

蘇維埃財政的本質與任務

巴 金 著



蘇聯財政學綱要

蘇維埃財政的本質與任務

巴 秋 林 著



財 政 經 濟 出 版 社

內 容 提 要

本書除第二節扼要地論述蘇聯財政史的發展外，其餘各節對蘇維埃財政的本質、任務及其優越性俱作了簡明的闡述。是一本學習財政理論的參考讀物。

書 號 0 4 6 7

定 價 一 角 三 分

蘇維埃財政的本質與任務

巴 秋 林 著
丁 方 譯

財政經濟出版社

分類：財政

編號：0467

蘇維埃財政的本質與任務

定價(6)一角三分

譯者：丁方

原書名 *Сущность и назначение советских финансов*

原作者 (蘇)巴秋林

原出版處 Госфиниздат

原出版年份 1953年

出版者：財政經濟出版社

北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠

上海澳門路四七七號

總經售：新華書店

55.6, 京型, 20頁, 19千字; 787×1092, 1/32開, 1—1/4印張

1955年6月第一版上海第一次印刷

印數(滬)1—3,500

(上海市書刊出版業營業許可證出零零八號)

編者的話

在我國過渡時期，國家財政是促進我國逐步向社會主義過渡的重要工具之一。廣大財政工作者在工作實踐中迫切要求一些有關社會主義財政理論的讀物，以便提高財政工作水平。

爲了滿足這一需要，我們從「蘇聯財政與信貸」一書中選譯了有關社會主義財政的本質、任務及其優越性的一章，作爲單行本出版，以供全國財政工作者學習參考之用。在學習蘇聯政治經濟學教科書時，本書可以作爲社會主義財政理論部分的參考讀物。

目 錄

一 社會主義制度下的財政的本質·····	五
二 蘇聯財政的發展與鞏固·····	一一
三 財政在社會產品分配上與國民經濟中實現盧布監督上的作用·····	二三
四 蘇維埃財政與資本主義國家財政的原則上的區別以及蘇維埃財政的優越性·····	三三

一 社會主義制度下的財政的本質

社會主義社會的財政是和社會主義生產兩種形式的存在，和商品生產及其貨幣經濟的存在有着關聯的。蘇聯財政是貨幣經濟的重要構成部分，它在發展社會主義經濟上起着很大作用。

社會主義國家依據經濟規律的要求，利用財政進行產品的分配以有系統地提高人民福利並擴大社會主義生產。

蘇聯財政是爲了最大限度滿足居民的物質與文化需要，爲了有計劃地發展整個國民經濟而分配社會產品的一種貨幣形式；它在對經濟計劃的執行與節約制度的遵守實行盧布監督上起着很大作用。

蘇聯財政包括社會主義企業與國民經濟各部門的財政，國家預算，與國家保險的財政。

由於商品生產以及價值規律作用的存在，社會主義企業把它所生產出來的產品變賣爲貨幣。企業用其賣貨收入來補償其各種支出（原料、材料、燃料的消耗，支付工資等等），並取得採取利潤、周轉稅等形式的貨幣積累。企業以一部分貨幣積累留歸自用，以其餘部分上繳國家預算，由國家支配。企業取得其貨幣收入並按照計劃所規定的目的加以利用，就是企業的財務活動。企業的這種財務活動，是經濟活動的有機構成，是合理地、經濟地管理生產的重要條件。在企業的計劃裏明顯地表現着生產活動和財務活動的不可分割的聯繫。企業的一切活動都用編製生產——財務計劃的方法加以計劃與調整。在生產——財務計劃裏經濟活動與財務活動的各項指標都要互相配合。

社會主義企業與國民經濟部門的財務和國家預算保持着不可分割的聯繫，而後者在蘇聯財政中起着主要作用。社會主義企業貨幣積累的絕大部分都繳入國家預算。國家預算的貨幣資金用於滿足全民需要，即滿足居民的物質與文化需要，擴大社會主義生產，建立後備，滿足其他全國性的需要。

由此可見，社會主義社會利用財政來分配社會產品以便補償生產中所消耗的生產工具和生產資料（設備、原料、材料等），滿足居民的物質與文化需要，擴大生產，建立後備，並滿足社會的其他需要。蘇維埃國家利用財政，對於產品的生產與這些產品按照

