

当代中国的人事管理

(上)

当代中国出版社

1994·北京

《当代中国的人事管理》

编 辑 部

苏玉堂 张竹梧 彭 辉 陈少平
董庭芝 王禾棣 袁成玲

《当代中国的人事管理》撰稿人

(按姓氏笔画排列)

王 峰	王禾棣	王军衔	王荣光	王焕田
毛凤华	吴 康	陈 尉	陈 琼	陈少平
陈鸿苏	张竹梧	张家声	张冀人	苏玉堂
邹日光	杨永山	时希平	佟宝贵	岳云龙
赵万全	赵洪俊	徐 飞	顾永光	袁成玲
钱其智	彭 勃	彭 辉	韩世满	傅建中
甄源泰				

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想一一加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

DAJ 88/10

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

序

中共中央组织部和国家人事部共同组织编写的《当代中国的人事管理》，经过几个春秋的艰苦努力，现在与广大读者见面了。这是组织人事部门值得庆贺的一件好事。

《当代中国的人事管理》，是《当代中国》大型历史系列丛书的一个组成部分。它历史地回顾了从一九四九年到一九八九年新中国人事管理的发展历程，系统地论述了四十年来中国共产党和人民政府关于人事管理工作的路线、方针、政策和基本原则，扼要地总结了人事工作的主要成就和经验教训，是新中国成立以来第一部全面阐述中共党委、政府、民主党派、群众团体、企业、事业单位等各个系统的人事管理工作的史书。它具有以下几个特点：一是以史为主，史论结合，对人事管理工作的发展历史和各个管理环节的方针政策和制度、方法，夹叙夹议，脉络清楚，观点鲜明，具有较强的政策性和思想性；二是以史为镜，坚持理论联系实际，既实事求是地总结了人事管理工作的历史经验，又紧密联系人事管理工作和人事制度改革的现实，展望了未来的前景，具有较强的针对性和指导性；三是内容丰富，资料翔实，文字通俗，具有较强的知识性和可读性，适于各个不同层次的读者阅读。

人事管理，在中国有着悠久的历史。早在西周，就有了天、地、春、夏、秋、冬六官制度，当时把主管人事的“天官”作为

“六官”之首。从隋唐以后，一直实行科举制度，采取考试办法录用官吏。几千年的封建社会，在官吏的选拔任用、考核奖惩、监督、回避、俸禄、退休等方面，逐渐形成了一套制度和许多重要的用人思想、观点和方法。如“治世之本，惟在得人”，“任贤使能，量才授职”，“取长舍短，知人善任”，“爱贤惜才，不以求备”，“举才择人，不分亲疏”，等等。中国历史上的这些文化瑰宝，对于当代人事管理的建设和发展，仍有不可忽视的借鉴价值。

新中国的人事管理制度，是在民主革命时期中国共产党的干部人事工作的基础上，借鉴中国历代和外国人事管理的经验，结合中国的国情和特点逐步建立和发展起来的。四十年的人事管理工作，对于恢复和发展国民经济，巩固人民政权，进行社会主义革命和建设，推进改革开放，促进社会主义物质文明和精神文明建设，发挥了巨大的作用。在长期的实践中，经过广大干部、人事工作者的辛勤劳动和共同努力，新中国的人事管理工作取得了很大成就，积累了极为丰富的经验。概括起来，主要是：坚持中国共产党对人事工作的领导，实行党管干部的原则；人事工作紧密围绕党的中心工作来进行，坚持为党的政治路线服务；始终坚持“任人唯贤”的干部路线和“德才兼备”的原则；在考察、识别和选拔干部的工作中，坚持群众路线，坚持领导与群众相结合和集体讨论决定的原则；坚持团结和保护干部的方针，注意调动各级各类干部的积极性，特别是重视发挥知识分子、非党干部、妇女干部和少数民族干部的作用；始终重视对干部的教育培训和锻炼，从政治上、业务上提高干部的素质，注意培养千百万社会主义事业的接班人；在机构的设置上，坚持精简、统一、效能的原则，等等。这些经验，对于做好新时期的人事管理工作，具有普

遍的意义。

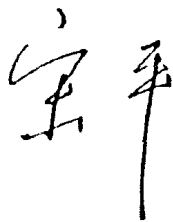
在新的历史时期，中国共产党和全中国人民的光荣而艰巨的任务，就是坚定不移地贯彻执行以“一个中心，两个基本点”为主要内容的基本路线，建设有中国特色的社会主义现代化强国。作为上层建筑重要组成部分的人事管理工作，必须全面准确地贯彻党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，为社会主义现代化事业提供坚强有力的组织保证。

干部人事部门的同志，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真贯彻中共十四大的精神，解放思想，实事求是，大胆探索，加快人事制度改革步伐。对现行人事制度存在的某些弊端，如管理干部的方式单一，缺乏有效的竞争激励机制，致使干部能上不能下、能“官”不能民，一些年轻优秀人才难以脱颖而出，工资分配上存在严重的平均主义，影响干部的积极性，等等，应当积极地、有步骤、有计划地进行改革。在改革中，要继承和发扬几十年来在中国共产党领导下形成的人事管理工作的优良传统和一些行之有效的做法，不能一强调改革，就自己否定自己，把过去的工作和制度说得一无是处。同时，要认真研究和借鉴古今中外人事管理中一切科学的做法。只有这样，才能逐步建立起一套具有中国特色的社会主义的人事管理制度。

