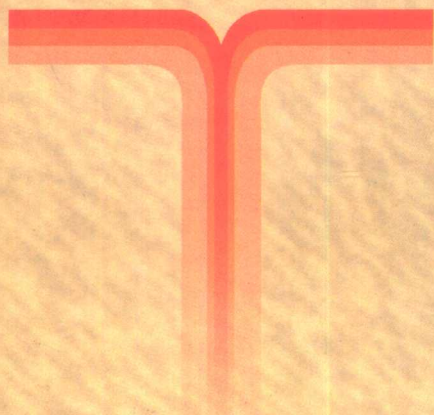


邓小平战略思维研究

屠春友 / 著



中共中央党校出版社

国家社会科学基金项目

邓小平战略思维研究

屠春友 著

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平战略思维研究 / 屠春友著 .—北京: 中共中央
党校出版社, 2002.10

ISBN 7-5035-2570-3

I . 邓… II . 屠… III . 邓小平理论—理论研究
IV . A849

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 067800 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北三河燕华印装厂印装

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 10.75

字数: 289 千字 印数: 1 - 2000 册

定价: 20.00 元

提高总揽和驾驭全局的能力

·杨 春 贵·

战略思维，是领导干部必备的一种素质和能力。江泽民同志在一次会议上指出：毛主席、邓小平都是伟大的战略家，都很重视研究战略问题。当前，我们同样要加强对战略问题的研究。

所谓战略思维，就是全局性思维，即着眼全局观察和处理问题。毛泽东在谈到战争时指出：“只要有战争，就有战争的全局”，“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局”，“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务。”^① 因此，提高战略思维能力，也就是提高总揽和驾驭全局的能力，这是做好一切领导工作的必备条件，是一项马克思主义的领导艺术。

一、领导干部要把注意力摆在照顾工作的全局上面

唯物辩证法告诉我们，事物不但作为矛盾而存在，而且作为系统和过程而存在。作为系统，它包括诸多要素；作为过程，它包括发展的诸多阶段。事物的全局，就是事物诸多要素、阶段所构成的整体。相对于全局来说，各个要素、各个阶段都是局部。我们的事业极其复杂，包括各条战线、各个地区、各个单位；我们的事业又极其远大，包括一系列相互联系的过程和阶段，因此，必须处理好各个方面之间的关系、各个阶段之间的关系，争取全局工作的最佳效果。毛泽东说：“指挥全局的人，最要紧的，是把自己的注意力

^① 《毛泽东选集》第2版第1卷，第175页。

摆在照顾战争的全局上面。”“如果丢了这个去忙一些次要的问题，那就难免要吃亏了。”^①所谓照顾全局，就是要求对工作进行全局的谋划，不可囿于局部而丢了全局。平常我们讲的“高瞻远瞩”，就是这个意思。高瞻，就是站在全局的高度去观察和处理问题；远瞩，就是立足现在又放眼未来。如果不是这样，只是就局部论局部，挂一漏万，顾此失彼，或者只顾眼前、不顾长远，那就不是战略思维，而是“只见树木、不见森林”的形而上学思维了。战略家和庸俗事务家的区别就在这里。抗日战争时期，美军驻延安观察团成员谢维思说：“我曾问过很多中国共产党的朋友们，毛主席为什么能战胜他的很多敌人，成为众所公认的领袖，他们的答案都是一致的，归根到底，‘他高瞻远瞩’。”邓小平也是高瞻远瞩的战略家，他说：“我们政治局、政治局常委会、书记处的同志，都是管大事的人，考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于大局。”“眼界要非常宽阔，胸襟要非常宽阔”，“要从大局看问题，放眼世界，放眼未来，也放眼当前，放眼一切方面”。^②江泽民同志也是高瞻远瞩的战略家，他反复要求我们，要加强对全局性、战略性、前瞻性问题的研究。

