

基本建設手冊

重工業出版社

基本建設手冊

(再 版)

重 工 業 出 版 社

基本建設手冊

原編者：〔東北工業〕編輯部

原出版者：東北工業出版社

重工業出版社(北京東交民巷 26 號)再版 中國圖書發行公司總經售

25 開本· 共計 321 面· 定價：10,000 元

初版：(1—10,000 冊) 一九五二年九月瀋陽新華印刷廠印

再版：(10,001—25,000 冊) 一九五三年五月北京市印刷一廠印

再 版 序 言

本書是在一九五二年九月由「東北工業出版社」初版。「東北工業出版社」已於一九五二年十二月結束，其業務工作均移交本社。爲適應基本建設部門幹部的需要，特由本社予以再版。

爲了充實這一手冊的內容，除完全保持初版內容外，又作了以下補充：

一、在「基本建設的重要文件」部份補充了重工業部自一九五三年一月內所發布的一些決定與指示。

二、在「專論」部份，又從一九五二年十一月至一九五三年一月的「人民日報」和一〇〇期至一一〇期的「東北工業」以及「重工業通訊」上共計選擇了十四篇，作爲補充。

三、在「參考資料」部份補充了土木建築部門的「按指示圖表組織平行流水作業法」和設備安裝部門的「預裝配安裝法」。

一九五三年我們開始執行國家建設的第一個五年計劃，因此，就全國意義上說，必須把基本建設放在首要地位。爲了明確這一觀念，在編排上，我們特把「人民日報」一九五二年十一月十八日的社論「把基本建設放在首要地位」放在全書的第一篇，其他增添部份則按照時間先後分列在各欄之後。

再版本雖在內容上作了上述的補充，但和基本建設工作的發展形勢比較起來，還是遠不能滿足讀者要求的，因此，我們歡迎讀者的指正。

重 工 業 出 版 社

一九五三年三月

初 版 前 言

本書特為適應基本建設部門的工作需要而編纂。

全書分成三個部份：

一、從一九五〇年到一九五二年，東北人民政府工業部所發佈的有關基本建設工作的重要決定、指示和重要條例（有幾個重要條例如：「東北工業部一般土木建築工程施工驗收暫行技術規範」、「建築物結構設計暫行標準」及「基本建設設計管理條例」等）已另印單行本出版，因此本書不再編入。

二、「人民日報」、「東北日報」和「東北工業」上發表的有關基本建設的各種專論。

三、蘇聯施工方面的先進方法。

一九五一年七月工業部發佈的「關於加強基本建設領導的決定」是東北工業建設的領導重點從生產轉到基建的開始。因此在次序排列上，我們特地把這一決定放在第一篇，其餘的則都按着文件發佈的先後排列。

一九五二年開始，全國範圍內都已展開了有重點的基本建設工作。由於黨和政府的正確領導，和蘇聯的先進理論先進技術的幫助，我們的基本建設正迅速地向前發展着，新的問題、新的經驗和新的方法在不斷產生、不斷湧現。因此本書的內容就顯得不够完整，但因為它對研究與提高基本建設工作，仍有一定的參考價值，所以我們仍把它付印出版了。希望讀者能對本書多提意見，以便在需要再版時可加以修正和補充。

——編 者——

一九五二年九月

定價 10,000

目 次

把基本建設放在首要地位……………

「人民日報」一九五二年十一月十八日社論 (1)

基本建設重要文件

關於加強基本建設領導的決定……………東北人民政府工業部 (5)

關於加強和改善基本建設工作的指示……………東北人民政府工業部 (10)

改善領導是改善基本建設工作的關鍵(東北工業部通報)… (12)

工業部一九五〇年基本建設總結……………東北人民政府工業部 (15)

關於一九五一年基本建設工程管理的

決定……………東北人民政府工業部 (26)

關於基本建設中設計工作的幾項決定……………東北人民政府工業部 (28)

關於建築職工勞動保護工作應注意事項的

通知……………東北人民政府工業部 (31)

關於在建築安裝企業中認真深入質量大檢

查與加強技術管理的指示……………東北人民政府工業部 (32)

