

党员干部系列读本



党的作风建设 读本

卢先福 主编

党建读物出版社

党员干部教育培训读本



党的作风建设 读本

中共中央党校 编

中共中央党校出版社

党员干部系列读本



党的作风建设 读本

卢先福 主编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的作风建设读本/卢先福主编. —北京:党建读物出版社, 2001.9

ISBN 7-80098-539-3

I. 党… II. 卢… III. 中国共产党-党的作风-干部教育-学习参考资料 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 065279 号

责任编辑:汇 慧 吴 中 封面设计:彩 林

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 238 千字

2001 年 9 月第 1 版 2002 年 3 月第 3 次印刷

印数:131001-141000

ISBN 7-80098-539-3/D·418 定价:15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、党的作风关系着党的生死存亡	(1)
(一) 党的作风问题的实质是党和人民 群众的关系问题	(1)
(二) 党的作风是党的形象问题, 关系 党的生死存亡	(9)
(三) 加强党的作风建设是新世纪党的 建设的一项紧迫任务	(22)
二、发扬党的解放思想、实事求是的思想作风	(37)
(一) 解放思想、实事求是党永葆生 机的法宝	(37)
(二) 坚持解放思想与实事求是的辩证 统一	(50)
(三) 努力在实践中做到解放思想、实 事求是	(57)
三、弘扬理论与实践相统一的马克思主义学风	(69)
(一) 理论与实践相统一是马克思主义 的基本原则	(69)
(二) 反对理论与实践相脱离的主观主 义	(77)
(三) 不断进行理论创新	(91)

四、发扬密切联系群众的优良工作作风	(104)
(一) 密切联系群众是中国共产党克敌制胜的法宝	(104)
(二) 大力发扬密切联系群众的优良作风	(111)
(三) 反对形式主义和官僚主义的不良工作作风	(122)
五、坚持民主集中制的领导作风	(134)
(一) 民主集中制是党的根本组织原则和领导制度	(134)
(二) 发展党内民主，推进党的生活的民主化	(142)
(三) 正确实行集中，维护中央的权威	(146)
(四) 坚持和健全集体领导和个人分工负责相结合的制度	(151)
(五) 自觉遵守民主集中制纪律	(155)
六、保持和发扬艰苦奋斗的生活作风	(158)
(一) 艰苦奋斗是党完成历史使命的必然需要	(158)
(二) 发扬艰苦奋斗的精神是时代的紧迫要求	(163)
(三) 反对享乐主义的不良作风	(169)
(四) 面向新世纪发扬艰苦奋斗的优良作风	(172)
七、反腐败是关系到党和国家生死存亡的严重政治斗争	(177)
(一) 现阶段腐败的基本成因	(177)

(二) 现阶段腐败的主要特点及表现形式	(182)
(三) 遏制腐败的基本思路	(186)
八、改造世界观是解决党的作风问题的根本	(194)
(一) 党的作风是党的世界观的外在表现	(194)
(二) 共产党员要努力加强党性修养	(204)
(三) 加强对党员的思想教育	(216)
九、加强制度建设是搞好党的作风建设的根本保证	(228)
(一) 党的制度的科学内涵	(229)
(二) 强化制度建设是搞好党的作风建设的重要保证	(239)
(三) 新时期制度建设面临的主要问题与对策	(247)
十、领导干部以身作则是加强党的作风建设的 关键	(255)
(一) 领导干部以身作则是党的作风建设取得成效的前提	(255)
(二) 党委重视是党的作风建设取得成效的保障	(266)
(三) 领导干部要做党的作风建设的模范	(274)
附录：	
《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》	(280)
后记	(300)

一、党的作风关系着党的生死存亡

执政党的党风是关系党的生死存亡的问题,这是党的十一届三中全会以来以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体对党的作风的地位和作用作出的重要论断。江泽民同志多次强调,党的作风,关系党的形象,关系人心向背,关系党的生命。党的作风是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现,是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。在新世纪,我们党要带领人民完成中华民族伟大复兴的历史使命,要经受住各种风险的考验,始终走在时代前列,必须充分认识党的作风建设的重要地位,以高度的责任感和自觉性切实解决党的作风存在的突出问题,在新世纪继续推进党的建设的新的伟大工程。

(一) 党的作风问题的实质是党和人民群众的关系问题

1. 党的作风的内涵

所谓作风,一般说来,指的是一个人或一个团体在思想、工作和生活表现出的一贯态度或行为。在人类社会的发展进程中,人类的个体和群体在社会上立身行事都会表现出自己的态度、行为和风格,所以,他们都有自己独特的作风。作风的形成和发展总是受着社会上各种复杂因素的影响和制约。例如,在阶级社会