上述目的利用實現盧布監督。

社會主義國家藉財政的幫助積極影響生產，使生產在高度技術的基礎上不斷增長和完善，以便最大限度地滿足整個社會的經常增長的物質與文化需要。

財政是社會產品的重要分配形式之一，它是社會主義經濟的客觀必要構成部分。在商品生產與價值規律作用仍然存在的情況之下，爲了擴大生產、建立後備、發展文化以及其他社會與個人需要，社會主義社會不能僅用實物形式來分配其所生產的產品。只有集體農莊的一部分產品，由於集體農莊的集團所有制形式的特點，才直接用實物形式進行分配。國營企業與合作社組織（工藝合作社與消費合作社）的全部產品，以及集體農莊的大部分產品都是出售爲貨幣而變爲貨幣形式的收入，並且藉財政之助（即通過社會主義企業貨幣收入的分配與再分配的方法）來加以分配的。

社會主義企業的貨幣收入的分配與利用，是在社會公有制兩種形式（國家的形式與合作社集體農莊的形式）的基礎上實現的。社會主義所有制這兩種形式之間的區別，決定了國家生產部門中與集體農莊部門中企業貨幣收入分配與利用上的重要區別。因此，應當把國家財政和合作社——集體農莊組織的財政區分開來。

國營企業所生產的一切產品以及這些企業的貨幣收入，都是全民財產。因此，國營

企業的收入是直接由國家加以計劃與分配的。國營企業的絕大部分貨幣積累，應繳入預算。同時，國家預算把支出的主要部分撥給國家生產部門以便擴大生產。國家預算所收進的收入，乃是國家的或全民的財產。

集體農莊的產品與貨幣收入屬於集體農莊所有。集體農莊的貨幣收入，在扣除其對國家的必要繳納之外，直接由集體農莊根據農業勞動組合章程加以分配。此時，集體農莊的一部分收入用於農莊的各項經營開支與其他的公共需要，而其餘部分則按照勞動日在集體農民之間進行分配。

屬於國家財政的有國營企業與經濟部門的財政，國家預算與國家保險財政。國家財政和集體農莊與合作社組織的財政構成社會主義社會的財政，在我國又叫做蘇聯財政。

在國家所有制形式與集體農莊——合作社所有制形式之間存在着重要區別，但二者之間也有許多共同點。兩種所有制形式都是公有的社會主義所有制形式，並沒有根本的區別。因此，國家財政與集體農莊及其他合作社組織的財政，都具有共同的社會主義本質。二者並不帶有根本性的區別。蘇維埃國家對集體農莊給以物質上的和財政上的援助。同時，集體農莊把它的一部分貨幣收入繳入國家預算以供全民需要之用。因此在國家與集體農莊之間以及在國家與居民之間就發生了有關國家企業、集體農莊、合作社組織貨幣

收入以及居民一部分收入的分配以滿足整個社會物質與文化需要並有計劃地發展整個國民經濟的各種經濟關係。因此，財政以及信用，乃是社會主義社會的經濟現象，或者是社會主義經濟的一部分。

財政和其他經濟現象（例如商品流通）一樣，也具有物質內容與社會的一面或社會意義。財政的物質內容，就是社會主義企業貨幣收入及居民一部分貨幣收入的分配與利用，也就是貨幣資金或財政資金的分配與利用。例如，爲了順利完成國家預算，就要求國家企業以及合作社組織與居民把它們的一部分貨幣收入按照規定的數額及時繳入預算。這些貨幣資金被有計劃地對於建設工廠、學校、醫院及其他事業進行撥款。及時而充分的動員預算收入，合理而經濟地把預算資金用於國民經濟計劃所規定事業上去，乃是我國順利建設共產主義的重要條件。

蘇維埃財政的社會意義，首先在於它乃是社會產品分配的客觀必要的貨幣形式。

馬克思列寧主義教導我們，分配形式是生產（經濟）關係的一部分，它被所有制的形式所決定。蘇聯財政是社會主義社會產品分配的形式之一。蘇維埃財政的本質與使命，首先被生產工具與生產資料的社會主義所有制以及社會主義經濟法則的作用所決定。

社會主義所有制與我國經濟發展法則，決定了蘇維埃財政在最大限度地滿足整個社

會的物質與文化需要而進行產品分配與利用上所起的巨大作用。

由於公有制的存在，蘇維埃財政就成爲整個國民經濟的財政，而且和生產有不可分割的聯繫。社會主義生產在高度技術基礎上不斷增長以及產品成本的降低，爲擴大積累源泉與鞏固財政創造條件。而蘇維埃國家通過財政又積極影響生產，保證以必要的貨幣資金供應企業與國民經濟各部門的需要。

社會主義生產的目的，是保證最大限度地滿足整個社會的物質與文化需要。生產的這一目的是被社會主義基本經濟法則所決定的。爲了順利實現上述目的，要求在高度技術基礎上不斷擴大並改進生產，有計劃地發展國民經濟所有各部門，在勞力與物資消耗上厲行節約。財政乃是順利實現上述要求的重要手段。財政的運用，在我國是服從於社會主義基本經濟規律的要求的。