古人说，不谋全局不足以谋一域，不谋长远不足以谋一时。目无全局的将军，即使争得一城一地，最终难免全军覆没；目无全局的棋手，纵然围得一子一目，最终难免满盘皆输。现在我们有些领导干部，整天忙于具体的事务性工作，忙于各种场面和应酬性活动，很少静下心来考虑一些全局性、长远性的问题，不善于把具体问题提高到原则性的高度去解决，这是同领导干部的地位和职责不相称的，是难以做好工作，更难以担当历史重任的。

“照顾全局”要求我们：

第一，必须把全局作为我们考虑问题、解决问题的出发点和落

① 《毛泽东选集》第2版第1卷，第176页。

② 《邓小平文选》第3卷，第298、299、300页。

脚点。全局由局部组成，但全局不是局部的简单相加，而是互相联系、互相作用的各个局部所形成的整体。古希腊哲学家亚里士多德说：“整体不等于各个孤立部分的总和。”就是说，整体的功能可能大于、也可能小于局部功能之和。“三个臭皮匠凑个诸葛亮”，说的就是整体功能大于部分功能之和；“三个和尚没水吃”，说的就是整体功能小于部分功能之和。在事物的发展中，全局起着主要的、决定的作用，它决定事物发展的方向和趋势，因此，全局高于局部。对于人们的实践活动来说，最高的价值追求是谋取全局利益。全局搞好了，从根本上说有利于局部；当全局利益与局部利益不可兼得之时，要以局部服从全局，即谋大利、避大害，而不计局部一时一地之得失。“有所进有所退”、“有所为有所不为”、“将欲取之必先予之”、“小不忍则乱大谋”等等，说的就是照顾全局的大道理。江西革命根据地第五次反“围剿”时期，“左”倾冒险主义者不懂得这个大道理，反对一切必要的退却，认为退却丧失土地、危害人民（所谓打烂坛坛罐罐），主张“御敌于国门之外”，“不丧失一寸土地”，结果造成全局的失败。毛泽东说：关于丧失土地的问题，常有这样的情形，就是只有丧失才能不丧失，这是“将欲取之必先予之”的原则。如果我们丧失的是土地，而取得的是战胜敌人，加恢复土地，再加扩大土地，这是赚钱的生意。他又说：危害人民的问题同此道理。不在一部分人民家中打烂坛坛罐罐，就要使全体人民长期地打烂坛坛罐罐。接着毛泽东作了一个总结，指出：“他们看问题仅从一局部出发，没有能力通观全局，不愿把今天的利益和明天的利益相联结，把部分利益和全体利益相联结，捉住一局部一时的东西死也不放。”^①就叫因小而失大。它说明，没有全局在胸，是不会真的投下一着好棋子的。在一定条件下，局部的暂时的退，正是为了全局的长远的进，这是事物全局与局部关系的辩证法。打仗如此，搞改革，搞建设，搞一切工作，均莫不如此。当前，从战

^① 《毛泽东选集》第2版第1卷，第212页。

略上调整国有经济布局，“坚持有进有退，有所为有所不为”的方针，正是为了从根本上提高国有经济的整体素质和整体效益；实行可持续发展的战略方针，正是为了把今天的发展与明天的发展联结起来，避免由于今天的发展而使明天的发展丧失必要条件。而要做到，不可避免地会使某些局部利益暂时受到损失，如有些企业要关门，有些工人要下岗，有些人收入会下降，等等。但这只是局部的暂时的现象，是全局发展所付出的一种代价，它换来的将是全局的长远的、更好更快的发展，而全局长远的更好更快的发展将为解决局部的暂时困难创造必要条件。所以，邓小平告诫我们：“要提倡顾全大局，有些事从局部看可行，从大局看不可行，有些事从局部看不可行，从大局看可行。归根到底，要顾全大局。”^① 总之，一切着眼于全局和长远，不可囿于局部和一时，不可一叶障目不见泰山。这是战略思维的基本要求。

第二，必须对局部“统筹兼顾，全面安排”。全局高于局部，同时又离不开局部，全局的胜利要靠各个局部的共同努力。一般的局部对全局虽然不起主要的决定的作用，但是，如果多数局部失败了，全局也会起根本的变化。所以，指挥全局的人要善于调动一切局部的积极性为全局服务。毛泽东在谈到领导方法时要求我们要学会“弹钢琴”，他说：“弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。……党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。”^② 在谈到处理人民内部矛盾时，毛泽东总是强调，要兼顾各个方面的利益。在抗日战争时期，他说：“中国共产党提出的各项政策，都是为着团结一切抗日的人民，顾及一切抗日的阶级，而特别是顾及农民、城

