

# 企业事业机关团体 安全保卫工作指南

陈战魁 编著



中国卓越出版公司

企业事业机关团体

# 安全保卫工作指南

陈战魁 编著

中国卓越出版公司

1989年·北京

责任编辑 张潘仕  
责任校对 孙世光  
封面设计 周小筠

## 企业事业单位安全保卫工作指南

陈战魁 编著

中国卓越出版公司出版

(北京市工体北春秀路太平庄10号)

新华书店首都发行所发行 北京经济科学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 13印张 280千字

1989年12月第一版 1989年12月第一次印刷

印数：1—9000册 定价：5.90元

标准书号：ISBN 7—30071—140—4/D·10

## 前　　言

八十年代的今天，我们所面临的是一个更加开放、更加富足、更加多元化和更加充满活力的世界。在这个世界中物质财富的创造和积累既是社会文明的重要标志，同时也不可避免地对人生的价值体系产生强大的冲击波，激起人们创造、享用财富的强烈欲望。在这一欲望的推动下，人们得到了创造生活的动力，但也可能生发出攫取不义之财的贪心。在今天的世界里人际交往化比以往任何时候更活跃、更频繁，人际交往中的摩擦冲突也因此而增多了；在今天的世界里，物质财富分布的广度更为广泛，财富的价值也大大提高了，于是也就为非法占有财物的行为提供了更多的机遇。面对这一现实，防止违法犯罪行为，维护社会安定的任务不容回避地摆在了我们面前。

全国数以百万计的机关、团体、企业、事业单位都是社会运行系统的一个子系统，单位内部安全系数的稳定程度直接表示了整个社会运行系统的安全与稳定。科学化、系统化的内部安全保卫工作在保证这种安全和稳定中起着不可低估的重要作用。为了向每个机关、团体、企业、事业单位的领导和保卫工作人员提供最简便易行的途径是熟悉掌握和实施单位内保工作的原则和策略方法。笔者编写了这本《指南》把内保工作中最为基本、最为常见、急需解决的内卫工作实施细则归纳整理为具有针对性并便于检索的510个问题。这本手册是以实用性、政策性、前瞻性为编写方针的。所谓实用性，就是全书在内容

上几乎包含了内部保卫工作所需要的所有内容，从内保工作的方针、原则，到内保工作的政策规定，从知识性内容，到技能性知识等方面的问题，基本上都可以在本书中找到答案，为了便于查找，特别采用了问答式体裁，以简明扼要的文字，解决内保工作中需要解答的问题；所谓政策性，就是汇集了有关内部安全保卫工作的一些政策规定，从保卫组织司法方面的职权，到装备经费等都作了逐一解答，省去查找文件之累；所谓前瞻性，就是对内部安全保卫工作的有些内容，有些问题作了超前阐述和解答，如预防电脑犯罪，银行保卫工作，最新的技术防范器材等有关内容，都进行了较为系统的阐述，以使本书能保持较长时间的使用价值。

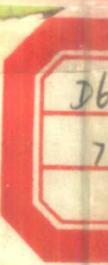
由于时间紧迫和个人水平所限，全书叙述难免有不够科学、严密之处，阐述的观点也很粗浅，甚至可能是错误的，恳切的希望每一位读者，以及全国各行各业从事内部保卫工作的同行们给予批评指正。

在编写此书的过程中，作者参考了大量的公安、保卫、军事等方面的资料和书籍，在此不再一一列举，谨向这些书籍的作者们致谢。应特别提到的是，中国人民建设银行总行保卫部副处长曹智同志，中国政法大学青少年犯罪研究室助理研究员皮艺军同志，从各方面给予了宝贵的支持和帮助，在此一并表示衷心感谢。

