

市长谈城市

市长研究班论文选(一)

市长研究班办公室编

必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

引自《中共中央关于经济体制改革的决定》

城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革，城市经济才能兴旺繁荣，才能适应对内搞活、对外开放的需要，真正起到应有的主导作用，推动整个国民经济更好更快地发展。

引自《中共中央关于经济体制改革的决定》

城市政府应该集中力量做好城市的规划、建设和管理,加强各种公用设施的建设,进行环境的综合整治,指导和促进企业的专业化协作、改组联合、技术改造和经营管理现代化,指导和促进物资和商品的合理流通,搞好文教、卫生、社会福利事业和各项服务事业,促进精神文明的建设和创造良好的社会风气,搞好社会治安。同时,城市政府还应该根据国民经济发展的总体要求和当地的条件,做好中长期的经济和社会发展规划。

引自《中共中央关于经济体制改革的决定》

编 者 的 话

遵照中央领导同志的指示，由城乡建设环境保护部、中共中央组织部、中国科学技术协会联合举办的市长研究班，从一九八三年十月以来，已办了两期，有134个城市的市长或主管城市建设工作的副市长参加了学习。他们在学习现代领导科学、现代管理科学、城市科学和城市规划、建设、管理以及环境保护方面的基本知识、基本政策、基本方法的基础上，理论联系实际，认真进行了总结，撰写了学习心得体会。

为了配合以城市为重点的整个经济体制改革，特将市长们集体创作或个人撰写的结业论文选编成书，定名为《市长谈城市》。

《市长谈城市》以万里、胡启立同志接见第一期市长研究班全体学员时的讲话作为代序。同时，将市长研究班领导小组成员在开学典礼和结业典礼时的讲话编汇进去。

《市长谈城市》内容丰富，特色各异，观点新颖，联系实际，对城市和城市建设工作

有指导作用，适合城市、县和镇领导同志和城市经济工作者、城市规划人员、城市建设管理干部和一切热心城市工作的同志阅读。每办一期市长研究班选编一册，陆续出版，内部发行。

《市长谈城市》第一册收入学员论文43篇，有的是全文刊登，有的是摘要，在文字上做了些修饰，格式上做了统一。本册由王长升、方兆瑞、刘显斌、吴万齐、柳尚华、陈为邦、顾云昌同志编辑。由于时间仓促，未送请本人审阅，限于水平，难免有疏漏之处，祈请作者和读者指正。

代 序

城市管理要纳入现代科学的轨道

万 里

城市规划和管理必须高度集中

胡 启 立

目 录

城市管理体制必须改革	李锡铭 (23)
必须培训行政管理和经济管理 人才	沙 洪 (34)
学习认真, 收获很大	李锡铭 (38)
祝贺·支持·希望	王照华 (44)
用现代领导科学, 指导太原市 建设	王茂林 (49)
城市管理必须科学化	唐述章 (62)
矛盾·规律·效益	宋春华 (67)
用科学理论指导城市建设	宋荣贵 (91)

城市工作必须适应历史性的战	
略转变	韩理(100)
掌握城市科学, 把城市管理好	
.....	杨万鼎(110)
认识城市, 建设城市	孙力(124)
增加城市观念, 加快城市建设	
.....	吴志刚(135)
学习现代科学, 建设好包头市	
.....	张灿公(154)
按客观规律建设城市	王于(159)
略谈长沙市发展规律	刘湘皋(173)
城市建设中几个问题的管见	
.....	宋玉珉(188)
浅谈加快中小城市的发展	白宪民(201)
福州市旧城改造规划新议	游德馨(208)
认真实施城市规划	李均(232)
试谈城市的特性	张富春(241)
对徐州城市性质的探讨	苏士语(253)
认识·打算·建议	洪文鑫(260)
加强边疆城市建设	樊启盛(270)
收获·体会·设想	丹巴坚作(275)
保护历史文化名城	丁永安(282)
没有西湖就没有杭州	王邦铎(291)

建设好革命圣地——遵义市

- 毕随成 (301)
- 努力把株洲市建设好 周吉太 (312)
- 谈谈南平市的旧城改造 郑铮诚 (324)
- 黄石市发展规划初探 王玉福 (334)
- 西宁市城市建设的地方民族特色..... 张堤夫 (344)
- 努力改善嘉兴市的面貌 徐良骥 (353)
- 保护好桂林山水 王仁武 (370)
- 总结经验, 恢复泉城特色 郭德耀 (376)
- 赣州市的城市建设 蔡兴华 (385)
- 新型工矿城市的开发 李腊望 (403)
- 建设具有地方特色的城市 张丽婷 (413)
- 城市建设计划体制必须改革
..... 姜兆基 (417)
- 论城市基础设施 于汉卿 (429)
- 切实加强城市基础设施建设 张荣茂 (445)
- 城市基础设施应与经济建设同步发展 石安海 (452)
- 加强学习, 提高认识, 作出新的贡献 盛祖宏 (460)
- “有”与“无” 王树阁 (472)
- 建设园林化的城市 吴翼 (478)