^① 《邓小平文选》第2卷，第82页。

^② 《毛泽东选集》第2版第4卷，第1442页。

市小资产阶级以及其他中间阶级的”，“如果不顾到这些阶级的利益，……要想把国事弄好是不可能的”。^①在社会主义时期，毛泽东把调动一切积极因素作为建设社会主义的一项基本方针，他说：“统筹兼顾，各得其所，这是我们历来的方针。”^②强调处理所有问题，都要从对全体人民统筹兼顾这个观点出发。毛泽东在这里要求我们的是“各地、各军、各部门的工作，都要照顾到”，“顾及一切抗日的阶级”，“调动一切积极因素”，而不是只顾及某一方面，某一些人。在当前，大局的顺利发展与某些局部的困难同时存在，强调服从大局并不是不顾局部，而是要统筹兼顾、全面安排。对于某些局部、某些群众存在的困难，一定要关心，一定要采取新的切实有力的措施去认真加以解决；否则，大局的发展也会受到影响。我们要记住毛主席的话：“只要有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。”

第三，必须注意研究事物的结构，以优化的结构提高全局的素质和功能。所谓结构，就是系统内部各种要素相互联系、相互作用的方式，如：一定的比例、一定的秩序、一定的结构形式等等。系统整体的性质与功能不但决定于构成系统的诸要素的性质与功能，而且决定于要素之间的结构。结构变化了，系统整体的性质与功能也会随之变化。例如：石墨和金刚石都由相同的碳原子组成，但是由于金刚石的碳原子分布均匀，结合紧密，形成一种无色透明、外形为八面体的高硬度晶体；而石墨的碳原子之间距离大、结合力弱，便形成一种软质鳞片状晶体，其硬度接近于零。中国古代有一个讲赛马的故事：甲乙双方各有上中下三等马，如果甲方以上等马对对方的上等马，中等马对对方的中等马，下等马对对方的下等马，结果是平局；如果换一种结构，甲方以上等马对对方的中等马，以中等马对对方的下等马，以下等马对对方的上等马，结果就

^① 《毛泽东选集》第2版第3卷，第808页。

^② 《毛泽东选集》第5卷，第339页。

是2:1。马克思在《资本论》中讲：“一个骑兵连的进攻力量和单个骑兵分散展开的力量的总和有本质的区别”，“12个人在一个144小时的共同工作中提供的总产品比12个单个劳动者每个劳动12小时或者一个劳动者连续劳动12天所提供的产品要多得多。”所以，协作可以产生新的战斗力、新的生产力。邓小平也指出：“搞经济协作区，这个路子是对的。……解放战争时期，毛泽东同志主张第二野战军和第三野战军联合起来作战。他说，两个野战军联合在一起，就不是增加一倍力量，而是增加好几倍的力量。”^①可见，结构对全局的影响何等之大。我们从事领导工作，照顾全局，协调局部，不能不重视结构问题。搞经济工作，要研究所有制结构、产业结构、产品结构、投资结构、区域结构、城乡结构等等，结构不同，效益不同，甚至有天壤之别。在一个社会中，阶级结构十分重要，何者处于领导地位、何者处于被领导地位，何者处于统治地位、何者处于被统治地位，直接决定一个社会的性质。领导班子也有结构问题，包括年龄结构、知识结构、智能结构等等，合理的结构可以大大提高领导班子整体的领导水平。这些都是领导干部不能不加以注意的。

二、领导干部要把注意力的重心放在对全局有决定意义的问题上

组成全局的各个局部在全局发展中所处的地位、所起的作用是不相同的。有的是一般性的作用，有的是比较重要的作用，有的是最重要的、起决定性的作用。因此，在统筹兼顾中不能平均使用力量，而必须抓住重点，突出重点。从一定意义上说，照顾重点就是照顾全局，丢掉重点就是丢掉全局。下棋时，“一着不慎，满盘皆输”，这一着不是任意的一着，不是无全局意义的一着，而是对全局有决定意义的关键的一着。因此，毛泽东说：“任何一级的首长，