### 作 者

一九八九年四月一日于昆明海埂

书号：ISBN 7-80071-140-4/D·  
定 价：5.90元



# 目 录

## 一、内部保卫工作概论

- |                            |        |
|----------------------------|--------|
| 1. 什么是内部保卫工作? .....        | ( 1 )  |
| 2. 内部保卫工作的方针是什么? .....     | ( 1 )  |
| 3. 预防为主的方针有哪些内容和意义? .....  | ( 2 )  |
| 4. 确保重点方针有哪些内容? .....      | ( 3 )  |
| 5. 确保重点方针的意义是什么? .....     | ( 4 )  |
| 6. 如何处理“重点”和“一般”的关系? ..... | ( 4 )  |
| 7. “打击敌人”方针有哪些内容和意义? ..... | ( 5 )  |
| 8. 内部保卫工作的原则是什么? .....     | ( 6 )  |
| 9. 怎样贯彻党委领导,群众路线的原则? ..... | ( 6 )  |
| 10. 怎样贯彻围绕生产,结合中心原则? ..... | ( 7 )  |
| 11. 怎样贯彻公密结合,分级负责原则? ..... | ( 8 )  |
| 12. 怎样贯彻实事求是,依法办事原则? ..... | ( 8 )  |
| 13. 内部保卫工作的性质是什么? .....    | ( 9 )  |
| 14. 内部保卫工作有何特点? .....      | ( 10 ) |
| 15. 内部保卫工作有何作用? .....      | ( 11 ) |
| 16. 内部保卫工作的任务有哪些? .....    | ( 12 ) |
| 17. 为什么要加强内部治安管理? .....    | ( 13 ) |
| 18. 内部治安管理的方针是什么? .....    | ( 13 ) |
| 19. 内部治安管理的主要任务是什么? .....  | ( 14 ) |

- 20. 怎样预防和打击刑事犯罪活动? ..... (14)
- 21. 什么是治安灾害事故? ..... (15)
- 22. 同治安灾害事故作斗争有何意义? ..... (15)
- 23. 同治安灾害事故作斗争的方针是什么? ..... (15)
- 24. 怎样同治安灾害事故作斗争? ..... (16)
- 25. 预防治安灾害事故的重点是哪些? ..... (17)
- 26. 什么是要害? ..... (17)
- 27. 要害保卫的意义有哪些? ..... (18)
- 28. 如何实施保卫要害工作? ..... (18)
- 29. 为什么要做好保密工作? ..... (19)
- 30. 保密工作的指导思想是什么? ..... (19)
- 31. 怎样做好保密工作? ..... (20)

## 二、保卫工作的实施

- 32. 保卫部门为什么要掌握信息? ..... (21)
- 33. 什么是信息? ..... (21)
- 34. 保卫工作信息有何重要性? ..... (22)
- 35. 保卫工作信息有何特性? ..... (23)
- 36. 保卫工作信息分为哪几类? ..... (24)
- 37. 如何处理保卫工作信息? ..... (25)
- 38. 怎样收集保卫工作信息? ..... (25)
- 39. 怎样加工保卫工作信息? ..... (25)
- 40. 怎样传递保卫工作信息? ..... (26)
- 41. 怎样贮存保卫工作信息? ..... (26)
- 42. 怎样使用保卫工作信息? ..... (27)
- 43. 保卫工作信息的反馈处理有何作用? ..... (27)
- 44. 处理保卫工作信息有哪些要求? ..... (28)

45. 信息处理各基本环节之间是什么关系? .....	( 28 )
46. 怎样开展内部保卫工作? .....	( 28 )
47. 怎样开展安全工作宣传教育? .....	( 29 )
48. 什么是“四防”教育? .....	( 30 )
49. 怎样实行齐抓共管、综合治理内部保卫工作? .....	( 30 )
50. 保卫组织在齐抓共管、综合治理工作中发挥 什么作用? .....	( 31 )
51. 制定安全保卫工作规章制度的原则是什么? .....	( 31 )
52. 怎样建立和落实安全保卫工作规章制度? .....	( 32 )
53. 怎样建立治安保卫联防网络? .....	( 32 )
54. 安全检查有何作用? .....	( 33 )
55. 安全检查有哪些特点? .....	( 34 )
56. 怎样组织安全检查? .....	( 34 )
57. 怎样确定安全检查重点? .....	( 35 )
58. 怎样选调安全检查人员? .....	( 35 )
59. 怎样制定安全检查方案? .....	( 36 )
60. 安全检查主要有哪些方法? .....	( 36 )
61. 什么是自查? .....	( 36 )
62. 什么是互查? .....	( 36 )
63. 什么是普查? .....	( 37 )
64. 什么是抽查? .....	( 37 )
65. 什么是定期检查? .....	( 37 )
66. 什么是不定期检查? .....	( 37 )
67. 什么是重点检查? .....	( 38 )
68. 什么是突击检查? .....	( 38 )
69. 怎样综合安全检查情况? .....	( 38 )
70. 怎样评价安全检查的结果? .....	( 39 )