代 序

城市管理要纳入现代科学的轨道

——在接见第一期市长研究班
全体学员时的讲话纪要

万 里

(一九八三年十二月五日)

刚才北京市副市长韩伯平同志介绍了考察日本城市管理的情况，很多经验是值得我们借鉴的。下面我分几个问题讲一点意见。

第一个问题，讲讲城市的概念。关于城市的起源，恐怕是从奴隶社会起形成城市。恩格斯有一本著作——《家庭、私有制和国家起源》，讲了这个问题。奴隶主、封建主为了便于统治，便于军事保卫，搞起了堡垒，把堡垒搞成高围墙，形成了城堡，这就是最初的城市。城市的概念，第一个应该是政治概

念。城市的形成，开始都是统治机关的中心，代表一个统治阶级的水平。外国人称中国，有的不叫“中华人民共和国”，而是简称“北京”、“北京政府”，有的称“中南海”。称美国为“华盛顿”，把苏联叫“莫斯科”，有的称“克里姆林宫”。城市是一个政治中心，所以首先是政治概念。随着经济的发展，城市又成为经济中心，所以又是个经济概念。只要是经济中心，就必然有商业、服务业、交通事业，为这个阶级服务。也必然要有知识分子。因而又成为文化的、教育的中心。当然城市的概念还有别的。以后，经济、文化发达了，人类历史长了，各个城市在其发展过程中，由于不同的原因，这个城市成了个游览城市，那个城市成了别的什么城市，那是以后附加的概念。列宁说过：

“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力。”这句话说得比较概括，比较好，对中国的情况来讲也很合适。今天我们讲城市，是根据它在政治和经济中所起的作用，有的把政治概念放在第一位，有的把经济概念放在第一位。如天津市就是把经济概念放在第一位，北京市就是把政治

概念放在第一位。同时，不管哪个阶级都是以城市领导乡村。因此，城市搞好搞不好，代表一个国家的政治、经济、文化和科学水平。所以，当市长的，要把城市的地位搞清楚。

就北京来说，世界各国的人到北京，首先接触的不是赵总理，而是北京机场，是服务员。人家首先通过这些看我们国家的面貌。全国几亿人民想北京，看北京，来了北京看星星。为什么呢？城市设施跟不上，住宿住不上。可见做好北京市的工作的重要。北京市的工作要面向全国，统筹全局，严格要求。因为北京代表我们国家的文明程度、现代化程度，以至各方面工作和各项事业发展的水平。总之它是一个信息中心。是政治信息、经济信息、文化信息等各种信息的中心枢纽。北京人有信息权威，大家知道你是北京来的，就问有什么消息。我们的市委书记、市长，不但要了解信息，还应该有把自己的城市搞成信息中心的责任感。

第二个问题，是重新认识我国的城市在社会主义建设中的重要作用。按列宁讲的城市是“前进的主要动力”。所以加强城市各方

面的工作，对我国社会主义建设，四化建设，有很大的推动作用，带头作用。把工业产品搞得物美价廉，对全国人民有很大好处。把共产主义思想、文明道德搞好，成为两个文明建设的模范。把商业流通环节搞好，对城市人民生活，对农村经济发展，都有很大促进作用。还要把信息搞得好一点，把交通搞得好一点。总而言之，各个方面都要搞得好一点。特别是我们的国家是一个有八亿农民的国家，把城市搞好，不光对城市人民，而且对农民，对我们国家的文化、科学、经济、技术各方面的进步会有很大的带头、推动作用。我看城市是可以发挥这个作用的。

第三个问题是，加强城市工作。首先要解决认识问题。当前我们城市工作必须加强。我们是从农村包围城市，进而解放城市、管理城市。所以要总结我们进城以来，在城市建设、城市管理方面的经验、教训。我们三十多年来有很多经验教训，最重要的一条就是不认识城市的重要性。因此，始终没有把城市建设、城市管理纳入到近代科学的轨道。这句话说得重不重？这样总结行不行？你们讨论。从城市建设到城市管理，这是一门科

学。我们国家没有经过资本主义发达阶段，没有吃过苦头，因此没有这方面的教训。资产阶级发展工业时也犯错误，如伦敦资产阶级革命最早，科学最发达，但却搞得一塌糊涂，结果一九五二年发生了烟雾事件。从那个时候才开始注意，认识到城市规划、管理都要纳入科学轨道。各国才普遍重视城市规划、城市管理这一类学科。华盛顿这个城市，是在资本主义发达起来以后才开始搞的，接受了历史的经验教训，严格按照科学规划进行建设，规定了建筑物高度不得超过多少，不准有污染工业，只有食品和印刷工业，所以这个城市就搞得比较好。伦敦烟雾事件以后，各个国家对解决城市污染问题才重视起来，法律严格，治理严格，什么都严格起来了。