關於在基本建設中增加固定工人的

指示……………東北人民政府工業部 (36)

關於在建築企業中推行新砌磚法與改進

勞動組織的決定……………東北人民政府工業部 (38)

關於在建築企業木工作業中推廣謝萬福

小組流水作業法的通報……………東北人民政府工業部 (40)

關於加強設計機構與充實設計人員的

決定……………東北人民政府工業部 (41)

關於提高鑽探工程效率的決定……………東北人民政府工業部 (42)

關於加強基本建設設備管理的指示……………東北人民政府工業部 (44)

關於加強各局（公司）設計審核工作的

指示……………東北人民政府工業部（ 46 ）

關於加強基本建設材料組織領導的

指示……………東北人民政府工業部（ 48 ）

關於在基本建設中節約木材水泥的

指示……………東北人民政府工業部（ 49 ）

東北工業部關於在基本建設中節約木材的暫行辦法……………（ 50 ）

東北工業部關於在基本建設中節約水泥的暫行辦法……………（ 51 ）

關於一九五二年基本建設工作管理的

決定……………東北人民政府工業部（ 53 ）

關於貫徹執行「建築物結構設計暫行

標準」的指示……………東北人民政府工業部（ 55 ）

關於基本建設工程審核辦法的通知……………東北人民政府工業部（ 57 ）

關於在煤礦建井工程中推行平行作業法

的指示……………東北人民政府工業部（ 60 ）

關於推廣馬文志快速鑽進法的指示……………東北人民政府工業部（ 63 ）

關於加強設計工作的決定……………東北人民政府工業部（ 65 ）

關於一九五二年建築安裝企業的幾項重

要工作的指示……………東北人民政府工業部（ 69 ）

關於在建築工程中施行混凝土真空作業

法的通報……………東北人民政府工業部（ 72 ）

關於在施工部門中應如何保證土木建築

新設計標準實現的若干規定……………東北人民政府工業部（ 75 ）

關於目前基本建設工作的指示……………東北人民政府工業部（ 78 ）

加強責任制提高工程質量為完成一九五二年的工程計劃

而奮鬥（呂東副部長講話）……………（ 84 ）

關於在地質勘探工作中加強責任制和保

證鑽探質量的指示……………東北人民政府工業部（ 93 ）

陳雲副總理在全國地質工作計劃會議上的講話·····	(96)
重工業部關於加強一九五三年基本建設工作的指示·····	(101)
沒有正確的原始資料就不能做出正確的設計·····	(107)

基本建設的重要條例

基本建設工作暫行辦法(政務院財經委員會頒佈)·····	(113)
一九五二年基本建設工程包工條例·····東北人民政府工業部	(128)
一九五二年基本建設自營工程暫行管理 辦法·····東北人民政府工業部	(141)

專 論

必須把國營工業的領導重心轉到基本建設方面·····	(145)
加強基本建設中的政治工作·····	(149)
應在建築工程中普遍推行蘇長有先進經驗·····	(152)
沒有工程設計就不可能施工·····	(157)
學習蘇聯土建設計經驗充分發揮投資效能·····	(159)
加強設計工作，消滅基本建設中的浪費現象·····	(162)
怎樣才能做好工程設計·····	(164)
為貫徹執行新設計標準而努力·····	(170)
加強基本建設的生產思想和管理工作·····	(174)
學習蘇聯專家對基本建設的嚴肅負責精神·····	(180)
人民工程師應有正確立場和觀點·····	(182)
施工部門必須迅速展開一個廣泛的羣衆性的加強責任制 運動·····	(190)
加強技術資料的積累是做好設計的必要條件·····	(194)
大規模建設必須抓住主要環節·····	(198)
經常組織各方面的平衡工作，為實現基本建設計劃而努力··	(202)
蘇聯專家是怎樣進行設計的？我們向他們學到了些甚麼？··	(206)