中,每个人都在一定的阶级阶层中生活,并总是受着一定阶级的思想教育和行为感染,因此属于不同阶级的人们总是有着不同的作风。又如,从事不同职业的团体与个人,由于对社会承担不同的职责,有着不同的活动条件和生活方式,受着不同的职业道德与理想的教育和影响,也往往形成体现职业特点的不同品格与作风。因此,作风是一种复杂的社会现象,它有着多种表现形式。

马克思主义政党的作风,作为作风的一种表现形式,是党的工人阶级先锋队性质和马克思主义世界观在全党包括党的各级组织和党员个人的思想、政治、组织、工作、生活等方面表现出来的一贯态度和行为。它的内容十分广泛,大体包括以下几个方面:一是思想作风,就是由思想方法所决定的对待客观世界所持的态度和行为;二是学风,就是在党的理论与实践的关系上所持的态度和行为;三是工作作风,就是对党的事业和工作所持的态度和行为;四是领导作风,就是在党的领导活动中所持的态度和行为;五是生活作风,就是在日常生活中(主要是衣食住行、人际交往等方面)表现出来的态度和行为。这五个方面相互联系、相互依存构成了党的作风的体系。

党的作风的概念和内容比较明确地揭示了党风概念的内涵和外延:

首先,党的作风反映了党的世界观。作风是思想的一种表现。思想是本质。什么样的思想本质,就一定表现为什么样的作风。党的作风的思想本质是党的世界观。或者说,党的作风是党的世界观的外在表现。马克思主义认为,存在决定认识,思想支配行动。世界观是人们对整个世界的根本看法,决定着人们认识世界和改造世界的态度和方法。世界观形成之后,又必然反过来指导着人们的思想和行动,成为人们观察和处理问题的“总向导”。由于世界观不同,人们处理问题的准则和方法也不同。所以,不同阶级及其政党

的世界观必然产生不同的方法论,并为不同的纲领、路线和任务服务,由此形成了各个阶级及其政党和个人不同的思想、政治、工作、生活等各方面的作风。也就是说,有什么样的世界观就必然有什么样的作风。世界观决定作风,但世界观又不等于作风。世界观属于思想意识范畴,作风则用于实际行动范畴。党的世界观表现在党的组织及其党员的实际行动中,即形成党的作风。正确的世界观产生正确的行为表现,错误的世界观产生错误的行为表现。作风好比一面镜子,可以反映出一个人、一个党的世界观。

其次,党的作风的主体是一个政党及其各级组织和党员。党的作风既作为党员个人的态度和行为而存在,也表现为党的组织和整个党的风貌和形象。它的概念是有明确规定性的。只有党的组织或党员个体的态度和行为才能构成党的作风。在实际生活中,由于我们党是执政党,社会上各群众团体、国家各级机关及其工作人员绝大多数是共产党员,发生在这些人身上的不正之风和腐败现象,既是政风问题,当然也是党风问题。因此,政风和党风往往是大范围的交叉重叠关系,但是它们毕竟不是同一类型的作风,它们在内容上、层次上都有着明显区别,不能笼统地把政风和社会上的其他作风都纳入党风的范畴。

再次,党的作风表现在思想、政治、组织、工作、生活等诸方面。它虽然主要是指党内外关系方面的问题,但也包括思想方法、政治立场、工作态度、生活方式和道德行为等问题,甚至还包括文风问题。毛泽东同志 1942 年在《整顿党的作风》一文中就曾指出:“学风和文风也都是党的作风,都是党风”,它的含义是比较广泛的。

最后,党风是一个政党、包括党的各级组织和大多数党员在实践中表现出来的比较稳定的态度和行为。也就是说党内的作风,无论是优良作风,还是不正之风,都不是一时一地的行为,都是在一定时期内形成的、比较一贯的行为。在时间上表现为持续性。例如,我党的优良作风就是经过革命实践的长期磨炼,经过多种形

式的长期教育逐渐形成的,是长期存在并长期起作用的态度和行为。同样,党内的一些不正之风,既不是一天两天形成的,形成之后,也不能幻想在一天两天内得到彻底纠正。所以说,党风是具有稳定性的。一个政党偶尔出现的风气和行为,如果不具有一定的稳定性,那么这些风气或行为则不能视为党的作风。

