育干部培训系列教材



乡镇计划生育干部培训系列教材

人口统计与规划

XIANGZHEN JIEHUA SHENGYU GANBU PEIXUN XILIE JIAOCAI

张心侠 刘座铭
山东人民出版社

乡镇计划生育干部培训系列教材

人口统计与规划

张心侠 刘座铭

山东人民出版社

一九八八年·济南

乡镇计划生育干部培训系列教材

人口统计与规划

张心侠 刘座铭

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂临沂厂印刷

*

787×1092毫米32开本 6.25印张 112千字

1983年9月第1版 1983年9月第1次印刷

印数1—21,100

ISBN7—209—00167—0

C·20 定价：1.80元

前 言

我国人口实现从高出生、低死亡、高自然增长的再生产类型到低出生、低死亡、低自然增长类型的转变，是社会主义初级阶段生产力发展的客观要求。要实现这一转变，在我国的具体历史条件下，单单依靠社会经济发展的自发机制是不可能的，必须依靠计划生育工作的强大推动。我国计划生育工作的重点在农村，农村计划生育工作的关键在农民生育观念、生育意愿的改变，这就要靠计划生育干部、特别是基层干部的坚持不懈、深入细致、有说服力的群众工作。要做好这一群众工作，有赖于计划生育基层干部业务素质的提高，这一套系列培训教材正是为了这一目的而编写的。我们于1987年3月开始，组织了省内有关学科的专家、教授，和计划生育实际工作者结合起来，深入实际进行调查研究，针对乡镇计划生育工作的需要，编写了这一套教材，以提高乡镇计划生育干部的业务素质和管理水平，促进乡镇计划生育工作的规范化和科学化。

本系列教材包括《人口学概说》、《人口统计与规划》、《生育与节育》、《遗传与优生》、《乡镇计划生育管理》5个分册。这5个分册是相互联系，又各自独立的。《人口学概说》系统地阐述了人口学的基本理论和基本知识，介绍

了人口与自然界、人口与社会、经济的相互关系，并在此基础上分析了我国和世界人口发展的趋势，以及面临的问题和应采取的对策。《人口统计与规划》介绍了人口统计和人口规划的基本理论与方法，论述了乡镇人口统计和规划工作的原则、乡镇计划生育统计干部的工作的规范化等。《生育与节育》通俗地介绍了生育的基本原理、节育知识和技术方法，不同类型的夫妇最佳避孕方法的选择，以及建立乡镇计划生育手术室的方法和要求。《遗传与优生》从提高人口质量出发，介绍了人类遗传的基本原理，遗传病的分类、发病原理与防治，优生学的基本知识和优生措施。《乡镇计划生育管理》从乡镇计划生育管理的实际出发，运用现代科学管理理论，结合我国乡镇计划生育管理工作的经验，系统地介绍了乡镇计划生育管理的理论、内容和方法。本系列教材在编写中，注意了它的科学性、基础性和实用性。

本系列教材由下列同志审稿：山东医科大学教授苏应宽、江苏教育学院副教授凌定保、山东省人口学会副会长张秀娟、山东省计划生育委员会计财处副处长曲学兰。

本系列教材汲取了国内外许多学者的研究成果。在编写过程中，在山东省计划生育委员会的领导下，得到了山东教育学院、山东医科大学、济南市计划生育委员会、济南市医药科学研究所、泰安卫生学校等单位的支持与关怀，在此一并表示谢意。

山东省计划生育宣教中心

1988年5月

绪 论

人口统计是适应社会发展和国家管理的需要而产生和发展起来的。它是人类社会出现最早的统计，也是各项统计中基本的统计。人口统计又是人口科学研究的基础依据。近些年来，随着人们对人口问题的认识深化和计划生育工作的深入开展，人口统计工作发展很快。人口统计的范围越来越广，统计内容越来越多，统计制度越来越健全，统计方法越来越科学、周密，统计手段越来越先进，统计资料的分析越来越细，应用也越来越广。过去，人口统计是由户籍、公安部门进行，现在已列入统计部门的重要工作内容。我国国家统计局设有人口统计司，省统计局设有人口统计处，地、市、县统计部门亦设有专人负责。人口统计与计划生育工作关系密切，人口统计的许多资料、计算指标和人口规划都是开展计划生育工作所不可缺少的内容，很大一部分人口统计的内容就是计划生育工作统计的主要内容。