反對浪費的設計者.....	(214)
做好國外設計項目的準備工作.....	(218)
反對設計中的保守落後思想.....	(223)
做好準備工作是完成一九五三年基本建設計劃的首要步驟.....	(228)
重視設備供應工作.....	(231)
浪費的設計者(譯文).....	(236)
降低建築工程成本的潛力(譯文).....	(240)
為什麼不能按期完成工程任務(譯文).....	(244)
利用先進的建築技術是降低建築成本的最重要條件(譯 文).....	(247)
提高對建築工人勞動保護的責任心(譯文).....	(252)
建築者,你的建築物不僅要使用一年、兩年而是要使用幾百 年(譯文).....	(255)
堅決地改善設計工作的情况(譯文).....	(258)

參 考 資 料

流水作業建築房屋的基本原則(譯文).....	(261)
蘇聯混凝土模板的計算方法(譯文).....	(275)
蘇聯混凝土濃度試驗法介紹(譯文).....	(282)
混凝土冬季施工法(譯文).....	(284)
關於房屋木料結構的防腐和加強防火(譯文).....	(305)
什麼是平行流水作業法.....	(310)
「預裝配」安裝法介紹.....	(316)

把基本建設放在首要地位

目前我國國民經濟的恢復階段即將宣告結束，新的大規模的建設即將開始。今後我國的建設，其規模是空前的，我們要完成過去幾十年的工作量。我國前所未有的規模巨大的對於我國工業化有決定意義的某些複雜的現代化企業，將在今後逐漸地建設起來。這些企業建立的遲早，將決定我國工業化的程度和速度。這是一個空前複雜的艱鉅的新任務。

爲了使我國的工業生產能够以較快的速度不斷增長起來，這就要求我們進行規模巨大的基本建設工作。三年來國家對於基本建設的投資是逐年增加的，明年基本建設的投資又將比今年增加很多，其中工業投資將增加更多。因此，基本建設在整個工作中的比重，已經起了根本的變化，基本建設工作在整個國家工作中就被提到了首要的地位。我們能不能建設一個工業化的國家，首先要看我們是否能够保證基本建設的成功。一切忽視基本建設的觀點和做法，都必須受到嚴格的批判。

當然，我們的基本建設工作不是沒有困難和矛盾的。基本建設的主要矛盾是它的任務十分重大，而我們的力量還十分薄弱。無論地質勘探的力量、設計的力量和施工的力量，都遠不能滿足大規模建設的需要，有的相差一倍二倍甚至幾十倍。個別單位的基本建設任務很重，但是基本建設的機構還沒有建立起來。這種嚴重情況是不容許繼續下去的。

我們的基本建設力量爲什麼會這樣弱呢？這是因爲過去三年間，我們在全國範圍內還忙於土地改革、鎮壓反革命和抗美援朝。我國所有的經濟部門，過去主要的任務是恢復生產和進行生產改革。過去也有一些基本建設，但只是一些恢復與改造的工程。領導機關和幹部的注意力，過去不能不集中在生產方面，這在當

時的情況下是適當的。但在今天，如果我們繼續這樣做就不適當了。現在我們必須把基本建設的工作提到首要的地位。我們需要立即把最優秀的幹部、技術人員和技術工人投入基本建設部門（包括地質部門），迅速地增長基本建設的力量，以便肩負起大規模經濟建設的任務。把基本建設放在首要地位，這必須成為今後全國共同執行的方針。我們必須努力貫徹這個方針，否則一切都是空話。

要貫徹這一方針，我們必須反對兩種錯誤傾向。一種是左的冒進傾向。這是不懂得基本建設工程的複雜性，把新建工程看成是輕而易舉的。這些人以為只要上級批准投資，新建工程就能完成，把建立現代化的工廠看成像開辦一個手工工場那樣的容易，把新建工廠看成像接管時期維持工廠生產那樣的簡單，因此既不週密設計，也不準確施工，結果，出現了廣州那樣完全無用的肥料工廠，在全國各地造成了許多返工浪費現象。這種錯誤經過去年的檢討，有了改正，但隨着出現的是另一種屬於右的保守傾向。它的表現是在設計用料時，只求安全，不惜浪費材料，把「沒有設計，不准施工」看成可以拖延建設。這兩種傾向都是錯誤的。我們必須繼續反對左的冒進傾向，同時又必須反對右的保守傾向。