2. 党的作风的特点

任何事物都有由自身矛盾构成的不同特点。党风作为政党的作风,它有着特殊的、内在的规定性,因此,和其他作风相比,也有着自身的特征。

第一,鲜明的党性。政党是阶级的产物,政党的阶级性必然在党的作风中得到反映,从而使党的作风具有鲜明的党性。这是党的作风的一个显著特征。这一特征集中表现在两个方面:一方面,党的作风体现着政党的意志和性质。一个政党的作风作为在实践中表现出来的态度和行为,体现着该政党的意志和性质,是在一定的世界观和党性原则指导下形成发展起来的。不同阶级的政党,有着不同的世界观,不同的党性原则,因此,也必然有着体现不同阶级意志和政党性质的作风,从而使党的作风带有鲜明的党性特征。另一方面,党的作风服务于党的路线和任务。这种服务不仅表现在优良作风能够以正确的态度和行为,保证党的正确路线的贯彻执行,促进党的任务的顺利完成;而且还表现在当党的路线发生偏差时,正确的党风能以正确方式和积极的作用,减少因路线错误给党的事业所造成的损失。正是在这个意义上,我党才在贯彻党的基本路线,实现党在新时期的宏伟目标和战略任务中,强调加强党的作风建设。

第二,强烈的实践性。党的作风是理论见诸于实践的一种表现,是行动化的世界观和党性。它的另一个显著特征,就是强烈的实践性。首先,党的作风来源于党的实践。就是说,党的作风不是

主观臆想出来的,而是实践的产物。它是在党组织和党员的实践活动中产生、发展起来的,所以,它不是观念形态的东西,而是一定观念所支配的态度、行为和风格。它表现在党组织和党员的实际行动中。就一个政党或党员来说,只有当他们用一定的思想指导自己的行动,并把这些思想反映在行动中的时候,才能形成他的作风。如果仅有某种思想,而不见诸于行动,那只算思想问题,而不属于党的作风问题。其次,党的作风必须接受实践的检验。这是衡量党的作风好坏的唯一标准和途径。在党的作风建设中,评价一个政党的作风,归根到底看这个党在全部实践活动中表现出来的态度和行为。同样,评价一个党员的作风,也不能只看他怎么说,主要是看他怎么做。看他在以什么样的态度和行为立身行事。所以,党的作风一刻也离不开实践,它是随着实践的发展而不断向更高更完善的层次和形态发展的。加强党的作风建设必须老老实实在实践中探索,在实践中前进。

第三,典型的时代性。一个政党的作风,无论是优良作风,还是不正之风,都不是一时行为,而是在一定时期内形成的、相对稳定的行为。但是它的形成和发展受着社会各种因素的影响和制约。随着社会历史条件的改变,党的作风从形式到内容都会发生深刻的变化,从而呈现出时代性的特征。从宏观上看,不同时代的党风往往呈现不同的特点。因为随着时代的变化,党所处的内外环境、政治路线、中心任务以及党的思想理论都会发生显著的变化,从而给党的作风的发展以重大影响,使其具有时代的风貌、内容和水平。我党今天的党风和延安时期、50年代的党风都打着时代的烙印。延安时期的党风以反对主观主义、宗派主义、党八股,确立理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风为主体。50年代的党风以反对骄傲自满、命令主义和官僚主义,保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风为中心。而今天的党风则是以反对党内腐败,保持廉洁奉公为重点。从微观上来看,每一具体作风在不

同的时代也具有不同的特征。这主要是因为党风作为体现党性原则的态度和行为,其根本性原则是不变的,但它的具体规范则随着时代的变化而不断变化。因此每一具体作风在不同的时代有着不同的表现或特征。如我党理论联系实际的作风,在民主革命时期主要表现为运用马克思主义的立场、观点、方法来解决中国革命的实际问题,反对教条式的照搬照抄马克思主义的个别原理和现成结论;在当代则主要表现为开拓新视野,发展新观点,把马克思主义推向前进,反对死抱住马克思主义的结论不放、亦步亦趋。所以说,时代性是党的作风的一个重要特征。