我国古代的城市建设、管理，在世界上是第一的。最早是苏州，再就是西安，以后是北京。北京的规划是非常好的，一条中轴线，从永定门到钟鼓楼，非常漂亮。在那样一个生产力的条件下，当时是骑马坐轿，东单至西单，东四、西四完全走得开，气魄很大。到现代，让我们搞乱了。在建国初期，

第一个五年计划时，一百五十六项工程安排得是比较合适的。我们制订了一些城市规划、城市建设的办法。现在回忆一下，除了兰州以外，都比较好。兰州从选址方案看，是对的，一个是有水，一个是交通条件也可以。但还是有个问题，就是对污染问题注意不够，当时苏联专家知识不够，我们的知识也不够。造成现在的兰州污染最厉害，空气最坏，废气跑不出去。这就牵涉到我们的知识问题。所以需要总结，不总结不得了。霍林河的煤矿区，居然在我们建国三十多年之后，还发生这样的事情：既不搞规划，也不搞地质勘察，一下子盖起十万平方米房子，盖起来以后，现在又不要了。建设城市首先要有地质勘察，应先把天文地理搞清楚，然后再建城市。北京城为什么在这里盖，就是因为有玉泉山，到处是水，地方很不错。历代建都选址，都是首先看有没有水，这是个重要经验。我为什么说第一要总结经验教训，因为你们在座的各位，有的是年轻人，不知道这段历史。有规划和没有规划不一样，管理科学和管理不科学不一样，所以不总结经验教训是不行的，应给大家讲讲城市发展史。现在恐

怕哪个国家的大城市都有一些问题。东京有二百多万辆汽车，立交搞得一层层的都不行。北京有四百万辆脚踏车，这还行啊！所以我们要总结经验教训。人的正确思想哪来的，从实践当中嘛！每个市都要研究，市长要研究我们这几年建设中有那些成功的地方，有那些失败的地方。我到杭州给他们讲了一遍。我从宁波一到杭州，看见六和塔下面那个山给劈了一大块，劈它干什么！结果一问，是搞水泥厂。现在找个山还不容易，那个地方石灰石不能用啊！你怎么偏偏用这个地方的石灰石，很好的风景区给破坏了。据说是文革期间搞的。所以我认为认真总结经验教训是非常重要的。

第二，就是新建城市或者重点建设，要按规划进行。凡是新建城市、重点建设必须严格遵守城市规划，无论如何都要按照城市规划程序来干，不能再犯错误了。现在由国家计委吕克白同志、城乡建设环境保护部李锡铭同志抓总。不能再犯霍林河那样的错误，如果还那样做的话，就是犯罪。因为我们现在并不是不能搞好，我们现在有一批人才嘛！国务院已经颁发了《城市规划条例》，必须按

条例执行，那就是法令。

第三，要抓紧搞好城市规划。大部分城市的总体规划都已经批了。还没有编总体规划的，必须督促检查，抓紧搞好。如没有力量，计委、建设部要派人帮助。要从城市的特点出发，赶快搞一个比较符合实际的、有中国特色、有地方特色的城市总体规划方案。那怕粗线条的，也比没有强，要赶快把它完成。（胡启立同志插话：现在有些地方还是老办法，划一块地皮，跑马圈地，围一个大院，想怎么干就怎么干，尖锐点说是封建庄园的管理方法。）对城市进行改造，就要有个规划。在大量地调查研究的基础上，以近代科学水平，按照中国特点、当地特点，接受世界先进的经验，接受我们过去的经验教训，搞出总体规划。然后分期分批搞小区规划、近期规划。规划都要经过当地人民代表大会批准，形成法律。立法要准，要科学，执法要严，谁不执行也不行。

在座的各位市长你们那里有没有城市规划？没有的赶快搞。城市要按照规划分期分批地建设。（胡启立同志插话：小区规划之所以不能实现，有一个关键的问题是没有钱。

规划规定在这地方盖十层楼，但是那个单位说没钱，我只能盖二层小楼。每个单位都申请盖小房子，盖得城市不像样子。一定要通过合作、协商把钱统起来，必须按规划盖，不按规划谁也不许盖。如统一盖一个办公楼，一家分几层，食堂是统一的，公共服务设施是统一的。焦作已经这样做了。)有好市长就可以做到。

第四个问题是，如何过渡到科学管理城市。我们体制方面的问题很大。一个叫法制、立法不全，一个叫执法不严，一个叫管理混乱。这个问题由城乡建设部跟计委克白同志去抓一下。要总结城市管理中的好经验、好办法。办市长研究班，这是一个办法。还可以出点参考书。可以参考外国的经验，也搞一点我们自己城市建设管理的书。有人给我建议是不是专门设立一个城市管理的大学，我看不一定设立大学，能不能从大学建筑系中解决，或者专门设立这么个系。管理就是个立法问题，怎么样才能使城市协调发展，从规划到建设，到管理，都逐步纳入近代科学的轨道，建设成有中国特色、地方特色的社会主义城市。这就需要总结自己的经验，