克服基本建設工作中任務重大和力量薄弱這一矛盾的關鍵，在於迅速增長基本建設力量，在於迅速增長地質勘探力量、設計力量和施工力量。這樣才有可能克服投資用不完、年年完不成基本建設任務和工程質量低劣的嚴重現象。

增長基本建設力量，這就是說要有計劃地舉辦各種專業學院，舉辦各種專科學校，舉辦各種技術學校，舉辦各種短期訓練班以及在各種基本建設工程隊中用帶徒弟的辦法來培養各種技術人員和各種技術工人。這些是必須做的，而且有的已經開始做了，當然還要盡最大的可能來做。但是這些力量不是一年半載就能生長起來的。因此在目前為了迎接一九五三年繁重的基本建設任務，必須立即按照中央人民政府政務院財政經濟委員會基本建設會議上所規定的辦法，積極地從生產方面抽調人員。這在目前來說是最大量而且是最可靠的增長基本建設力量的方法。

當然，從生產方面抽調優秀的幹部、技術人員和技術工人到基本建設方面，是不會沒有障礙的。但是這些障礙是必須克服的。這些障礙已經表現出來的有以

下三個方面。

第一、有些部門在基本建設工作中存在着等待和依賴思想。如有的在等待人事部門給他們分配幹部，自己却不肯迅速地積極地從所屬的生產部門中抽調幹部；有的想依賴建築工程部門替他們施工，自己却不肯積極地去組織和擴大施工的隊伍。人事部門已經分配一批幹部到基本建設部門中去了，今後還會繼續分配出去，這是當然的；但是這種幹部的調配，也需要相當的時間，數量也有限，不可能滿足一九五三年基本建設任務的需要。同樣，建築工程部門明年度已有許多方面的建築任務，這些任務也是必須完成的，如果各部門想完全依賴建築部門，那是一定會落空的。等待與依賴的結果，必然是就誤了基本建設。不積極地從生產方面抽調人力，就一定要吃虧。

第二，有許多生產部門不肯把優秀的幹部、技術人員和技術工人輸送到基本建設部門中去，這也是障礙之一。他們只懂得生產的重要，却不懂得基本建設的重要。他們不了解基本建設中問題之多和問題之複雜，遠遠超過生產方面。因此，首先必須把最強的力量放在基本建設方面。有人說，從生產方面抽調人員，這難道不會使生產垮台嗎？我們的回答是：不會的。因為我們三年來在生產方面已經有大批的幹部和技術人員湧現出來了，他們能夠繼續很好地搞好生產。從生產中抽調人力，這決不是忽視生產。鞍山鋼鐵公司在這一點上是我們很好的榜樣。他們在今年春季已經大批地向基本建設方面輸送人員，生產却仍然在照常地進行；不但這樣，而且他們的生產方面，又生長了新的力量，培養和提拔了大批新的幹部，超額完成了生產任務。根據實際經驗，我們可以肯定地說，生產部門完全能夠而且必須大批地和不斷地向基本建設方面輸送優秀的人員。把基本建設做好了，生產就永遠不會垮台。那些把生產和基本建設對立起來或輕重倒置的思想是完全錯誤的。

第三，障礙還表現在某些幹部和技術人員不願意從生產部門轉向基本建設部門。有的不願意改行，有的認為責任太重，有的怕問題太多太複雜，有的怕受苦。這些想法顯然也都是錯誤的。有這些想法的人，都因為他們害怕困難，缺乏頑強的克服困難的精神和信心，對於新鮮事物缺乏追求的熱情。他們現在還看

不到我國大規模經濟建設開始之後，就將進一步使我國生活的面貌煥然一新。當廣大大人民已經創造出新的生活，並使每個人自己的生活發出了耀眼的光輝的時候，今天在新事物面前猶豫害怕的人就一定要成為落伍者。

必須指出，增長基本建設力量，不允許也不應該是盲目的，而必須按照計劃有步驟有領導地進行。抽調人員、訓練人員以及擴大固定工人，各部門都應該有計劃地進行，否則手忙腳亂，將會造成嚴重的損失和浪費。

