

民事经济法律例解与适用丛书

# 国家赔偿法

## 例解与适用

● 主编：张步洪 王万华

人民法院出版社

民事经济法律例解与适用丛书

## 国家赔偿法例解与适用

主 编：张步洪 王万华

撰稿人：王万华 石红心 刘 飞

刘 禹 张凤芹 张吕好

张步洪 李旭红 罗 箭

杨秀清 温丽燕

人 民 法 院 出 版 社

责任编辑：辛 言

技术编辑：辛 叶

封面设计：郭存善 余 风

民事经济法律例解与适用丛书

**国家赔偿法例解与适用**

主编/张步洪 王万华

---

出版发行/最高人民法院出版社

社址/北京市东交民巷 27 号（最高人民法院机关大院）

邮编/100745 电话/65134290 65299981 65136849

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061-68

（通过本社邮购另加 15% 邮费）

---

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市文化彩印厂

---

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/12.75 字数/316 千

版本/1997 年 6 月第 1 版 印次/1997 年 6 月第 1 次

印数/0001—8000 定价/20.00 元

书号/ISBN 7-80056-583-1/D · 655

---

**版权所有 侵权必究**

## 前 言

1995年1月1日,《中华人民共和国国家赔偿法》开始实施,但这并不是我国国家赔偿制度形成的标志。我国的国家赔偿制度最早确立于1954年宪法,现行的1982年宪法也予以确认。此后,《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国行政诉讼法》逐步加以丰富。《国家赔偿法》的积极意义在于,它不仅发展了《行政诉讼法》关于行政赔偿范围、程序、赔偿义务机关和赔偿请求人的规定,而且确立了刑事损害赔偿制度和民事诉讼、行政诉讼中的侵权损害赔偿制度;它不仅拓宽了国家赔偿的行为范围,而且规定了国家赔偿以金钱赔偿为主的赔偿方式,确定了赔偿金的计算标准,解决了国家赔偿费用的经费来源问题。从这一意义上说,《国家赔偿法》标志着我国国家赔偿法律体系的形成和完善。

我国《国家赔偿法》在立法体例上将行政赔偿和刑事赔偿规定在同一部法律中,分别对行政赔偿、刑事赔偿的赔偿范围、赔偿请求人和赔偿义务机关及赔偿程序作了专章规定。1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过的《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》,扩大了拘留的适用范围、放宽了逮捕条件、增加规定了人民检察院对自侦案件的侦查规定。而刑事诉讼中的错羁、错判构成了刑事损害赔偿范围的重要内容;1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订了《中华人民共和国刑法》,对与赔偿制度相联系的责任人员的刑事责任问题作了具体的规定。因此,本书根据修正后的《中华人民

共和国刑事诉讼法》和《中华人民共和国刑法》对《国家赔偿法》进行释义，以保证法律的统一正确实施。

本书在体系上作了如下安排，由章节概述、条文释义、相关法律、案例组成。概述部分对国家赔偿基本理论进行阐述，条文释义则对每一条文的理解与适用作了专门说明。附相关法律是考虑到国家赔偿法并不限于《中华人民共和国国家赔偿法》法典，还包括规定国家赔偿制度的其他法律、法规和司法解释。行政赔偿部分精选了《国家赔偿法》实施以前，《行政诉讼法》实施之后的真实案例，进行对照分析。刑事赔偿部分精选出的案例则从司法实践的角度对《国家赔偿法》的应用作了说明。有些案例隐去了当事人的真实姓名。