71. 怎样运用安全检查的结果? .....	( 40 )
72. 保卫组织内勤工作有哪些任务? .....	( 40 )
73. 收集和掌握情况有哪些基本要求? .....	( 41 )
74. 保卫部门要收集和掌握哪些情况? .....	( 41 )
75. 收集情况的主要方法和措施有哪些? .....	( 42 )
76. 保卫工作情况登记分为哪几类? .....	( 43 )
77. 怎样检查统计报表情况? .....	( 43 )
78. 内勤怎样分析研究数据资料? .....	( 44 )
79. 什么是档案? .....	( 45 )
80. 保卫工作文件材料转化为档案有什么条件? .....	( 45 )
81. 档案工作有哪些内容? .....	( 46 )
82. 保卫工作档案有哪些作用? .....	( 47 )
83. 保卫工作档案怎样立卷? .....	( 47 )
84. 保卫工作档案立卷要注意哪些问题? .....	( 48 )
85. 什么是保卫工作业务档案? .....	( 49 )
86. 哪些文件材料可从转化为保卫工作业务档案? .....	( 49 )
87. 保卫工作业务档案有哪些内容? .....	( 50 )
88. 刑事侦察卷应存放哪些材料? .....	( 51 )
89. 调查卷应存放哪些材料? .....	( 51 )
90. 监督改造卷应存放哪些材料? .....	( 52 )
91. 保卫对象案卷应存放哪些材料? .....	( 52 )
92. 事故案卷应存放哪些材料? .....	( 52 )
93. 治安处罚案卷应存放哪些材料? .....	( 53 )
94. 重点人口案卷应存放哪些材料? .....	( 53 )
95. 备察案卷应存放哪些材料? .....	( 54 )
96. 什么是保卫工作文书档案? .....	( 54 )
97. 保卫组织的文书材料应怎样整理立卷? .....	( 54 )

98. 不归档文件有哪些内容以及怎样处理? ..... (55)  
99. 保卫组织怎样管理档案? ..... (56)

### 三、企业事业保卫

100. 单位领导人在治安保卫工作中的责任? ..... (57)  
101. 单位领导人在治安保卫工作中的任务? ..... (57)  
102. 保卫组织是什么性质的组织? ..... (57)  
103. 保卫组织的职权范围有哪些? ..... (58)  
104. 保卫组织在行使法律权限时应办理哪些证件? ..... (58)  
105. 保卫组织的主要任务是什么? ..... (59)  
106. 保卫组织怎样明确自己的工作重心? ..... (60)  
107. 企业事业公安机构的性质是什么? ..... (60)  
108. 建立企业事业公安机构的条件和原则是什么? ..... (60)  
109. 企业事业公安机构的职责和任务是什么? ..... (61)  
110. 经济民警的性质是什么? ..... (61)  
111. 经济民警的主要任务是什么? ..... (62)  
112. 哪些单位可以建立和使用经济民警? ..... (62)  
113. 经济民警如何编制建制? ..... (63)  
114. 怎样部署安排经济民警的工作? ..... (63)  
115. 怎样管理教育经济民警? ..... (63)  
116. 治安保卫委员会的性质是什么? ..... (64)  
117. 怎样设置治安保卫委员会? ..... (64)  
118. 怎样选配治安保卫委员会的负责人? ..... (65)  
119. 治安保卫委员会有哪些任务? ..... (65)  
120. 护厂、护校队是什么性质? ..... (66)  
121. 护厂、护校队的主要任务是什么? ..... (66)  
122. 怎样选配护厂、护校队员? ..... (66)

123. 怎样管理护厂、护校队? ..... ( 67 )
124. 保安服务公司是什么性质? ..... ( 67 )
125. 保安服务公司同公安保卫部门之间  
    是什么关系? ..... ( 67 )
126. 保安服务公司的业务和责任是什么? ..... ( 68 )
127. 保卫组织怎样发挥监督安全生产的作用? ..... ( 69 )
128. 秘密力量有哪几类? ..... ( 69 )
129. 秘密保卫员工作是什么性质? ..... ( 70 )
130. 秘密保卫员的工作任务有哪些? ..... ( 70 )
131. 建立秘密保卫员的原则是什么? ..... ( 71 )
132. 建立秘密保卫员的范围是什么? ..... ( 72 )
133. 选建秘密保卫员的条件是什么? ..... ( 72 )
134. 怎样建立秘密保卫员? ..... ( 73 )
135. 秘密保卫员的领导、使用和管理原则是什么? ..... ( 74 )
136. 领导和管理使用秘密保卫员的侦察保卫  
    干部应具备什么素质? ..... ( 74 )
137. 怎样加强对秘密保卫员的管理? ..... ( 75 )
138. 如何管理秘密保卫员的档案材料? ..... ( 75 )
139. 什么是治安安全保卫工作责任制? ..... ( 76 )
140. 怎样制定治安安全保卫工作责任制? ..... ( 76 )
141. 什么是治安保卫工作承包制? ..... ( 77 )
142. 怎样制定安全保卫工作承包制的任务指标  
    和奖惩标准? ..... ( 77 )
143. 工厂怎样组织签订治安保卫工作承包合同? ..... ( 78 )
144. 怎样检查验收治安安全保卫工作承包合同? ..... ( 79 )
145. 保守国家秘密的主要措施有哪些? ..... ( 79 )
146. 建立保密制度的原则是什么? ..... ( 80 )