擺在我們面前的大規模經濟建設的任務，是一個嚴重的政治任務，我們必須動員全國人民的力量，來保證這個任務的完成，首先要保證迅速地增長基本建設的力量，完成一九五三年的基本建設任務。參加經濟工作的幹部要用全力去學習基本建設的技術和管理基本建設的方法。每一個共產黨員在執行這個偉大的任務中，更必須高度地發揮先鋒的模範的作用。

我們都記得，我們黨的中央，還在一九四九年三月十三日第七屆二中全會的決議中，就已經指出：「關於恢復和發展生產的問題，……我們的同志必須用全力去學習生產的技術和管理生產的方法」。同年七月一日，毛澤東同志在「論人民民主專政」中又教導我們：「嚴重的經濟建設任務擺在我們面前。我們熟習的東西有些快要閒起來了，我們不熟習的東西正在強迫我們去做。」「我們必須學會自己不懂的東西。」「鑽進去，幾個月，一年兩年，三年五年，總可以學會的。」「聯共就是我們的最好的先生，我們必須向聯共學習。」現在正是我們努力實現毛澤東同志的指示，去完成嚴重的經濟建設任務的時候了。我們有許多優越的條件，有豐富的資源和潛力，有偉大蘇聯的幫助，這是極為可貴的。

我們相信，如同三年來我國恢復工作的成就一樣，我們一定能夠並且必須光榮地去完成今後大規模建設的任務，使我們的偉大祖國迅速地走上工業化的道路，使我國的工業生產不但能够在原有企業中，提高設備利用率，並依靠工人羣衆技術熟練程度的提高，先進經驗的推廣和勞動組織的改善，大大提高勞動的生產率；而且由於部分原有企業經過擴充、改建和大規模新建企業陸續投入生產，使我國今後工業生產能夠不斷地增長起來。

（原載一九五二年十一月十八日「人民日報」）

關於加強基本建設領導的決定

(一)

國家在工業方面的基本建設，不單是經濟與技術問題，更重要的意義是它直接體現着國家在工業方面的政策和國家工業化的道路。國家從工業的基本建設計劃中規定着工業發展的方針、步驟、速度與規模，規定着各種工業發展的比重，規定着將來工業的技術水平，規定着國家資源的如何運用等等關係於國計民生的重大問題。因此基本建設計劃與基本建設的具體實施，都對國家負有重大的政治責任。如果建立一個新的企業或恢復改造一個舊有企業時，在地區上不考慮政治條件與經濟條件；不考慮經濟上的合理性；不採取新的技術成就；不考慮到最大限度地運用國家資源；……以及在基本建設的過程中由於馬虎從事而降低了應有的質量等等；則不僅影響着現實的工業生產，而且也危害着工業的將來，使國家工業在長時期內處於不合理的狀態。正因為如此，工業中的基本建設問題，對於企業的領導機關與領導幹部，其重要性絕不小於工業中的生產問題。同時由於基本建設所涉及的範圍比現實的生產問題更加廣濶，需要考慮解決的原則問題和技術問題更加錯綜複雜，它決定着國家經濟發展的前途和道路，因此，基本建設中的一個嚴重錯誤常常不僅是一個經濟上的浪費，而往往形成歷史性的原則錯誤；因此，在黨與國家總的方針政策下，正確地領導基本建設的進行，是企業領導機關與企業中的領導幹部頭等重要的任務。

(二)

東北解放後，我們在工業中首先需要解決的問題，是如何在國民黨破壞了的廢墟上，把東北工業的生產恢復起來；是如何派遣大批幹部，以最快的速度學習

工業中的生產管理；是如何把舊的企業轉變為人民的新企業；是如何使工人階級從企業的奴隸變為企業的主人；是如何把舊的追求私人利潤的盲目生產變為增加國家社會財富的計劃生產。到現在為止三年的過程中，我們在中央及東北局的正確領導下，是逐步地解決着以上擺在面前的一些問題。在接管工業生產當時以至今天以前的整個時期中，由於以上原因以及由於這一時期的基本建設還大都屬於比較簡單的恢復或簡單的改造，因而企業中的領導幹部以及企業中的各種機構，不能不把主要的精力放在工業生產方面，不能不把領導的重點放在現實的生產問題上，企業中的各種機構不能把大部分時間放在解決生產問題的一些迫切事務上，這在我們接管企業開始的一個時期裏，是完全必要與完全正確的。