^① 《邓小平文选》第3卷，第25页。

应当把自己注意力的重心，放在那些对于他所指挥的全局来说最重要最有决定意义的问题或动作上，而不应当放在其他的问题或动作上。”^①

所谓抓住重点，包括：

第一，必须紧紧抓住全局工作的主要矛盾和中心任务。在复杂的事物的发展过程中，有许多的矛盾存在，其中必有一种矛盾是主要矛盾，由于它的存在和发展规定和影响其他矛盾的存在和发展。抓准、抓住了主要矛盾，就可以提纲挈领，带动全局工作的发展。我们在上个世纪50年代后期到70年代中期指导思想上的最大失误，就是抓错了主要矛盾，在阶级斗争已不是主要矛盾的社会主义条件下仍然坚持“以阶级斗争为纲”，离开了经济建设这个中心任务，结果造成全局工作的失误。所以，在今天，把握全局，必须紧紧抓住经济建设这个中心任务，不能离开这个中心，也不能搞多中心。服务中心，就是服务大局；离开中心，就是离开大局；干扰中心就是干扰大局。讲大局意识，首先就是以经济建设为中心的大局意识。

主要矛盾和中心任务是就一定范围而言的。在一定的历史时期，整个社会有一个主要矛盾以及据此确定的中心任务，各个领域、各个地区、各个单位，都受这个主要矛盾的支配和制约，都要围绕这个中心任务去开展工作；同时这个主要矛盾和中心任务在各个领域、各个地区、各个单位又有其特殊的表现，例如生产单位要以效益为中心，军队要以军事训练为中心，学校要以教学为中心，如此等等，抓住了这些中心，就是抓住了各自工作的重点和全局。

主要矛盾和中心任务不仅在范围上有层次性的区别，而且在时间上有阶段性的区别。在工作的发展中要善于抓住不同时期的关键环节，以更有力地推动全局工作的开展。例如“文化大革命”结束

^① 《毛泽东选集》第2版第1卷，第176页。

之后，事情千头万绪，矛盾成堆成山，关键抓什么？邓小平抓住思想路线的拨乱反正，这就抓住了“牵一发而动全身”的关键环节。随着改革开放的深入，各种意见议论纷纷，解决问题的关键是什么？邓小平提出“三个有利于”的判断标准，结果高屋建瓴、势如破竹，把改革开放推进到一个新的阶段。所以要善于抓住不同范围、不同时间的主要矛盾和中心任务，这是一项重要的领导艺术。

第二，必须围绕解决主要矛盾和中心任务切实解决事关全局的一系列重大矛盾。主要矛盾是第一重要的，它规定了我们工作的战略目标和战略方向。但主要矛盾不是惟一的，在重视解决主要矛盾的同时，还要切实解决其他一系列矛盾，特别是要着力解决那些对解决主要矛盾、从而对推动全局发展有重大影响的矛盾。这些重大矛盾决定我们工作的战略布局。

社会主义现代化建设是一项复杂的系统工程，围绕经济建设这个中心，必须处理好一系列重大矛盾或关系。

毛泽东 1956 年写的《论十大关系》就是讲的我国社会主义革命和建设中带全局性的重大关系。把这十大关系处理好了，社会主义革命和建设全局的胜利就有把握了。当然，由于种种原因，十大关系的基本思想后来没有坚持。

“文化大革命”以后，邓小平在总结历史经验、总结新鲜经验的基础上，对社会主义建设新时期一系列事关全局的重大关系问题做了全面、系统、深刻的分析，提出了解决这些重大关系问题的一系列基本原则，如“一个中心”与“两个基本点”的关系，两个基本点之间的关系，解放生产力和发展生产力的关系，公有制为主体与发展多种所有制经济的关系，社会主义与市场经济的关系，中国的发展与世界的关系等等。在解决所有这些问题上，邓小平又总是突出解决其中带有全局性的关键问题。例如：在发展生产力问题上，他强调科学技术是第一生产力，发展经济必须依靠科技和教育，“中央提出要以极大的努力抓教育，首先从中小学抓起，这是