在本书写作过程中，得到人民法院出版社领导的支持和责任编辑的帮助，在此深表感谢。由于作者水平有限，错误和不当之处在所难免，敬请读者批评和指正。

编者

一九九七年五月

## 内容精要

本书由司法实务界和法学理论界的有关专家撰写。根据《国家赔偿法》的规定和实施以来的司法实践，结合新刑法、新刑事诉讼法对刑事损害赔偿范围和与赔偿制度相联系的刑事责任的规定等，对《国家赔偿法》作出了全面、系统和最新的释解。其中，章节概述部分是对国家赔偿基本理论进行阐述；条文释义则对每一条文的理解与适用作了专门说明；刑事赔偿和行政赔偿部分均附有相关案例分析，从紧密联系司法实践以案讲法的角度对《国家赔偿法》条文的具体适用作出了回答。在相关条文后附有规定国家赔偿制度的其他法律、法规和司法解释，以便查阅使用。本书以其独特的结构和内容新颖、丰富、全面的特色，具有很强的实务性和可操作性，适合广大司法人员、行政执法人员、律师和公民、法人学习和使用。

ISBN 7-80056-583-1



9 787800 565830 >

ISBN7-80056-583-1/D · 655

定价：20.00元

## 目 录

### 第一章 总 则

|            |       |
|------------|-------|
| 本章概述 ..... | ( 1 ) |
|------------|-------|

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 第一条 (立法目的和立法依据) ..... | ( 9 ) |
|-----------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | ( 9 ) |
|------------|-------|

#### 【有关法律】

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 《中华人民共和国宪法》第五条、第四十一条 ..... | ( 11 ) |
|----------------------------|--------|

|                           |        |
|---------------------------|--------|
| 第二条 (国家赔偿的原则、构成及承担) ..... | ( 12 ) |
|---------------------------|--------|

|            |        |
|------------|--------|
| 【释义】 ..... | ( 12 ) |
|------------|--------|

#### 【有关法律】

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 《中华人民共和国民法通则》第一百二十一条 ..... | ( 15 ) |
|----------------------------|--------|

### 第二章 行政赔偿

|            |        |
|------------|--------|
| 本章概述 ..... | ( 16 ) |
|------------|--------|

#### 第一节 赔偿范围

|            |        |
|------------|--------|
| 本节概述 ..... | ( 17 ) |
|------------|--------|

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 第三条 (侵犯人身权的行政赔偿范围) ..... | ( 21 ) |
|--------------------------|--------|

|            |        |
|------------|--------|
| 【释义】 ..... | ( 21 ) |
|------------|--------|

#### 【有关法律】

|                           |        |
|---------------------------|--------|
| (一)《中华人民共和国宪法》第三十七条 ..... | ( 27 ) |
|---------------------------|--------|

(二)《中华人民共和国行政处罚法》(节录)……(28)

(三)《中华人民共和国治安管理处罚条例》

(节录)……(29)

### 【有关国际公约】

《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的

待遇或处罚公约》(节录)……(38)

### 【有关行政法规】

(一)《国务院关于劳动教养问题的决定》

(节录)……(43)

(二)《国务院关于劳动教养的补充决定》……(44)

(三)《国务院关于将强制劳动和收容审查

两项措施统一于劳动教养的通知》……(45)

(四)《中华人民共和国人民警察使用警械

和武器条例》(节录)……(46)

### 【有关部门规章】

(一)《劳动教养试行办法》(节录)……(50)

(二)公安部《中华人民共和国枪支管理

办法》(节录)……(54)

(三)海关总署、公安部《海关工作人员使用

武器和警械的规定》(节录)……(54)

### 【案例】

杨淑华诉双阳县奢岭镇人民政府办理离婚证

侵犯其人身权利案……(56)

**第四条** (侵犯财产权的行政赔偿范围)……(60)

**【释义】**……(60)

### 【有关法律】

(一)《中华人民共和国行政处罚法》(节录)……(72)

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| (二)《中华人民共和国全民所有制工业企业法》(节录) ..... | (79) |
|----------------------------------|------|

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| (三)《中华人民共和国治安管理处罚条例》(节录) ..... | (81) |
|--------------------------------|------|

|                           |      |
|---------------------------|------|
| (四)《中华人民共和国农业法》(节录) ..... | (83) |
|---------------------------|------|