一、人口统计的定义

人口现象和其他社会现象一样，都是数量和质量辩证统一。人口的数量方面需要进行定量分析，这是没有疑问的，人口的质量方面同样也要进行定量分析。对人口数量的统计、分析和研究，是剖析人口现象、探索人口规律的基本

依据。人口统计就是搜集、整理和分析有关人口现象数量资料的整个工作过程。如果从广义上讲，人口统计也可泛指人口统计工作、人口统计资料和人口统计学。人口统计与人口统计学是实践与理论的关系。人口统计以人口统计学为理论指南，人口统计工作实践又是人口统计学得以发展的基础。

二、人口统计的内容

随着社会的发展，人口统计的内容也越来越多。现在的人口统计不仅要统计户数、总人口，而且对人口的结构、人口的变动、影响人口增减的因素、未来人口的发展以及人口和经济社会自然的关系等进行统计、研究和分析。归纳起来，人口统计大体包括以下内容：

（一）人口统计资料的搜集，包括经常性的人口登记、户口管理、定期报表和专门的人口调查，如抽样调查、典型调查和人口普查等。

（二）人口静态统计，如人口总数、人口的性别、年龄、民族、职业、文化程度、地区分布、城乡结构等；人口的动态统计，如出生、死亡、迁移等。

（三）婚姻、生育和计划生育统计。

（四）人口和经济的数量关系的分析，如人口与生产、国民收入、粮食、耕地、积累、消费等的关系。

（五）人口和自然界的相互关系的数量分析。

（六）未来人口发展趋势预测和制订人口规划等。

三、人口统计的作用

在新的科学技术革命飞速发展的时代，人们所从事的一

切活动都离不开数字。因此，在这样一个时代统计工作非常重要。在我们社会主义国家里，要求国民经济和各项社会事业都要有计划按比例地发展，统计工作尤为重要。在经济和社会发展中，人口问题始终是个极为重要的问题。人口资料是制订国家经济计划的基础之一，人口发展与经济发展一样，已被纳入了国家计划。因此，人口统计在我国经济和社会发展中有着非常重要的作用。联系计划生育工作的实际，人口统计的作用主要体现在以下几个方面。

(一) 了解人口状况，为制订国民经济计划提供科学依据。

在社会主义国家，人口状况是制订国民经济计划的基本依据之一。精确的人口统计可为制订国民经济计划提供科学的依据。因为人口既是生产者，也是消费者。作为生产者，人口发展应与国民经济发展对劳动力的需求相适应。就拿一个乡镇来说，现在劳动力的多少，这些劳动力是怎样分布的，今后的发展趋势如何，劳动力成长的规模和速度与人口增长的规模和速度的关系，在当前贯彻改革、开放、搞活的新形势下，如何更合理地安排使用劳动力，以利于最大限度地提高社会劳动生产率等等。要研究和分析这些问题，都要了解和掌握现有人口总数及人口的年龄、性别、文化、职业等结构状况；了解掌握今后人口发展趋势及其有关结构状况等。

人口作为消费者，要求生活资料的生产和各项社会福利事业的设施应满足全体人口的要求。比如一个乡镇一年要消费多少粮食；要建多少商业网点和服务设施；要办多少托儿

所、幼儿园，要建多少学校，等等，所有这些都要求有准确的人口统计资料。总之，在有计划进行经济建设的社会主义国家里，要管理好国民经济和人口，没有人口统计资料是不行的。

（二）整理与分析人口资料，为人口科学研究提供材料。

人口科学是一门社会科学与自然科学相结合的综合学科。我们要研究人口科学的各个方面，要研究人口发展规律，以及要研究现实的人口问题，都必须依据人口统计所搜集并加工整理过的人口资料来进行。如果离开了人口统计资料，人口理论的概括便成了无源之水、无本之木了。举例来说，我们知道人口规律是个理论问题，要研究人口规律就必须了解人口的发展过程。在不同生产方式下，人口发展具有不同的性质和特点，但它又都是有规律的，这些规律正是通过数量的不同变化而反映出来的。正是人口统计资料为研究人口规律提供了基础数据。再如，目前一个人口现实问题，就是我国人口再生产面临一个新的生育高峰期。这个问题是怎样知道的呢？正是通过对人口统计资料加以分析而得出来的结论，这对指导工作实践有重要意义。