147. 追查窃密案件应注意哪些问题? ..... (80)
148. 尖端科技和国防工业的保卫任务有哪些? ..... (81)
149. 尖端科技和军事工业核心秘密的保卫措施  
有哪些? ..... (81)
150. 怎样做好重点建设项目的安全保卫工作? ..... (81)
151. 重点工程保卫工作的任务有哪些? ..... (82)
152. 重点工程有哪些特点? ..... (82)
153. 怎样做好重点工程的保卫工作? ..... (83)
154. 怎样维护重点工程建设场区的治安秩序? ..... (83)
155. 怎样做好工程勘探阶段的保卫工作? ..... (84)
156. 怎样做好工程设计阶段的保卫工作? ..... (84)
157. 怎样做好工程土建施工阶段的保卫工作? ..... (85)
158. 怎样做好工程设备运输保管阶段的保卫工作? ..... (86)
159. 怎样做好设备安装阶段的保卫工作? ..... (86)
160. 怎样做好工程试车投产阶段的保卫工作? ..... (87)
161. 保卫组织怎样协助管理好工程包工队? ..... (88)
162. 科研单位重要保卫目标有哪些? ..... (88)
163. 广播、电视部门重要保卫目标有哪些? ..... (89)
164. 物资储备仓库重要保卫目标有哪些? ..... (90)
165. 什么是文物? ..... (90)
166. 国家文物的范围包括哪些? ..... (91)
167. 保卫国家文物的主要任务有哪些? ..... (91)
168. 保卫国家文物应采取哪些主要措施? ..... (92)
169. 怎样做好首长、专家的保卫工作? ..... (93)
170. 怎样做好外籍人员的安全保卫工作? ..... (94)
171. 怎样做好门卫工作? ..... (95)
172. 怎样做好财会室的安全保卫工作? ..... (96)

- 173. 重点人口有哪几类? ..... ( 97 )
- 174. 保卫组织怎样管理重点人口? ..... ( 98 )
- 175. 怎样监督、考察被判处刑罚监外执行的人员? ..... ( 99 )
- 176. 保卫组织怎样管理单位内部的公共场所? ..... ( 101 )
- 177. 保卫工作和公安工作之间是什么关系? ..... ( 102 )
- 178. 保卫组织应配备哪些装备器材? ..... ( 103 )
- 179. 保卫组织如何解决经费问题? ..... ( 103 )
- 180. 保卫部门怎样购置配备枪支弹药? ..... ( 104 )

#### 四、银行保卫

- 181. 银行保卫工作有什么特点? ..... ( 106 )
- 182. 为什么说银行保卫工作阵地具有广阔性  
这一特点? ..... ( 106 )
- 183. 为什么说银行保卫工作任务具有艰巨性  
这一特点? ..... ( 107 )
- 184. 为什么说银行保卫工作方法具有专业性  
这一特点? ..... ( 109 )
- 185. 为什么说银行保卫工作手段具有综合性  
这一特点? ..... ( 111 )
- 186. 为什么说银行保卫工作时间具有连续性  
这一特点? ..... ( 112 )
- 187. 金库的作用是什么? ..... ( 112 )
- 188. 金库有何特点? ..... ( 113 )
- 189. 如何选配金库的守卫力量? ..... ( 114 )
- 190. 金库的防范措施有哪些? ..... ( 115 )
- 191. 金库保卫工作制度的主要内容是什么? ..... ( 116 )
- 192. 管库员安全保卫工作职责是什么? ..... ( 117 )