#### 【有关行政法规】

|                          |      |
|--------------------------|------|
| (一)《农民承担费用和劳务管理条例》 ..... | (84) |
|--------------------------|------|

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| (二)《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(节录) ..... | (91) |
|----------------------------------|------|

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| (三)《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》(节录) ..... | (99) |
|-----------------------------------|------|

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| (四)《中华人民共和国私营企业暂行条例》(节录) ..... | (101) |
|--------------------------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| (五)《禁止向企业摊派暂行条例》 ..... | (101) |
|------------------------|-------|

#### 【有关司法解释】

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 最高人民法院《关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知》 ..... | (105) |
|-------------------------------------|-------|

#### 【有关部门规章】

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| (一)司法部《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》(节录) ..... | (107) |
|-------------------------------------|-------|

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| (二)《中华人民共和国海关法行政处罚实施细则》(节录) ..... | (108) |
|-----------------------------------|-------|

#### 【案例】

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 刘本元不服蒲江县乡镇企业管理局侵犯财产权、经营自主权处理决定行政纠纷案 ..... | (111) |
|-------------------------------------------|-------|

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 李某申请某市公安局赔偿案 ..... | (116) |
|--------------------|-------|

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 第五条 (国家不负赔偿责任的情形) ..... | (118) |
|-------------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (118) |
|------------|-------|

## 第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关

|            |       |
|------------|-------|
| 本节概述 ..... | (123) |
|------------|-------|

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第六条 (赔偿请求人的资格) ..... | (126) |
|----------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (126) |
|------------|-------|

### 【有关法律】

(一)《中华人民共和国继承法》第十条、

第十六条 .....

(二)《中华人民共和国民事诉讼法》第二百

零一条 .....

### 【案例】

李某诉某市公安局侵犯其夫人身自由权和生命

健康权行政赔偿案 .....

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 第七条 (赔偿义务机关) ..... | (132) |
|--------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (132) |
|------------|-------|

### 【有关法律】

《中华人民共和国行政诉讼法》第六十八条 .....

### 【案例】

孙某诉某县公安局侵犯人身自由权行政赔偿

案 .....

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 第八条 (复议机关作为赔偿义务机关的规定) ..... | (139) |
|-----------------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (139) |
|------------|-------|

### 【有关行政法规】

《行政复议条例》(节录) .....

### 第三节 赔偿程序

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 本节概述                                        | (142) |
| 第九条 (行政赔偿程序的发起)                             | (147) |
| 【释义】                                        | (147) |
| 【有关法律】                                      |       |
| 《中华人民共和国行政诉讼法》(节录)                          | (150) |
| 【有关行政法规】                                    |       |
| 《行政复议条例》(节录)                                | (153) |
| 【案例】                                        |       |
| 闵绍清等四人诉四川省大邑县元兴乡人民政府<br>强行扣押其财产和限制人身自由行政侵权案 | (155) |
| 第十条 (共同赔偿义务机关互负连带责任)                        | (159) |
| 【释义】                                        | (159) |
| 第十一条 (赔偿请求人根据受到的不同损害提出<br>数项赔偿要求的规定)        | (160) |
| 【释义】                                        | (160) |
| 第十二条 (赔偿申请书的内容)                             | (161) |
| 【释义】                                        | (161) |
| 第十三条 (履行赔偿义务期间和提起行政赔偿<br>诉讼的期间)             | (163) |
| 【释义】                                        | (163) |
| 【有关司法解释】                                    |       |
| 最高人民法院《关于对行政侵权赔偿案件<br>执行中有关问题的复函》           | (164) |
| 最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国<br>行政诉讼法〉若干问题的意见(试行)》 |       |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 第 98、99、100 条·····     | (165) |
| <b>第十四条 (追偿)</b> ····· | (166) |
| <b>【释义】</b> ·····      | (166) |
| <b>【有关法律】</b>          |       |
| 《中华人民共和国刑法》(节录) ·····  | (168) |
| <b>【有关行政法规】</b>        |       |
| 《国家公务员暂行条例》(节录) ·····  | (170) |

