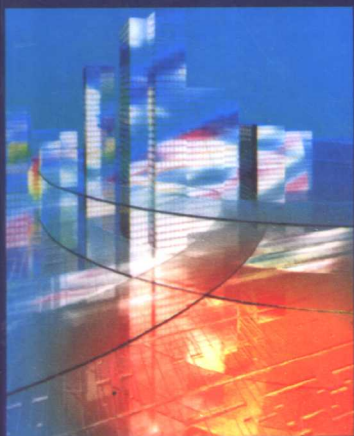


ANQUAN SHENGCHAN
JIAOYU



◆ 21世纪安全生产教育丛书

厂长(经理)安全生产管理读本

《21世纪安全生产教育丛书》编写组

中国劳动社会保障出版社

· 21 世纪安全生产教育丛书 ·

厂长（经理）安全 生产管理读本

《21 世纪安全生产教育丛书》编写组

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

厂长(经理)安全生产管理读本/21世纪安全生产教育丛书编写组编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2000. 8

21世纪安全生产教育丛书

ISBN 7-5045-2870-6

I. 厂...

II. 21...

III. 安全生产-生产管理-基本知识

N. X92

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第31242号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码 100029)

出版人: 唐云岐

*

中国铁道出版社印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米 32开本 6.875印张 175千字

2000年8月第1版 2000年8月第1次印刷

印数: 5000册

定价: 13.00元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

内 容 提 要

为了认真贯彻落实“安全第一，预防为主”的方针，强化企业的安全生产管理，根据国家经济贸易委员会关于要抓好厂长（经理）安全培训的要求，我们组织专家编写了本书。

本书既注意力求结合《劳动法》颁布后企业实际工作的需要，又注意介绍我国安全生产“十五”计划至 2015 年的发展趋势，我国在加入 WTO 后安全生产、劳动保护工作面临的挑战，以及企业安全生产工作如何逐渐同国际接轨等内容。

本书分 8 个部分：1. 学习江泽民同志关于安全生产工作的重要讲话及一系列重要指示；2. 安全生产、劳动保护方针政策、意义及原则；3. 我国宪法及基本法对安全生产、劳动保护的有关规定；4. 国务院机构改革后的安全生产、劳动保护管理体制；5. 安全科学技术；6. 安全生产、劳动保护管理；7. 女职工与未成年工特殊劳动保护；8. 工时休假制度及工伤保险制度。本书作为“21 世纪安全生产教育丛书”中的一册，可供企业各级管理人员，尤其是厂长（经理）在安全生产培训时使用。

ABE 89 / 07

前 言

跨入 21 世纪，在全球经济一体化的趋势下，随着我国加入 WTO 的步伐加快，我国的安全生产、劳动保护工作与经济建设一样，必将逐渐与国际接轨。面对未来的挑战，为实现我国 21 世纪社会经济可持续发展和人民生活质量进一步提高的战略目标，我们必须认真学习、全面贯彻落实江泽民总书记关于安全生产工作的一系列重要指示，进一步提高全民族的安全意识，以更高的标准，以对人民的安危高度负责的精神抓好安全生产、劳动保护工作，抓好企业广大职工的安全生产教育。为此，我们组织了国家经贸委、劳动和社会保障部、国家质量技术监督局、卫生部等部门的有关专家，编写了这套“21 世纪安全生产教育丛书”。

本套丛书共 7 册：《厂长（经理）安全生产管理读本》《企业安全生产法规简明读本》《职业安全卫生管理体系指南》《新工人入厂安全教育读本》《企业安全员工作指导读本》《工伤保险政策知识读本》《劳动保护争议与仲裁典型案例评析指导读本》。专家们在编写本套丛书的过程中，以国家安全生产、劳动保护的方针、政策、法律法规为依据，以安全科学技术和安全管理理论为指导，既面向 21 世纪我国安全生产、劳动保护工作的发展趋势，又紧密结合经济体制改革中企业安全生产工作的实际；既总结了近年来安全生产、劳动保护工作的成熟经验，又介绍了国务院机构改革之后行使安全生产综合管理及国家监督职权的职能部门职责，以及新的管理知识与技术；既考虑了企业职工의 应知应会基本需要，又照顾到领导干部及安技人员扩大知识面的需求。

这套丛书大多以问答形式编写，按章节编排，力求做到内容

科学实用,观点正确无误,结构层次清晰,文字通俗易懂、简明扼要。本套丛书可以作为对企业职工进行全员安全教育的教材,也可以作为企业领导、企业安全工作的专(兼)职安全干部、安全监督人员及工会劳动保护监督检查人员的工具书。