做好新时期的人事管理工作，还必须抓好干部人事部门的自身建设。干部人事部门的同志既要有较高的政治素质，又要有较高的业务素质；既要认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，又要学习科学的人事管理知识，还要懂得一些现代的、科学的经济管理和行政管理知识。要选调一些党性强、作风正、懂经济、会管理、热心于人事工作的同志到干部人事部门工作；同时，要切实加强对现有从事

人事工作的同志进行培训，不断提高他们的素质和能力，以适应新形势、新任务的需要。

《当代中国的人事管理》一书在改革开放的新形势下问世，既为国内组织人事部门的干部学习业务、提高业务水平提供了一部史论结合的教材，又为国外关心中国的人士提供了解新中国人事管理工作发展变化的系统材料。它的出版，对继承和发扬人事工作的优良传统，在新的历史条件下推进人事制度的改革，进一步做好人事管理工作，无疑会起到积极的作用。

A handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '宋' (Song) and '平' (Ping). The characters are written in a cursive, calligraphic style.

一九九三年四月十七日

《当代中国》丛书
编辑委员会

主 编 邓力群 马 洪 武 衡
编 委 (按姓氏笔画排列)

丁伟志 于光远 王忍之 王惠德
安平生 有 林 朱穆之 华 楠
李力安 杜润生 杨白冰 谷 羽
周克玉 林润青 房维中 胡 绳
贺敬之 袁宝华 梅 益 薛暮桥

《当代中国》丛书
编 辑 部

(按姓氏笔画排列)

刘 杲 杜 敬 陈伯林 吴家珣
李松晨 段若非 唐合俭

《当代中国的人事管理》

编辑委员会

顾	问	吕 枫	赵东宛				
编	委 主 任	宋德福					
编	委 副 主 任	张志坚	刘俊林				
编	委	(按姓氏笔画排列)					
		王 榕	王荣光	王焕田	刘泽彭		
		刘俊林	刘澄泉	庄 毅	宋德福		
		何 之	何 光	陈少平	张文庄		
		张长胜	张竹梧	张志坚	苏玉堂		
		杨志海	李浩昌	孟繁臣	周桂荣		
		流 萤	钱其智	徐颂陶	顾家麒		
		彭 辉	程四林	焦善民	董庭芝		
		戴光前					
主	编	张志坚					
副	主 编	苏玉堂	张竹梧				

目 录

总 序	
凡 例	
序	宋 平
绪 论	1
第一节 新中国人事管理的含义和范围	2
一、人事管理的基本含义	2
二、人事管理的对象	4
三、人事管理的范围	6
第二节 新中国人事管理的地位和作用	8
一、人事管理是实现政治路线的组织保证	8
二、人事管理是新中国行政管理和政权建设的核心	10
三、人事管理是促进新中国经济建设和社会发展的重要因素	11
四、人事管理是开发人才资源，加强干部队伍建设的重要途径	12
第三节 新中国人事管理的指导思想	13
一、人事管理指导思想的基本内容	13
二、人事管理要保证社会主义初级阶段基本路线的实现	15
第四节 新中国人事管理的路线和指导方针	17
一、坚持任人唯贤的干部路线	17
二、坚持干部队伍“四化”的指导方针	20
第五节 新中国人事管理的基本原则	23
一、党管干部的原则	23

二、德才兼备的原则	24
三、尊重知识、尊重人才的原则	25
四、群众路线的原则	27
五、团结爱护干部的原则	28
第一章 人事管理的沿革	31
第一节 创建和发展(一九四九——一九五六年)	32
一、制定人事工作的方针和政策	33
二、确立人事管理的体制	34
三、建立人事管理机构	35
四、积极开展各项人事管理工作	37
第二节 在曲折中前进(一九五七——一九六六年四月)	45
一、稳定提高干部的方针	46
二、调配干部和精减下放干部	47
三、在政治运动中对干部进行审查、整顿和甄别平反	48
四、开展新的学习运动,重新教育干部	50
五、把培养和提拔新生力量作为战略任务来抓	51
六、加强执政党的干部建设	51
七、进一步加强人事制度的建设	52
第三节 在严重的破坏和干扰中斗争(一九六六年五月—— 一九七六年十月)	53
一、大批干部遭受迫害,人事管理工作陷于瘫痪	54
二、在干部路线和人事工作中的曲折斗争	55
第四节 拨乱反正与改革完善(一九七六年十一月——一九八九年)	58
一、落实干部政策,平反冤假错案	58
二、按照干部队伍“四化”方针建设领导班子	60
三、尊重知识,尊重人才,充分发挥知识分子和专业技术 干部的作用	62
四、大力开展干部教育培训工作,提高干部的政治、文化和	