### 第三章 刑事赔偿

|                   |       |
|-------------------|-------|
| <b>本章概述</b> ····· | (173) |
|-------------------|-------|

#### 第一节 赔偿范围

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| <b>本节概述</b> ·····                | (178) |
| <b>第十五条 (侵犯人身权的刑事赔偿范围)</b> ····· | (184) |
| <b>【释义】</b> ·····                | (184) |
| <b>【有关法律】</b>                    |       |
| (一)《中华人民共和国刑事诉讼法》                |       |
| 第六十条、第六十一条·····                  | (190) |
| (二)《中华人民共和国刑法》(节录) ·····         | (191) |
| <b>【有关行政规章】</b>                  |       |
| 《司法机关行政赔偿、刑事赔偿                   |       |
| 办法》第五条·····                      | (194) |
| <b>【有关司法解释】</b>                  |       |
| 最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国              |       |
| 国家赔偿法〉几个问题的解释》第一、四条·····         | (195) |
| <b>【案例】</b>                      |       |
| 江×因再审无罪请求赔偿案·····                | (196) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 第十六条 (侵犯财产权的刑事赔偿范围) .....                | (199) |
| 【释义】 .....                               | (199) |
| 【有关法律】                                   |       |
| (一)《中华人民共和国刑事诉讼法》(节录) .....              | (202) |
| (二)《中华人民共和国刑法》(节录) .....                 | (203) |
| 【有关行政规章】                                 |       |
| 公安部《关于公安机关不得非法越权干预经济<br>纠纷案件处理的通知》 ..... | (204) |
| 【案例】                                     |       |
| 王×因人身权、财产权受损害请求刑事<br>赔偿案 .....           | (206) |
| 第十七条 (国家不承担刑事赔偿责任的情形) .....              | (209) |
| 【释义】 .....                               | (209) |
| 【有关法律】                                   |       |
| (一)《中华人民共和国刑事诉讼法》(节录) ...                | (213) |
| (二)《中华人民共和国刑法》(节录) .....                 | (214) |
| 【案例】                                     |       |
| 张乙作虚伪陈述被羁押请求国家赔偿案 .....                  | (215) |
| 第二节 赔偿请求人和赔偿义务机关                         |       |
| 本节概述 .....                               | (217) |
| 第十八条 (刑事赔偿请求人) .....                     | (222) |
| 【释义】 .....                               | (222) |
| 【案例】                                     |       |
| 黄×因其丈夫人身权受到损害请求刑事<br>赔偿案 .....           | (222) |
| 第十九条 (刑事赔偿义务机关) .....                    | (226) |

【释义】····· (226)

【有关法律】

《中华人民共和国刑事诉讼法》(节录)····· (230)

【有关司法解释】

最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》第五条····· (231)

【案例】

冯×向检察机关提出赔偿请求案····· (231)

### 第三节 赔偿程序

本节概述····· (237)

#### 第二十条 (刑事赔偿的提起条件和赔偿义务机关

先行处理的规定)····· (244)

【释义】····· (244)

【有关司法解释】

最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》第三条····· (247)

【案例】

黄×请求公安机关刑事赔偿案····· (248)

#### 第二十一条 (刑事赔偿义务的履行期间和刑事

赔偿请求期间)····· (250)

【释义】····· (250)

【案例】

王×萍向贵阳市人民检察院申请复议案····· (253)