参加本套丛书的主要编写人员有:刘铁民、吴宗之、宋大成、隋鹏程、李传贵、曾宪树、陈全、魏利军、刘倩、邢新民、沈翔、李征宇、邢磊、周超、高永新、韩伟、林京耀、张力娜、李志华、陶守华、彭四盟、吴蓉芬、陶龙扣、傅美秀、孟昭武、高玲、刘永恒、张卫东、刘述等。

《21 世纪安全生产教育丛书》编写组

目 录

一、学习江泽民同志关于安全生产工作的重要讲话及

一系列重要指示..... (1)

1. 责任重于泰山..... 江泽民 (1)

2. 从严强化安全工作..... 江泽民 (6)

3. 朱镕基传达江泽民总书记关于安全生产工作的三
点重要指示 (11)

4. 江泽民总书记关于做好锅炉质量检验和安全生产
工作的重要指示 (13)

5. 江泽民总书记视察首都机场新航站楼时关于做好
安全工作的讲话 (15)

6. 江泽民总书记关于江西省萍乡市一家私人爆竹作
坊发生爆炸事故的重要批示 (15)

7. 认真学习、深入贯彻江泽民总书记关于安全生产
工作的一系列重要指示 (16)

8. 贯彻落实江泽民总书记关于安全生产工作的重要
指示, 从严强化企业安全生产管理工作 (18)

二、安全生产、劳动保护方针政策、意义及原则..... (21)

1. 什么是安全生产、劳动保护方针政策? (21)

2. 什么是安全生产、劳动保护的原则? (24)

3. 怎样认识安全生产、劳动保护的意義? (25)

4. 怎样理解要从讲政治、保稳定、促发展的高度出
发抓好安全生产? (26)

5. 怎样理解要从企业长远发展和树立良好形象的经

- 营战略出发抓好安全生产? (27)
6. 如何认识工伤事故与职业病造成的危害? (28)
7. 对在安全工作中犯严重官僚主义失职错误的党员
领导干部有何党纪处分详细规定? (31)
8. 对在安全工作中犯有失职类错误的共产党员有何
党纪处分详细规定? (33)

三、我国《宪法》及基本法对安全生产、劳动保护的有关规定..... (34)

1. 什么是安全生产、劳动保护法制? (34)
2. 什么是安全生产、劳动保护法律制度? (34)
3. 什么是安全生产、劳动保护法律体系? (35)
4. 什么是安全生产、劳动保护法规? (35)
5. 我国的根本大法——《宪法》对安全生产、劳动
保护有何规定? (37)
6. 我国的基本法——《劳动法》《刑法》《企业法》
《工会法》对安全生产、劳动保护有何规定? (38)
7. 怎样理解要加快安全生产的立法步伐推进安全生
产法制化的进程? (45)
8. 怎样理解违反《劳动法》中有关安全生产、劳动保护
规定的法律责任? (46)
9. 为什么说企业和企业领导对企业安全生产负有
法律责任? (48)
10. 怎样理解《劳动法》中有关劳动保护、安全生产
规定的适用范围? (49)
11. 怎样理解《劳动法》中有关劳动者的劳动保护、
安全生产、工伤保险等方面的权利和义务? (50)
12. 怎样理解《劳动法》中关于订立劳动合同和签订
集体合同中有关劳动保护的规定? (52)

13. 怎样理解劳动合同当事人违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法? (58)
14. 厂长(经理)应了解哪些与《劳动法》配套规章中的有关劳动保护规定? (62)

四、国务院机构改革后的安全生产、劳动保护管理

体制..... (68)

1. 我国安全生产、劳动保护管理体制是如何变化的? (68)
2. 为什么要在实现职能转变中进一步加强安全生产监督管理? (71)
3. 国家经贸委安全生产局的主要职责是什么? (73)
4. 我国近年来职业卫生监察工作的重点是什么? (76)
5. 《煤矿安全监察管理体制改革实施方案》的主要内容是什么? (79)
6. 为什么说组建煤矿安全监察机构是煤炭工业管理体制改革的又一重大举措? (83)
7. 《煤矿安全监察管理体制改革实施方案》的特点是什么? (87)
8. 煤矿安全监察机构的性质、职能和管理体系是什么? (88)
9. 如何认真贯彻落实《国务院办公厅关于印发煤矿安全监察管理体制改革的实施方案的通知》精神? (89)
10. 怎样理解从加快行业结构调整步伐的要求出发抓好安全生产? (90)
11. 怎样理解在机构改革期间要加强安全生产监督管理队伍建设? (91)

五、安全科学技术..... (93)