第四,相对的独立性。党的作风虽然是一种外在的表现,但它不是完全被动的。它一经形成便具有相对独立性,可以成为强大的无形的精神力量,并以其独特的方式作用于党的建设的各个方面。这种相对独立性是党的作风的一个突出特征。首先,表现为体现党性原则的统一作风的形成不是一蹴而就,而是需要一个或长或短的历史过程。我党成立于1921年,从那时起就确立了党性的基本原则,而体现党性原则的三大作风,直到1945年才在全党正式形成。其次,表现为剥削阶级政党被打倒之后,它的腐败作风并不会很快随之消失,它还会存在一个或长或短的时间,并给马克思主义政党的作风以严重的腐蚀和影响。党内一些人存在的官僚主义作风,享乐主义的作风,从历史根源来分析同剥削阶级的腐朽作风的影响有着一定的关系。再次,表现为党的作风一经形成,就具有相对的稳定性,对党的其他建设具有能动的反作用。党的好作风能够保护党、巩固党、提高党在人民群众中的威信,促进党的事业的发展。坏的党的作风则会危害党的肌体,削弱党的战斗力、号召力和凝聚力,破坏党和人民群众的联系,影响党的事业的顺利发展。

3. 党的作风的实质

党的作风作为一种反映党的自身建设总体状况的综合现象,

它所涉及的问题是很广泛的。但是它的实质问题只有一个,这就是党与群众的关系问题,即是密切联系群众、全心全意为人民服务,做人民的勤务员;还是脱离群众,千方百计为自己谋利益,做人民的“官老爷”的问题。党群关系问题是党的作风的根本问题,它贯穿于党的作风发展的始终,决定党的作风的性质,事关党的作风建设的全局。抓住了这个问题,就抓住了根本,抓住了实质。

第一,党与群众的关系问题是构成党的作风内容的核心。党的作风是一个政党及其党员精神面貌的总体表现,它的内容涉及到党的自身建设的各个方面。但其核心却是党与群众的关系问题。一方面,这个问题贯穿于党的作风发展的始终。任何一个政党都生活在群众之中,每时每刻都要同人民群众发生关系。执政前,为了取得政治上的统治地位,宣传群众、发动群众、组织群众同统治阶级和敌对势力进行斗争,党与群众的联系问题比较经常、比较突出。执政后,党的每一个重大决策,每一项规章制度,每一次政治活动都涉及到群众的切身利益,党与群众的联系问题,更加直接、更加广泛、更加突出。因此,如何处理党与群众的关系问题,自始至终都是构成党的作风内容的中心问题。另一方面,这个问题渗透在党的作风问题的各个方面。党的作风产生于党的实践活动,而处理党与群众的关系问题是党的实践活动的基本内容。因此,任何一个政党的作风总是从不同角度、不同的层次上反映着党与群众的关系问题。纵观我党的优良作风,不仅密切联系群众的作风反映的是党与群众的关系问题;而且其他作风也都集中表达了这个问题。理论联系实际,最重要的就是联系人民群众的实际,脱离了群众也就是脱离了实际;批评与自我批评,就是为人民的利益坚持好的,改正错的,其目的是为了防止脱离群众;谦虚谨慎,就是老老实实地做人民的公仆,认认真真地为人民群众服务;艰苦奋斗,就是要减轻人民的负担,为人民的事业而奋斗。从一定意义上讲,党的作风的种种表现,都可以归结为党与群众的关系问题。所

以说,党与群众的关系问题是构成党的作风内容的核心。

第二,党与群众的关系问题是区分党的作风性质的标志。世界上的政党不计其数,党的作风的形式纷繁复杂。但是任何政党的作风,任何形式的作风都不能超越和回避党与群众的关系问题。是联系群众、热爱群众、做人民群众的公仆;还是脱离群众,愚弄群众,骑在人民群众头上作威作福,是一切党的作风都必然面临和必须反映的基本问题。因此,如何对待人民群众,怎样处理党与群众的关系,不仅是构成党的作风内容的核心,也是区分党的作风性质的根本标志。首先从逻辑上看,“党的作风即其党”,它体现着政党的性质,判断一个政党的党性,归根到底,看其代表什么人的利益,为什么人服务。也就是看这个党与人民群众的关系如何。同样,判断一种党的作风的性质也必须看党与群众的关系问题。一般说来,联系群众、全心全意为人民群众谋利益的态度和行为,是马克思主义政党作风的突出特点。而愚弄群众,千方百计为自己一党一群谋私利的态度和行为,则是剥削阶级政党作风的集中表现。其次从实践中看,不仅不同阶级的政党的作风在党与群众的关系问题上有着截然不同的表现,就是无产阶级政党内部的优良作风与不良作风在对待党与群众关系问题上也根本不同。前者表现为密切联系群众,全心全意为人民服务,后者则与之相反。事实表明,党与群众的关系问题是党的作风的集中表现,是区分党的作风性质的根本标志。