（三）及时掌握人口变动状况和计划生育工作情况。

人口是个复杂的生命总体，永远处于运动变化之中。出生、死亡、迁入、迁出、结婚、入学、就业等是经常发生的，所有这些都属于人口的变动现象。特别是我国深入开展计划生育工作，使人口状况的变化比较迅速。反过来说，人口的变化状况又反映计划生育工作进展的程度。比如一个乡的

人口自然增长率由1970年的25%下降到1975年的18%，1980年的12%、1985年的8%，这一方面说明人口增长的速度逐步放慢，另一方面一般地还可以说明这个乡的计划生育工作进展较快，成绩较大。又如，1985年某镇的计划生育率是98%，1986和1987两年分别下降到95%和92%，这个镇的晚婚率1985年是90%，1986和1987两年分别下降到85%和80%，这说明这个镇后两年晚婚和计划生育工作有所放松，必须进一步加强。所有这些只有通过人口和计划生育统计才能取得。如果没有人口和计划生育统计，我们的工作将是盲目的，心中无数的。有了人口统计，使我们能随时掌握工作进程，能增强工作的计划性和科学性。

（四）综合分析计划生育效果，评价工作效益。

衡量人口和计划生育工作的指标有若干个，每个指标又只能体现一个方面。比如，在开展计划生育工作初期，人口自然增长率是衡量计划生育工作的重要指标。那时只要是把人口增长速度降下来就是很大成绩。但是，人口自然增长率的高低除受出生率和死亡率的影响外，又受人口年龄结构的影响。如1986和1987两年人口自然增长率普遍回升，这并不一定说明是计划生育工作退步了。因为，自1985年以后我国人口再生产进入了新的生育高峰期，人口回升的一个重要原因是受60年代曾出现的生育高峰的影响。如果再观察一下这两年的计划生育率是上升还是下降，就知道计划生育工作是前进还是后退了。又如从人口年龄结构知道，1964年人口普查时，山东省0—6岁的婴幼儿和学龄前儿童占总人口的

18.31%，7--12岁的学龄儿童占总人口的14.42%；1982年人口普查时，上述两项人口分别占总人口的12.17%和11.36%，这说明小学入学人数将逐步减少，紧张状况可逐步消除，这正是开展计划生育工作的社会效益。但了解这些情况要靠人口统计。

四、做好人口统计工作应遵循的原则

做好人口统计工作应遵循的原则主要有以下几点：

（一）坚持实事求是的精神和科学的工作态度。

要使人口统计能够真正起到上述作用，最重要的一点就是必须反映真实情况，统计数字要准确无误。要做到这一点就必须坚持实事求是的精神和科学的工作态度，要有一说一，有二说二。统计、计算是严肃的科学的工作，既不能马马虎虎，更不能弄虚作假。人口统计工作者要排除来自各方面的干扰，坚持实事求是的原则。有的人为了某种目的不顾事实，随意篡改数字、谎报成绩，这是直接违犯国家法令的。《统计法》中就明文规定：“国家机关、社会团体、企事业单位和个体工商户……提供统计资料不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改”。又说：“统计人员有权……揭发和检举统计调查工作中的违反国家法律和破坏国家计划的行为”。人口和计划生育统计工作者对那些任意篡改人口和计划生育统计数字的现象要作坚决斗争，以维护统计数字的真实性和严肃性。

（二）坚持群众路线的工作方法，与有关部门密切配合

人口的任何变动都发生在群众当中，发生在某一个个体或群体身上。群众最了解情况，要取得准确的数据，就必须深入群众进行调查研究。数字要从群众中来，从基层来。不能光坐在办公室里就数字算数字，要深入实际。即便是经常性的统计报表也不能光靠下面报表，必要时深入基层、深入群众进行调查核实，以保证数字的真实性。