193. 押运工作有何作用?	(118)
194. 押运工作有何特点?	(118)
195. 如何做好押运工作?	(119)
196. 运钞车遭到犯罪分子袭击如何处置?	(119)
197. 运钞途中车辆发生故障如何处置?	(120)
198. 运钞车发生交通事故如何处置?	(120)
199. 运钞途中停车怎么办?	(120)
200. 现金押运管理有何规定?	(121)
201. 运钞车辆有何使用管理规定?	(121)
202. 营业工作有何特点?	(122)
203. 营业工作的作用是什么?	(123)
204. 如何实施营业网点的保卫工作?	(123)
205. 营业、储蓄部门安全保卫工作制度是什么?	(125)
206. 营业终了安全检查制度应包含哪些内容?	(126)
207. 出纳员岗位责任制应包含哪些内容?	(126)
208. 出纳复核员岗位责任制是什么?	(127)
209. 银行会计凭证有哪些种类?	(127)
210. 会计凭证有何作用?	(128)
211. 会计凭证有何特点?	(129)
212. 会计凭证的保卫措施有哪些?	(130)
213. 伪造凭证有何特征?	(133)
214. 如何识别伪造的会计凭证?	(134)
215. 什么是货币保卫?	(134)
216. 伪造货币的严重性何在?	(135)
217. 伪造货币犯罪的主要特点是什么?	(135)
218. 常见伪造货币有哪几种手法?	(136)
219. 辨别伪币的基本方法是什么?	(137)

- 220. 如何辨别伪造的人民币? ..... (138)
- 221. 如何辨别伪造的美元? ..... (138)
- 222. 如何辨别伪造的日元? ..... (139)
- 223. 如何辨别伪造的西德马克? ..... (139)
- 224. 如何辨别伪造的法国法郎? ..... (140)
- 225. 如何辨别伪造的英镑? ..... (140)
- 226. 如何辨别伪造的港币? ..... (140)

## 五、预防电脑犯罪

- 227. 什么是电脑? ..... (142)
- 228. 电脑是怎样发展起来的? ..... (142)
- 229. 电脑由哪几个部分组成? ..... (142)
- 230. 什么是电脑的硬件和软件? ..... (143)
- 231. 电脑有哪些特点? ..... (143)
- 232. 银行应用电脑的范围有哪些? ..... (144)
- 233. 什么是电脑犯罪? ..... (145)
- 234. 电脑为什么成为犯罪的工具和目标? ..... (146)
- 235. 电脑犯罪有哪些危害性? ..... (146)
- 236. 电脑犯罪的特点是什么? ..... (148)
- 237. 电脑犯罪有哪些手段? ..... (149)
- 238. 电脑信息窃密有哪些渠道? ..... (151)
- 239. 什么叫“电脑病毒”? ..... (152)
- 240. 预防电脑犯罪的主要方法有哪些? ..... (152)
- 241. 预防电脑犯罪要把好哪几个关口? ..... (153)
- 242. 预防电脑犯罪应采取哪些技术安全措施? ..... (153)
- 243. 预防电脑犯罪应取哪些一般安全措施? ..... (155)

## 六、技 术 防 范

- 244. 技术防范的作用和意义是什么? ..... ( 157 )
- 245. 什么是闭路电视监控系统? ..... ( 159 )
- 246. 闭路电视监控系统有何作用? ..... ( 159 )
- 247. 闭路电视监控系统存在哪些不足? ..... ( 160 )
- 248. 闭路电视监控系统的性能和特点是什么? ..... ( 160 )
- 249. 闭路电视监控系统有哪些主要组成部分? ..... ( 160 )
- 250. 安装使用闭路电视监控系统有何注意事项? ..... ( 162 )
- 251. 闭路电视监控系统常见故障及其排除方法  
是什么? ..... ( 163 )
- 252. 报警器有何作用? ..... ( 165 )
- 253. 常用报警器有哪几种主要类型? ..... ( 167 )
- 254. 雷达报警器的性能和特点是什么? ..... ( 168 )
- 255. 无线报警器的性能和特点是什么? ..... ( 169 )
- 256. 微波报警器的性能和特点是什么? ..... ( 170 )
- 257. 无线报警器常见故障及排除方法有哪些? ..... ( 171 )
- 258. 红外线报警器的性能和特点是什么? ..... ( 172 )
- 259. 怎样设置红外线报警器? ..... ( 172 )
- 260. 红外线报警器有几种控制方式? ..... ( 172 )
- 261. 什么是主动式红外线报警器? ..... ( 173 )
- 262. 主动式红外线报警器有哪些缺点? ..... ( 173 )
- 263. 什么是被动式红外线报警器? ..... ( 173 )
- 264. 红外线报警器有哪些常见故障? ..... ( 174 )
- 265. 如何排除红外线报警器的常见故障? ..... ( 174 )
- 266. 电子报警器的性能和特点是什么? ..... ( 174 )
- 267. 电子系列报警器有哪些类型? ..... ( 174 )