我國工業與國民經濟其他部門的收入，並不使個別人物致富，而是用於進一步擴大生產，改善勞動人民的物質與文化狀態，降低居民必需品的價格。在經濟規律首先是社會主義基本經濟規律的影響之下，蘇聯財政的本質與使命發生了與資本主義財政大不相同的根本變化。資本主義財政在蘇維埃財政中保留下來的，只是形式、外表（「預算」，「稅收」，「公債」等）。實質上，社會主義社會的財政和資本主義國家的財政有着原

則性的區別。

在資本主義國家，國家財政絕大部分是建立在對勞動人民的課稅上面。在那裏財政和生產並無聯繫，它是一種反人民的額外剝削勞動羣衆的關係。資本主義國家財政採取國家預算的形式。企業財政則掌握在資本家手中。

在現代資本主義條件之下，當國家已完全從壟斷組織的利益時，國家預算被用來保證資本主義壟斷組織取得最大限度的利潤。在資本主義國家，國家支出的大部分是用於軍事目的的。帝國主義陣營各國利用國家財政，通過稅收把勞動人民本來所剩無幾的收入轉入財政寡頭的錢袋中，而這些財政寡頭則依靠國家預算開支在軍事供應上賺取了龐大的利潤。

利用財政來保證國民經濟不斷增長以滿足勞動人民的物質與文化需要，只有在社會主義社會才有可能。由於社會主義革命的結果，才有了這種可能性。

二 蘇聯財政的發展與鞏固

我國的偉大十月社會主義革命推翻了資本家與地主的政權，給經濟（其中也包括財政方面）的社會主義根本改造奠定了基礎。由於剝奪了大規模的資本主義私有制，實行

了土地、銀行、運輸業、工業的國有化以及對外貿易壟斷制的結果，於是產生了社會主義經濟成分。隨着社會主義經濟成分的產生與發展，蘇維埃國家爲了建設社會主義的目的而加以利用的財政的本質與使命也有了變化。

從一九一七年十月開始的我國由資本主義向社會主義過渡的時期，一直到建成社會主義爲止，財政是用來在城鄉中盡力發展社會主義經濟的工具之一，它同時是排擠、在以後又是消滅資本主義階級的工具之一。爲了順利解決這些任務，蘇維埃國家從蘇維埃政權存在的初期起，就已在財政方面逐步實行了革命的改造，採取了各種措施以鞏固財政並積極利用它來建設社會主義。

俄國的沙皇政府與資產階級臨時政府使國家財政陷於完全崩潰狀態。軍事費用以及其他非生產開支的重擔，通過租稅的形式落在勞動人民的肩上。勞動人民不得不對沙皇政府所舉借的奴役性內外債務支付利息。同時，又由於預算赤字即預算支出超過收入，在流通中發行了大量紙幣。

在推翻資本家與地主政權之後，一切國民經濟命脈如土地、工廠、鐵路、對外貿易、銀行、商船都集中在蘇維埃政權手中。曾經是私人財產的沙皇、地主、教會等的土地，已收歸國有並交給農民使用。同時蘇維埃政府採取了若干旨在整頓與加強財政及信用的

措施。

一九一八年關於廢止（取消）俄國沙皇政府與臨時政府所舉借的一切內外債的法令，在革命的財政措施上具有重要意義。這個法令使蘇俄擺脫了數達六百億盧布的巨額支付負擔。

蘇維埃國家在其成立初期即已利用稅收作為限制資本主義私有制的工具之一。同時，對資產階級的課稅，又是國家開支的財源之一。向資產階級徵收了特捐性的一次特稅。例如一九一八年向有產階級徵課的百億盧布特稅，就是這種性質的課稅。

實行國家社會保險與社會保證，對於勞動人民具有很大意義。

共產黨所制定的經濟與財政建設綱領，規定在一九一八年即應實行旨在恢復國民經濟、擴展貿易、鞏固盧布並建立穩定財政的一系列措施。也制訂了改革稅收與消滅預算赤字的措施。決定從革命特捐制轉入定期徵收所得稅與財產稅，以增加國家預算收入，並促進對資本主義分子實行進一步的進攻。同時又指出必須採取用新幣兌換舊幣的方法實行幣制改革，以便鞏固貨幣流通，並為恢復與發展國民經濟以及鞏固財政與信用創造有利條件。

但是從一九一八年下半年開始直到一九二〇年底才告結束的國內戰爭與外國武裝干