有战略眼光的一着”^①。在改革的问题上，他首先选择以农村改革为突破口，强调没有农民的富裕就没有全国人民的富裕，没有农业的发展就没有全国的发展，没有农村的稳定就没有全国的稳定。在对外开放问题上，他首先选择具有地理和区位优势沿海为突破口，以推动全国的对外开放，后来又特别强调开发浦东所具有的战略意义，指出：“上海在人才、技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽”。“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。”^②他强调：“要实现适当的发展速度，不能只在眼前的事务里面打圈子，要用宏观战略的眼光分析问题，拿出具体措施。机会要抓住，决策要及时，要研究一下哪些地方条件更好，可以更广大地开源。比如抓上海，就算一个大措施。上海是我们的王牌，把上海搞起来是一条捷径。”^③

1992年邓小平视察南方以后，特别是党的十四大以后，我国的改革和发展进入了一个新的阶段，又出现了一系列新的矛盾和问题。在这种情况下，江泽民同志发表了《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的讲话，以邓小平理论为指导，结合新的实际，对关系社会主义现代化建设全局的十二个重大关系做了系统分析，提出了解决这些问题所应遵循的基本原则。

在新的世纪里，面对世界格局多极化、经济全球化和信息技术网络化的新形势下，我国即将开始实施发展的第三步战略部署时，为了抓住机遇、迎接挑战、加快发展，江泽民同志在关于中央政治局常委“三讲”情况通报的讲话中又一次强调要加强对全局性、战略性、前瞻性问题的研究，说关键是要抓住关系全局的大事、要事，如果对大事、要事不注意思考或思考不够，抓不住或抓得不

① 《邓小平文选》第3卷，第120页。

② 《邓小平文选》第3卷，第376、366页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第355页。

紧,就会贻误大局和时机,尽管日常工作忙忙碌碌、辛辛苦苦,那也会有负党和人民的重托与信任。他强调,面向21世纪,必须抓紧研究和解决七个方面的重大问题,即:抓紧推进党的思想、组织和作风建设问题——包括在新的历史条件下如何保持党的工人阶级先锋队性质问题,培养年轻干部问题,维护和加强新形势下党的团结和统一问题,党风建设和反腐败问题等等;抓紧解决经济发展中的若干重大问题——包括经济结构战略性调整问题,科技进步和创新问题,区域经济协调发展和西部大开发问题,加强和巩固农业的基础地位问题,可持续发展问题等等;抓紧解决经济体制改革中的重大问题——包括公有制为主体、多种所有制经济共同发展问题,收入分配调节问题,国有企业改革问题,金融和财政体制改革问题,建立和完善社会保障体系问题等等;抓紧新形势下党的思想政治工作问题——包括坚持和加强马克思主义在意识形态领域指导地位问题,切实解决思想政治领域存在的各种突出问题,加强基层思想政治工作问题,建设社会主义思想道德体系问题等等;抓紧做好党的民族工作和宗教工作问题——包括坚决打击分裂祖国、破坏社会稳定的境内外敌对势力和分裂势力问题,促进民族地区经济发展和社会进步问题,用马克思主义世界观、宗教观教育群众问题,引导宗教和社会主义社会相适应的问题等等;抓紧研究和实施“走出去”的开放战略问题——包括积极开拓国际市场和利用国外资源,以增强我国经济发展动力和后劲问题,“走出去”的多元化方针问题,加强对“走出去”的管理问题等等;抓紧做好保持社会政治稳定的工作问题——包括重视解决人民群众疾苦的各种实际问题,正确处理新形势下人民内部矛盾问题,防范和严厉打击各种刑事犯罪问题,严厉打击各种敌对势力破坏问题,以及加强民主法制建设,全面推进军队革命化、现代化、正规化建设问题等等。

党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》,进一步提出了今后五年我国经济发展与社会发展的指导方针,即以发展为主题,以结构调整为主线,以