1. 安全科学与社会可持续发展 (93)
2. 我国“十五”计划期间安全生产科技工作的目标与任务是什么? (98)
3. 我国“十五”计划期间安全生产科技工作优先发展研究领域和关键技术是什么? (100)
4. 怎样理解要依靠科技进步提高安全生产管理水平? (102)

六、安全生产、劳动保护管理..... (104)

1. 怎样理解要以对国家和人民负责的精神, 高度重视安全生产和防范安全事故工作? (104)
2. 我国安全生产“十五”至 2015 年的发展趋势是什么? (105)
3. 安全生产、劳动保护管理的任务是什么? (108)
4. 什么是国家职业安全卫生管理体系标准化认证工作? (109)
5. 为什么要在企业开展职业安全卫生管理标准化认证工作? (110)
6. 企业实施职业安全卫生管理体系的原则及主要步骤 (112)
7. 什么是安全生产责任制? (114)
8. 怎样理解依法从严从快查处各类事故, 全面落实安全生产管理责任制? (115)
9. 厂长(经理)怎样通过落实安全生产责任制实现对企业安全生产全面负责? (117)
10. 厂长(经理)抓好安全生产责任制应做好哪几项主要工作? (121)
11. 什么是厂长(经理)在安全生产岗位责任制中的基本职责? (124)

12. 什么是副厂长(副经理)在安全生产岗位责任制中的基本职责?	(125)
13. 什么是总工程师在安全生产岗位责任制中的基本职责?	(126)
14. 什么是总会计师在安全生产岗位责任制中的基本职责?	(126)
15. 什么是总经济师在安全生产岗位责任制中的基本职责?	(127)
16. 厂级、车间、班组在安全管理中各自的重点职责是什么?	(127)
17. 什么是安全生产目标管理?	(128)
18. 企业领导应如何建立并落实安全检查制度?	(132)
19. 怎样理解“预防的重要措施是加强安全监督检查,关键在于严格执行法律法规和各项规章制度”?	(136)
20. 企业领导如何加强对重大事故隐患的管理?	(138)
21. 在编制和实施安全技术措施计划时企业领导应注意什么?	(141)
22. 企业领导怎样抓好安全生产宣传教育?	(144)
23. 为什么企业领导应重视安全生产思想教育?	(145)
24. 为什么企业领导应重视抓好三级安全教育?	(146)
25. 企业领导怎样开展好企业的“安全月”、“安全周”教育活动?	(147)
26. 国务院机构改革后如何实施《特种作业人员安全技术培训考核管理办法》?	(149)
27. 企业领导为什么应重视特种作业人员的安全技术培训与考核,培训及考核的主要内容是什么?	(153)
28. 为什么企业领导应重视建立健全安全管理机构,	

提高安全管理人员的素质?	(154)
29. 企业领导为什么应支持工会劳动保护工作?	(156)
30. 企业领导如何理解国家关于安全工程专业中、高级 技术资格的评审条件规定?	(158)
附件: 安全工程专业中、高级技术资格评审条件 (试行)	(159)
31. 怎样理解强化安全生产管理是企业“三改一加强” 的重要内容?	(174)
32. 为什么企业的化学品工业生产与使用安全管理要 逐渐与国际接轨?	(175)
33. 企业如何加强化学危险物品管理?	(177)
34. 什么样的企业或单位必须建立专职消防队?	(180)
35. 各级领导应如何履行消防安全职责?	(180)
36. 怎样认识我国当前的职业危害形势?	(182)
37. 全球职业卫生现状	(185)
七、女职工与未成年工特殊劳动保护	(191)
1. 企业领导为什么应重视女职工的特殊劳动保护?	(191)
2. 企业领导为什么应重视未成年工的特殊劳动保护?	(193)
八、工时休假制度及工伤保险制度	(196)
1. 怎样理解《劳动法》中关于工作时间和休息休假的 有关规定?	(196)
2. 企业领导应如何理解、执行《国务院关于职工工作 时间的规定》?	(202)
3. 企业因生产特点需实行不定时工作制度和综合计算 工时工作制, 应如何申报审批?	(204)
4. 什么是工伤保险制度?	(205)