但是現在情況已顯著的有了變化，這種變化表現在東北工業已由比較簡單的恢復階段走向更大規模基本建設的準備階段。如果過去還是比較簡單的恢復或比較簡單的改造，現在則已經開始了規模較大的恢復改造，開始了建設更多新企業的準備工作，在這種情況下，我們的設計和基本建設的力量，與當前的任務和要求更加不相適應，而遠遠落後於客觀的需要。同時企業的生產中也已建立了初步的必要制度，這種情況的變化，不僅有可能而且有必要把我們企業領導機關與領導幹部對於領導「生產」與「基本建設」的比重加以時的調整，把基本建設和生產放在同等重要的地位。必須改變領導上重視生產不重視基本建設的觀點，必須改變把基本建設放在次要地位的觀點。不了解與掌握這種情況的變化，對於這一問題採取任何猶豫或拖延的態度，都將造成最嚴重的錯誤。

(三)

過去各級企業領導機構對於基本建設的進行都做了不少工作而且取得了許多顯著成績，這種成績使工業生產迅速的增長。但是必須指出，過去許多企業在基本建設的領導上，存在着兩種有害的傾向：即一方面對準備長期基本建設的條件上，缺乏以最積極的精神去首先準備與擴大資源，以最積極的精神創造物質前提與技術前提，以最積極的精神培養勞動後備力量，以最積極的精神去發現與採取最先進的技術水平，以最積極的精神去解決企業中與企業之間建設中的主要環

節及脆弱環節，以最積極的精神去鑽研與發掘基本建設中新的潛在力量，以最積極的精神培養與擴大設計能力。……也就是說，缺乏以最積極的精神去爲更大規模、更高速度進行現代化基本建設創造條件、創造物質基礎、進行最必要的準備工作。這樣就使我們將來較大規模的工業建設缺乏充足的客觀條件，這樣就實際上延緩了將來工業發展的速度，實際上形成了對工業建設計劃的保守傾向。但是另一方面，我們許多企業在編製基本建設的具體工程計劃時，則又往往採取輕率的態度，採取不經調查、研究、設計等等必要的程序而製訂工程施工計劃，這樣就使具體的工程計劃帶有冒險的傾向。不在思想上與實際措施中克服這兩種傾向，基本建設即不可能正確地進行。

(四)

爲了保證基本建設在正確的道路上行進，爲了及時地加強基本建設的領導，必須採取以下的措施。

(一) 在幹部中進行基本建設的教育。企業中的幹部不僅應該學會如何領導生產，而且必須學會如何製訂基本建設計劃，如何進行基本建設的必要準備工作，如何領導基本建設的具體施工，以及如何在思想領域內向一切錯誤的傾向作鬥爭。這種教育、這種學習，必須像過去與現在學習生產管理一樣的普遍，一樣的堅持。應該使所有幹部以及職工在思想上了解基本建設對國家所負的嚴重的政治責任，了解基本建設所負的歷史性的任務。只有在思想上認識了今後基本建設的性質和地位，才有可能真正加強各級領導機關對於基本建設的領導力量。

(二) 過去各級領導機關以及各個部門，在幹部、時間、機構、精力的使用上大都偏重於生產方面，管理生產的幹部大大地超過基本建設部門，生產機構的力量遠超過基本建設部門的力量，幹部與各部門花費於生產方面的時間與精力，遠超過花費於基本建設方面的時間與精力。多數幹部願意做生產管理工作，而不願意到基本建設部門工作。生產中的問題易於及時解決，基本建設中的問題往往得不到及時解決，各級領導幹部與各個部門對於生產計劃的是否完成，已經開始了大的注意，並經常地加以檢查，但對於基本建設計劃的是否完成則常常不加及