#### 第二十二条 (复议机关作出决定的期间和赔偿

请求人请求法院赔偿委员会作出

决定的期间)····· (256)

|                                                                      |       |
|----------------------------------------------------------------------|-------|
| 【释义】 .....                                                           | (256) |
| 第二十三条 (人民法院赔偿委员会) .....                                              | (258) |
| 【释义】 .....                                                           | (258) |
| 【有关司法解释】                                                             |       |
| (一) 最高人民法院《关于〈中华人民共和国国家<br>赔偿法〉溯及力和人民法院赔偿委员会受案<br>范围问题的批复》(节录) ..... | (260) |
| (二) 最高人民法院《人民法院赔偿委员会审理<br>赔偿案件程序的暂行规定》 .....                         | (261) |
| 第二十四条 (刑事追偿) .....                                                   | (271) |
| 【释义】 .....                                                           | (271) |
| 【有关法律】                                                               |       |
| 《中华人民共和国刑法》(节录) .....                                                | (273) |
| 【案例】                                                                 |       |
| 人民法院向受贿的审判员连×追偿赔偿<br>费用案 .....                                       | (275) |

#### 第四章 赔偿方式和计算标准

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 本章概述 .....                                     | (278) |
| 第二十五条 (赔偿方式) .....                             | (280) |
| 【释义】 .....                                     | (280) |
| 第二十六条 (侵犯人身自由权的赔偿金计算<br>标准) .....              | (282) |
| 【释义】 .....                                     | (282) |
| 【有关司法解释】                                       |       |
| 最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国国家<br>赔偿法〉几个问题的解释》第六条 ..... | (283) |

**【案例】**

任建国不服劳动教养复查决定案…………… (284)

**第二十七条 (侵犯公民生命健康权的赔偿金计算**

标准)…………… (289)

**【释义】**…………… (289)

**【有关司法解释】**

(一) 最高人民法院 最高人民检察院

公安部 司法部

《关于印发〈人体轻伤鉴定标准(试行)〉

的通知》…………… (292)

(二) 最高人民法院 最高人民检察院

公安部 司法部

《关于印发〈人体重伤鉴定标准〉的通知》…………… (299)

**第二十八条 (侵犯财产权造成损害的赔偿方式和**

赔偿金计算标准)…………… (313)

**【释义】**…………… (313)

**【有关法律】**

《中华人民共和国行政诉讼法》

第六十五条…………… (316)

**【案例】**

黄梅县振华建材物资总公司不服黄石市公安局

扣押财产及侵犯企业财产权上诉案…………… (317)

**第二十九条 (国家赔偿费用)…………… (323)**

**【释义】**…………… (323)

**【有关行政法规】**

《国家赔偿费用管理办法》…………… (324)

## 第五章 其他规定

|            |       |
|------------|-------|
| 本章概述 ..... | (327) |
|------------|-------|

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 第三十条 (侵犯公民名誉权、荣誉权引起的<br>法律责任) ..... | (329) |
|-------------------------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (329) |
|------------|-------|

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| 第三十一条 (人民法院在民事诉讼、行政诉讼<br>过程中违法行使职权引起的国家<br>赔偿的范围及其法律适用) ..... | (332) |
|---------------------------------------------------------------|-------|

|            |       |
|------------|-------|
| 【释义】 ..... | (332) |
|------------|-------|

### 【有关法律】

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| (一)《中华人民共和国民事诉讼法》(节录) ..... | (336) |
|-----------------------------|-------|

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| (二)《中华人民共和国行政诉讼法》(节录) ..... | (344) |
|-----------------------------|-------|

### 【有关司法解释】

|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| (一) 最高人民法院《关于适用〈中华人民<br>共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》<br>(节录) ..... | (345) |
|---------------------------------------------------------|-------|

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| (二) 最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民<br>共和国行政诉讼法〉若干问题的意见(试行)》<br>(节录) ..... | (353) |
|---------------------------------------------------------------|-------|

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| (三) 最高人民法院《关于执行〈中华<br>人民共和国国家赔偿法〉几个问题的解释》<br>第二条 ..... | (358) |
|--------------------------------------------------------|-------|

### 【案例】

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 北京××汽车城不服某高级人民法院民事<br>裁定执行案 ..... | (359) |
|-----------------------------------|-------|

|                    |  |
|--------------------|--|
| 某经贸公司不服某市市中区人民法院执行 |  |
|--------------------|--|