第三,党与群众的关系问题是加强党的作风建设的关键。党的作风建设是党的实践活动的一项基本内容。它包括培养和锻炼党的优良作风,防止和纠正党内不正之风两个基本方面,其任务是艰巨而复杂的。在党的作风建设中如何处理党与群众的关系是一个事关全局的关键问题。首先这是因为正确处理党与群众的关系问题是党的作风建设的根本任务之一。任何政党为了自身的生存和发展,总是把处理党与群众的关系问题放在党的作风建设的重

要位置,千方百计地进行调整和解决。特别是马克思主义政党,它的一切活动的出发点和归宿都是为人民谋利益,因此,巩固与加强党与人民群众的联系必然成为党的作风建设的根本任务,这是由马克思主义政党的性质和宗旨所决定的。只有处理好这个问题,才能保持党的工人阶级的政治本色,培养良好的作风。其次是因为正确处理党与群众的关系是党的作风建设的根本内容。在党的作风建设中,无论是党的优良作风的培养和锻炼,还是党内不正之风的防止和纠正,都是围绕如何处理党与群众的关系展开的。从我党情况来看,培养党的优良作风,主要是教育和引导全党树立群众观点,坚持群众路线,全心全意为人民服务。纠正不正之风,也主要是克服脱离群众的态度和行为,恢复和发展党与人民群众的血肉联系。从根本上讲,党在作风建设方面作出的重大决策,采取的重要措施,都是在调整 and 解决党与群众的关系问题。所以,党与群众的关系问题是加强党的作风建设的核心问题,解决党的作风问题,实质上就是解决党与群众的关系问题。

(二) 党的作风是党的形象问题,关系党的生死存亡

1. 党的作风关系着党的形象

所谓形象,指的是事物表现出来的精神面貌和整体状态,是事物内在本质的反映。人们对事物的内在本质进行价值评判,往往以其展现的外部形象作为主要尺度。一个人,一个党,一个国家,都有一个形象问题。人们对他们进行的评价往往根据其所展现的外部形象来进行。政党作为代表一定阶级或阶层的政治组织,能否与民众保持密切的联系、获取民众的拥护和支持,在很大程度上取决于党的形象。党的形象好,必然获得人民群众肯定的评价,从而获得人民群众的拥护和支持;反之,党的形象不佳,人民群众必

然对其持否定态度,最终必然弃该党而去。形象就像是一个晴雨表、温度计,反映了党与人民群众的关系,反映了党在人民群众中的信任度和支持率。因此,大凡一个政党,为了获取本阶级广大群众的支持,必须十分重视自己的形象。如果形象不好,要想获得老百姓的信服和拥护,是根本不可能的。

历史上,剥削阶级的政党,在夺取政权阶段,为了借助于人民群众的力量完成他们特定的历史任务,也通过建立良好的形象来获取人民群众的拥护和支持。但是,在夺取政权以后,由于他们的根本目的在于实现、维护和发展剥削阶级少数人的利益,因此,也许在某个历史时期,他们出于继续借助于人民群众的力量来达到自己特定目的的愿望,客观上必须保持良好的形象并做到了这一点;但是,从总体上来讲,由其阶级本质所决定,在大多数时间里很难做到这一点。

在政党发展的历史上,在这个问题上真正做到主观愿望和客观效果高度一致的只有马克思主义政党。从客观条件来看,同其他政党一样,在夺取政权阶段,马克思主义政党必须依靠广大人民群众的支持和拥护,来推倒剥削阶级的统治获取政权。在夺取政权之后,巩固执政地位,为人民群众的利益而斗争,这仍然需要人民群众的拥护和支持,离开了人民群众的拥护和支持,马克思主义政党将一事无成。获得这一切,有赖于党继续保持良好的形象。这是问题的一个方面。另一方面,同剥削阶级政党不同的是,马克思主义政党除了人民群众的利益之外,没有任何私利可言,它所进行的一切奋斗都是为人民谋利益。因此,在夺取政权以后,保持党与人民群众的血肉联系,在人民群众中树立良好的形象,是党的性质、宗旨和所担负历史任务的内在要求。正是因为马克思主义政党的本质是人民群众在特定历史时期完成特定历史任务的一种工具,才决定了马克思主义政党必须永远与人民群众保持血肉联系,必须始终保持良好的形象。否则,马克思主义政党就必然会因为