计划生育部门要搞好人口统计，与有关部门密切配合非常重要。人口和计划生育工作是一项社会系统工程，与许多部门都有密切关系。要统计人口和人口的出生、死亡、迁移等要与公安部门的户口管理和统计局的有关人员密切合作；要统计晚婚情况要与民政部门密切配合；要统计人口质量要与卫生、教育、体育等部门密切合作；要统计人口与经济、流动人口等要与统计、计划、公安、工商等部门密切合作。只有各有关部门的密切配合，相互协作，才能反映出真实的全面的数字来。

（三）坚持人口统计资料的准确性、全面性和连续性。

人口统计资料首先要保证准确，数字不准确就失去了统计的意义。要保证统计资料的准确除前面讲的要坚持实事求是的精神外，还有两点要注意：一是搜集来的资料要经过订正核实，看看原始资料有没有错误；二是统计计算过程中要坚持科学的方法，要有细心耐心的精神，确保统计数字计算无误。

所谓全面性也可以说是统一性，即统计数字的时间、空间、项目要统一。比如统计全年的数字，必须是元月1日至

12月31日的，少一天也是不全面不完整的；如果统计的是全乡的统计资料，就必须包括这个乡管辖的所有村的统计数字，少一个村也就不能代表全乡的统计数字（如果是抽样调查那是另一回事）；统计表中的项目要求不能遗漏，有几项填几项，如果某一项漏了，统计资料也就不完整了。

所谓连续性是指统计的时间和项目的连续性。统计资料的时间尽可能连续下来。如果只有上半年而无下半年的，有了这个月的而无下个月的，这样的统计资料都不好用，它除了只能表明自己之外，无法对比分析观察。统计的项目也尽可能的延续下来，不能今年统计这几项，明年又统计另外几项；这样的统计资料也是无法对比分析的。当然，随着形势的发展、情况的变化有些统计项目不需要了，有些新的统计项目又需加上，这是另一回事。

（张心侠执笔）

主 编 吕荣侃

副主编 郭亦寿 孙均树

编 委 程 舜 何文华 张心侠 刘座铭

乡镇计划生育干部培训系列教材

●《人口学概说》

●《人口统计与规划》

●《生育与节育》

●《遗传与优生》

●《乡镇计划生育管理》

AS3061

目 录

绪 论	(1)
第一章 人口现状统计	(1)
第一节 人口数和人口密度统计	(1)
第二节 人口自然结构统计	(6)
第三节 人口的地区结构统计	(20)
第四节 人口的社会结构统计	(25)
第二章 人口变动统计	(34)
第一节 自然变动统计	(34)
第二节 人口迁移统计	(48)
第三节 人口增长统计	(50)
第三章 生育率统计	(53)
第一节 生育率	(53)
第二节 标准化生育率	(65)
第四章 婚姻状况和计划生育统计	(72)
第一节 婚姻状况统计	(72)
第二节 计划生育统计	(80)
第五章 人口统计资料的收集、整理和应用	(89)
第一节 人口统计资料的收集	(89)
第二节 人口统计资料的整理	(120)
第三节 人口统计资料的分析和应用	(128)
第六章 人口规划	(143)
第一节 概述	(143)

第二节	制订人口规划的基础——人口预测	(148)
第三节	人口规划的编制方法	(168)
第四节	人口规划的实施	(179)
結束語		(183)

第一章 人口现状统计

人口是一个具有许多规定和关系的丰富总体。要全面地、系统地进行人口现状统计还是一个比较复杂的问题。现就人口的规模、人口密度、人口结构统计等做简要的叙述。

第一节 人口数和人口密度统计

一、人口数统计

人口数是指一个国家或地区，在具体时间和一定范围内的发展规模或水平。人口数可分为时点人口数和时期人口数两种。

时点人口数是个时点指标，它反映在某一特定时刻的人口状况和总量。如1982年7月1日零时山东省人口总数为7441.9万人，这就是个时点指标。凡在确定的时点上取得的人口数，如人口总量、人口结构等都称时点指标。

时期人口数则是个时期指标，它反映在一定时期内发展过程的总数量。在人口统计中反映人口在一定时期内的自然变动、机械变动的指标都是时期指标。如一年内的出生人数、死亡人数、迁移人数等。