一、学习江泽民同志关于安全生产工作的重要讲话及一系列重要指示

1

责任重于泰山*

江泽民

今年以来，上海的火灾特别多，而且损失越来越大。据统计，1至9月与去年同期相比，火灾次数增加38.4%，直接经济损失737万元，增加了两倍多。这是十几年来罕见的。生产多增长一点，大家高兴，但千万不要让失火的发生率升高。对于今年上海的火灾情况，特别是这次二轻局大楼发生大火，我们市的领导都感到坐卧不安。这个地方人口密度高，大楼后面就有一百多户人家，假使一百多户也烧着了，弄得居民无家可归，这个问题就大得很啊！就在南京路火灾的第二天，南市区的自来水管又发生爆裂，水流成河。电视台在这一点上报道是非常及时的。不过，这些报道不能只给市民看了以后大吃一惊，还应该使广大市民了解我们上海的基础设施确实积累的问题不少，并且看到我们正在逐步地加以改善。要告诉大家一定要提高警惕，防火防灾，否则，万一失火，将有多么严重的后果。上海存在的问题确实比较多，一会儿失火，一会儿自来水管爆裂，我们心情感到非常沉重。不久前，“繁新”

* 本文系江泽民同志任上海市市长时，于1986年10月13日在上海市消防工作会议上的讲话。

轮又起火，因为靠近市政府，烟尘都进了市府大楼的窗子。明火焊接和切割引起的火灾已经不止一次，我同有关部门讲过多次，要搞一个规程，明火焊接用什么防范措施，保证不出火灾事故。我是搞电的，电力部门总结了若干年的历史经验和教训，规定了操作任何一个电气设备都要有工作票制度；操作时后面还要有一个监督的，做到万无一失。我们现在重复性的事故这样多，是发人深省的。

下面我讲几点意见：概括起来三句话，第一句“隐患险于明火”，第二句“防范胜于救灾”，第三句“责任重于泰山”。

先讲“隐患险于明火”。这一点必须引起大家重视。在容易燃烧或是容易爆炸的场所，进行明火作业，造成的火灾事故已经很多了，过去文化广场的大火，就是不遵守操作规程引起的。但是，我们还是一而再、再而三发生同样的事故，没有吸取教训，也没有采取切实有效的措施加以防范，这是一个方面。现在要讲的是另外一种情况，上海现在还存在着许多火灾隐患，这些隐患可能比明火操作的危险更大。国庆前夕，公安部门对全市两万多个单位进行安全大检查，发现隐患7 900多处，这里有不少单位过去发生过火灾，或者受到过公安部门的警告，但是仍然没有改进，这是非常令人担心的。若是一定要到了出事再来改进，为时晚矣。这次只是突出检查一下就查出7 900多处隐患，反映了这些单位和领导思想上的麻痹大意。思想上的麻痹大意，表现最突出的是单纯的生产观点，或者叫片面的生产观点。我们现在搞生产，把经济搞上去，是一个完整的系统工程。今后衡量一个企业的成绩，究竟是好是坏，不能只看生产是否增长而别的什么都不管。如果出了事故，就要扣分数。尽管你生产成果、产量、质量，包括经济效益，这些都很好，但没有把消防工作做好，也不行。火灾的预防是经济建设系统工程中一个很重要的环节，恐怕我们很多工厂企业还没有把它提到应有的高度和引起足够的重视。

思想麻痹还表现在一些领导干部存在侥幸心理。有些单位认

为反正有保险公司，我这个单位财产保了险，因此值班的人也不要了。如果思想上存在这种侥幸心理，实际上是最不保险的。保险公司本身也不能单纯地“重赔偿，轻消防”。将来保险公司收保险费的高低，应该根据厂房的质量好坏、危险的程度及防火的措施，拉开保险费的差距，促进企业保险以后，不是放松警惕，而始终保持防火的责任心。隐患险于明火，首先是思想上的麻痹，这两种麻痹思想，我们都要坚决克服。

另外，还有一个隐患表现在各种消防设施落后上。那天我在二轻局失火现场看到的一部云梯车，还是解放前“工部局”的。据说，新式登高云梯在北京有九部，天津有六、七部，上海这么大的城市只有两部。我们无论如何要挖出些钱来买些先进的消防装备，为了保护1200万上海人民的生命财产安全，这个钱是非花不可的。现在，高楼大厦盖起不少，万一有火警，没有设备，上不了那么高，后果不堪设想。再说，许多地方消防楼梯都被堵塞，一旦着火，人家来救你也很困难。这些都是火险隐患。消防楼梯被堵塞问题要限期整改，尽管你有这样那样的困难，但必须要做到。市政府也下了决心要尽快更新消防设备，各个单位要支持，开绿灯。消防部门也要有个规划，逐步地装备起来。隐患比明火还危险，这是我讲的第一句话。

第二句话是“防范胜于救灾”。每当遇到火灾，我们的干部、公安干警、人民群众不顾个人安危来抢救国家财产，同火灾作斗争，涌现了很多英雄人物。这是我们队伍中的好人好事，但你总得承认火灾终究是个坏事。“城门失火，殃及池鱼”，一场大火造成的是多方面的损失。所以，消防消防，要立足于“防”，等到火已经烧起来，再来救，已经晚了一步。