改革发展和科技进步为动力，以提高人民生活为根本出发点，全面推进经济发展和社会进步，并具体地提出了十六个方面的重大任务。这些都是事关全局的重大任务，是 21 世纪初期五到十年的重大战略部署。

第三，要善于发现和解决制约全局发展的薄弱环节。在解决主要矛盾和重大矛盾的过程中，各方面工作的发展是不平衡的。善于抓住薄弱环节并切实加以解决，常常成为推动全局发展的一个必要条件。管理科学中有一个“木桶理论”。即一个木桶由许多木片相围而成，木桶的容水量不取决于那些较长的木片，而取决于那些最短的木片，你要增加木桶的容水量，将长木片再加长也无济于事，而必须将最短的木片加长，因为它是最薄弱的环节，是木桶容水效益的突出制约因素。所谓国民经济比例失调，就是长线过长而短线过短，只有加强短线这个薄弱环节，才能实现相对平衡，提高整个国民经济的效益。在社会主义初级阶段，所有制结构是公有制为主体、多种所有制经济共同发展，尽管非公有制经济不是主体，但它在当前一些地方可能成为需要特别强调的薄弱环节，而解决这个薄弱环节对经济全局的发展有特别重要的意义。事物发展的这种不平衡性，要求我们注意解决薄弱环节，以实现事物发展的相对平衡，从而提高事物整体的快速、健康发展。当然，何者为薄弱环节，那是因时因地而异的，需要进行具体分析而做出战略性选择。据《人民日报》报道，我国二滩小电站四台国产发电机组全部出问题，不是大问题而是“小”问题——止漏环上的螺栓拧不紧！124 个螺栓 66 个丢失，35 个破断，于是整机就得拆卸修理，检修工期少则 100 天，多则 120 天，一天损失发电上百万元，一百天就是上亿元，可见，“薄弱环节”对整个机组有何等重大影响！

第四，不论解决何种矛盾，都有一个时机问题。要善于抓住机遇，当机立断。错过时机，也会影响、甚至丢掉全局。上个世纪五六十年代，世界的时代主题已经由战争与革命转到和平与发展，对于我们来说，这本来是一个极好的发展机遇，可惜我们没有抓住，

仍然认为战争与革命是主题，在战略上准备早打、大打，打核战争，错过了发展机遇，现在我们必须抓住这个机遇，加快发展。现在正在世界范围内兴起的第三次科技革命浪潮，也是一个机遇，我们要抓住这个机遇，在实现工业化的同时实现信息化，以信息化推进工业化，争取实现跨越式发展。战有战机，商有商机，当断则断。不谋而断，是主观武断，谋而不断是优柔寡断。我们的方法是多谋善断。所谓善断，既要断得正确，又要断得及时。当断不断，反受其乱。邓小平说：“机会要抓住，决策要及时”，“我就担心丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。”^①

三、各级领导干部都要重视研究全局问题

有人可能会说，把握全国大局靠中央，而我在地方或部门工作，何以有必要研究全国这个大局呢？道理很简单：局部是全局的局部，离开了全局，局部就不再是本来意义上的局部，就不可能真正发挥局部的作用。黑格尔说：“譬如一只手，如果从身体上割下来，名义虽可叫做手，它已不是手了。”列宁很赞赏这句话。批道：“身体的各个部分只有在其联系中才是它们本来应当的那样。脱离了身体的手，只是名义上的手。”^②毛泽东说：处于局部地位的各级领导所以有必要研究全国大局，是因为“懂得了全局性的东西，就更会使用局部性的东西，因为局部性的东西是隶属于全局性的东西的”^③。只有懂得全局，才能自觉地在大局下行动，自觉地服务于全局，自觉地服从全局。邓小平有一句名言：“管事要管本行，议事要议大事，要把眼界搞开阔些。”^④这是针对妇女工作讲的，实际上有普遍的意义。他总是告诫我们要站在全局的高度考虑局部