上面我已讲过首先要克服麻痹思想，思想上要树立“防患于未然”的观念。消除隐患是最好的防范。但是光说克服麻痹思想，没有实际行动，没有一定制度保证，也不行。所以，各单位要研究制定切实可行的管理制度。制度有了，落实跟不上也不行。有

些单位的值班制度现在已经成了一种形式主义，值班员值班时睡大觉。既然你值班，就得按值班制度办，要巡逻，至少是值班开始时，先要把各个地方检查一下，值班当中还要再作检查。现在，值班制度流于形式，值班人员形同虚设，这种现象还是不少的，不敢说全部，依我看大有人在。消防安全措施要一项一项地落实。特别在那些防爆、防漏、防火重要的化工单位以及居民区内有一些危险工厂还没有迁走的，要加强检查。有时生产与防火会产生矛盾，有的单位在消防安全方面确实不合格，而且在短期之内没有办法解决的，该停产的还是要停产，不能因小失大。假如出了事故的话，那损失就不得了。

现在，对于消防制度和好多的操作规程来讲，并不是没有规定，可就是没有照着干，执行不严格，措施不落实。我看要从严，要狠抓，坚持按制度和规定办事。同时，我们也要细致地、积极地、主动地帮助一些基层单位来研究，在现有的条件下如何做好消防安全工作。为什么要讲现有的条件？我想，任何问题都不能把它说死。现在上海按照严格的检查要求，恐怕我们好多地方都不符合消防安全条件，已经很难进行生产了。所以我说要结合实际，就是要在现有的条件下面，增加若干个切实可行的措施，基本保证安全生产。这里面有一个掌握分寸的问题，如掌握得过严，在现有的条件下就难以办到，就会影响工作；过松，就要出事。所以既要抓得严，又要热情帮助，真正做到防患于未然。这是第二句话。

第三句话，“责任重于泰山”。首先是各级领导干部的责任很重大，关键的问题是领导。我过去在长春第一汽车制造厂当过几年动力分厂厂长，就是常念这个“经”，逢会必讲安全生产。在有可燃气体的工厂或化工厂里面，管生产的厂长，就是要经常讲安全。防火这个问题要提到重要的议事日程上来，不仅仅是工厂，包括南京路、福州路的很多办公大楼都得很好检查。为什么呢？因为大楼里面都是“螺蛳壳里做道场”。不少大楼里面搭建房间的材

料都是易燃的木夹板，不符合防火的规定，若要一下子把它全拆掉也不可能，因为没有房子。但是一定要研究采取一些措施来保证不出问题。值班的同志都要学一学灭火器怎么用，事到临头，怎么用都不会，那不行。脑子里要有安全的弦，防火的弦，特别是领导者。我看今天就有人这根弦没有绷紧，连这样重要的会议都不来。要一级抓一级，层层抓。

长年以来，“大锅饭”吃惯了，或者说法制观念不强，常常有一个错误观念，好像疏于职守没什么了不起，大不了给一个“行政处分”；十几年如一日，工作勤勤恳恳，稍微有一点疏忽，做点检讨就行了。这就是没有法制观念或法制观念薄弱。我们要彻底把它扭转过来。由于你的失职引起火灾，这是对人民、对国家犯罪的行为。刚才讲，对消防部门的规定不执行，或者拒绝消防部门整改要求的，你屡教不改，这个情节就严重了，领导和责任者都要受到惩处。《治安管理处罚条例》里面就有这个条文，至少是主管领导要给予纪律处分。真正由于责任事故造成火灾，损失严重的，还要追究刑事责任。有时候，我们容易心慈手软。这个事情，我今天讲清楚，责任的大小，取决于你平时重视的程度如何。你如果非常重视，确实是不可抗拒的灾害，这是情有可原；你如果是吊儿郎当，平时放松防范，就应该过加一等。所以责任重于泰山，这一点对我们领导干部来说是要牢记的。

不仅要从制度上、措施上各方面去加强，更重要的是思想上要做好工作。党的部门要做思想政治工作，行政部门也不例外，大家都要做过细的思想工作。一有事故苗子，就要立即把它根除。

冬季即将来临，冬天失火的频率比较高，要狠抓防火措施的落实。我希望大家今年很好地过个年，千万不要再出事。二轻局大楼火灾查出来的结果是电线起火，据说这个地方电气安装是找农民干的，六个人中有四个人是外行，两个人稍微懂一点电，因此，电气线路安装根本不合格。我建议继续组织力量检查大楼的电气设备。另外还得检查保险丝，用的规格不对头，就不保险了。