① 《邓小平文选》第3卷，第355、375页。

② 《列宁全集》第1版第38卷，第217页。

③ 《毛泽东选集》第2版第1卷，第175页。

④ 《邓小平文选》第1卷，第196页。

问题。例如他说：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地区较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关全局的问题，内地要顾全这个大局。”^①就是说，首先发展沿海，不仅仅是为了沿海自身，首先是着眼于全国发展的大局。所以内地要顾全这个大局。同时，邓小平又说：“发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局，那时沿海也要服从这个大局。”^②就是说，今天我们提出要加快内地发展的步伐，也不仅仅是为了内地自身的发展，同时也是全国大局发展的需要，包括沿海地区进一步发展的需要。沿海要有发展的后劲，需要中西部地区原材料的开发和市场的扩大，所以沿海帮助内地加快发展，有利于全国的发展、从而也有利于沿海的发展。在这里我们看到，邓小平讲东西部关系问题时，他是作为一个战略家，从全局和长远发展的高度谈论问题的。作为局部的沿海和内地，也只有立足全局才能坚决和正确地贯彻执行中央的决策。不立足于大局，不可能正确处理东西部的关系问题。如果开始的时候内地不顾全大局，沿海发展不起来，从而全国也不可能较快地发展起来；如果现在沿海不顾全大局，内地不可能更好地发展起来，从而全国也不能进一步更快地发展起来。在谈到军队建设与经济建设的关系时，邓小平说：“现在需要的是全国党政军民一心一意地服从国家建设这个大局，照顾这个大局”，“我们军队有自己的责任，不能妨碍这个大局，要紧密地配合这个大局，而且还要在这个大局下面行动”，“大家都要从大局出发，照顾大局，千方百计使我们国家经济发展起来，发展起来就好办了。大局好起来了，国力大大增强了，再搞一点原子弹、导弹，更新一些装备，……到那个时候就容易了。”^③至于中央和地方的关系，就是全局和局部的关系。改革开

① 《邓小平文选》第3卷，第277—278页。

② 《邓小平文选》第3卷，第278页。

③ 《邓小平文选》第3卷，第99—100页。

放以来，实行权力下放，地方积极性得到充分发挥，有力地推动了改革和发展，但也出现了一些新的矛盾和问题。有的地区和部门过多考虑本地区、本部门的局部利益，贯彻执行中央的方针政策不力，甚至出现了上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的现象；应当由中央集中的则集中不够，某些方面存在过于分散的现象。我们既不允许存在损害国家全局利益的地方利益，也不允许存在损害国家全局利益的部门利益。损害国家全局利益，最后也必然要损害局部利益，因为局部毕竟是受全局制约和支配的局部。2000年8月27日，江泽民同志在东北三省党的建设和“十五”期间经济社会发展座谈会上的讲话中强调提出：党的路线方针政策是管全局的，各地区、各部门都应该坚定不移地贯彻执行，不能打折扣，更不能不落实，甚至阳奉阴违。能否正确处理党和国家的全局利益与地方、部门的局部利益的关系，最能考验一个班子、一个领导干部的政治水平。

我们不但应当重视研究全国大局问题，而且应当重视研究世界大局问题。中国的发展离不开世界。邓小平在精心设计建设有中国特色社会主义蓝图时，不但立足于中国的国情，而且以马克思主义宽阔眼界观察世界，密切注视世界形势的变化。他正确分析当今时代特征，做出和平与发展是当今时代主题的新判断，告诫我们要抓住机遇、加快发展。他正确分析当前世界经济发展的特点，做出“现在的世界是开放的世界”的新判断，领导我们制定了对外开放的新政策。他正确分析当今世界科学技术的最新发展，做出“科学技术是第一生产力”的新判断，强调发展经济必须依靠教育与科技。他正确分析复杂多变的国际形势，领导我们制定了独立自主的和平外交政策和国际战略。如此等等。只有了解世界大局，我们才能深刻理解邓小平理论，正确贯彻和执行党的路线、方针、政策。

处于局部地位的同志不仅要注意研究全国和世界的大局问题，还应当注意研究自己这个局部所应处理的全局性重大问题。全局和局部的区别是相对的，不是绝对的。对于全局来说是局部，对于局